



2019/2028(BUD)

1.10.2019

AVIZ

al Comisiei pentru afaceri externe

destinat Comisiei pentru bugete

referitor la proiectul de buget general al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2020
(2019/2028(BUD))

Raportor pentru aviz: Michael Gahler

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru afaceri externe recomandă Comisiei pentru bugete, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. ia act cu îngrijorare de reducerea cu peste 1 miliard EUR a creditelor de angajament de la rubrica 4 (Europa globală), ceea ce ar avea drept rezultat un buget pentru acțiuni externe mai scăzut decât în oricare dintre cei trei ani precedenți; consideră că, în contextul internațional actual, UE, în cooperare cu statele sale membre, trebuie să își asume mai multă, nu mai puțină responsabilitate și trebuie să dispună de resursele financiare necesare, date fiind numeroasele provocări din vecinătatea UE și dincolo de aceasta; solicită alocarea unei marje de peste 200 de milioane EUR la rubrica 4, inclusiv pentru răspunsul în caz de criză, prevenirea conflictelor, consolidarea păcii și pregătirea pentru situații de criză;
2. este de părere că este necesară o creștere suplimentară a finanțării pentru țările din Balcanii de Vest în cadrul Instrumentului de asistență pentru preaderare (IPA II), în special în ceea ce privește funcționarea instituțiilor democratice, statul de drept, buna guvernare și administrația publică; ia act de recomandarea Comisiei de a deschide negocierile de aderare cu Albania și Macedonia de Nord; subliniază că este important să se mențină această promisiune și să se înceapă negocierile de aderare încă din 2019; în acest sens, dezaprobă reducerea propusă a fondurilor destinate sprijinirii reformelor politice și alinierii la acquis în Balcanii de Vest și solicită, în schimb, o creștere substanțială;
3. ia act de faptul că alocările pentru Turcia rămân la un nivel redus și consideră că acest lucru este justificat de deficitele grave și persistente din domeniul democrației, statului de drept și drepturilor fundamentale în Turcia; invită Comisia să monitorizeze îndeaproape situația și, dacă se consideră necesar, să ajusteze sprijinul financiar, păstrând legături cu cetățenii din Turcia; salută accentul sporit pe sprijinirea societății civile, în special în domeniul democrației și al statului de drept, și pe reorientarea continuă către gestiunea directă și încurajează Comisia să accelereze și mai mult această reechilibrare;
4. subliniază necesitatea de a acorda prioritate stabilității vecinătății estice și sudice a UE; subliniază, în special, necesitatea de a sprijini țările-cheie, cum ar fi Ucraina, Moldova, Tunisia și Georgia, care au demonstrat progrese semnificative care ar trebui să fie recunoscute și sprijinite; reamintește importanța menținerii unui nivel ridicat de sprijin și de implicare a UE pentru o vecinătate europeană stabilă, ținând seama, în același timp, de angajamentul țărilor partenere față de agenda de reforme cuprinzătoare a acestora, în special în domeniul democrației, al statului de drept și al drepturilor omului; reamintește, de asemenea, că, având în vedere persistența amenințărilor la adresa securității și deteriorarea mediului de securitate la frontierele estice ale UE, este important să se continue consolidarea încrederii cu partenerii estici și să se aloce fonduri suficiente pentru sprijinirea stabilității și a consolidării democrației în regiune, în special în ceea ce privește Ucraina și situația de conflict persistentă creată de Rusia în estul Ucrainei; sprijină un rol consolidat și mai vizibil al misiunii de monitorizare a UE în Georgia, având în vedere agresiunea sporită a Rusiei față de Georgia; subliniază că, în

cazul Moldovei, UE ar trebui să valorifice impulsul politic și să asigure un sprijin financiar puternic pentru realizarea reformelor democratice, economice și sociale necesare;

5. solicită o creștere a finanțării dedicate campaniilor de combatere a dezinformării, care pun în pericol procesele democratice din vecinătatea Uniunii;
6. reamintește că țările din vecinătatea sudică se confruntă cu presiuni enorme ca urmare a evoluțiilor tumultuoase din regiune, inclusiv a conflictelor din Siria și Libia, a intensificării extremismului și a fluxurilor de refugiați și migranți derivate din acestea, și consideră că intensificarea eforturilor și a finanțării măsurilor de consolidare a încrederii ar putea fi o modalitate de abordare a problemelor actuale; solicită anularea reducerilor bugetare propuse pentru țările din vecinătatea sudică în temeiul Instrumentului european de vecinătate (IEV); reiterează faptul că contribuțiile de la IEV pentru angajamentul privind Siria și Fondul fiduciar al UE pentru Africa nu trebuie să fie în detrimentul priorităților de bază ale IEV și solicită ca aceste angajamente suplimentare să fie pe deplin compensate prin majorări;
7. salută angajamentele asumate cu ocazia Conferinței de la Bruxelles III „Sprijinirea viitorului Siriei și al regiunii” și subliniază că, pe lângă cele 560 de milioane EUR alocate, UE trebuie să se angajeze într-o implicare îndelungată și stabilă în regiune; subliniază eforturile depuse de organizațiile care se ocupă de colectarea de probe în Siria și solicită ca dovezile crimelor de război și ale crimelor împotriva umanității comise de toate părțile implicate în conflict să fie considerate o prioritate fundamentală;
8. solicită un sprijin UE sporit pentru a asigura viabilitatea soluției bazate pe coexistența a două state, pentru Autoritatea Palestiniană, societatea civilă din Israel și Palestina și Agenția Organizației Națiunilor Unite de Ajutorare și Lucrări pentru Refugiații Palestinieni din Orientul Apropiat (UNRWA); ia act cu îngrijorare de acuzațiile recente privind abuzul de putere din cadrul conducerii UNRWA și se așteaptă la o anchetă completă și transparentă și la control extern în ceea ce privește aceste aspecte; este în continuare preocupat de amplificarea distrugerii și confiscării ajutoarelor umanitare finanțate de UE în Cisiordania;
9. solicită să se reinstitue mandatul Reprezentantului Special al UE pentru Mediterana de Sud, care să conducă angajamentul UE față de regiune și să asigure o vizibilitate sporită a UE;
10. solicită o finanțare sporită pentru Instrumentul european pentru democrație și drepturile omului (IEDDO); își reiterează sprijinul ferm pentru apărătorii drepturilor omului, în special pentru cei care sunt cei mai expuși riscului, inclusiv prin intermediul Mecanismului pentru apărătorii drepturilor omului (ProtectDefenders.eu);
11. subliniază necesitatea de a sprijini și de a proteja comunitatea LGBTI + în întreaga lume; solicită alocarea de fonduri UE pentru sprijinirea comunităților LGBTI + în țările în care drepturile lor sunt amenințate;
12. subliniază rolul important al misiunilor UE de observare a alegerilor (MOA) în consolidarea instituțiilor democratice și instaurarea încrederii publice în procesele electorale, promovând astfel stabilitatea și întărind alte obiective de politică externă,

- inclusiv consolidarea păcii; subliniază importanța consolidării MOA și a creșterii finanțării acestora; observă că creșterea propusă ar trebui să vizeze în special consolidarea sprijinului acordat organizațiilor locale ale societății civile care participă la observarea alegerilor, până la 25 % din totalul bugetului IEDDO urmând a fi destinat finanțării MOA; încurajează Comisia să stimuleze concurența între furnizorii de servicii, ca modalitate de creștere a eficacității și eficienței;
13. subliniază importanța conturării treptate a unei politici de apărare comune a UE și nevoia de a susține continuarea finanțării pentru a garanta implementarea acesteia; își reafirmă sprijinul ferm pentru Programul european de dezvoltare industrială în domeniul apărării (EDIDP) și salută alocarea a 255 de milioane EUR în acest sens în proiectul de buget; reamintește rolul important pe care trebuie să îl joace Fondul european de apărare (FED) în bugetele viitoare, în special în următorul cadru financiar multianual; invită statele membre să utilizeze în mai mare măsură aceste oportunități de finanțare;
 14. își reiterează opinia potrivit căreia finanțarea cheltuielilor administrative și de funcționare ale Agenției Europene de Apărare și a cooperării permanente structurate de la bugetul Uniunii este singura opțiune în temeiul tratatelor;
 15. consideră că ar trebui alocate mai multe fonduri pentru prevenirea conflictelor civile, mediere și eforturile de reconciliere, în special în vecinătatea sudică și estică a UE;
 16. subliniază consecințele pe care schimbările climatice le vor avea asupra acțiunii externe a UE; subliniază necesitatea de a corela situația de urgență în domeniul climei cu o creștere substanțială a fondurilor dedicate obiectivelor climatice și diplomației în domeniul climei;
 17. subliniază responsabilitatea UE de a sprijini protejarea regiunii arctice; subliniază importanța de a investi într-o politică UE mai coerentă privind regiunea arctică;
 18. subliniază nevoia critică de a eradica violența sexuală și de gen, prin abordarea utilizării ei pe scară largă și în mod sistemic ca armă de război; solicită utilizarea fondurilor UE pentru a sprijini victimele violenței de gen și drepturile femeilor din întreaga lume de a avea acces la avortul legal și în condiții de siguranță;
 19. solicită o finanțare sporită a proiectelor axate pe sprijinirea refugiaților din Venezuela care au fugit în țările învecinate, inclusiv în teritoriile statelor membre ale UE din Caraibe;
 20. este consternat de procentul scăzut de femei în posturile de conducere de nivel mediu și superior din cadrul SEAE (25 % și, respectiv, 13 %); invită Vicepreședintele Comisiei/Înaltul Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate să își asume un angajament scris în ceea ce privește prezența femeilor în posturile de conducere, inclusiv obiectivul de 50 % femei ca șefi de delegație până în 2024;
 21. subliniază faptul că crizele neprevăzute necesită flexibilitate și spațiu de manevră în buget și, prin urmare, reamintește necesitatea de a fi pregătit și de a putea acționa rapid și eficient, dacă este necesar;

22. reamintește că actuala propunere de buget se bazează pe un buget cu contribuții depline din partea Regatului Unit pe tot parcursul anului 2020.

INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

Data adoptării	1.10.2019
Rezultatul votului final	+: 42 -: 12 0: 1
Membri titulari prezenți la votul final	Maria Arena, Petras Auštrevičius, Traian Băsescu, Phil Bennion, Lars Patrick Berg, Anna Bonfrisco, Reinhard Bütikofer, Fabio Massimo Castaldo, Włodzimierz Cimoszewicz, Tanja Fajon, Michael Gahler, Giorgos Georgiou, Nathan Gill, Raphaël Glucksmann, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Sandra Kalniete, Stelios Kouloglou, David Lega, Nathalie Loiseau, Antonio López-Istúriz White, Jaak Madison, Claudiu Manda, Thierry Mariani, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Javier Nart, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Giuliano Pisapia, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Sergei Stanishev, Hermann Tertsch, Idoia Villanueva Ruiz, Viola Von Cramon-Taubadel, Irina Von Wiese, Isabel Wiseler-Lima, Željana Zovko
Membri supleanți prezenți la votul final	Attila Ara-Kovács, Vladimír Bilčík, Loucas Fourlas, Neena Gill, Markéta Gregorová, Roman Haider, Sergey Lagodinsky, Hannah Neumann, Bert-Jan Ruissen, Tineke Strik, Mick Wallace
Membri supleanți (articolul 209 alineatul (7) prezenți la votul final	Michael Bloss, Liudas Mažylis, Philippe Olivier

VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

42	+
ECR	Hermann Tertsch
NI	Fabio Massimo Castaldo
PPE	Traian Băsescu, Vladimír Bilčík, Loucas Fourlas, Michael Gahler, Sandra Kalniete, David Lega, Antonio López-Istúriz White, David McAllister, Liudas Mažylis, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Isabel Wiseler-Lima, Željana Zovko
RENEW	Petras Auštrevičius, Phil Bennion, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Nathalie Loiseau, Javier Nart, Irina Von Wiese
S&D	Attila Ara-Kovács, Maria Arena, Włodzimierz Cimoszewicz, Tanja Fajon, Neena Gill, Raphaël Glucksmann, Claudiu Manda, Sven Mikser, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Giuliano Pisapia, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos
VERTS/ALE	Michael Bloss, Reinhard Bütikofer, Markéta Gregorová, Sergey Lagodinsky, Hannah Neumann, Tineke Strik, Viola Von Cramon-Taubadel

12	-
ECR	Bert-Jan Ruissen
GUE/NGL	Giorgos Georgiou, Stelios Kouloglou, Idoia Villanueva Ruiz, Mick Wallace
ID	Lars Patrick Berg, Anna Bonfrisco, Roman Haider, Jaak Madison, Thierry Mariani, Philippe Olivier
NI	Nathan Gill

1	0
S&D	Sergei Stanishev

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri