



PARLAMENT EUROPEJSKI

2009 - 2014

Komisja Spraw Zagranicznych

2013/2092(INI)

24.9.2013

OPINIA

Komisji Spraw Zagranicznych

dla Komisji Przemysłu, Badań Naukowych i Energii

w sprawie kosmicznej polityki przemysłowej EU – uwolnienie potencjału
wzrostu gospodarczego w sektorze kosmicznym
(2013/2092(INI))

Sprawozdawczyni komisji opiniodawczej: Tarja Cronberg

PA_NonLeg

WSKAZÓWKI

Komisja Spraw Zagranicznych zwraca się do Komisji Przemysłu, Badań Naukowych i Energii, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. z zadowoleniem przyjmuje komunikat Komisji z dnia 28 lutego 2013 r. pt. „Kosmiczna polityka przemysłowa UE – Uwolnienie potencjału wzrostu gospodarczego w sektorze kosmicznym” (COM(2013)0108) jako ważny krok w kierunku strategicznej niezależności UE w dziedzinie technologii kosmicznej; wzywa Komisję i państwa członkowskie do zwiększenia wysiłków na rzecz budowania zdolności gwarantujących autonomiczny dostęp do przestrzeni kosmicznej przy wykorzystaniu europejskich pojazdów wynoszących i satelitów; podkreśla potrzebę wspierania wysiłków na rzecz wzmocnienia europejskiej współpracy w sektorze, aby rozwiązać problem wysokiego poziomu fragmentacji, zwłaszcza w odniesieniu do popytu ze strony podmiotów instytucjonalnych; jest przekonany, że jedynie rentowniejszy i bardziej skonsolidowany europejski przemysł kosmiczny może być konkurencyjny na szczeblu międzynarodowym; podkreśla, że europejską kosmiczną politykę przemysłową należy w dalszym ciągu rozwijać w ramach działań skoordynowanych z Europejską Agencją Kosmiczną w celu zapewnienia komplementarności;
2. podkreśla potrzebę – przed podjęciem decyzji dotyczących nowych inicjatyw i wkładu z budżetu UE – wyjaśnienia w pierwszej kolejności, jakie są ambicje UE, zwłaszcza w odniesieniu do jej celów strategicznych i geopolitycznych; zwraca uwagę na fakt, że w komunikacie nie określa się zależności między kosmiczną polityką przemysłową UE a wspólną polityką bezpieczeństwa i obrony; uważa, że unijna polityka kosmiczna powinna być postrzegana jako ważny element WPBiO, który zapewnia lepszą synergię między cywilnymi i wojskowymi środkami kosmicznymi, co odzwierciedla z kolei podwójną – cywilną i wojskową – rolę WPBiO; wzywa Komisję, państwa członkowskie i wysoką przedstawiciel / wiceprzewodniczącą do jednoznacznego określenia potencjalnego wkładu tego sektora do wspólnej polityki bezpieczeństwa i obrony, charakteru i stopnia efektów synergii na płaszczyźnie cywilno-wojskowej, roli takich technologii w skutecznej realizacji operacji niesienia pomocy humanitarnej i przewidywaniu przepływów i wzorców migracyjnych w wyniku konfliktów lub klęsk żywiołowych, a także jego znaczenia dla operacji i misji w ramach wspólnej polityki bezpieczeństwa i obrony, jak i dla innych działań UE w dziedzinie zapobiegania konfliktom, kontroli zbrojeń, nierozprzestrzeniania technologii w zakresie broni masowego rażenia, przeciwdziałania terroryzmowi, migracji i kontroli granic; wzywa Komisję i państwa członkowskie do informowania Parlamentu o planach wykorzystania programu Copernicus oraz usługi publicznej o regulowanym dostępie programu Galileo w ramach wspierania misji i operacji WPBiO;
3. wzywa Komisję i państwa członkowskie do poinformowania Parlamentu o tym, jak mogłaby przebiegać współpraca wojskowa w przestrzeni kosmicznej w ramach stałej współpracy strukturalnej; zaleca zacieśnienie współpracy między Komisją, Europejską Agencją Kosmiczną, Europejską Agencją Obrony oraz Europejską Służbą Działań Zewnętrznych w zakresie rozwijania i wspólnego wykorzystywania unijnego potencjału

kosmicznego podczas wspierania misji i operacji w ramach WPBiO;

4. z zadowoleniem przyjmuje oświadczenie Komisji, że telekomunikacja, nawigacja i obserwacja Ziemi oparte na wykorzystaniu przestrzeni kosmicznej dostarczają UE strategicznie ważnej wiedzy, która stanowi podstawę dla stosunków zewnętrznych UE w dziedzinie pomocy rozwojowej i pomocy humanitarnej;
5. podkreśla aspekt bezpieczeństwa w odniesieniu do programu Copernicus (wcześniej znanego jako program monitoringu środowiska i bezpieczeństwa – GMES), zwłaszcza jego zastosowanie w zakresie zapobiegania sytuacjom kryzysowym i reagowania na nie, pomocy humanitarnej i współpracy oraz zapobiegania konfliktom, co wiąże się z monitorowaniem przestrzegania traktatów międzynarodowych, oraz w zakresie nadzoru morskiego;
6. wzywa Komisję, aby w odniesieniu do programu Galileo podejmowała działania zgodnie z harmonogramem i ramami finansowymi; podkreśla podwójne zastosowanie tego programu jako nawigacji radiowej oraz systemu lokalizacji, w tym odnośnych jego zastosowań zarówno w zakresie działań cywilnych, jak i wojskowych, zwłaszcza możliwości wykorzystania przez państwa członkowskie usługi publicznej o regulowanym dostępie do celów wojskowych; podkreśla potrzebę wyjaśnienia tego, w jakiej mierze usługa publiczna o regulowanym dostępie oraz inne usługi będą wykorzystane w ramach WPBiO lub w ramach krajowych misji wojskowych realizowanych poza ramami unijnymi;
7. zwraca uwagę na fakt, o którym wspomina się w komunikacie, że 60% komponentów elektronicznych znajdujących się na pokładzie europejskich satelitów importuje się obecnie ze Stanów Zjednoczonych; wzywa w tym kontekście do podjęcia inicjatywy dotyczącej sposobu ochrony danych poufnych lub osobowych, a także do wykorzystania obowiązujących procedur w zakresie zamówień publicznych w celu dopilnowania, wszędzie tam, gdzie jest to możliwe, by zakup infrastruktury kosmicznej od państw członkowskich służył jako dodatkowa siła napędowa wzrostu w sektorze; uznaje, że pracownicy zatrudnieni w sektorze kosmicznym są najwyższej klasy specjalistami pod względem wykształcenia i umiejętności w zakresie technologii; zwraca jednak uwagę, że sektor ten w dalszym ciągu boryka się z problemem braku kluczowych umiejętności specjalnych, których zakres rozciąga się od dyscyplin inżynierskich do stopni naukowych w dziedzinie fizyki oraz że problem ten musi zostać rozwiązany; wzywa Komisję, Europejską Agencję Kosmiczną, Europejską Agencję Obrony i państwa członkowskie do określenia technologii o krytycznym znaczeniu w kontekście wspólnego europejskiego procesu niezawisłości oraz do opracowania rozwiązań alternatywnych, które charakteryzują się mniejszą zależnością od państw trzecich; przypomina o istnieniu ryzyka polegającego na tym, że w razie braku porozumienia Stany Zjednoczone mogłyby zlikwidować lub zablokować europejską infrastrukturę kosmiczną;
8. podziela zdanie Komisji co do tego, że wiele komponentów systemów kosmicznych ma podwójne zastosowanie lub wojskowy charakter, wobec czego podlegają one przepisom dyrektywy 2009/43/WE z dnia 6 maja 2009 r. w sprawie uproszczenia warunków transferów produktów związanych z obronnością we Wspólnocie¹, zmienionej na mocy

¹ Dz.U. L 146 z 10.6.2009, s. 1.

dyrektywy 2012/47/UE z dnia 14 grudnia 2012 r. w sprawie wykazu produktów związanych z obronnością, jak również przepisom rozporządzenia Rady (WE) nr 428/2009 z dnia 5 maja 2009 r. ustanawiającego wspólnotowy system kontroli wywozu, transferu, pośrednictwa i tranzytu w odniesieniu do produktów podwójnego zastosowania¹ lub wspólnemu stanowisku w sprawie eksportu broni; z zadowoleniem przyjmuje zawarty w komunikacie wnioski dotyczący przedstawienia Parlamentowi formalnego sprawozdania w sprawie systemu kontroli wywozu produktów podwójnego zastosowania przed końcem 2013 r.; wzywa Komisję, państwa członkowskie i Grupę Roboczą ds. Wywozu Broni Konwencjonalnej do wyjaśnienia, które ramy regulacyjne należy stosować w odniesieniu do poszczególnych kategorii produktów i technologii;

9. popiera koncentrację wysiłków na wspieraniu badań kosmicznych i innowacji w ramach 7. programu ramowego i programu „Horyzont 2020”, które muszą być warunkiem wstępnym przyszłego rozwoju tego obszaru, oraz popiera przeznaczenie 3 786 mln EUR w ramach wieloletnich ram finansowych na program globalnego monitoringu środowiska i bezpieczeństwa (Copernicus), w ramach którego świadczone będą niezawodne, terminowe i charakteryzujące się dokładnością usługi na rzecz zarządzania środowiskiem globalnym oraz będą rozpoznawane i łagodzone skutki zmiany klimatu, a program pomoże również w zakresie reagowania na sytuacje kryzysowe;
10. zwraca uwagę, że intensywniejsze wykorzystywanie atutów kosmicznych przez wojsko nie może prowadzić do ograniczenia cywilnego wykorzystania przestrzeni, a w przyszłości do ograniczenia ewentualnych nowych zastosowań cywilnych; wzywa państwa członkowskie i wysoką przedstawiciel / wiceprzewodniczącą do zainicjowania przeglądu przestarzałego już układu o przestrzeni kosmicznej z 1967 r. lub do wprowadzenia nowych ram regulacyjnych, które uwzględniłyby postępy technologiczne poczynione od lat 60. XX w.; podkreśla również pilną potrzebę zmniejszenia ryzyka wystąpienia kolizji spowodowanego rosnącą liczbą satelitów i śmieci kosmicznych; z zadowoleniem przyjmuje inicjatywę Komisji dotyczącą opracowania ram organizacyjnych na rzecz utworzenia i funkcjonowania europejskiego systemu obserwacji i śledzenia obiektów kosmicznych (SST); z równie wielkim zadowoleniem przyjmuje inicjatywę UE dotyczącą międzynarodowego kodeksu postępowania w dziedzinie działalności kosmicznej jako sposobu na ustalenie norm postępowania w przestrzeni kosmicznej, ponieważ jego celem jest poprawa bezpieczeństwa oraz lepsza ochrona i wyższy stopień stabilności w przestrzeni kosmicznej poprzez podkreślenie, że podejmowane w niej działania powinny charakteryzować się wysokim poziomem ostrożności, należytą starannością i przejrzystością, aby budować zaufanie wśród światowych podmiotów podejmujących działania w przestrzeni kosmicznej; uważa, że wszelkie nowe ramy muszą uwzględniać opinie wszystkich państw członkowskich i muszą być strategicznie opracowanymi ramami wybiegającymi w odległą przyszłość tej branży, skutecznie zapobiegającymi wyścigowi zbrojeń w przestrzeni kosmicznej oraz wprowadzającymi zakaz szkodliwego w skutkach oddziaływania na obiekty w przestrzeni kosmicznej;
11. przypomina Komisji i państwom członkowskim o potrzebie pogłębionej współpracy międzynarodowej w kwestiach dotyczących przestrzeni kosmicznej; apeluje o zacieśnienie współpracy z partnerami takimi jak Stany Zjednoczone, Rosja i Chiny w celu

¹ Dz.U. L 134 z 29.5.2009, s. 1.

zintensyfikowania pokojowej współpracy w przestrzeni kosmicznej.

WYNIK GŁOSOWANIA KOŃCOWEGO W KOMISJI

Data przyjęcia	24.9.2013
Wynik głosowania końcowego	+ : 52 - : 6 0 : 5
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Pino Arlacchi, Elmar Brok, Jerzy Buzek, Susy De Martini, Mark Demesmaeker, Michael Gahler, Marietta Giannakou, Ana Gomes, Takis Hadjigeorgiou, Anna Ibrisagic, Liisa Jaakonsaari, Tunne Kelam, Nicole Kiil-Nielsen, Evgeni Kirilov, Maria Eleni Koppa, Andrey Kovatchev, Paweł Robert Kowal, Wolfgang Kreissl-Dörfler, Vytautas Landsbergis, Ryszard Antoni Legutko, Sabine Lösing, Marusya Lyubcheva, Willy Meyer, Francisco José Millán Mon, María Muñoz De Urquiza, Annemie Neyts-Uyttebroeck, Norica Nicolai, Raimon Obiols, Justas Vincas Paleckis, Pier Antonio Panzeri, Alojz Peterle, Bernd Posselt, Cristian Dan Preda, Fiorello Provera, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Werner Schulz, Sophocles Sophocleous, Laurence J.A.J. Stassen, Davor Ivo Stier, Charles Tannock, Eleni Theocharous, Geoffrey Van Orden, Nikola Vuljanić
Zastępca(y) obecny(i) podczas głosowania końcowego	Charalampos Angourakis, Jean-Jacob Bicep, Biljana Borzan, Kinga Gál, Metin Kazak, Barbara Lochbihler, Emilio Menéndez del Valle, Norbert Neuser, Doris Pack, Jean Roatta, Potito Salatto, Marietje Schaake, Alf Svensson, Renate Weber
Zastępca(y) (art. 187 ust. 2) obecny(i) podczas głosowania końcowego	José Manuel Fernandes, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Isabella Lövin, Antonio Masip Hidalgo, Antigoni Papadopoulou, Jarosław Leszek Wałęsa