



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

---

*Ulkoasiainvaliokunta*

---

**2010/2311(INI)**

27.5.2011

# LAUSUNTO

ulkoasiainvaliokunnalta

kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnalle

EU:n terrorisminvastaisesta politiikasta: tärkeimmät saavutukset ja  
tulevaisuuden haasteet  
(2010/2311(INI))

Valmistelija: Ágnes Hankiss

PA\_NonLeg

## EHDOTUKSET

Ulkoasiainvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. tunnustaa, että Euroopan turvallisuusstrategian<sup>1</sup> ja sen täytäntöönpanoa käsittelevän kertomuksen<sup>2</sup> mukaisesti terrorismi uhkaa edelleen vakavasti kansainvälistä vakautta ja eurooppalaisia yhteiskuntia ja että sen torjunta edellyttää maailmanlaajuisesti koordinoituja toimia niin, että ihmisoikeuksia ja perusvapauksia kunnioitetaan poikkeuksetta; korostaa, että terrorismin torjunta edellyttää kokonaisvaltaista lähestymistapaa, joka perustuu tiedustelu- ja poliisitoimintaan, oikeudellisiin ja poliittisiin toimiin sekä eräissä yksittäisissä tapauksissa sotilaallisiin keinoihin; korostaa, että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 222 artiklassa määritellyn yhteisvastuulausekkeen mukaisesti YTPP-operaatioon voidaan päättää ryhtyä jäsenvaltion auttamiseksi tämän poliittisten elinten pyynnöstä terrori-iskun sattuessa; korostaa varautumisen merkitystä ja suhtautuu myönteisesti sotilastietokannan jatkuvaan päivittämiseen sekä Euroopan puolustusviraston toimiin terrorismin torjunnassa;
2. korostaa, että EU:n ja jäsenvaltioiden sekä niiden kumppanimaiden on perustettava kansainvälisen terrorismin torjumiseen laadittavat strategiansa oikeusvaltion periaatteelle ja perusoikeuksien kunnioittamiselle; korostaa lisäksi, että EU:n ulkoiset toimet kansainvälisen terrorismin torjumiseksi olisi ensisijaisesti suunnattava terrorismin ehkäisemiseen ja että vuoropuhelua, suvaitsevaisuutta ja ymmärrystä eri kulttuurien, kansojen ja uskontojen välillä on edistettävä;
3. korostaa, että tehokkaan EU:n terrorisminvastaisen politiikan tiellä on edelleen institutionaalisia esteitä, sillä terrorisminvastaiseen työhön osallistuu suuri joukko erilaisia komiteoita ja virastoja ja siihen liittyy paljon byrokratiaa; painottaa, että EU:n terrorismin torjunnan koordinaattorilla on tärkeä rooli EU:n terrorismin vastaisen strategian täytäntöönpanossa ja arvioinnissa, terrorismin torjunnan koordinoinnissa unionin sisällä sekä EU:n ja kolmansien maiden välisen yhteydenpidon edistämisessä; pyytää koordinaattoria antamaan parlamentille säännöllisesti tietoja näistä kysymyksistä;
4. kannattaa kokonaisvaltaista ja kattavaa lähestymistapaa terrorisminvastaisiin toimiin ja ehdottaa Euroopan turvallisuusstrategian ja sisäisen turvallisuuden strategian<sup>3</sup> yhdenmukaistamista sekä olemassa olevien koordinoituneiden mekanismien voimistamista oikeus- ja sisäasioiden neuvoston, virastojen ja EU:n ulkosuhdehallinnon kesken sekä EU:n tilannekeskuksen (SitCen) uusien valmiuksien hyödyntämistä oikea-aikaisen informaation ja strategisten analyysien tarjoamiseksi, jotta sisä- ja ulkopoliittisia välineitä olisi helpompi koordinoita; kannustaa terrorismin torjunnan koordinaattoria jatkamaan toimiaan;
5. kehottaa jäsenvaltioita varmistamaan, etteivät terroristi-iskut ole lähtöisin niiden omien

<sup>1</sup> <http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cmsUpload/031208ESSIIFI.pdf>

<sup>2</sup> [http://www.consilium.europa.eu/ueDocs/cms\\_Data/docs/pressdata/FI/reports/104635.pdf](http://www.consilium.europa.eu/ueDocs/cms_Data/docs/pressdata/FI/reports/104635.pdf)

<sup>3</sup> <http://register.consilium.europa.eu/pdf/fi/10/st05/st05842-re02.fi10.pdf>

rajojen sisältä, ja siksi myöntämään riittävästi varoja maan sisäisen radikalisoitumisen estämiseen ja terrorismin torjuntaan; kehottaa EU:ta ja Natoa tiiviimpään yhteistyöhön terrorisminvastaisissa toimissa ja ehdottaa, että korkea edustaja / komission varapuheenjohtaja ja terrorismin torjunnan koordinaattori osallistuvat aktiivisesti Naton kanssa terrorismin torjunnasta käytäviin keskusteluihin; suhtautuu myönteisesti siihen, että jäsenvaltioiden epäviralliset ryhmittymät kuten Salzburgin ryhmä, Itämeren työryhmä ja G6-ryhmä kokoontuvat turvallisuusasioiden koordinoimiseksi ja toteuttavat terrorismin torjuntaan liittyviä harjoituksia; katsoo, että tämänkaltaisen toiminnan pariin olisi saatava lisää jäsenvaltioita, ja suosittaa yhteistä koulutusta jäsenvaltioiden turvallisuusjoukoille ja poliisille;

6. kiinnittää huomiota tarpeeseen laajentaa ja kehittää olemassa olevia ja uusia terrorismin torjuntaan tähtäviä strategisia kumppanuuksia Euroopan ulkopuolisten valtioiden kanssa, kunhan kumppanuuksissa kunnioitetaan ihmisoikeuksia; painottaa EU:n ja Yhdysvaltojen strategista yhteistyötä ja korostaa, että yhteistyötä tarvitaan myös muiden kumppanien kanssa, ja toistaa, että unioni pitää tärkeänä kansalaisten henkilötietosuojaa sekä heidän ihmis- ja kansalaisoikeuksiaan; katsoo, että kahdenväliset aloitteet ja sopimukset, kuten EU:n ja Yhdysvaltojen sekä jäsenvaltioiden vuoden 2010 julkilausuma terrorismin torjunnasta, terrorismin rahoituksen jäljittämishjelmaa koskeva sopimus (niin kutsuttu SWIFT-sopimus), Toledon julistus ilmailun turvallisuudesta sekä EU:n ja Intian yhteinen julistus kansainvälisestä terrorismista ovat hyviä esimerkkejä, joita kannattaa seurata unionin suhteissa muihin kolmansiin maihin;
7. korostaa, että hyvä tiedustelutoiminta on ensiarvoisen tärkeää terrorismin torjunnassa ja että EU:lla on ainutlaatuiset mahdollisuudet helpottaa tiedustelutietojen vaihtoa jäsenvaltioiden välillä; korostaa näin ollen, että tiedustelupalvelu on kaikkien saatavilla olevien teknisten menetelmien lisäksi edelleen välttämätön terroristiverkoston torjunnassa ja iskujen oikea-aikaisessa torjumisessa; suhtautuu myönteisesti EU:n tilannekeskuksen työhön strategisten analyysien laatijana ja kannustaa jatkamaan tiedustelutietojen vaihtoa jäsenvaltioiden ja keskeisten EU:n ulkopuolisten maiden välillä; kehottaa Europolia ja Eurojustia tekemään tiiviimpää yhteistyötä EU:n ulkopuolisten lainvalvontaviranomaisten kanssa ennakkovaroitusten varmistamiseksi;
8. korostaa, että terrorismin torjunta on erottamaton osa unionin suhteita kolmansiin maihin; pyytää korottamaan terrorismin torjunnan tukitointen rahoitusta seuraavassa vakautusvälineessä, jotta vältettäisiin valtioiden toimintakyvyn lamaaneminen; on tässä suhteessa samaa mieltä siitä, että ensisijaisia alueita ovat Etelä-Aasia, erityisesti Pakistan ja Afganistan, Sahelin alue (Mauritania, Mali, Niger), Somalia sekä Jemen; panee tyytyväisenä merkille 21. maaliskuuta 2011 esitetyn Sahelin turvallisuutta ja kehittämistä koskevan EU:n strategian ja kehottaa neuvostoa hyväksymään strategian parlamenttia kuultuaan; suhtautuu myönteisesti terrorisminvastaisten lausekkeiden sisällyttämiseen kansainvälisiin sopimuksiin;
9. korostaa unionin ja muiden kansainvälisten järjestöjen, erityisesti YK:n, välisen yhteisille arvoille ja tavoitteille perustuvan terrorisminvastaisen yhteistyön merkitystä, ja kehottaa kaikkia valtioita ratifioimaan ja panemaan täysimääräisesti täytäntöön kaikki terrorismin torjuntaa koskevat YK:n yleissopimukset ja pöytäkirjat; kehottaa tiivistämään yhteistyösuhdetta YK:n elimiin ja alueellisiin järjestöihin niin, että kaikki YK:n

jäsenvaltiot voivat panna täysimääräisesti täytäntöön terrorismin torjuntaa koskevat velvoitteensa; kannattaa kattavan terrorismia koskevan YK:n yleissopimuksen hyväksymistä ja tehostettua terrorisminvastaista yhteistyötä Euroopan neuvoston ja Etyjin kanssa; korostaa, että EU on onnistunut edistämään maailmanlaajuisia terrorisminvastaista strategiaa YK:n tasolla, ja pyytää, että terroristijärjestöjen ja terroristien luetteloimista sekä luettelosta poistamista koskevia YK:n turvallisuusneuvoston menettelyjä tutkitaan tarkkaan; on tämän vuoksi tyytyväinen YK:n turvallisuusneuvoston vuonna 2009 hyväksymään päätöslauselmaan 1904, jossa määrätään luettelon säännöllisestä tarkistamisesta ja jolla perustettiin sovittelijan virasto avustamaan pakotekomiteaa terroristien listalta poistamisessa;

10. kehottaa luomaan kattavan strategian kansainvälisen järjestäytyneen rikollisuuden, terrorismin ja huumausainekaupan kytkösten suhteen; kannustaa analysoimaan jatkuvasti terrorismin monipuolistumista, radikalisoitumista sekä värväyksen kehitystä ja uusia piirteitä sekä kansainvälisten valtiosta riippumattomien järjestöjen roolia terrorismin rahoittamisessa.

## VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS

<b>Hyväksytty (pvä)</b>	24.5.2011
<b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>	+: 48 -: 7 0: 4
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>	Sir Robert Atkins, Dominique Baudis, Elmar Brok, Arnaud Danjean, Michael Gahler, Ana Gomes, Andrzej Grzyb, Heidi Hautala, Anna Ibrisagic, Anneli Jäätteenmäki, Jelko Kacin, Ioannis Kasoulides, Tunne Kelam, Nicole Kiil-Nielsen, Evgeni Kirilov, Andrey Kovatchev, Pawel Robert Kowal, Eduard Kukan, Alexander Graf Lambsdorff, Krzysztof Lisek, Sabine Lösing, Ulrike Lunacek, Barry Madlener, Mario Mauro, Kyriakos Mavronikolas, Willy Meyer, Francisco José Millán Mon, María Muñoz De Urquiza, Annemie Neyts-Uyttebroeck, Norica Nicolai, Raimon Obiols, Kristiina Ojuland, Ria Oomen-Ruijten, Cristian Dan Preda, Fiorello Provera, Libor Rouček, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Nikolaos Salavrakos, Jacek Saryusz-Wolski, Werner Schulz, Marek Siwiec, Hannes Swoboda, Charles Tannock, Inese Vaidere, Geoffrey Van Orden, Kristian Vigenin, Graham Watson, Boris Zala
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b>	Reinhard Bütikofer, Tanja Fajon, Kinga Gál, Elisabeth Jeggle, Baroness Sarah Ludford, Norbert Neuser, Doris Pack, Vittorio Prodi, Dominique Vlasto, Luis Yáñez-Barnuevo García
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (187 art. 2 kohta)</b>	Joachim Zeller