



PARLAMENT EUROPEJSKI

2009 - 2014

---

*Komisja Spraw Zagranicznych*

---

**2010/2311(INI)**

27.5.2011

## **OPINIA**

Komisji Spraw Zagranicznych

dla Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

w sprawie unijnej polityki przeciwdziałania terroryzmowi: najważniejsze osiągnięcia i nadchodzące wyzwania  
(2010/2311(INI))

Sprawozdawczyni komisji opiniodawczej: Ágnes Hankiss

PA\_NonLeg

## WSKAZÓWKI

Komisja Spraw Zagranicznych zwraca się do Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych, właściwej dla tej sprawy, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. uznaje, że zgodnie z europejską strategią bezpieczeństwa<sup>1</sup> i sprawozdaniem z jej wdrażania<sup>2</sup> terroryzm pozostaje głównym zagrożeniem dla międzynarodowej stabilności i europejskich społeczeństw, które wymaga globalnie koordynowanej reakcji, przy pełnym poszanowaniu praw człowieka i podstawowych wolności; podkreśla, że działania antyterrorystyczne wymagają kompleksowego podejścia opartego na wywiadzie, policji, wymiarze sprawiedliwości, siłach politycznych, a w pewnych nielicznych przypadkach również siłach zbrojnych; wskazuje, że w oparciu o klauzulę solidarności zapisaną w art. 222 TFUE można podjąć decyzję, że w przypadku ataku terrorystycznego państwu członkowskiemu, na wniosek jego władz politycznych, udzielone zostanie wsparcie w ramach operacji WPBiO; podkreśla potrzebę gotowości i z zadowoleniem przyjmuje obecną aktualizację wojskowej bazy danych oraz wkład Europejskiej Agencji Obrony w zwalczanie terroryzmu;
2. podkreśla, że Unia Europejska, państwa członkowskie Unii i stowarzyszone z nią kraje powinny uzasadnić strategię przeciwdziałania terroryzmowi międzynarodowemu w ramach państwa prawa i przestrzegania podstawowych praw; ponadto podkreśla, że zewnętrzne działania Unii Europejskiej w zakresie przeciwdziałania terroryzmowi powinny w pierwszym rzędzie skupiać się na zapobieganiu, a także podkreśla konieczność promowania dialogu, tolerancji i zrozumienia różnych kultur, cywilizacji religii;
3. podkreśla, że skuteczna antyterrorystyczna polityka UE wciąż napotyka wiele przeszkód instytucjonalnych, takich jak liczne komisje, agencje i biurokracja; podkreśla, że koordynator UE ds. zwalczania terroryzmu ma do odegrania zasadniczą rolę w zapewnianiu realizacji i oceny strategii antyterrorystycznej UE, w koordynacji prac antyterrorystycznych w ramach Unii i w promowaniu lepszej komunikacji między Unią a państwami trzecimi.; zachęca koordynatora do regularnego informowania Parlamentu Europejskiego o swoich działaniach;
4. propaguje całościowe i kompleksowe podejście do polityki przeciwdziałania terroryzmowi za pośrednictwem harmonizacji europejskiej strategii bezpieczeństwa i strategii bezpieczeństwa wewnętrznego<sup>3</sup> oraz przez poprawę istniejących mechanizmów współpracy między strukturami Rady ds. Wymiaru Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych, agencjami a Europejską Służbą Działań Zewnętrznych oraz korzystanie z nowych możliwości w ramach Centrum Sytuacyjnego (SitCen) w celu odpowiednio szybkiego informowania i przeprowadzania analiz strategicznych, a przy tym lepszego koordynowania instrumentów polityki zewnętrznej i wewnętrznej; zachęca koordynatora ds. zwalczania terroryzmu do kontynuacji wysiłków w tej dziedzinie;

<sup>1</sup> <http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cmsUpload/78367.pdf>

<sup>2</sup> [http://www.consilium.europa.eu/ueDocs/cms\\_Data/docs/pressdata/EN/reports/104630.pdf](http://www.consilium.europa.eu/ueDocs/cms_Data/docs/pressdata/EN/reports/104630.pdf)

<sup>3</sup> <http://register.consilium.europa.eu/pdf/en/10/st05/st05842-re02.en10.pdf>

5. wzywa państwa członkowskie UE do zadbania o to, by akty terroryzmu nie rodziły się w ich własnych granicach, a co za tym idzie do przeznaczania wystarczających zasobów na wewnętrzne działania przeciwdziałające r i terroryzmowi; wzywa do pogłębienia współpracy UE-NATO w ramach polityki antyterrorystycznej oraz proponuje, by wysoka przedstawiciel/ wiceprzewodnicząca Komisji oraz Koordynator ds. Zwalczenia Terroryzmu byli aktywnie angażowani w prowadzoną z NATO dyskusję poświęconą zwalczaniu terroryzmu; z zadowoleniem przyjmuje nieformalne inicjatywy państw członkowskich, takie jak Grupa Salzburska, Bałtycka Grupa Zadaniowa czy G6 podejmowane, by koordynować bezpieczeństwo i prowadzić działania antyterrorystyczne; jest zwolennikiem kontynuowania tych wysiłków na szerszą skalę, tak by angażować więcej państw członkowskich, i zaleca wspólne szkolenia dla sił bezpieczeństwa i służb policyjnych państw członkowskich;
6. zwraca uwagę na potrzebę rozszerzenia i dalszego rozwoju istniejących i nowych partnerstw strategicznych na rzecz zwalczania terroryzmu zawartych z krajami pozaeuropejskimi, pod warunkiem że partnerstwa te respektują prawa człowieka; podkreśla strategiczną współpracę między Unią a USA i wskazuje na potrzebę współpracy z innymi partnerami, podkreślając wagę, jaką Unia przywiązuje do ochrony danych osobowych obywateli oraz przynależnych im praw człowieka i wolności obywatelskich; zauważa, że dwustronne inicjatywy i umowy, takie jak oświadczenie UE, USA i państw członkowskich z 2010 r. na temat zwalczania terroryzmu, umowa dotycząca programu śledzenia środków finansowych należących do terrorystów (tzw. umowa SWIFT), deklaracja z Toledo w sprawie ochrony lotnictwa, jak również wspólna deklaracja UE-Indie w sprawie zwalczania terroryzmu, stanowią godne pochwały przykłady, które Unia powinna powielać w stosunkach z innymi krajami trzecimi;
7. podkreśla, że dobre służby wywiadowcze mają kluczowe znaczenie w zwalczaniu terroryzmu oraz że UE jest wyjątkowo dobrze przygotowana do ułatwienia wymiany informacji pozyskiwanych przez służby wywiadowcze pomiędzy państwami członkowskimi; w związku z tym zwraca uwagę, że niezależnie od wszystkich dostępnych środków technicznych wywiad oparty na osobowych źródłach informacji pozostaje nieodzownym elementem walki z sieciami terrorystycznymi i przeciwdziałania atakom w porę; z zadowoleniem przyjmuje prace Centrum Sytuacyjnego w zakresie przeprowadzania analiz strategicznych i zachęca do dalszej wymiany informacji służb wywiadowczych na poziomie UE, między państwami członkowskimi oraz z krajami trzecimi będącymi kluczowymi partnerami; zachęca do ściślejszej współpracy EUROPOL-u i EUROJUST-u z pozaeuropejskimi organami ścigania, tak by umożliwić wczesne ostrzeżenie;
8. podkreśla, że przeciwdziałanie terroryzmowi jest integralną częścią stosunków Unii z krajami trzecimi; zwraca się o zwiększenie środków finansowych przewidzianych na środki w zakresie zwalczania terroryzmu w ramach następnego Instrumentu na rzecz Stabilności, aby zapobiec niewłaściwemu funkcjonowaniu organów państwowych; w związku z tym zgadza się, że do obszarów priorytetowych należą: Azja Południowa, a w szczególności Pakistan i Afganistan, Sahel (Mauretania, Mali i Niger), Somalia oraz Jemen; z zadowoleniem przyjmuje przedstawioną dnia 21 marca 2011 r. Strategię Unii Europejskiej na rzecz Bezpieczeństwa i Rozwoju w regionie Sahelu i wzywa Radę do przyjęcia tej strategii w porozumieniu z Parlamentem Europejskim; z zadowoleniem

przyjmuje włączenie klauzul o przeciwdziałaniu terroryzmowi do umów międzynarodowych;

9. podkreśla znaczenie współpracy w walce z terroryzmem pomiędzy Unią a innymi organizacjami międzynarodowymi, w szczególności ONZ, współpracy opartej na wspólnych wartościach i założeniach, oraz wzywa do powszechnej ratyfikacji i pełnego wdrożenia konwencji i protokołów ONZ odnoszących się do terroryzmu; wzywa jednostki ONZ i organizacje regionalne do zacieśnienia współpracy, tak by wszystkie państwa członkowskie ONZ skutecznie wypełniały swe zobowiązania w zakresie zwalczania terroryzmu; opowiada się za przyjęciem przez ONZ kompleksowej konwencji w sprawie terroryzmu i za pogłębioną współpracą z Radą Europy oraz OBWE w działaniach antyterrorystycznych; podkreśla osiągnięcia Unii w zakresie promowania na poziomie ONZ globalnej strategii zwalczania terroryzmu i wzywa do dokładnego zbadania procedury tworzenia przez Radę Bezpieczeństwa ONZ wykazu organizacji terrorystycznych i osób podejrzanych o terroryzm oraz usuwania ich z tego wykazu; w związku z tym z zadowoleniem przyjmuje rezolucję Rady Bezpieczeństwa ONZ nr 1904 z 2009 r., która zawierała okresowy przegląd tego wykazu i powołała do życia biuro rzecznika praw obywatelskich, mające za zadanie wspieranie Komitetu Sankcji w usuwaniu podmiotów indywidualnych z tego wykazu;
10. apeluje o opracowanie kompleksowej strategii dotyczącej coraz większych powiązań między międzynarodową przestępczością zorganizowaną, handlem narkotykami a terroryzmem; zachęca do stałej analizy nowych tendencji i wyróżników związanych z procesem dywersyfikacji, radykalizacji i rekrutacji oraz z rolą międzynarodowych organizacji pozarządowych w finansowaniu terroryzmu.

## WYNIK GŁOSOWANIA KOŃCOWEGO W KOMISJI

<b>Data przyjęcia</b>	24.5.2011
<b>Wynik głosowania końcowego</b>	+: 48 -: 7 0: 4
<b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b>	Sir Robert Atkins, Dominique Baudis, Elmar Brok, Arnaud Danjean, Michael Gahler, Ana Gomes, Andrzej Grzyb, Heidi Hautala, Anna Ibrisagic, Anneli Jäätteenmäki, Jelko Kacin, Ioannis Kasoulides, Tunne Kelam, Nicole Kiil-Nielsen, Evgeni Kirilov, Andrey Kovatchev, Paweł Robert Kowal, Eduard Kukan, Alexander Graf Lambsdorff, Krzysztof Lisek, Sabine Lösing, Ulrike Lunacek, Barry Madlener, Mario Mauro, Kyriakos Mavronikolas, Willy Meyer, Francisco José Millán Mon, María Muñoz De Urquiza, Annemie Neyts-Uyttebroeck, Norica Nicolai, Raimon Obiols, Kristiina Ojuland, Ria Oomen-Ruijten, Cristian Dan Preda, Fiorello Provera, Libor Rouček, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Nikolaos Salavrakos, Jacek Saryusz-Wolski, Werner Schulz, Marek Siwiec, Hannes Swoboda, Charles Tannock, Inese Vaidere, Geoffrey Van Orden, Kristian Vigenin, Graham Watson, Boris Zala
<b>Zastępca(y) obecny(i) podczas głosowania końcowego</b>	Reinhard Bütikofer, Tanja Fajon, Kinga Gál, Elisabeth Jeggle, Baroness Sarah Ludford, Norbert Neuser, Doris Pack, Vittorio Prodi, Dominique Vlasto, Luis Yáñez-Barnuevo García
<b>Zastępca(y) (art. 187 ust. 2) obecny(i) podczas głosowania końcowego</b>	Joachim Zeller