



2019/2028(BUD)

1.10.2019

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Εξωτερικών Υποθέσεων

προς την Επιτροπή Προϋπολογισμών

σχετικά με το σχέδιο γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2020
(2019/2028(BUD))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Michael Gahler

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Εξωτερικών Υποθέσεων καλεί την Επιτροπή Προϋπολογισμών, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. σημειώνει με ανησυχία τη μείωση κατά άνω του ενός δισεκατομμυρίου EUR σε πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων για τον τομέα 4 (Η Ευρώπη στον κόσμο), με αποτέλεσμα να μειωθεί ο προϋπολογισμός για την εξωτερική δράση σε σχέση με τα τρία προηγούμενα έτη· πιστεύει ότι στο σημερινό διεθνές πλαίσιο, η ΕΕ σε συνεργασία με τα κράτη μέλη της πρέπει να αναλαμβάνει περισσότερες και όχι λιγότερες ευθύνες και ότι οφείλει να εφοδιάζεται με τους αναγκαίους χρηματοδοτικούς πόρους εν όψει των πολυάριθμων προβλημάτων που εκδηλώνονται στην Ευρωπαϊκή Γειτονία αλλά και πέραν αυτής· ζητεί το περιθώριο του τομέα 4 που υπερβαίνει τα 200 εκατομμύρια EUR να διατεθεί, μεταξύ άλλων, για την αντιμετώπιση κρίσεων, την πρόληψη συγκρούσεων, την οικοδόμηση της ειρήνης και την ετοιμότητα για την αντιμετώπιση κρίσεων·
2. φρονεί ότι χρειάζεται περαιτέρω αύξηση της χρηματοδότησης για τις χώρες των Δυτικών Βαλκανίων στο πλαίσιο του μηχανισμού προενταξιακής βοήθειας (ΜΠΒ ΙΙ), ιδίως σε τομείς που αφορούν τη λειτουργία των δημοκρατικών θεσμών, το κράτος δικαίου, τη χρηστή διακυβέρνηση και τη δημόσια διοίκηση· σημειώνει ότι η Επιτροπή συνέστησε την έναρξη των ενταξιακών διαπραγματεύσεων με την Αλβανία και τη Βόρεια Μακεδονία· τονίζει ότι έχει σημασία να τηρηθεί αυτή η υπόσχεση και να αρχίσουν ήδη από το 2019 οι διαπραγματεύσεις προσχώρησης· αποδοκιμάζει, εν προκειμένω, την προτεινόμενη μείωση των κονδυλίων που προορίζονται για τη στήριξη των πολιτικών μεταρρυθμίσεων και την ευθυγράμμιση με το κεκτημένο στα Δυτικά Βαλκάνια, και ζητεί αντ' αυτού να αυξηθούν ουσιαστικά τα εν λόγω κονδύλια·
3. σημειώνει ότι τα κονδύλια για την Τουρκία εξακολουθούν να είναι μειωμένα και πιστεύει ότι αυτό δικαιολογείται από τα σοβαρά και επίμονα ελλείμματα στους τομείς της δημοκρατίας, του κράτους δικαίου και των θεμελιωδών δικαιωμάτων στην Τουρκία· καλεί την Επιτροπή να παρακολουθεί από κοντά την κατάσταση και, εφόσον κριθεί αναγκαίο, να προσαρμόσει τη χρηματοδοτική στήριξη και παράλληλα να διατηρήσει τους δεσμούς με τους πολίτες της Τουρκίας· εκφράζει την ικανοποίησή του για τη μεγαλύτερη επικέντρωση στη στήριξη της κοινωνίας των πολιτών, ιδίως στον τομέα της δημοκρατίας και του κράτους δικαίου, και τη συνεχιζόμενη μεταστροφή προς την άμεση διαχείριση και ενθαρρύνει την Επιτροπή να επιταχύνει περαιτέρω αυτή την αποκατάσταση ισορροπίας·
4. τονίζει την ανάγκη να δοθεί προτεραιότητα στη σταθερότητα της Ανατολικής και της Νότιας Γειτονίας της ΕΕ· υπογραμμίζει ειδικότερα την ανάγκη στήριξης βασικών χωρών, όπως η Ουκρανία, η Μολδαβία, η Τυνησία και η Γεωργία, οι οποίες έχουν σημειώσει σημαντική πρόοδο που θα πρέπει να αναγνωριστεί και να υποστηριχθεί· υπενθυμίζει ότι έχει σημασία να διατηρηθεί υψηλό επίπεδο στήριξης και συμμετοχής της ΕΕ για μια σταθερή Ευρωπαϊκή Γειτονία, ενώ παράλληλα θα λαμβάνεται υπόψη η δέσμευση των χωρών εταίρων για το συνολικό μεταρρυθμιστικό τους πρόγραμμα, ιδίως στους τομείς της δημοκρατίας, του κράτους δικαίου και των ανθρωπίνων δικαιωμάτων· υπενθυμίζει ακόμη ότι, δεδομένων των επίμονων απειλών για την ασφάλεια και της επιδείνωσης του περιβάλλοντος ασφάλειας στα ανατολικά σύνορα της ΕΕ, έχει

σημασία να συνεχιστεί η οικοδόμηση εμπιστοσύνης σε συνεργασία με τους ανατολικούς εταίρους και να παρασχεθεί επαρκής χρηματοδότηση ώστε να στηριχθεί η οικοδόμηση της σταθερότητας και της δημοκρατίας στην περιοχή, ιδίως όσον αφορά την Ουκρανία και τη συνεχιζόμενη κατάσταση των συγκρούσεων που δημιούργησε η Ρωσία στην ανατολική Ουκρανία· υποστηρίζει ότι θα πρέπει να έχει ενισχυμένο και πιο ορατό ρόλο η αποστολή επιτήρησης της ΕΕ στη Γεωργία, υπό το φως της αυξημένης ρωσικής επιθετικότητας έναντι της Γεωργίας· υπογραμμίζει ότι, στην περίπτωση της Μολδαβίας, η ΕΕ θα πρέπει να αξιοποιήσει την πολιτική ώθηση και να διασφαλίσει ισχυρή χρηματοδοτική στήριξη, προκειμένου να υλοποιηθούν οι αναγκαίες δημοκρατικές, οικονομικές και κοινωνικές μεταρρυθμίσεις·

5. ζητεί να αυξηθούν τα κονδύλια που προορίζονται για την αντιμετώπιση των εκστρατειών παραπληροφόρησης, οι οποίες απειλούν τις δημοκρατικές διαδικασίες στη γειτονία της Ένωσης·
6. υπενθυμίζει ότι οι χώρες της Νότιας Γειτονίας βρίσκονται αντιμέτωπες με τεράστιες πιέσεις λόγω των ταραχωδών εξελίξεων στην περιοχή, όπως οι συγκρούσεις στη Συρία και τη Λιβύη, η άνοδος του εξτρεμισμού και οι συνακόλουθες προσφυγικές και μεταναστευτικές ροές, και πιστεύει ότι ένας τρόπος αντιμετώπισης των τρεχόντων προβλημάτων θα μπορούσε να είναι η καταβολή επιπλέον προσπαθειών και κονδυλίων για τη λήψη μέτρων οικοδόμησης εμπιστοσύνης· ζητεί να αντιστραφούν οι προταθείσες περικοπές στον προϋπολογισμό για τις χώρες της Νότιας Γειτονίας στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Μηχανισμού Γειτονίας (ΕΜΓ)· επαναλαμβάνει ότι οι συνεισφορές από τον ΕΜΓ στη δέσμευση για τη Συρία και το καταπιστευματικό ταμείο της ΕΕ για την Αφρική δεν πρέπει να αποβαίνουν εις βάρος των βασικών προτεραιοτήτων του ΕΜΓ, και ζητεί οι εν λόγω πρόσθετες αναλήψεις υποχρεώσεων να αντισταθμίζονται πλήρως από ενισχύσεις·
7. επικροτεί τις δεσμεύσεις που αναλήφθηκαν κατά τη Διάσκεψη των Βρυξελλών III με θέμα «Στηρίζοντας το μέλλον της Συρίας και της ευρύτερης περιοχής», και υπογραμμίζει ότι, πέραν του διατεθέντος ποσού των 560 εκατομμυρίων EUR, η ΕΕ πρέπει να δεσμευτεί όσον αφορά τη μακρά και σταθερή συμμετοχή της στα ζητήματα της περιοχής· υπογραμμίζει τις προσπάθειες των οργανώσεων που ασχολούνται με τη συλλογή αποδεικτικών στοιχείων στη Συρία, και ζητεί να συνεχίσουν να αντιμετωπίζονται ως θεμελιώδης προτεραιότητα τα αποδεικτικά στοιχεία για τα εγκλήματα πολέμου και τα εγκλήματα κατά της ανθρωπότητας που έχουν διαπραχθεί από όλες τις συμμετέχουσες στη σύγκρουση πλευρές·
8. ζητεί μεγαλύτερη στήριξη από την ΕΕ για τη βιωσιμότητα της λύσης των δύο κρατών, την Παλαιστινιακή Αρχή, την κοινωνία των πολιτών τόσο στο Ισραήλ όσο και στην Παλαιστίνη και την Υπηρεσία Αρωγής και Έργων των Ηνωμένων Εθνών για τους Παλαιστίνιους Πρόσφυγες στην Εγγύς Ανατολή (UNRWA)· επισημαίνει με ανησυχία τους πρόσφατους ισχυρισμούς περί κατάχρησης εξουσίας στα ηγετικά κλιμάκια της UNRWA και αναμένει την πλήρη και διαφανή διερεύνηση και τον εξωτερικό έλεγχο των ζητημάτων αυτών· εκφράζει εκ νέου την ανησυχία του για τη συνεχιζόμενη καταστροφή και κατάσχεση ενωσιακά χρηματοδοτούμενης ανθρωπιστικής βοήθειας στη Δυτική Όχθη·
9. ζητεί να αποκατασταθεί η εντολή του Ειδικού Εντεταλμένου της ΕΕ για την περιοχή

της Νότιας Μεσογείου, με στόχο την ανάληψη δεσμεύσεων από την ΕΕ όσον αφορά την περιοχή και την αυξημένη προβολή της ΕΕ·

10. ζητεί να διατεθεί μεγαλύτερη χρηματοδότηση για το Ευρωπαϊκό Μέσο για τη Δημοκρατία και τα Ανθρώπινα Δικαιώματα (ΕΜΔΑΔ)· επαναλαμβάνει την ένθερμη υποστήριξη του προς τους υπερασπιστές των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, και ιδίως εκείνους που διατρέχουν τον μεγαλύτερο κίνδυνο, μεταξύ άλλων μέσω του μηχανισμού για τους υπερασπιστές των ανθρωπίνων δικαιωμάτων (ProtectDefenders.eu)·
11. τονίζει την ανάγκη στήριξης και προστασίας της κοινότητας ΛΟΑΔΜ+ σε ολόκληρο τον κόσμο· ζητεί να διατεθούν ενωσιακά κονδύλια για τη στήριξη των κοινοτήτων ΛΟΑΔΜ+ σε χώρες όπου απειλούνται τα δικαιώματα των ατόμων αυτών·
12. υπογραμμίζει τον σημαντικό ρόλο που διαδραματίζουν οι αποστολές για την παρακολούθηση των εκλογών (ΑΠΕ) στην ενίσχυση των δημοκρατικών θεσμών και της εμπιστοσύνης των πολιτών στις διαδικασίες αυτές, με αποτέλεσμα να προάγουν τη σταθερότητα και να ενισχύουν άλλους στόχους της εξωτερικής πολιτικής, όπως η οικοδόμηση της ειρήνης· επισημαίνει τη σημασία της ενίσχυσης των ΑΠΕ και της αύξησης της χρηματοδότησής τους· σημειώνει ότι η προτεινόμενη αύξηση θα πρέπει να αποσκοπεί ιδίως στην ενίσχυση της στήριξης των τοπικών οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών που παρακολουθούν τις εκλογές, και μάλιστα το 25 % του συνολικού προϋπολογισμού της ΕΜΔΔΑ θα πρέπει να διατίθεται για τη χρηματοδότηση των ΑΠΕ· ενθαρρύνει την Επιτροπή να ενισχύσει τον ανταγωνισμό μεταξύ των παρόχων υπηρεσιών ως μέσο για την αύξηση της αποτελεσματικότητας και της αποδοτικότητας·
13. τονίζει ότι είναι σημαντικό να καθοριστεί σταδιακά ένα πλαίσιο για την κοινή αμυντική πολιτική της ΕΕ και ότι είναι αναγκαίο να στηριχτεί η περαιτέρω χρηματοδότηση ώστε να εξασφαλιστεί η εφαρμογή της· επαναλαμβάνει ότι υποστηρίζει σθεναρά το ευρωπαϊκό πρόγραμμα βιομηχανικής ανάπτυξης στον τομέα της άμυνας (EDIDP), και επικροτεί το ποσό των 255 εκατομμυρίων EUR που έχει εγγραφεί για το σκοπό αυτό στο σχέδιο προϋπολογισμού· υπενθυμίζει τον σημαντικό ρόλο που πρέπει να διαδραματίσει το Ευρωπαϊκό Ταμείο Άμυνας (EDF) στους μελλοντικούς προϋπολογισμούς, ιδίως στο επόμενο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο· καλεί τα κράτη μέλη να αξιοποιούν συχνότερα αυτές τις χρηματοδοτικές ευκαιρίες·
14. επαναλαμβάνει την άποψή του ότι η χρηματοδότηση των διοικητικών και επιχειρησιακών δαπανών του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Άμυνας και της μόνιμης διαρθρωμένης συνεργασίας από τον προϋπολογισμό της Ένωσης είναι η μόνη επιλογή που προβλέπεται στις Συνθήκες·
15. πιστεύει ότι θα πρέπει να διατεθούν περισσότερα κονδύλια σε προσπάθειες για την πρόληψη των συγκρούσεων με μη στρατιωτικά μέσα, τη διαμεσολάβηση και τη συμφιλίωση, ιδίως στη Νότια και την Ανατολική Γειτονία της ΕΕ·
16. υπογραμμίζει τις συνέπειες που θα έχει η κλιματική αλλαγή στην εξωτερική δράση της ΕΕ· τονίζει την ανάγκη να αντιμετωπιστεί η κλιματική έκτακτη ανάγκη με σημαντική αύξηση του αριθμού κονδυλίων που προορίζονται για τους στόχους για το κλίμα και τη διπλωματία στον τομέα του κλίματος·
17. τονίζει την ευθύνη της ΕΕ ως προς την υποστήριξη της προστασίας της Αρκτικής·

υπογραμμίζει τη σημασία της επένδυσης σε μια πιο συνεκτική πολιτική της ΕΕ για την Αρκτική·

18. τονίζει την κρίσιμη ανάγκη να εξαλειφθεί η σεξουαλική και η έμφυλη βία, με την καταπολέμηση της ευρείας και συστημικής χρήσης τους ως όπλου πολέμου· ζητεί να χρησιμοποιηθούν ενωσιακά κονδύλια για τη στήριξη των θυμάτων της έμφυλης βίας και των δικαιωμάτων των γυναικών ανά τον κόσμο όσον αφορά την πρόσβαση στην ασφαλή και νόμιμη άμβλωση·
19. ζητεί να αυξηθεί η χρηματοδότηση για έργα που εστιάζουν στην υποστήριξη των προσφύγων από τη Βενεζουέλα, οι οποίοι έχουν καταφύγει σε γειτονικές χώρες, μεταξύ άλλων και σε εδάφη των κρατών μελών της ΕΕ στην Καραϊβική·
20. εκφράζει την απογοήτευσή του για το χαμηλό ποσοστό γυναικών σε θέσεις μεσαίων και ανώτερων διοικητικών στελεχών στην ΕΥΕΔ (25 % και 13 % αντίστοιχα)· καλεί την Αντιπρόεδρο της Ευρωπαϊκής Επιτροπής / Ύπατη Εκπρόσωπο της Ένωσης για θέματα Εξωτερικής Πολιτικής και Πολιτικής Ασφαλείας να αναλάβει γραπτή δέσμευση όσον αφορά την παρουσία γυναικών σε διευθυντικές θέσεις, μεταξύ άλλων και για τον στόχο να είναι γυναίκες το 50 % των επικεφαλής αντιπροσωπείας έως το 2024·
21. επισημαίνει το γεγονός ότι οι απρόβλεπτες κρίσεις απαιτούν ευελιξία και περιθώριο ελιγμών στον προϋπολογισμό, και υπενθυμίζει ότι, ως εκ τούτου, είναι αναγκαίο να είμαστε έτοιμοι και ικανοί να αναλάβουμε δράση με ταχύ και αποτελεσματικό τρόπο, εφόσον χρειαστεί·
22. υπενθυμίζει ότι η τρέχουσα πρόταση προϋπολογισμού βασίζεται σε έναν προϋπολογισμό με πλήρεις συνεισφορές από το Ηνωμένο Βασίλειο καθ' όλη τη διάρκεια του 2020.

ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ημερομηνία έγκρισης	1.10.2019						
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 60%;">+:</td> <td style="text-align: right;">42</td> </tr> <tr> <td>-:</td> <td style="text-align: right;">12</td> </tr> <tr> <td>0:</td> <td style="text-align: right;">1</td> </tr> </table>	+:	42	-:	12	0:	1
+:	42						
-:	12						
0:	1						
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	<p>Maria Arena, Petras Auštrevičius, Traian Băsescu, Phil Bennion, Lars Patrick Berg, Anna Bonfrisco, Reinhard Bütikofer, Fabio Massimo Castaldo, Włodzimierz Cimoszewicz, Tanja Fajon, Michael Gahler, Γιώργος Γεωργίου, Nathan Gill, Raphaël Glucksmann, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Sandra Kalniete, Στέλιος Κούλογλου, David Lega, Nathalie Loiseau, Antonio López-Istúriz White, Jaak Madison, Claudiu Manda, Thierry Mariani, David McAllister, Βαγγέλης Μεϊμαράκης, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Javier Nart, Δημήτρης Παπαδάκης, Tonino Picula, Giuliano Pisapia, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Sergei Stanishev, Hermann Tertsch, Idoia Villanueva Ruiz, Viola Von Cramon-Taubadel, Irina Von Wiese, Isabel Wiseler-Lima, Željana Zovko</p>						
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	<p>Attila Ara-Kovács, Vladimír Bilčík, Loucas Fourlas, Neena Gill, Markéta Gregorová, Roman Haider, Sergey Lagodinsky, Hannah Neumann, Bert-Jan Ruissen, Tineke Strik, Mick Wallace</p>						
Αναπληρωτές (άρθρο 209 παρ. 7) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	<p>Michael Bloss, Liudas Mažylis, Philippe Olivier</p>						

**ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

42	+
ECR	Hermann Tertsch
NI	Fabio Massimo Castaldo
PPE	Traian Băsescu, Vladimír Bilčík, Loucas Fourlas, Michael Gahler, Sandra Kalniete, David Lega, Antonio López-Istúriz White, David McAllister, Liudas Mažylis, Βαγγέλης Μείμαράκης, Francisco José Millán Mon, Isabel Wiseler-Lima, Željana Zovko
RENEW	Petras Auštrevičius, Phil Bennion, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Nathalie Loiseau, Javier Nart, Irina Von Wiese
S&D	Attila Ara-Kovács, Maria Arena, Włodzimierz Cimoszewicz, Tanja Fajon, Neena Gill, Raphaël Glucksmann, Claudiu Manda, Sven Mikser, Δημήτρης Παπαδάκης, Tonino Picula, Giuliano Pisapia, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos
VERTS/ALE	Michael Bloss, Reinhard Bütikofer, Markéta Gregorová, Sergey Lagodinsky, Hannah Neumann, Tineke Strik, Viola Von Cramon-Taubadel

12	-
ECR	Bert-Jan Ruissen
GUE/NGL	Γιώργος Γεωργίου, Στέλιος Κούλογλου, Idoia Villanueva Ruiz, Mick Wallace
ID	Lars Patrick Berg, Anna Bonfrisco, Roman Haider, Jaak Madison, Thierry Mariani, Philippe Olivier
NI	Nathan Gill

1	0
S&D	Sergei Stanishev

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:

+ : υπέρ

- : κατά

0 : αποχή