

# EUROOPA PARLAMENT

2004



2009

---

*Põllumajanduse ja maaelu arengu komisjon*

**2006/0086(COD)**

7.6.2007

## **ARVAMUS**

Esitaja: põllumajanduse ja maaelu arengu komisjon

Saaja: keskkonna-, rahvatervise- ja toiduohutuse komisjon

Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv, millega luuakse mullakaitse raamistik ja muudetakse direktiivi 2004/35/EÜ (KOM(2006)0232 – C6-0307/2007 – 2006/0086(COD))

Arvamuse koostaja: Neil Parish

PA\_Legam

## MUUDATUSETTEPANEKUD

Põllumajanduse ja maaelu arengu komisjon palub vastutaval keskkonna-, rahvatervise- ja toiduohutuse komisjonil lisada oma raportisse järgmised muudatusettepanekud:

Komisjoni ettepanek<sup>1</sup>

Euroopa Parlamendi muudatusettepanekud

---

### Muudatusettepanek 1

#### RECITAL 2

(2) Mulla degradeerumine ja melioratsioon mõjutavad oluliselt teisi ühenduse huvi valdkondi nagu pinnavee ja põhjavee **kaitse**, inimeste tervis, kliimamuutus, looduse ja bioloogilise mitmekesisuse kaitse ning toiduohutus.

(2) Mulla degradeerumine ja melioratsioon mõjutavad oluliselt teisi ühenduse huvi valdkondi nagu pinnavee ja põhjavee **kvaliteet**, inimeste tervis **ja elu**, kliimamuutus, looduse ja bioloogilise mitmekesisuse **kahjustamine või** kaitse ning toiduohutus.

#### *Selgitus*

*Inimeste elu tuleks lisada ühenduse õigusaktidega hõlmatud valdkondade hulka, mida mulla degradeerumine mõjutab.*

### Muudatusettepanek 2

#### PÕHJENDUS 9

(9) Ühist raamistikku on vaja, et selgesti kavandada meetmeid, mida liikmesriigid võtavad mullakaitse ja selle säästliku kasutamise parandamiseks, piiriüleste mulda degradeerivate mõjude ohjeldamiseks, vee- ja maismaaökosüsteemide kaitsmiseks ja ettevõtjate vahelise konkurentsi moonutuste vältimiseks.

(9) Ühist raamistikku on vaja, et selgesti kavandada meetmeid, mida liikmesriigid võtavad mullakaitse ja selle säästliku kasutamise parandamiseks, piiriüleste mulda degradeerivate mõjude ohjeldamiseks, vee- ja maismaaökosüsteemide kaitsmiseks ja ettevõtjate vahelise konkurentsi moonutuste vältimiseks. **Selline raamistik tuleks vastu võtta mulla seisundi ja liikmesriikides juba rakendatud meetmete põhjaliku uuringu alusel.**

#### *Selgitus*

*Enne ühenduse raamdirektiivi jõustumist tuleks läbi viia mulla seisundi ja riiklikul tasandil*

---

<sup>1</sup> ELTs seni avaldamata.

*juba rakendatud meetmete põhjalik uuring.*

Muudatusettepanek 3  
PÕHJENDUS 10

(10) Kuna kavandatavate meetmete eesmärki, nimelt ühise mullakaitse raamistiku loomist, ei suuda liikmesriigid eraldi saavutada, siis – arvestades probleemi ulatust ja tulenevaid järeldusi muude ühenduse õigusaktide suhtes, mis käsitlevad looduskaitset, veekaitset, toiduohutust, kliimamuutust ja põllumajandust ning ühishuvi valdkondi, nagu inimeste tervise kaitse – on parem tegutseda ühenduse tasandil, seepärast võib ühendus võtta meetmeid, **arvestades** asutamislepingu artiklis 5 sätestatud subsidiaarsuspõhimõtet. Nimetatud artikliga sätestatud proportsionaalsuse põhimõtte kohaselt ei lähe käesolev direktiiv nimetatud eesmärgi saavutamiseks vajalikust kaugemale.

10) Kuna kavandatavate meetmete eesmärki, nimelt ühise mullakaitse raamistiku loomist, ei suuda liikmesriigid eraldi saavutada, siis – arvestades probleemi ulatust ja tulenevaid järeldusi muude ühenduse õigusaktide suhtes, mis käsitlevad looduskaitset, veekaitset, toiduohutust, kliimamuutust ja põllumajandust ning ühishuvi valdkondi, nagu inimeste tervise kaitse – on parem tegutseda ühenduse tasandil, seepärast võib ühendus võtta meetmeid **üksnes** asutamislepingu artiklis 5 sätestatud subsidiaarsuspõhimõtet **arvestades**. Nimetatud artikliga sätestatud proportsionaalsuse põhimõtte kohaselt ei lähe käesolev direktiiv nimetatud eesmärgi saavutamiseks vajalikust kaugemale.

*Selgitus*

*Lähtuvalt ilmselgetest piirkondlikest erinevustest, mis on seotud mulla omadustega ja mulla koormatuse või ohustatuse määraga, samuti vajadusest välja töötada piirkondlikult kohandatud meetmed, on tingimata vaja kohaldada subsidiaarsuse põhimõtet.*

Muudatusettepanek 4  
PÕHJENDUS 11 A (uus)

***(11 a) Põllumajandus on alati aidanud säilitada mulla koostist ja selle omadusi ning on asendamatu alus, et säilitada mulla orgaanilist kvaliteeti, kaitsta huumuskihti ning vältida kõrbestumist.***

Muudatusettepanek 5  
PÕHJENDUS 11 B (uus)

*(11 b) Et hoida ära talupidajate majandusliku koormuse kasvu, säilitada põllumajandustegevus ning vältida käesolevas direktiivis kattumisi olemasolevate keskkonnaalaste õigusaktidega, arvestades ühtlasi subsidiaarsuse põhimõtet ja vajalikke jõupingutusi keskkonnanõuete täitmiseks, võib iga liikmesriik otsustada käesoleva direktiivi kohaldamisel võtta arvesse oma kliimat, põllumajandust ja mulla omadusi.*

Muudatusettepanek 6  
PÕHJENDUS 12 A (uus)

*(12 a) Mullaviljakus on elu alus. Igasugune põllumajandustegevus peab olema suunatud selle viljakuse säilitamiseks ja parandamiseks.*

*Selgitus*

*Muld – inimelu alus – on väärtuslik ökosüsteem, mida tuleb kaitsta.*

Muudatusettepanek 7  
PÕHJENDUS 13

(13) Linnade vohamise ja mitme majandussektori suureneva maavajaduse tõttu hoogustub ühenduses pinnase katmine ning seetõttu on mulda vaja kasutada säästlikumalt. Pinnase katmise piiramiseks on vaja sisse viia kohased meetmed, **näiteks endiste tööstusalade taastamine, et vähendada** rohealade kadumist. Pinnase **katmise puhul** peab liikmesriik ette nägema sellise ehitus- ja drenaažitehnika, mis võimaldab säilitada võimalikult paljud mulla funktsioonid.

(13) Linnade vohamise ja mitme majandussektori suureneva maavajaduse tõttu hoogustub ühenduses pinnase katmine ning seetõttu on mulda vaja kasutada säästlikumalt. Pinnase katmise piiramiseks on vaja sisse viia kohased meetmed. **Liikmesriigid peaksid võtma kohaseid meetmeid, et piirata** rohealade kadumist **põhimõtete alusel, mis on sätestatud Euroopa ruumi arenguplaanis, et säilitada mulla kvaliteeti ning selle praeguseid ja tulevaseid funktsioone. Kui** pinnase katmist **siiski esineb**, peab liikmesriik ette nägema sellise ehitus- ja drenaažitehnika, mis võimaldab säilitada võimalikult paljud mulla funktsioonid.

Muudatusettepanek 8  
PÕHJENDUS 19

(19) Käesolev direktiiv peaks kaasa aitama *samaaegsete* degradatsiooniprotsesside tulemusel kulgeva kõrbestumise ja mulla bioloogilise mitmekesisuse kadumise *peatamisele* ning tugevdama koostööd ÜRO kõrbestumise vastu võitlemise konventsiooni ja bioloogilise mitmekesisuse konventsiooni, millega ühendus on ühinenud, elluviimisel ning see muudab kõnealuste rahvusvaheliste keskkonnakokkulepete täitmise tõhusamaks.

(19) Käesolev direktiiv peaks kaasa aitama *nii looduslike kui ka inimtegevusest põhjustatud* degradatsiooniprotsesside tulemusel kulgeva kõrbestumise ja mulla bioloogilise mitmekesisuse kadumise *vastu võitlemisele* ning tugevdama koostööd ÜRO kõrbestumise vastu võitlemise konventsiooni ja bioloogilise mitmekesisuse konventsiooni, millega ühendus on ühinenud, elluviimisel ning see muudab kõnealuste rahvusvaheliste keskkonnakokkulepete täitmise tõhusamaks.

Muudatusettepanek 9  
ARTIKLI 1 LÕIKE 1 SISSEJUHATAV OSA

1. Käesoleva direktiiviga kehtestatakse raamistik, et kaitsta mulda ja säilitada mulla võimet *täita järgmisi keskkonnaalaseid, majanduslikke, sotsiaalseid ja kultuurilisi funktsioone*:

1. Käesoleva direktiiviga kehtestatakse raamistik, et kaitsta mulda *taastumatu loodusvarana ja eluprotsesside kandjana ning* säilitada mulla võimet *alusena järgmisteks keskkonnaalasteks, majanduslikeks, sotsiaalseteks ja kultuurilisteks funktsioonideks*:

Muudatusettepanek 10  
ARTIKKEL 4 A (uus)

*Artikkel 4 a*

*Iga liikmesriik otsustab ise oma põllumajanduspoliitika üle seoses mullaga vastavalt oma kliimale, mulla omadustele, põllumajandusele ja põllumajanduslikele headele tavadele.*

Muudatusettepanek 11  
ARTIKKEL 4 B (uus)

*Artikkel 4 b*

*Euroopa Komisjon edendab teatavate toodete kasutamist, mis kõige enam aitavad*

*säilitada ja suurendada mulla orgaanilist ainet ning ära hoida kõrbestumist. Liikmesriigid edendavad samuti haljasväetise ja komposti kasutamist, mis tõstab mulla viljakust ja bioloogilist aktiivsust.*

Muudatusettepanek 12  
ARTIKLI 6 LÕIKE 1 TEINE A LÕIK (uus)

*Vajaduse korral määravad liikmesriigid kindlaks katsepiirkonnad, kus kohaldada ja katsetada menetlusi, et teostada järelevalvet selliste degradatsiooniprotsesside, sealhulgas bioloogilise mitmekesisuse kadumise ja kõrbestumist tekitavate protsesside üle.*

Muudatusettepanek 13  
ARTIKLI 8 LÕIGE 1

1. Artikli 6 kohaselt kindlakstehtud ohualade jaoks koostab liikmesriik sobival tasandil artikli 1 lõikes 1 osutatud mullafunktsioonide säilitamise meetmeprogrammi, milles esitab ohu vähendamise eesmärgid, kohased meetmed nende saavutamiseks, kõnealuste meetmete kohaldamise ajakava ning hinnangu, millised era- või riiklikud vahendid on vaja eraldada nende meetmete rahastamiseks.

1. Artikli 6 kohaselt kindlakstehtud ohualade jaoks koostab liikmesriik sobival tasandil artikli 1 lõikes 1 osutatud mullafunktsioonide säilitamise meetmeprogrammi, milles esitab ohu vähendamise eesmärgid (*sealhulgas ettevaatusabinõud*) ja võimaluse korral *taastamise eesmärgid*, kohased meetmed nende saavutamiseks, kõnealuste meetmete kohaldamise ajakava ning hinnangu, millised era- või riiklikud vahendid on vaja eraldada nende meetmete rahastamiseks.

Muudatusettepanek 14  
ARTIKLI 8 LÕIKE 2 ESIMENE LÕIK

Meetmeprogrammi koostamisel ja läbivaatamisel lõike 1 kohaselt pöörab liikmesriik tõsist tähelepanu kavandatud meetmete sotsiaalsele ja majanduslikule mõjule.

Meetmeprogrammi koostamisel ja läbivaatamisel lõike 1 kohaselt pöörab liikmesriik tõsist tähelepanu kavandatud meetmete sotsiaalsele ja majanduslikule mõjule. *Meetmeprogrammi aluseks võivad olla riiklikul ja ühenduse tasandil juba*

***rakendatud meetmed, nt meetmed ühise põllumajanduspoliitika raames, ilma juba rakendatud meetmeid mõjutamata.***

*Selgitus*

*Tuleb tagada programmi kooskõla juba rakendatud meetmetega. Eelkõige ei tohi käesolevas direktiivis sätestatud meetmed minna suurde vastuollu uuendatud ühise põllumajanduspoliitika raames juba rakendatud meetmetega, vaid peavad täitma lüngad asjakohastes õigusaktides, et kaitsta kõiki muldasid degradeerumise eest ja tagada nende säästev kasutus.*



## MENETLUS

<b>Pealkiri</b>	Pinnakaitse raamistiku määratlemine		
<b>Viited</b>	KOM(2006)0232 - C6-0307/2006 - 2006/0086(COD)		
<b>Vastutav komisjon</b>	ENVI		
<b>Arvamuse esitaja(d)</b> istungil teada andmise kuupäev	AGRI 26.10.2006		
<b>Arvamuse koostaja</b> nimetamise kuupäev	Neil Parish 5.6.2007		
<b>Endine raportöör / Endised raportöörid</b>	Markus Pieper		
<b>Arutamine parlamendikomisjonis</b>	23.1.2007	7.5.2007	5.6.2007
<b>Vastuvõtmise kuupäev</b>	5.6.2007		
<b>Lõpphääletuse tulemused</b>	+: -: 0:	20 13 1	
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed</b>	Vincenzo Aita, Peter Baco, Thijs Berman, Niels Busk, Luis Manuel Capoulas Santos, Giuseppe Castiglione, Albert Deß, Gintaras Didžiokas, Carmen Fraga Estévez, Ioannis Gklavakis, Lutz Goepel, Bogdan Golik, Friedrich-Wilhelm Graefe zu Baringdorf, Esther Herranz García, Atilla Béla Ladislau Kelemen, Heinz Kindermann, Véronique Mathieu, Mairead McGuinness, Rosa Miguélez Ramos, Neil Parish, Radu Podgorean, María Isabel Salinas García, Agnes Schierhuber, Willem Schuth, Czesław Adam Siekierski, Csaba Sándor Tabajdi, Marc Tarabella, Donato Tommaso Veraldi, Andrzej Tomasz Zapałowski		
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed</b>	Alejandro Cercas, José Manuel García-Margallo y Marfil, Béla Glattfelder, Milan Horáček, Jan Mulder, Markus Pieper, Zdzisław Zbigniew Podkański, Teresa Riera Madurell, Guido Sacconi		
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed (kodukorra art 178 lg 2)</b>	María Sornosa Martínez, Daniel Caspary		
	Arvamuse koostaja astus pärast hääletust komisjonis arvamuse koostaja kohalt tagasi. Seetõttu täidab arvamuse koostaja ülesandeid põllumajanduse ja maaelu arengu komisjoni esimees.		