



Utskottet för utrikesfrågor

XXXX(INI)

11.10.2024

FÖRSLAG TILL BETÄNKANDE

om genomförandet av den gemensamma säkerhets- och försvarspolitiken –
årsrapport 2024
(XXXX(INI))

Utskottet för utrikesfrågor

Föredragande: Nicolás Pascual De La Parte

INNEHÅLL

	Sida
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION	3
MOTIVERING.....	11

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION

om genomförandet av den gemensamma säkerhets- och försvarspolitiken – årsrapport 2024 (XXXX(INI))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av avdelning V i fördraget om Europeiska unionen, särskilt kapitel 2 avsnitt 2 med bestämmelser om den gemensamma säkerhets- och försvarspolitiken (GSFP),
- med beaktande av Versaillesförklaringen, som antogs vid stats- och regeringschefernas informella möte den 11 mars 2022,
- med beaktande av *En strategisk kompass för säkerhet och försvar – För en europeisk union som skyddar sina medborgare, värden och intressen och bidrar till internationell fred och säkerhet*, som godkändes av rådet den 21 mars 2022 och av Europeiska rådet den 25 mars 2022,
- med beaktande av *Civilian CSDP Compact – Towards more effective civilian missions* (den civila GSFP-pakten om effektivare civila uppdrag), som godkändes av rådet den 22 maj 2023,
- med beaktande av rådets beslut (Gusp) 2017/2315 av den 11 december 2017 om upprättande av permanent strukturerat samarbete och om fastställande av förteckningen över deltagande medlemsstater¹,
- med beaktande av rådets beslut (Gusp) 2024/890 av den 18 mars 2024 om ändring av beslut (Gusp) 2021/509 om inrättande av en europeisk fredsfacilitet²,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/697 av den 29 april 2021 om inrättande av Europeiska försvarsfonden och om upphävande av förordning (EU) 2018/1092³,
- med beaktande av det årliga finansieringsbeslutet, som utgör den första delen av det årliga arbetsprogrammet för genomförandet av Europeiska försvarsfonden för 2024, som antogs av kommissionen den 15 mars 2024 (C(2024)1702),
- med beaktande av rådets slutsatser av den 22 januari 2018 om den integrerade strategin för externa konflikter och kriser, och av den 24 januari 2022 om det europeiska säkerhetsläget,

¹ EUT L 331, 14.12.2017, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2017/2315/oj>.

² EUT L, 2024/890, 19.3.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/890/oj>.

³ EUT L 170, 12.5.2021, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/697/oj>.

- med beaktande av Granadaförklaringen, som antogs vid stats- och regeringschefernas informella möte den 6 oktober 2023,
- med beaktande av rådets slutsatser av den 27 maj 2024 om EU:s säkerhet och försvar,
- med beaktande av det gemensamma meddelandet från kommissionen och unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik av den 10 november 2022 *Handlingsplan för militär rörlighet 2.0* (JOIN(2022)0048),
- med beaktande av det gemensamma meddelandet från kommissionen och unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik av den 5 mars 2024 *En ny strategi för europeisk försvarsindustri: uppnå EU-beredskap genom en lyhörd och motståndskraftig europeisk försvarsindustri* (JOIN(2024)0010),
- med beaktande av rapporten från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik av den 20 juni 2024 *Common Foreign and Security Policy Report – Our priorities in 2024* (rapport om den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken – prioriteringar under 2024),
- med beaktande av de politiska riktlinjerna för nästa Europeiska kommission 2024–2029 från kandidaten till posten som ordförande för Europeiska kommissionen, Ursula von der Leyen, av den 18 juli 2024 *Europas val*,
- med beaktande av Mario Draghis rapport av den 9 september 2024 om den europeiska konkurrenskraftens framtid och kapitel fyra om ökad säkerhet och minskat beroende,
- med beaktande av de säkerhets- och försvarspartnerskap som undertecknades den 21 maj 2024 av EU och Moldavien respektive den 28 maj 2024 av EU och Norge,
- med beaktande av FN:s säkerhetsråds resolutioner 1325 (2000) av den 31 oktober 2000, 1889 (2009) av den 5 oktober 2009, 2122 (2013) av den 18 oktober 2013, 2242 (2015) av den 13 oktober 2015 och 2493 (2019) av den 29 oktober 2019 om kvinnor, fred och säkerhet samt resolutionerna 2250 (2015) av den 9 december 2015, 2419 (2018) av den 6 juni 2018 och 2535 (2020) av den 14 juli 2020 om ungdomar, fred och säkerhet,
- med beaktande av framtidspakten och kapitel två om internationell fred och säkerhet, som antogs den 23 september 2024 av stats- och regeringscheferna i FN:s medlemsstater,
- med beaktande av Nordatlantiska fördraget,
- med beaktande av förklaringen från toppmötet i Washington utfärdad av Nordatlantiska fördragsorganisationens (Nato) stats- och regeringschefer som deltog i Nordatlantiska rådets möte i Washington den 10 juli 2024,
- med beaktande av sin resolution av den 28 februari 2024 om genomförandet av den gemensamma säkerhets- och försvarspolitik – årsrapport 2023⁴,
- med beaktande av sin resolution av den 29 februari 2024 om behovet av EU:s orubbliga

⁴ Antagna texter, P9_TA(2024)0105.

stöd till Ukraina efter två år av Rysslands anfallskrig mot Ukraina⁵,

- med beaktande av sin resolution av den 17 juli 2024 om behovet av EU:s kontinuerliga stöd till Ukraina⁶,
- med beaktande av sin resolution av den 19 september 2024 om EU-medlemsstaternas fortsatta ekonomiska och militära stöd till Ukraina⁷,
- med beaktande av artikel 55 i arbetsordningen,
- med beaktande av betänkandet från utskottet för utrikesfrågor (A9-xxxxx/2024), och av följande skäl:
 - A. Det senaste året har kännetecknats av en tillbakagång i fråga om den globala freden och säkerheten, bland annat till följd av konflikter, geopolitisk rivalitet, ökande militarisering och hybridhot, enligt bedömningen i Normandieindexet 2024⁸.

Konsekvenserna av ett föränderligt geopolitiskt paradigm för den europeiska säkerheten

1. Europaparlamentet betonar allvaret i hoten mot den europeiska kontinentens säkerhet, som har nått en aldrig tidigare skådad nivå sedan andra världskriget. Parlamentet uttrycker djup oro över ökningen av geopolitiska klyftor, nya imperialistiska ambitioner för auktoritära makters dominans, systemisk rivalitet mellan stormakter, nationalistisk unilateralism och vissa staters och icke-statliga aktörers primära och ökande användning av makt och våld för att främja sina politiska mål och intressen eller för att lösa tvister. Parlamentet anser att denna trend innebär ett paradigmskifte, eftersom den vänder på logiken att bygga internationell säkerhet på respekten för internationell rätt, en regelbaserad internationell ordning och multilateralism.

EU:s svar: en ny era av europeisk säkerhet och europeiskt försvar

2. Europaparlamentet betonar att det är absolut nödvändigt att EU möter utmaningarna med de flertaliga och ständigt föränderliga hoten mot dess säkerhet och därför engagerar sig i ny politik och nya åtgärder som gör det möjligt för EU och dess medlemsstater att kollektivt och konsekvent stärka sitt försvar i Europa och sin förmåga att agera på global nivå.
3. Europaparlamentet välkomnar i detta avseende kommissionsordförandens mål att inleda en ny era för Europas försvar och säkerhet genom att skapa en verklig europeisk försvarsunion. Parlamentet välkomnar utnämningen den 17 september 2024 av den första kommissionsledamoten någonsin med ansvar för försvar och rymdfrågor, som ska samarbeta med vice ordföranden för kommissionen/unionens höga representant för

⁵ Antagna texter, P9_TA(2024)0119.

⁶ Antagna texter, P10_TA(2024)0003.

⁷ Antagna texter, P10_TA(2024)0012.

⁸ Studie – *Mapping threats to peace and democracy worldwide – Normandy Index 2024*, Europaparlamentet, Europaparlamentets utredningstjänst, september 2024.

utrikes frågor och säkerhetspolitik om en vitbok om det europeiska försvarets framtid under mandatets första hundra dagar.

4. Europaparlamentet uppmanar EU och dess medlemsstater att påskynda sina åtaganden i Versaillesförklaringen, som antogs den 11 mars 2022, och att ta ett större ansvar för sitt försvar och sin säkerhet, bland annat genom att uppnå större strategiskt oberoende. Parlamentet betonar att Nato och det transatlantiska partnerskapet med Förenta staterna förblir hörnstenarna i det europeiska kollektiva försvaret. Parlamentet understryker att EU:s medlemsstater måste öka sina ansträngningar genom att öka utgifterna och upphandla mer gemensamma förmågor för att därigenom stärka sina väpnade styrkor, oavsett om de är för nationella ändamål eller för Natos eller EU:s operativa ändamål.
5. Europaparlamentet instämmer i ambitionen att bygga upp en europeisk pelare inom Nato och betonar att bildandet av en europeisk försvarsunion kan gå hand i hand med ett fördjupat samarbete mellan EU och Nato.

Stärkt säkerhet i Europa: stöd till Ukraina genom tillhandahållande av militära förmågor utan restriktioner för deras användning i syfte att få ett slut på Rysslands anfallskrig

6. Europaparlamentet bekräftar sitt orubbliga stöd för att EU och dess medlemsstater visar solidaritet med Ukraina mot bakgrund av Rysslands anfallskrig och förser landet med de militära medel som krävs för att försvara sig, få ett slut på konflikten och återställa sin territoriella integritet inom sina internationellt erkända gränser. Parlamentet välkomnar de gemensamma säkerhetsåtagandena mellan EU och Ukraina samt de bilaterala säkerhetsavtal som Ukraina ingått med flera medlemsstater. Parlamentet upprepar sin uppmaning till medlemsstaterna att påskynda leveranserna av vapen, luftvärnssystem och ammunition till Ukraina, inbegripet flygburna kryssningsrobotar. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att häva alla restriktioner som hindrar Ukraina från att använda västliga vapensystem mot militära mål i Ryssland, såsom är tillåtet enligt internationell rätt.
7. Europaparlamentet uppmanar EU och dess medlemsstater att stödja Ukraina i att utvidga den internationella koalitionen till stöd för landets segerplan, som lagts fram av Ukrainas president Volodymyr Zelenskyj, som den enda hållbara vägen till att återupprätta Ukrainas suveränitet och territoriella integritet på grundval av folkrätten och därigenom ställa Ryssland till svars för sina krigsförbrytelser, inbegripet aggressionsbrottet, samt säkerställa skadestånd och andra betalningar från Ryssland för de enorma skador som orsakats i Ukraina.
8. Europaparlamentet betonar den europeiska fredsfacilitetens betydelse, som har bidragit till att stödja tillhandahållandet av militära förmågor och militär utbildning till Ukrainas väpnade styrkor, samtidigt som den har bidragit med samordning mellan alla berörda parter genom den förmedlingsmekanism som EU:s militära stab står värd för. Parlamentet välkomnar inrättandet av den särskilda fonden för bistånd till Ukraina inom ramen för den europeiska fredsfaciliteten och efterlyser ökade finansiella resurser för militärt bistånd till Ukraina genom detta instrument. Parlamentet uppmanar med kraft Ungern att häva sitt veto mot den europeiska fredsfacilitetens militära stöd till Ukraina, inbegripet de överenskomna återbetalningarna till de medlemsstater som har tillhandahållit militärt bistånd till Ukraina.

Gemensamma insatser för ökade försvarsförmågor

9. Europaparlamentet välkomnar visionen i strategin för den europeiska försvarsindustrin, åtföljd av kommissionens förslag om inrättande av programmet för den europeiska försvarsindustrin. Parlamentet stöder målet att stärka EU:s försvarsindustriella beredskap för att ge medlemsstaterna större möjligheter att identifiera och diskutera gemensam programplanering och upphandling på försvarsområdet samt europeiska försvarsprojekt av gemensamt intresse.
10. Europaparlamentet understryker behovet av att komma till rätta med fragmenteringen av EU:s inre marknad för försvarsprodukter, eftersom detta leder till onödiga överlappningar och mångdubblad ineffektivitet i försvarsutgifterna. Parlamentet uppmanar kommissionen att lägga fram förslag för att fullborda EU:s inre försvarsmarknad, som särskilt grundas på en bedömning av EU:s regler för försvarsupphandling och överföring av försvarsrelaterade produkter och på identifiering och analys av begränsningar och kryphål i den nuvarande rättsliga ramen.
11. Europaparlamentet betonar vikten av att säkerställa en balanserad insats mellan att stärka EU:s befintliga försvarsindustriella förmågor på kort och medellång sikt och stödja forskning och utveckling kring ny och innovativ militär utrustning och krigsmateriel som är anpassad till behoven hos medlemsstaternas väpnade styrkor.

En ny strategisk kompass: främjande av en gemensam strategisk vision och samstämmighet samt förbättring av EU:s beslutsfattande i försvarsfrågor inom EU:s institutionella ram

Den strategiska kompassen

12. Europaparlamentet betonar att den geopolitiska utvecklingen har gått snabbt sedan den strategiska kompassen antogs av medlemsstaterna i mars 2022. Parlamentet efterlyser därför en översyn av den strategiska kompassen på grundval av en övergripande gemensam hotbedömning. Parlamentet uppmanar dessutom kommissionen och vice ordföranden/den höga representanten att lägga fram en uppdaterad version av den strategiska kompassen efter denna översyn, och anser att detta bör ligga till grund för utarbetandet av vitboken om det europeiska försvarets framtid.

Försvarsstyrning: konsolidering av EU:s institutionella ram och beslutsprocess på försvars- och säkerhetsområdet

13. Europaparlamentet föreslår att rådet ser över de institutionella ramarna för sina beslutsfattande organ med ansvar för försvar och säkerhet och överväger att inrätta ett nytt permanent beslutsfattande organ bestående av försvarsministrar från medlemsstaterna.
14. Europaparlamentet upprepar sin uppmaning om att stärka EU:s militära planerings- och ledningskapacitet och uppnå full operativ förmåga, bland annat genom att tillhandahålla lämpliga lokaler och lämplig personal, förbättrad ledning och kontroll samt effektiva kommunikations- och informationssystem för alla GSFP-uppdrag och GSFP-insatser. Parlamentet upprepar sitt fulla stöd för att kapaciteten för snabba insatser ska uppnå full operativ förmåga 2025, där minst 5 000 soldater finns tillgängliga för räddnings- och

evakueringsuppdrag, inledande ingripanden och stabiliseringsinsatser eller tillfällig förstärkning av uppdrag.

Ökade resurser till EU:s gemensamma säkerhets- och försvarspolitik

15. Europaparlamentet välkomnar medlemsstaternas ökade budgetar och investeringar i försvar samt ökningen, om än blygsam, av EU:s budget för GSFP under 2024. Parlamentet uppmanar de medlemsstater som ännu inte har uppnått minimitröskeln på 2 % av sin BNP för försvarsutgifter att beslutsamt åta sig att gradvis öka sina militära budgetar. Parlamentet rekommenderar att medlemsstaterna, på grundval av en kontinuerlig analys av förmågebehoven, ökar denna tröskel ytterligare, särskilt för gemensam upphandling av försvarsförmågor.
16. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att inleda en öppen diskussion på grundval av rekommendationerna i Mario Draghis rapport om den europeiska konkurrenskraftens framtid, bland annat genom att öka de resurser som anslås till säkerhet och försvar i nästa fleråriga budgetram och undersöka alla finansieringsalternativ i detta syfte. Parlamentet uppmanar vidare medlemsstaterna att ändra finansieringsprocessen för den europeiska fredsfaciliteten för att säkerställa lämpligt och hållbart stöd till partner och allierade, samtidigt som anpassning till GSFP-uppdrag och GSFP-insatser görs.

Verkningsfullare bidrag till världsfreden genom EU:s gemensamma säkerhets- och försvarspolitik och förstärkning av EU:s roll som säkerhetsaktör

Nedtrappning, förebyggande av krig och stöd till konfliktlösning

17. Europaparlamentet uttrycker djup och allt större oro över Kinas stöd till Ryssland i dess anfallskrig mot Ukraina, i synnerhet genom export av varor med dubbla användningsområden till Ryssland, och Kinabaserade företags kontinuerliga medverkan till att kringgå och undvika sanktioner. Parlamentet är också djupt oroat över Kinas ökande antal fientliga handlingar mot Taiwan, inbegripet cyberattacker, påverkanskampanjer, kinesiska stridsflygplan som kränker Taiwans luftförsvarsidentifieringszon och kapandet av undervattenskablar.
18. Europaparlamentet uppmanar de kinesiska myndigheterna att upphöra med alla aggressiva handlingar, särskilt luft- och sjöoperationer i Taiwansundet och Sydkinesiska havet, som äventyrar stabiliteten i regionen Indiska oceanen/Stilla havet och därmed undergräver den internationella säkerheten, de regionala ländernas suveränitet, säkerheten för människoliv till sjöss och den fria sjöfarten.
19. Europaparlamentet fördömer i starkast möjliga ordalag Iran för dess destabiliserande verksamhet i Mellanöstern och för dess fortsatta stöd till terroristgrupper, som utgör ett direkt hot mot den regionala och globala säkerheten. Parlamentet uttrycker emellertid sitt fulla stöd för och sin fulla solidaritet med det civila samhället och de demokratiska krafterna i Iran.
20. Europaparlamentet upprepar sitt fördömande av de avskyvärda terroristattacker som terroristorganisationen Hamas utförde mot Israel den 7 oktober 2023 och som har

bidragit till ytterligare destabilisering i Mellanöstern, intensifierat av iranska proxyaktörers angrepp mot Israel (däribland terroristorganisationer som Hizbollah i Libanon och huthierna i Jemen) och den iranska regimen själv.

Uppdrag och insatser inom GSFP

21. Europaparlamentet uppmanar vice ordföranden/den höga representanten och medlemsstaterna att fortsätta att förnya GSFP-uppdrag och GSFP-insatser, bland annat med robusta, flexibla och modulära mandat, för att anpassa sig till de föränderliga säkerhetsförhållandena och behoven i värdländerna, och att bygga vidare på synergierna och komplementariteten mellan de civila och militära dimensionerna av GSFP.

Förbättring av EU:s förmåga att hantera säkerhetsutmaningar

Underrättelsekapacitet

22. Europaparlamentet betonar vikten av ökat underrättelseutbyte och informationsutbyte mellan medlemsstaterna och EU:s institutioner, inbegripet parlamentet, för att förbättra lägesuppfattningen och bättre kunna förutse och motverka hot mot den kollektiva säkerheten och fastställa gemensamma handlingslinjer inom ramen för GSFP, särskilt på området krishantering.

Försvar mot hybridattacker och desinformation

23. Europaparlamentet uttrycker allvarlig oro över de växande säkerhetsutmaningarna till följd av cyber- och hybridattacker och utländsk informationsmanipulering och inblandning, som bland annat syftar till att undergräva stabiliteten i demokratiska samhällen, särskilt inför val. Parlamentet uppmanar kommissionen och Europeiska utrikestjänsten att stärka sina förmågor att ta itu med dessa utmaningar och öka motståndskraften mot desinformation.

Rymden

24. Europaparlamentet välkomnar de slutsatser och rekommendationer som Mario Draghi föreslår i sin rapport om den europeiska konkurrenskraftens framtid, som uppmanar medlemsstaterna att uppdatera reglerna om styrning och investeringar på rymdområdet, särskilt på försvarsrelaterade områden.

Vapenkontroll, icke-spridning och nedrustning

25. Europaparlamentet beklagar under dessa instabila geopolitiska tider att systemen för icke-spridning och vapenkontroll har försvagats, och efterlyser förstärkta insatser för att vända denna trend.

Försvar och samhälle

26. Europaparlamentet betonar att EU-medborgarna måste få en bredare förståelse av säkerhetshot och säkerhetsrisker så att det skapas medvetenhet om det europeiska försvaret. Parlamentet uppmanar EU och dess medlemsstater att ta fram program för att öka medvetenheten och utbildningsprogram som syftar till att förbättra medborgarnas,

särskilt ungdomars, kunskaper om försvar och till att stärka samhällenas motståndskraft och beredskap gentemot säkerhetsutmaningar.

Stärkt samarbete och stärkta partnerskap på försvarsområdet

27. Europaparlamentet understryker vikten av partnerskapsdimensionen i den strategiska kompassen för att stärka samarbetet mellan EU och dess allierade och partner runt om i världen i syfte att motverka utländska strategier som syftar till att undergräva EU och dess partner samt till att destabilisera den regelbaserade internationella ordningen.

Samarbetet mellan EU och Nato

28. Europaparlamentet betonar vikten av att Nato och EU har kompletterande, samstämmiga och ömsesidigt förstärkande roller när det gäller att stödja den internationella säkerheten och på så sätt undvika överlappande försvarsinsatser. Parlamentet välkomnar Sveriges anslutning till Nato under 2024, som följer på Finlands anslutning 2023 och som utgör ett historiskt steg framåt när det gäller att stärka säkerheten i Europa.

Partnerskap med Förenta staterna

29. Europaparlamentet anser att det är mycket viktigt att vidareutveckla EU:s nära förbindelser med Förenta staterna, som bygger på de gemensamma värdena demokrati, frihet och rättsstatsprincipen. Parlamentet värdesätter Förenta staternas engagemang för och deltagande i Europas territoriella försvar, särskilt mot bakgrund av Rysslands anfallskrig mot Ukraina.

Partnerskap med Förenade kungariket

30. Europaparlamentet anser att det är mycket viktigt att formalisera ett säkerhets- och försvarspartnerskap med Förenade kungariket som ett sätt att stärka den europeiska säkerheten och Natos europeiska pelare, särskilt mot bakgrund av Rysslands anfallskrig mot Ukraina.

Partnerskap med länderna på västra Balkan

31. Europaparlamentet understryker att EU:s säkerhet är nära kopplad till säkerheten för dess närmaste grannar i det östra och södra grannskapet samt på västra Balkan.

Större deltagande av Europaparlamentet i GSFP

32. Europaparlamentet betonar att stärkandet av GSFP som en politisk prioritering under den tionde valperioden och de ökade utgifterna för försvarspolitik och försvarsprogram på EU-nivå och bland medlemsstaterna kräver fullständig parlamentarisk granskning och ansvarsskyldighet.

o

o o

33. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till Europeiska rådet, rådet, vice ordföranden för kommissionen/unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, kommissionens ordförande och behöriga kommissionsledamöter, FN:s generalsekreterare, Natos generalsekreterare, talmannen i Natos parlamentariska församling, EU:s säkerhets- och försvarsbyråer samt medlemsstaternas regeringar och parlament.

* * *

MOTIVERING

Under de senaste åren, och särskilt sedan Rysslands anfallskrig mot Ukraina inleddes, har EU ställts inför många och aldrig tidigare skådade hot mot sin säkerhet och nya kriser i sin närliggande geografiska miljö, bland annat konsekvenserna av Hamas terroristattacker mot Israel i oktober 2023.

EU har reagerat på denna negativa utveckling genom att engagera sig mer i Europas säkerhet och försvar, utforska nya riktningar och inleda nya initiativ för att stärka och utveckla sina försvarsförmågor på ett kollektivt och samarbetsinriktat sätt.

Denna första årsrapport om genomförandet av EU:s gemensamma säkerhets- och försvarspolitik (GSFP) under den tionde valperioden syftar till att redovisa Europaparlamentets bedömning av GSFP-framstegen i det nuvarande geopolitiska och säkerhetsmässiga sammanhanget och utgör därmed ett svar på rapporten från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik av den 20 juni 2024 *Common Foreign and Security Policy Report – Our Priorities in 2024* (rapport om den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken – prioriteringar under 2024). Den innehåller också rekommendationer om hur framtida politik och åtgärder inom flera dimensioner bäst kan stärkas, bland annat framsteg i det institutionella beslutsfattandet, gemensam utveckling av militära förmågor och vapenförmågor samt möjligheterna att finansiera dessa.