

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling

2006/0086(COD)

7.6.2007

ADVIES

van de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling

aan de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid

inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een kader voor de bescherming van de bodem en tot wijziging van Richtlijn 2004/35/EG
(COM(2006)0232 – C6-0307/2006 – 2006/0086(COD))

Rapporteur voor advies: Neil Parish

PA_Legam

AMENDEMENTEN

De Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling verzoekt de ten principale bevoegde Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst¹

Amendementen van het Parlement

Amendement 1 OVERWEGING 2

(2) Bodemaantasting en bodemverbetering zijn van grote invloed op andere gebieden van communautair belang, zoals de **bescherming** van oppervlaktewater en grondwater, de volksgezondheid, klimaatverandering, de bescherming van natuur en biodiversiteit en de voedselveiligheid.

(2) Bodemaantasting en bodemverbetering zijn van grote invloed op andere gebieden van communautair belang, zoals de **kwaliteit** van oppervlaktewater en grondwater, **de luchtkwaliteit**, de volksgezondheid, **het menselijk leven**, klimaatverandering, de **aantasting en** bescherming van natuur en biodiversiteit en de voedselveiligheid.

Motivering

Wij stellen voor ook het menselijk leven te noemen vanwege de gevolgen van bodemaantasting voor de communautaire wetgeving.

Amendement 2 OVERWEGING 9

(9) Een gemeenschappelijk kader is noodzakelijk om de inspanningen van de lidstaten ter verbetering van de bescherming en het duurzame gebruik van de bodem te structureren, de grensoverschrijdende effecten van bodemaantasting te beheersen, aquatische en terrestrische ecosystemen te beschermen en concurrentiedistorsie tussen economische actoren te voorkomen.

(9) Een gemeenschappelijk kader is noodzakelijk om de inspanningen van de lidstaten ter verbetering van de bescherming en het duurzame gebruik van de bodem te structureren, de grensoverschrijdende effecten van bodemaantasting te beheersen, aquatische en terrestrische ecosystemen te beschermen en concurrentiedistorsie tussen economische actoren te voorkomen. **Zo'n kader moet worden vastgesteld op grond van een brede inventarisatie van de**

¹ Nog niet in het PB gepubliceerd.

***toestand van de bodem en de maatregelen
die in de lidstaten reeds zijn genomen.***

Motivering

Er moet een zorgvuldige inventarisatie worden gemaakt van de toestand van de bodem en de maatregelen die reeds op nationaal niveau zijn genomen, voordat de gemeenschappelijke kaderrichtlijn van kracht wordt.

Amendement 3
OVERWEGING 10

(10) De doelstelling van de te ondernemen actie, namelijk de vaststelling van een gemeenschappelijk kader voor de bescherming van de bodem, kan niet in voldoende mate door de lidstaten worden verwezenlijkt en kan derhalve, wegens de omvang van het probleem en de implicaties voor andere Gemeenschapswetgeving betreffende natuurbescherming, waterbescherming, voedselveiligheid, klimaatverandering, landbouw en beleidsgebieden van gemeenschappelijk belang zoals de bescherming van de volksgezondheid, beter op Gemeenschapsniveau worden verwezenlijkt. Bijgevolg kan de Gemeenschap maatregelen vaststellen overeenkomstig het subsidiariteitsbeginsel als omschreven in artikel 5 van het Verdrag. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze richtlijn niet verder dan nodig is om deze doelstelling te verwezenlijken.

(10) De doelstelling van de te ondernemen actie, namelijk de vaststelling van een gemeenschappelijk kader voor de bescherming van de bodem, kan niet in voldoende mate door de lidstaten worden verwezenlijkt en kan derhalve, wegens de omvang van het probleem en de implicaties voor andere Gemeenschapswetgeving betreffende natuurbescherming, waterbescherming, voedselveiligheid, klimaatverandering, landbouw en beleidsgebieden van gemeenschappelijk belang zoals de bescherming van de volksgezondheid, beter op Gemeenschapsniveau worden verwezenlijkt. Bijgevolg kan de Gemeenschap ***alleen*** maatregelen vaststellen overeenkomstig het subsidiariteitsbeginsel als omschreven in artikel 5 van het Verdrag. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze richtlijn niet verder dan nodig is om deze doelstelling te verwezenlijken.

Motivering

De duidelijke regionale verschillen in de bodemgesteldheid, de mate waarin deze belast wordt of gevaar loopt en de vaststelling van maatregelen die aangepast zijn aan elke regio maken toepassing van het subsidiariteitsbeginsel absoluut noodzakelijk.

Amendement 4
OVERWEGING 11 BIS (nieuw)

(11 bis) De landbouw heeft altijd een positieve bijdrage geleverd aan de instandhouding van de structuur en de kenmerken van de bodem en is onontbeerlijk voor het behoud van de organische bodemkwaliteit en de humuslaag en het voorkomen van woestijnvorming.

Amendement 5
OVERWEGING 11 TER (nieuw)

(11 ter) Om te voorkomen dat de economische lasten voor de landbouwers verder toenemen, de landbouw in stand te houden en overlapping van deze richtlijn met bestaande milieuwetgeving te vermijden kan elke lidstaat, ook gezien het subsidiariteitsbeginsel en de inspanningen ter uitvoering van ecoconditionaliteit, besluiten bij de toepassing van deze richtlijn rekening te houden met de kenmerken van zijn eigen klimaat, landbouw en bodem.

Amendement 6
OVERWEGING 12 BIS (nieuw)

(12 bis) De bodemvruchtbaarheid is het fundament van het leven. Bij elke landbouwactiviteit moet er dan ook naar worden gestreefd deze vruchtbaarheid te behouden en te verbeteren.

Motivering

De bodem is het fundament van het menselijk leven en moet dan ook als waardevol ecosysteem worden beschermd.

Amendement 7
OVERWEGING 13

(13) Als gevolg van stedelijke expansie en de toenemende behoefte aan ruimte van vele economische sectoren doet zich in de Gemeenschap een beduidende intensivering van de bodemafdekking voor, en dit maakt een duurzamere benutting van de bodem noodzakelijk. Om de bodemafdekking te beperken zijn passende maatregelen vereist, **bijvoorbeeld de sanering van voormalige industrieterreinen, waardoor minder snel gebruik hoeft te worden gemaakt** van de resterende nog ongebruikte terreinen. Waar afdekking optreedt, dienen de lidstaten te voorzien in de toepassing van bouw- en afwateringstechnieken die het mogelijk maken, zo veel mogelijk bodemfuncties in stand te houden.

(13) Als gevolg van stedelijke expansie en de toenemende behoefte aan ruimte van vele economische sectoren doet zich in de Gemeenschap een beduidende intensivering van de bodemafdekking voor, en dit maakt een duurzamere benutting van de bodem noodzakelijk. Om de bodemafdekking te beperken zijn passende maatregelen vereist. **De lidstaten dienen passende maatregelen te nemen om het gebruik** van de resterende nog ongebruikte terreinen **te beperken op grond van de beginselen die zijn vastgelegd in de vooruitzichten voor de ruimtelijke ontwikkeling ten einde de bodemkwaliteit in stand te houden, naast de huidige en toekomstige functies.** Waar afdekking **niettemin** optreedt, dienen de lidstaten te voorzien in de toepassing van bouw- en afwateringstechnieken die het mogelijk maken, zo veel mogelijk bodemfuncties in stand te houden.

Amendement 8
OVERWEGING 19

(19) Deze richtlijn moet ertoe bijdragen dat **een halt wordt toegeroepen aan** verwoestijning, die het gevolg is van een samenloop van diverse aantastingsprocessen, alsook aan het verlies van biodiversiteit in de bodem, en de samenwerking versterken bij de tenuitvoerlegging van het Verdrag ter bestrijding van woestijnvorming en het Verdrag inzake de biologische diversiteit van de Verenigde Naties, waarbij de Gemeenschap partij is, en zij zal de tenuitvoerlegging van deze internationale milieuverdragen bevorderen.

(19) Deze richtlijn moet ertoe bijdragen dat **de strijd wordt aangebonden met** verwoestijning, die het gevolg is van zowel **natuurlijke als door de mens veroorzaakte** aantastingsprocessen, alsook aan het verlies van biodiversiteit in de bodem, en de samenwerking versterken bij de tenuitvoerlegging van het Verdrag ter bestrijding van woestijnvorming en het Verdrag inzake de biologische diversiteit van de Verenigde Naties, waarbij de Gemeenschap partij is, en zij zal de tenuitvoerlegging van deze internationale milieuverdragen bevorderen.

Amendement 9
ARTIKEL 1, LID 1, INLEIDENDE FORMULE

1. Deze richtlijn stelt een kader vast voor de bescherming van de bodem en het behoud van het vermogen van de bodem **om alle** hierna genoemde ecologische, economische, maatschappelijke en culturele functies **te vervullen**:

1. Deze richtlijn stelt een kader vast voor de bescherming van de bodem **als niet-hernieuwbare hulpbron en ondergrond voor levensprocessen** en **voor** het behoud van het vermogen van de bodem **als basis voor de** hierna genoemde ecologische, economische, maatschappelijke en culturele functies:

Amendement 10
ARTIKEL 4 BIS (nieuw)

Artikel 4 bis

Elke lidstaat bepaalt al naar gelang zijn klimaat, bodemgesteldheid en landbouw en volgens beste agrarische praktijken zijn eigen landbouwbeleid met betrekking tot de bodem.

Amendement 11
ARTIKEL 4 TER (nieuw)

Artikel 4 ter

De Commissie bevordert het gebruik van bepaalde producten die het meest bijdragen tot de instandhouding en toename van organisch materiaal in de bodem en tot het voorkomen van woestijnvorming. De lidstaten bevorderen tevens het gebruik van groenbemesting en compost, die de vruchtbaarheid en de biologische activiteit van de bodem vergroten.

Amendement 12
ARTIKEL 6, LID 1, ALINEA 2 BIS (nieuw)

Indien nodig, wijzen de lidstaten proefgebieden aan waar procedures voor controle van dergelijke processen van

aantasting, met inbegrip van verlies van biodiversiteit en processen die tot woestijnvorming kunnen leiden, toegepast en getest worden.

Amendement 13
ARTIKEL 8, LID 1

1. Met het oog op de instandhouding van de in artikel 1, lid 1, genoemde bodemfuncties stellen de lidstaten met betrekking tot de overeenkomstig artikel 6 aangewezen risicogebieden op het passende niveau een maatregelenprogramma op dat tenminste risicobeperkingsdoelstellingen, de passende maatregelen om die doelstellingen te bereiken, een tijdschema voor de uitvoering van die maatregelen en een raming van de toe te wijzen private of publieke middelen ter financiering van die maatregelen omvat.

1. Met het oog op de instandhouding van de in artikel 1, lid 1, genoemde bodemfuncties stellen de lidstaten met betrekking tot de overeenkomstig artikel 6 aangewezen risicogebieden op het passende niveau een maatregelenprogramma op dat tenminste risicobeperkingsdoelstellingen ***(met inbegrip van voorzorgsmaatregelen) en voor zover mogelijk hersteldoeleinden***, de passende maatregelen om die doelstellingen te bereiken, een tijdschema voor de uitvoering van die maatregelen en een raming van de toe te wijzen private of publieke middelen ter financiering van die maatregelen omvat.

Amendement 14
ARTIKEL 8, LID 2, ALINEA 1

Bij het opstellen en herzien van hun maatregelenprogramma's overeenkomstig lid 1 besteden de lidstaten passende aandacht aan de sociale en economische gevolgen van de overwogen maatregelen.

Bij het opstellen en herzien van hun maatregelenprogramma's overeenkomstig lid 1 besteden de lidstaten passende aandacht aan de sociale en economische gevolgen van de overwogen maatregelen. ***De maatregelenprogramma's kunnen worden gebaseerd op maatregelen die reeds in nationaal of communautair verband zijn genomen, zoals maatregelen in verband met het gemeenschappelijk landbouwbeleid, zonder dat zij ten koste van reeds genomen maatregelen gaan.***

Motivering

De compatibiliteit met reeds uitgevoerde maatregelenprogramma's moet zijn verzekerd. In het bijzonder mogen de maatregelen in deze richtlijn maatregelen die zijn genomen in verband met het herziene GLB niet al te veel doorkruisen, maar zij moeten bestaande leemten opvullen met wetgeving ter bescherming van alle bodems tegen alle soorten van aantasting, zodat een

duurzaam gebruik ervan verzekerd is.

PROCEDURE

Titel	Vastlegging van een kader voor de bodembescherming
Document- en procedurenummers	COM(2006)0232 - C6-0307/2006 - 2006/0086(COD)
Commissie ten principale	ENVI
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	AGRI 26.10.2006
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Neil Parish 5.6.2007
Vervangen rapporteur voor advies	Markus Pieper
Behandeling in de commissie	23.1.2007 7.5.2007 5.6.2007
Datum goedkeuring	5.6.2007
Uitslag eindstemming	+: 20 -: 13 0: 1
Bij de eindstemming aanwezige leden	Vincenzo Aita, Peter Baco, Thijs Berman, Niels Busk, Luis Manuel Capoulas Santos, Giuseppe Castiglione, Albert Deß, Gintaras Didžiokas, Carmen Fraga Estévez, Ioannis Gklavakis, Lutz Goepel, Bogdan Golik, Friedrich-Wilhelm Graefe zu Baringdorf, Esther Herranz García, Atilla Béla Ladislau Kelemen, Heinz Kindermann, Véronique Mathieu, Mairead McGuinness, Rosa Miguélez Ramos, Neil Parish, Radu Podgorean, María Isabel Salinas García, Agnes Schierhuber, Willem Schuth, Czesław Adam Siekierski, Csaba Sándor Tabajdi, Marc Tarabella, Donato Tommaso Veraldi, Andrzej Tomasz Zapalowski
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Alejandro Cercas, José Manuel García-Margallo y Marfil, Béla Glattfelder, Milan Horáček, Jan Mulder, Markus Pieper, Zdzisław Zbigniew Podkański, Teresa Riera Madurell, Guido Sacconi
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	María Sornosa Martínez, Daniel Caspary
	De rapporteur voor advies is na de stemming in de commissie teruggetreden. Daarom treedt de voorzitter van de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling als rapporteur voor advies op.