



Utskottet för utrikesfrågor

2024/0461(COD)

25.11.2024

FÖRSLAG TILL YTTRANDE

från utskottet för utrikesfrågor

till utskottet för internationell handel

över förslaget till Europaparlamentets och rådets beslut om makroekonomiskt stöd till Arabrepubliken Egypten
(COM(2024)0461 – C10-0009/2024 – 2024/0071(COD))

Föredragande av yttrande: Tineke Strik

PA_Legam

KORTFATTAD MOTIVERING

I enlighet med fördragen är EU skyldig att upprätthålla och främja principerna om mänskliga rättigheter, demokrati och rättsstatsprincipen i sina yttre åtgärder. Samtidigt som vikten av det strategiska partnerskapet mellan EU och Egypten och behovet av makroekonomiskt stöd till Egypten mot bakgrund av de ekonomiska konsekvenserna av bland annat den nuvarande geopolitiska situationen konstateras, syftar detta yttrande till att integrera mänskliga rättigheter, demokrati och rättsstatsprincipen som centrala delar av det makroekonomiska stödet och till att stärka bestämmelserna om riktmärken, parlamentarisk granskning och transparens.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för utrikesfrågor lägger fram följande för utskottet för internationell handel, som är ansvarigt utskott:

Ändringsförslag 1

Förslag till beslut Skäl 3

Kommissionens förslag

(3) I linje med prioriteringarna för partnerskapet har EU och Egypten åtagit sig att säkerställa möjlighet till ansvarsutkrävande, rättsstatsprincipen, full respekt för mänskliga rättigheter, grundläggande friheter, främjande av demokrati, jämställdhet och lika möjligheter, som konstitutionella rättigheter för alla sina medborgare. Dessa åtaganden bidrar till att driva partnerskapet framåt samt till hållbar utveckling och stabilitet i Egypten. Det ökade och konstruktiva engagemanget mellan EU och Egypten under den senaste tiden har banat väg för en mer meningsfull dialog om människorättsrelaterade frågor. Mötet i underkommittén för politiska frågor, mänskliga rättigheter och demokrati samt internationella och regionala frågor i december 2022 och mötet i associeringskommittén i maj 2023 utgjorde institutionella plattformar för diskussioner om en rad människorättsfrågor som EU skulle vilja fortsätta och bygga vidare på. **Förbättringen** av människorättsituationen

Ändringsförslag

(3) I linje med prioriteringarna för partnerskapet har EU och Egypten åtagit sig att säkerställa möjlighet till ansvarsutkrävande, rättsstatsprincipen, full respekt för mänskliga rättigheter, grundläggande friheter, främjande av demokrati, jämställdhet och lika möjligheter, som konstitutionella rättigheter för alla sina medborgare. Dessa åtaganden bidrar till att driva partnerskapet framåt samt till hållbar utveckling och stabilitet i Egypten. Det ökade och konstruktiva engagemanget mellan EU och Egypten under den senaste tiden har banat väg för en mer meningsfull dialog om människorättsrelaterade frågor. Mötet i underkommittén för politiska frågor, mänskliga rättigheter och demokrati samt internationella och regionala frågor i december 2022 och mötet i associeringskommittén i maj 2023 utgjorde institutionella plattformar för diskussioner om en rad människorättsfrågor som EU skulle vilja fortsätta och bygga vidare på. **Alla**

i Egypten kommer att ha en positiv inverkan på förbindelserna mellan EU och Egypten.

förbättringar av människorättssituationen i Egypten kommer att ha en positiv inverkan på förbindelserna mellan EU och Egypten.

Or. en

Ändringsförslag 2

Förslag till beslut Skäl 6

Kommissionens förslag

(6) Med hänsyn till de geopolitiska utmaningarna, såsom konsekvenserna av **Hamas terroristattacker i Israel den 7 oktober 2023** och konflikten i Sudan, och Egyptens strategiska betydelse som det största landet i regionen och en pelare för stabilitet för hela Mellanöstern, håller unionen på att ingå det strategiska och övergripande partnerskap med Egypten som beskrevs i den gemensamma förklaringen.

Ändringsförslag

(6) Med hänsyn till de geopolitiska utmaningarna, såsom konsekvenserna av **situationen i Mellanöstern** och konflikten i Sudan, och Egyptens strategiska betydelse som det största landet i regionen och en pelare för stabilitet för hela Mellanöstern, håller unionen på att ingå det strategiska och övergripande partnerskap med Egypten som beskrevs i den gemensamma förklaringen.

Or. en

Ändringsförslag 3

Förslag till beslut Skäl 9

Kommissionens förslag

(9) Egyptens makroekonomiska situation har ställts inför stora utmaningar och försämrats avsevärt under de senaste månaderna i takt med att det externa trycket har intensifierats och statsskulden ökat ytterligare, med fortsatta betydande nedåtrisker för de ekonomiska utsikterna. Återverkningarna av Rysslands krig mot Ukraina och **Hamas terroristattacker mot Israel** har lett till utdragna kapitalutflöden och minskade inkomster i utländsk valuta, särskilt på grund av kraftigt minskade inkomster från turismen och Suezkanalen. Detta är särskilt besvärligt mot bakgrund

Ändringsförslag

(9) Egyptens makroekonomiska situation har ställts inför stora utmaningar och försämrats avsevärt under de senaste månaderna i takt med att det externa trycket har intensifierats och statsskulden ökat ytterligare, med fortsatta betydande nedåtrisker för de ekonomiska utsikterna. Återverkningarna av Rysslands krig mot Ukraina och **situationen i Mellanöstern** har lett till utdragna kapitalutflöden och minskade inkomster i utländsk valuta, särskilt på grund av kraftigt minskade inkomster från turismen och Suezkanalen. Detta är särskilt besvärligt mot bakgrund

av Egyptens svåra offentligfinansiella situation, som kännetecknas av konstanta budgetunderskott och höga och ökande skuldkvoter.

av Egyptens svåra offentligfinansiella situation, som kännetecknas av konstanta budgetunderskott och höga och ökande skuldkvoter.

Or. en

Ändringsförslag 4

Förslag till beslut Skäl 18a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(18a) I enlighet med artikel 21 i EU-fördraget bör unionens åtgärder utgå från de principer som har legat till grund för dess egen tillblivelse, utveckling och utvidgning och som den strävar efter att föra fram i resten av världen: demokrati, rättsstaten, de mänskliga rättigheternas och grundläggande friheternas universalitet och odelbarhet, respekt för människors värde, jämlikhet och solidaritet samt respekt för principerna i Förenta nationernas stadga och i folkrätten.

Or. en

Ändringsförslag 5

Förslag till beslut Skäl 19

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(19) Kommissionen bör säkerställa att unionens makroekonomiska stöd är rättsligt och innehållsmässigt förenligt med viktiga principer, mål och åtgärder inom ramen för unionens yttre åtgärder och med andra relevanta politikområden.

(19) I enlighet med artikel 212 i EUF-fördraget bör kommissionen säkerställa att unionens makroekonomiska stöd är rättsligt och innehållsmässigt förenligt med viktiga principer, mål och åtgärder inom ramen för unionens yttre åtgärder och med andra relevanta politikområden.

Or. en

Ändringsförslag 6

Förslag till beslut Skäl 22

Kommissionens förslag

(22) Ett förhandsvillkor för beviljande av unionens makroekonomiska stöd till Egypten bör vara att landet **fortsätter att göra** konkreta och trovärdiga framsteg när det gäller respekt för demokratiska mekanismer – däribland ett parlamentariskt flerpartisystem – och rättsstatsprincipen, samt garanterar respekt för mänskliga rättigheter. De särskilda målen för unionens makroekonomiska stöd bör dessutom stärka effektivitet, transparens och möjligheterna att utkräva ansvar inom den statliga finansförvaltningen, samhällsstyrning och tillsyn inom Egyptens finansiella sektor, samt bidra till strukturreformer som främjar en hållbar och inkluderande tillväxt, skapandet av anständiga arbetstillfällen och konsolidering av de offentliga finanserna. Uppfyllandet av förhandsvillkoren och uppnåendet av de särskilda målen bör regelbundet övervakas av kommissionen och av Europeiska utrikestjänsten.

Ändringsförslag

(22) Ett förhandsvillkor för beviljande av unionens makroekonomiska stöd till Egypten bör vara att landet **gör** konkreta och trovärdiga framsteg när det gäller respekt för demokratiska mekanismer – däribland ett parlamentariskt flerpartisystem – och rättsstatsprincipen, samt garanterar respekt för mänskliga rättigheter. De särskilda målen för unionens makroekonomiska stöd bör dessutom stärka effektivitet, transparens och möjligheterna att utkräva ansvar inom den statliga finansförvaltningen, samhällsstyrning och tillsyn inom Egyptens finansiella sektor, samt bidra till strukturreformer som främjar en hållbar och inkluderande tillväxt, skapandet av anständiga arbetstillfällen och konsolidering av de offentliga finanserna. Uppfyllandet av förhandsvillkoren och uppnåendet av de särskilda målen bör regelbundet övervakas av kommissionen och av Europeiska utrikestjänsten.

Or. en

Ändringsförslag 7

Förslag till beslut Skäl 26

Kommissionens förslag

(26) Unionens makroekonomiska stöd bör förvaltas av kommissionen. För att säkerställa att Europaparlamentet och rådet kan följa genomförandet av detta beslut bör kommissionen regelbundet informera dem om stödets utveckling och tillhandahålla relevant dokumentation.

Ändringsförslag

(26) Unionens makroekonomiska stöd bör förvaltas av kommissionen. För att säkerställa att Europaparlamentet och rådet kan följa genomförandet av detta beslut bör kommissionen regelbundet informera dem om stödets utveckling **och om förhandsvillkoren i skäl 22** och tillhandahålla relevant dokumentation.

Ändringsförslag 8**Förslag till beslut
Skäl 28***Kommissionens förslag*

(28) Unionens makroekonomiska stöd bör omfattas av **ekonomiskpolitiska** villkor som ska fastställas i ett samförståndsavtal. För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet, och av effektivitetsskäl, bör kommissionen ges befogenhet att förhandla om sådana villkor med de egyptiska myndigheterna under överinseende av kommittén med företrädare för medlemsstaterna i enlighet med förordning (EU) nr 182/2011. Enligt den förordningen bör det rådgivande förfarandet som allmän regel tillämpas i alla andra fall än de som föreskrivs i den förordningen. Med hänsyn till den potentiellt stora inverkan som stöd på över 90 miljoner EUR kan ha är det lämpligt att tillämpa granskningsförfarandet för insatser som överstiger detta tröskelvärde. Med hänsyn till storleken på unionens makroekonomiska stöd till Egypten bör granskningsförfarandet tillämpas i samband med antagandet av samförståndsavtalet samt om stödet minskas, tillfälligt avbryts eller upphävs.

Ändringsförslag

(28) Unionens makroekonomiska stöd bör omfattas av villkor **för ekonomisk politik och demokrati, rättsstatsprincipen och mänskliga rättigheter**, som ska fastställas i ett samförståndsavtal, **inbegripet tydliga och mätbara riktmärken för att bedöma genomförandet av villkoren för varje delbetalning**. För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet, och av effektivitetsskäl, bör kommissionen ges befogenhet att förhandla om sådana villkor med de egyptiska myndigheterna under överinseende av kommittén med företrädare för medlemsstaterna i enlighet med förordning (EU) nr 182/2011. Enligt den förordningen bör det rådgivande förfarandet som allmän regel tillämpas i alla andra fall än de som föreskrivs i den förordningen. Med hänsyn till den potentiellt stora inverkan som stöd på över 90 miljoner EUR kan ha är det lämpligt att tillämpa granskningsförfarandet för insatser som överstiger detta tröskelvärde. Med hänsyn till storleken på unionens makroekonomiska stöd till Egypten bör granskningsförfarandet tillämpas i samband med antagandet av samförståndsavtalet samt om stödet minskas, tillfälligt avbryts eller upphävs.

Ändringsförslag 9**Förslag till beslut
Artikel 2 – punkt 1**

Kommissionens förslag

1. Ett förhandsvillkor för beviljande av unionens makroekonomiska stöd ska vara att Egypten **fortsätter att göra** konkreta och trovärdiga framsteg när det gäller respekt för gällande demokratiska mekanismer – däribland ett parlamentariskt flerpartisystem – och rättsstatsprincipen, **samt garanterar respekt** för mänskliga rättigheter.

Ändringsförslag

1. Ett förhandsvillkor för beviljande av unionens makroekonomiska stöd ska vara att Egypten **gör** konkreta och trovärdiga framsteg när det gäller respekt för gällande demokratiska mekanismer – däribland ett parlamentariskt flerpartisystem – och rättsstatsprincipen, **att landet ska ha gjort en kvantitativ och betydande förbättring när det gäller respekten för de mänskliga rättigheterna sedan undertecknandet i juni 2024 av det samförståndsavtal som är kopplat till det makroekonomiska stödpaketet på 1 miljard euro samt att landet fortsätter att göra konkreta och trovärdiga förbättringar på dessa områden under hela den period som omfattas av detta beslut.**

Or. en

Ändringsförslag 10

Förslag till beslut Artikel 2 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Kommissionen och Europeiska utrikestjänsten ska övervaka att detta förhandsvillkor uppfylls under det makroekonomiska stödets hela livscykel.

Ändringsförslag

2. Kommissionen och Europeiska utrikestjänsten ska övervaka att detta förhandsvillkor uppfylls under det makroekonomiska stödets hela livscykel **i en transparent process där det civila samhället och internationella enheter, såsom FN-organisationer, kan bidra och regelbundet skriftligen rapportera till Europaparlamentet om villkoren i artikel 2.1 och om genomförandet av de riktmärken som tillämpas för att mäta framstegen.**

Or. en

Ändringsförslag 11

Förslag till beslut Artikel 3 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Kommissionen ska, i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 7.2, komma överens med de egyptiska myndigheterna om tydligt definierade ekonomiskpolitiska och finansiella villkor, med fokus på strukturreformer och sunda offentliga finanser, som ska gälla för unionens makroekonomiska stöd och fastställas i ett samförståndsavtal (samförståndsavtalet), vilket även ska innehålla en tidsfrist för att få till stånd dessa reformer. De ekonomiskpolitiska och finansiella villkor som anges i samförståndsavtalet ska vara förenliga med de avtal och överenskommelser som avses i artikel 1.3, inbegripet de makroekonomiska anpassnings- och strukturreformprogram som Egypten genomför med stöd av IMF.

Ändringsförslag

1. Kommissionen ska, i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 7.2, komma överens med de egyptiska myndigheterna om tydligt definierade ekonomiskpolitiska och finansiella villkor, med fokus på strukturreformer och sunda offentliga finanser **samt på villkor för demokrati, rättsstatsprincipen och mänskliga rättigheter, inbegripet riktmärken**, som ska gälla för unionens makroekonomiska stöd **och för utbetalningen av varje enskild delbetalning**, och fastställas i ett samförståndsavtal (samförståndsavtalet), vilket även ska innehålla en tidsfrist för att få till stånd dessa reformer. De ekonomiskpolitiska och finansiella villkor som anges i samförståndsavtalet ska vara förenliga med de avtal och överenskommelser som avses i artikel 1.3, inbegripet de makroekonomiska anpassnings- och strukturreformprogram som Egypten genomför med stöd av IMF.

Or. en

Ändringsförslag 12

Förslag till beslut Artikel 3 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. De villkor som avses i punkt 1 ska särskilt syfta till att stärka effektivitet, transparens och möjligheten att utkräva ansvar inom Egyptens statliga finansförvaltning, inbegripet landets system för användning av unionens makroekonomiska stöd. När politiska åtgärder utformas ska vederbörlig hänsyn

Ändringsförslag

2. De villkor som avses i punkt 1 ska särskilt syfta till att stärka effektivitet, transparens och möjligheten att utkräva ansvar inom Egyptens statliga finansförvaltning, inbegripet landets system för användning av unionens makroekonomiska stöd. När politiska åtgärder utformas ska vederbörlig hänsyn

även tas till framsteg när det gäller det ömsesidiga öppnandet av marknader, utvecklingen av en regelbaserad och rättvis handel samt andra prioriteringar i unionens utrikespolitik. Kommissionen ska regelbundet övervaka framstegen mot dessa mål.

även tas till framsteg när det gäller det ömsesidiga öppnandet av marknader, ***hållbar utveckling, fattigdomsminskning***, utvecklingen av en regelbaserad och rättvis handel samt andra prioriteringar i unionens utrikespolitik, ***inbegripet de som avser demokrati, rättsstatsprincipen och mänskliga rättigheter***. Kommissionen ska regelbundet övervaka framstegen mot dessa mål.

Or. en

Ändringsförslag 13

Förslag till beslut

Artikel 4 – punkt 3 – stycke 1 – led c

Kommissionens förslag

(c) Ett tillfredsställande uppfyllande av de ekonomiskpolitiska och finansiella villkor som fastställs i samförståndsavtalet.

Ändringsförslag

(c) Ett tillfredsställande uppfyllande av de ekonomiskpolitiska och finansiella villkor ***och de villkor för demokrati, rättsstatsprincipen och mänskliga rättigheter*** som fastställs i samförståndsavtalet.

Or. en

Ändringsförslag 14

Förslag till beslut

Artikel 8 – punkt 1 – led ca (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(ca) de konkreta och trovärdiga framsteg som Egypten har gjort för att respektera gällande demokratiska mekanismer – däribland ett parlamentariskt flerpartisystem – och rättsstatsprincipen samt för att garantera respekt för mänskliga rättigheter utformas.

Or. en

BILAGA: ENHETER ELLER PERSONER SOM FÖREDRAGANDEN AV YTTRANDE HAR MOTTAGIT SYNPUNKTER FRÅN

Föredraganden (i egenskap av föredragande) förklarar, i enlighet med artikel 8 i bilaga I till arbetsordningen, att hon har mottagit synpunkter från följande enheter eller personer i samband med att förslaget till yttrande utarbetades(, fram till antagandet i utskottet):

| Enhet och/eller person |
|-----------------------------------|
| European Commission - DG ECFIN |
| EEAS |
| The Egyptian Ambassador to the EU |
| Amnesty International |
| Euromed Rights |
| CIHRS |
| Egyptian Front for Human Rights |
| Committee to Protect Journalists |

Ovanstående förteckning upprättas uteslutande på föredragandens ansvar (i egenskap av föredragande).

I den mån fysiska personer identifierats med namn, befattning eller båda i förteckningen förklarar föredraganden (i egenskap av föredragande) att de berörda fysiska personerna tillsänts Europaparlamentets meddelande om skydd av personuppgifter nr 484 (<https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do>), i vilket villkoren för behandlingen av deras personuppgifter och rättigheterna i samband med denna behandling fastställs.