



---

*Udenrigsudvalget*

---

**2023/2134(DEC)**

31.1.2024

# **UDTALELSE**

fra Udenrigsudvalget

til Budgetkontroludvalget

om decharge 2022: Unionens almindelige budget – Tjenesten for EU's  
Optræden Udadtil  
(2023/2134(DEC))

Ordfører for udtalelse: Katalin Cseh

PA\_NonLeg

## FORSLAG

Udenrigsudvalget opfordrer Budgetkontroludvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

1. understreger, at EU er nødt til fortsat at udvikle en robust og resilient udenrigstjeneste med klart politisk lederskab, hvis den skal tackle de aktuelle udfordringer og sikre sammenhæng i Unionens udenrigspolitik; bemærker i den henseende den centrale rolle, som EU-Udenrigstjenesten og navnlig dens delegationer spiller i forbindelse med de geopolitiske konsekvenser af Ruslands aggression mod Ukraine og det deraf følgende behov for at støtte partnerlande i hele verden og styrke globale alliancer; fremhæver vigtigheden af et stærkt politisk engagement og indflydelse på bilateralt plan samt inden for rammerne af det offentlige og kulturelle diplomati for at fremme Unionens værdier, principper og interesser samt inden for strategisk kommunikation for at bekæmpe desinformation; opfordrer til, at de disponible midler anvendes mere produktivt for at undgå, at Unionens effektivitet på den internationale scene bringes i fare; mener, at det er nødvendigt, at EU-delegationerne fortsætter deres koordinerede indsats for at øge synligheden af EU-finansierede projekter, således at midlerne anvendes bedst muligt; opfordrer EU-Udenrigstjenesten til at fortsætte sine bestræbelser på at modernisere sine tilgange og til at investere i nye færdigheder og kapaciteter, samtidig med at den øger omkostningseffektiviteten; understreger endnu engang vigtigheden af at fremme retsstatsprincippet, de grundlæggende frihedsrettigheder og de værdier, som EU er baseret på;
2. er i lyset af den igangværende russiske aggression mod Ukraine yderst bekymret over den ungarske premierminister Viktor Orbáns fortsatte kontakt med den russiske præsident Vladimir Putin på trods af EU's sanktioner og en arrestordre på Putin fra Den Internationale Straffedomstol for krigsforbrydelser; understreger, at medlemsstaterne i henhold til artikel 24, stk. 3, i TEU er forpligtet til aktivt og uforbeholdent at støtte Unionens udenrigs- og sikkerhedspolitik i en ånd af loyalitet og gensidig solidaritet og skal afstå fra handlinger, som strider mod Unionens interesser; minder den højtstående repræsentant/næstformanden om dennes forpligtelse til at sikre, at medlemsstaterne overholder principperne i denne artikel, og opfordrer ham på denne baggrund til at informere Parlamentet om sin holdning til den ungarske premierministers politik over for Rusland og overholdelsen af denne traktatartikel samt om eventuelle foranstaltninger, han måtte have truffet;
3. fordømmer på det kraftigste brugen af seksuel og kønsbaseret vold som krigsvåben i Ukraine og klassificerer brugen heraf som en krigsforbrydelse; fremhæver det stigende antal rapporter om menneskehandel, seksuel vold, udnyttelse, voldtægt og misbrug, som kvinder og børn, der flygter fra Ukraine til Europa, udsættes for; opfordrer EU-landene til at tage hånd om kvinders og pigers særlige behov i modtagelsescentre og til at sikre øjeblikkelig adgang til tjenester til håndtering af kønsbaseret vold; opfordrer indtrængende EU og værts- og transitlandene til at sikre adgang til tjenester for seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder; opfordrer EU og dets medlemsstater til at støtte organisationer, der leverer tjenester og husly til overlevende ofre for kønsbaseret vold blandt flygtningekvinder og -piger;

4. er dybt bekymret over de budgetmæssige begrænsninger, som EU-Udenrigstjenesten står overfor, og som kan få alvorlige og vidtrækkende negative konsekvenser for EU's optræden udadtil generelt og for EU-institutionernes resultater på dette område; anerkender, at den manglende indsats for at rette op på EU-Udenrigstjenestens nuværende budgetsituation i alvorlig grad kan påvirke EU's forbindelser med tredjelande; understreger på det kraftigste behovet for at forsyne EU-Udenrigstjenesten med de nødvendige finansielle og personalemæssige ressourcer, såvel ved dens hovedkvarter som i EU-delegationerne;
5. minder om, at de direkte og indirekte virkninger af klimaforandringerne undergraver freden og sikkerheden på globalt plan, samtidig med at de uddyber eksisterende sårbarheder og uligheder og udgør en risiko for menneskerettighederne; opfordrer indtrængende Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten til at konstruere og gennemføre et solidt EU-klimadiplomati med det formål at fremme internationalt samarbejde om at nå målene i Parisaftalen, styrke den eksterne dimension af den nye grønne pagt og yde mærkbar støtte til ambitiøse CO<sub>2</sub>-reduktionsmål i tredjelande;
6. bemærker, at 40 % af de udpegede delegationschefer i 2022 var kvinder; opfordrer EU-Udenrigstjenesten til at gå foran med et godt eksempel som fastsat i kønshandlingsplan III og til fortsat at forbedre repræsentationen af kvinder og marginaliserede grupper på alle niveauer med det formål så hurtigt som muligt at skabe ligestilling mellem kønnene i samtlige lederstillinger, kønsorienteret lederskab og kønsensitive ansættelsesprocesser; beklager det langsomme tempo, hvormed EU-Udenrigstjenestens personale bevæger sig i retning af balance med hensyn til mangfoldighed, køn og geografi, og bemærker, at alle personalekategorier bør medtages, og opfordrer alle medlemsstater til at udpege flere kvinder og kandidater fra marginaliserede grupper til udstationerede stillinger i EU-Udenrigstjenesten; understreger, at det i kønshandlingsplan III er fastsat, at 85 % af de nye EU-foreanstaltninger senest i 2025 skal bidrage til ligestilling mellem kønnene og styrkelse af kvinders og pigers indflydelse og status, samtidig med at EU-Udenrigstjenesten skal fremskynde fremskridtene hen imod målene i kønshandlingsplan III ved hver dag på meningsfuld vis at fokusere på kønshandlingsplan III's centrale indsatsområder, herunder afskaffelse af kønsbaseret vold, fremme af seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder, økonomiske og sociale rettigheder og myndiggørelse, lige deltagelse og lederskab;
7. opfordrer til, at der inden for EU-Udenrigstjenesten udarbejdes solide strategier for uddannelse i kønsspørgsmål og understreger behovet for at investere i ressourcer og ekspertise til udvikling af uddannelses- og myndiggørelsesstrategier, der anvender en ligestillingstilgang til internationale politikker med henblik på at opnå en reel kulturændring inden for EU-Udenrigstjenesten; opfordrer til, at der lægges særlig vægt på at integrere erhvervsuddannelsesstrategier, håndtere kønsbudgettering, foretage kønsspecifikke konsekvensanalyser og tage hånd om kønsbaseret vold; henstiller, at der vedtages et omfattende uddannelsesprogram med henblik på en effektiv gennemførelse af kønshandlingsplan III på alle niveauer i EU-Udenrigstjenesten;
8. udtrykker bekymring over situationen med hensyn til LGBTIQ+-rettigheder på verdensplan samt den tiltagende modstand i udviklingslandene med hensyn til kvinders rettigheder, ligestilling mellem kønnene og seksuel og reproduktiv sundhed og

rettigheder; opfordrer Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten til at adressere tilbageslaget med hensyn til anerkendelsen og beskyttelsen af disse rettigheder; fremhæver behovet for at prioritere målrettet støtte til civilsamfundsorganisationer og lokalsamfund, der slår til lyd for seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder, kvinders rettigheder, ligestilling mellem kønnene, LGBTIQ+-samfundet og andre marginaliserede befolkningsgrupper, herunder forbedrede foranstaltninger til afkriminalisering af homoseksualitet; minder om, at mindst 85 % af de nye foranstaltninger under instrumentet NDICI — et globalt Europa bør prioritere ligestilling mellem kønnene, idet mindst 5 % specifikt bør afsættes til kvinders og pigers rettigheder og styrkelse af deres indflydelse og status;

9. understreger, at det er bydende nødvendigt at gennemføre og systematisk integrere kønsaspektet og EU's kønshandlingsplan III i alle aspekter af EU's optræden udadtil, herunder handelspolitikken og politikken for bæredygtig udvikling, på alle niveauer af engagement og på tværs af forskellige aktiviteter og rammer, selv efter at kønshandlingsplan III er udløbet;
10. anerkender betydningen af oprettelsen af EU-Udenrigstjenestens kønsmainstreamingmekanismer; understreger endnu engang, hvor vigtigt det er at sikre et passende cybersikkerhedsniveau for aktiver, lokaler og aktiviteter, herunder til hovedkvarterer og EU-delegationer, samt for ethvert andet EU-aktiv eller enhver anden EU-person i et tredjeland; understreger vigtigheden af sikkerhedskulturen i alle enheder gennem sikring af, at EU-Udenrigstjenesten har tilstrækkeligt personale, passende procedurer, infrastruktur, værktøjer (herunder IT) og et tilstrækkeligt budget til at sikre, at alle enheder kan udføre deres kritiske og væsentlige funktioner, i tilfælde af at der opstår uventede situationer eller krisesituationer; anerkender EU-Udenrigstjenestens bestræbelser på at bekæmpe desinformation og udenlandsk indblanding; glæder sig over, at EU-Udenrigstjenesten styrkede sit internationale samarbejde med medlemsstaterne, EU-institutionerne og NATO i den henseende; er af den faste overbevisning, at EU-Udenrigstjenesten ikke blot bør gøre opmærksom på desinformation fra tredjelande, men også afsløre kilder, der distribuerer den pågældende eller lignende typer af desinformation inden for Unionen;
11. understreger, at EU i betragtning af de voksende geopolitiske udfordringer og kriser på verdensplan skal kunne forlade sig på nødvendige førstehåndsoplysninger om globale spørgsmål, der opstår uden for dets grænser; opfordrer til, at EU INTCEN, INTCEN under EU-Udenrigstjenesten og kriseberedskabscenteret styrkes ved at øge deres respektive menneskelige og finansielle ressourcer og ved at forbedre kapaciteten;
12. opfordrer Unionen til at styrke sin værktøjskasse til bekæmpelse af udenlandsk indblanding, propaganda og indflydelsesoperationer, herunder til at styrke EU-Udenrigstjenestens taskforce for strategisk kommunikation; fremhæver nødvendigheden af at udvide dens mandat i relation til statsstøttet desinformation, der stammer fra Kina og Mellemøsten, navnlig Iran, og af at afbøde dens indvirkning på de berørte områder; gentager sin opfordring til EU-Udenrigstjenesten om at give taskeforcen mulighed for at spore kanalerne for udenlandsk indblanding, afsløre kilder, der på lignende vis bidrager til spredning af desinformation i Unionen, og forsyne den med yderligere nødvendige finansielle og menneskelige ressourcer;

13. anser det for afgørende, at EU investerer mere i offentligt og kulturelt diplomati og kommunikationsbestræbelser, navnlig i lyset af autoritære og illiberale regimers aktiviteter; understreger derfor behovet for at afsætte de nødvendige ressourcer til EU-Udenrigstjenestens afdeling for strategisk kommunikation og fremsyn;
14. opfordrer til, at EU-delegationerne øger deres engagement i vores nabolande og landene på Vestbalkan med henblik på at støtte en mere aktiv og effektiv kommunikationspolitik om det europæiske perspektiv og være forberedt på at yde den bedst mulige bistand til de lande, der deltager i prodemokratiske og proeuropæiske reformer; opfordrer EU-delegationerne til at anlægge en mere troværdig og meritbaseret tilgang baseret på Københavnskriterierne, især med hensyn til retsstatsprincippet, demokrati og beskyttelse af menneskerettighederne, navnlig i betragtning af de begrænsede fremskridt, som visse lande på Vestbalkan har gjort;
15. opfordrer EU-delegationerne til at øge støtten til reelle demokratiske aktører og civilsamfundet på Vestbalkan samt til kraftigt og offentligt at fordømme illiberale og udemokratiske aktørers handlinger, der strider mod Unionens interesser, og til at sikre, at gennemførelsen af IPA III-finansiering er i overensstemmelse med EU's mål;
16. opfordrer indtrængende EU-Udenrigstjenesten til at følge op på den meddelelse, som den anførte i sine skriftlige svar til Budgetkontroludvalget i forbindelse med meddelelsen af decharge for 2019, og til at vedtage og omsætte sine selvstændige gennemførelsesbestemmelser om eksterne aktiviteter og opgaver, der skaber et sui generis-retsgrundlag for delegationscheferne i praksis, med henblik på bedre at beskytte Unionens image og omdømme som helhed.
17. opfordrer til, at der oprettes en permanent struktur, og at de nødvendige ressourcer afsættes til Den Europæiske Unions diplomatakademi, som kan bidrage til fuldt ud at udvikle et selvstændigt EU-diplomati med en fælles forståelse af diplomati baseret på et EU-perspektiv; mener, at dette akademi fremover bør omfatte et system til udvælgelse, rekruttering og uddannelse af europæere, der har afsluttet en videregående uddannelse, og som ikke er i medlemsstaternes diplomatiske tjeneste; understreger behovet for at undersøge og træffe afgørelse om, hvordan dimittender fra dette akademi, kan få adgang til EU-Udenrigstjenesten;
18. opfordrer indtrængende EU-delegationerne til nøje at overvåge demokratiets tilstand i de forskellige lande og yde logistisk og teknologisk støtte til menneskerettighedsforkæmpere og forkæmpere for oprindelige folks rettigheder, navnlig kvinder.

**BILAG: ENHEDER ELLER PERSONER,  
SOM ORDFØREREN HAR MODTAGET INPUT FRA**

Ordføreren erklærer på eget ansvar, at hun ikke har modtaget input fra nogen enhed eller person, der skal nævnes i dette bilag i henhold til artikel 8 i bilag I til forretningsordenen.

## OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I RÅDGIVENDE UDVALG

<b>Dato for vedtagelse</b>	23.1.2024						
<b>Resultat af den endelige afstemning</b>	<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 10px;">+:</td> <td style="text-align: right;">45</td> </tr> <tr> <td style="width: 10px;">-:</td> <td style="text-align: right;">10</td> </tr> <tr> <td style="width: 10px;">0:</td> <td style="text-align: right;">3</td> </tr> </table>	+:	45	-:	10	0:	3
+:	45						
-:	10						
0:	3						
<b>Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer</b>	Alexander Alexandrov Yordanov, Maria Arena, Petras Auštrevičius, Krzysztof Brejza, Włodzimierz Cimoszewicz, Anna Fotyga, Michael Gahler, Giorgos Georgiou, Sunčana Glavak, Raphaël Glucksmann, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Márton Gyöngyösi, Dietmar Köster, Andrius Kubilius, Ilhan Kyuchyuk, Jean-Lin Lacapelle, Miriam Lexmann, Nathalie Loiseau, Leopoldo López Gil, Antonio López-Istúriz White, Thierry Mariani, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Alessandra Moretti, Javier Nart, Matjaž Nemec, Demetris Papadakis, Kostas Papadakis, Tonino Picula, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Mounir Satouri, Jordi Solé, Tineke Strik, Dominik Tarczyński, Hermann Tertsch, Viola von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz, Isabel Wiseler-Lima, Tomáš Zdechovský, Bernhard Zimniok, Željana Zovko						
<b>Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere</b>	Attila Ara-Kovács, Adam Bielan, Özlem Demirel, Christophe Grudler, Arba Kokalari, Georgios Kyrtos, Katrin Langensiepen, Karsten Lucke, Erik Marquardt, Juozas Olekas, Bert-Jan Ruissen, Christian Sagartz, Mick Wallace						
<b>Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere (forretningsordenens art. 209, stk. 7)</b>	Theresa Bielowski						



## ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I RÅDGIVENDE UDVALG

45	+
ECR	Adam Bielan
NI	Márton Gyöngyösi
PPE	Alexander Alexandrov Yordanov, Krzysztof Brejza, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Arba Kokalari, Andrius Kubilius, Leopoldo López Gil, Antonio López-Istúriz White, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Christian Sagartz, Isabel Wiseler-Lima, Tomáš Zdechovský
Renew	Petras Auštrevičius, Klemen Grošelj, Christophe Grudler, Bernard Guetta, Georgios Kyrtos, Ilhan Kyuchyuk, Nathalie Loiseau, Javier Nart
S&D	Attila Ara-Kovács, Maria Arena, Theresa Bielowski, Włodzimierz Cimoszewicz, Raphaël Glucksmann, Dietmar Köster, Karsten Lucke, Alessandra Moretti, Matjaž Nemeč, Juozas Olekas, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor
Verts/ALE	Katrin Langensiepen, Erik Marquardt, Mounir Satouri, Jordi Solé, Tineke Strik, Viola von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz

10	-
ECR	Hermann Tertsch
ID	Jean-Lin Lacapelle, Thierry Mariani, Bernhard Zimniok
NI	Kostas Papadakis
PPE	Miriam Lexmann, Željana Zovko
The Left	Özlem Demirel, Giorgos Georgiou, Mick Wallace

3	0
ECR	Anna Fotyga, Bert-Jan Ruissen, Dominik Tarczyński

### Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller