

EVROPSKI PARLAMENT

2004



2009

Odbor za kmetijstvo in razvoj podeželja

2006/0086(COD)

7.6.2007

MNENJE

Odbora za kmetijstvo in razvoj podeželja

za Odbor za okolje, javno zdravje in varnost hrane

o predlogu Direktive Evropskega parlamenta in Sveta o določitvi okvira za varstvo tal in spremembi Direktive 2004/35/ES
(KOM(2006)0232 – C6-0307/2006 – 2006/0086(COD))

Pripravljaivec mnenja: Markus Pieper

PA_Legam

PREDLOGI SPREMEMB

Odbor za kmetijstvo in razvoj podeželja poziva Odbor za okolje, javno zdravje in varnost hrane kot pristojni odbor, da v svoje poročilo vključi naslednje predloge sprememb:

Besedilo, ki ga predlaga Komisija¹

Predlogi sprememb Parlamenta

Predlog spremembe 1 UVODNA IZJAVA 2

(2) Degradacija tal ali izboljšava tal znatno vplivajo tudi na druga področja skupnega interesa Skupnosti, kot so **varstvo** površinskih voda in podtalnice, zdravje ljudi, podnebne spremembe, varstvo narave in biološke raznovrstnosti ter varnost živil.

(2) Degradacija tal ali izboljšava tal znatno vplivajo tudi na druga področja skupnega interesa Skupnosti, kot so **kakovost** površinskih voda in podtalnice, zdravje ljudi **in življenje**, podnebne spremembe, **degradacija ali** varstvo narave in biološke raznovrstnosti ter varnost živil.

Obrazložitev

Življenje bi bilo treba vključiti med področja zakonodaje Skupnosti, na katera vpliva degradacija tal.

Predlog spremembe 2 UVODNA IZJAVA 9

(9) Za združitev prizadevanj držav članic za izboljšanje varstva tal in za njihovo trajnostno rabo, nadzor čezmejnih vplivov degradacije tal, zaščito vodnih in kopenskih ekosistemov ter za preprečitev izkrivljanja konkurence med gospodarskimi subjekti je potreben skupen okvir.

(9) Za združitev prizadevanj držav članic za izboljšanje varstva tal in za njihovo trajnostno rabo, nadzor čezmejnih vplivov degradacije tal, zaščito vodnih in kopenskih ekosistemov ter za preprečitev izkrivljanja konkurence med gospodarskimi subjekti je potreben skupen okvir. **Tak okvir je treba sprejeti na podlagi celostne analize statusa tal in ukrepov, ki jih države članice že izvajajo.**

Obrazložitev

Pred začetkom veljave okvirne direktive Skupnosti bi bilo treba natančno preučiti status tal in ukrepe, že sprejete na nacionalni ravni.

¹ Še ni objavljeno v UL.

Predlog spremembe 3
UVODNA IZJAVA 10

(10) Ker zastavljenih ciljev, namreč določitve skupnega okvira za varstvo tal, posamezne države članice ne morejo zadovoljivo doseči in jih zaradi njihovega obsega in vključitve v ostalo zakonodajo Skupnosti o varstvu narave, varstvu voda, varnosti živil, podnebnih spremembah, kmetijstvu in področjih skupnega interesa, kot je varovanje zdravja ljudi, lažje dosežejo na ravni Skupnosti, lahko Skupnost sprejme ukrepe v skladu z načelom subsidiarnosti iz člena 5 Pogodbe. V skladu z načelom sorazmernosti iz navedenega člena ta direktiva ne presega okvirov, potrebnih za doseganje navedenih ciljev.

(10) Ker zastavljenih ciljev, namreč določitve skupnega okvira za varstvo tal, posamezne države članice ne morejo zadovoljivo doseči in jih zaradi njihovega obsega in vključitve v ostalo zakonodajo Skupnosti o varstvu narave, varstvu voda, varnosti živil, podnebnih spremembah, kmetijstvu in področjih skupnega interesa, kot je varovanje zdravja ljudi, lažje dosežejo na ravni Skupnosti, lahko Skupnost sprejme ukrepe **zgolj** v skladu z načelom subsidiarnosti iz člena 5 Pogodbe. V skladu z načelom sorazmernosti iz navedenega člena ta direktiva ne presega okvirov, potrebnih za doseganje navedenih ciljev.

Obrazložitev

Spoštovanje načela subsidiarnosti je nujno zaradi očitnih razlik v statusu tal med regijami, pritiska nanje in obsega nevarnosti za tla ter zaradi priprave ukrepov, prilagojenih posameznim regijam.

Predlog spremembe 4
UVODNA IZJAVA 11 A (novo)

(11a) Kmetijstvo je vedno pozitivno vplivalo na vzdrževanje strukture tal in njenih značilnosti; je nepogrešljiv mehanizem za ohranjanje organske kakovosti tal ter omogoča ohranjanje rastlinske plasti in preprečuje dezertifikacijo.

Predlog spremembe 5

UVODNA IZJAVA 11 B (novo)

(11b) Da bi se izognili večjemu gospodarskemu bremenu za kmete, ohranili kmetijsko dejavnost in se izognili kakršnemu koli prekrivanju te direktive z veljavno okoljsko zakonodajo ter pri tem upoštevali načela subsidiarnosti in prizadevanja za izvajanje ekološke pogojenosti, se lahko vsaka država članica odloči za izvajanje te direktive in ob tem upošteva svoje podnebne lastnosti, značilnosti kmetijstva in lastnosti tal.

Predlog spremembe 6
UVODNA IZJAVA 12 A (novo)

(12a) Rodovitnost prsti je bistvo življenja. Cilj vseh kmetijskih dejavnosti mora biti ohraniti in izboljšati rodovitnost.

Obrazložitev

Prst (bistvo življenja) je dragocen ekosistem, ki ga je treba zaščititi.

Predlog spremembe 7
UVODNA IZJAVA 13

(13) Kot posledica širjenja mest in povečane potrebe po zemljiščih v mnogih gospodarskih sektorjih pozidava znatno narašča. Potrebni so ustrezni ukrepi, ki bodo omejili pozidavo tal, **na primer z obnavljanjem opuščenih območij, kar bi omejilo** izginjanje zelenih območij. Pri pozidavi morajo države članice zagotoviti gradnjo in tehnike izsuševanja, ki ohranjajo največ možnih funkcij tal.

(13) Kot posledica širjenja mest in povečane potrebe po zemljiščih v mnogih gospodarskih sektorjih pozidava znatno narašča, **kar zahteva bolj trajnostno rabo tal.** Potrebni so ustrezni ukrepi, ki bodo omejili pozidavo tal. **Države članice bi morale ustrezno ukrepati in omejiti** izginjanje zelenih območij **na podlagi načel prostorskega načrtovanja in razvoja, da se ohranijo kakovost tal ter njihove sedanje in prihodnje funkcije.** Pri pozidavi morajo države članice zagotoviti gradnjo in tehnike izsuševanja, ki ohranjajo največ možnih funkcij tal.

Predlog spremembe 8
UVODNA IZJAVA 19

(19) Ta direktiva prispevati k **ustavitvi dezertifikacije**, ki je posledica **istočasnih** degradacijskih procesov in zmanjšanja biološke raznovrstnosti tal, hkrati pa pospešiti sodelovanje pri izvajanju Konvencije Združenih narodov o boju proti dezertifikaciji in Konvencije o biološki raznovrstnosti, katere podpisnica je Skupnost, in bo pospešila izvajanje teh mednarodnih okoljskih sporazumov.

(19) Ta direktiva *bi morala* prispevati k **boju proti dezertifikaciji**, ki je posledica **naravnih in antropogenih** degradacijskih procesov in zmanjšanja biološke raznovrstnosti tal, hkrati pa pospešiti sodelovanje pri izvajanju Konvencije Združenih narodov o boju proti dezertifikaciji in Konvencije o biološki raznovrstnosti, katere podpisnica je Skupnost, in bo pospešila izvajanje teh mednarodnih okoljskih sporazumov.

Predlog spremembe 9

ČLEN 1, Odstavek 1, UVODNI DEL

1. Ta Direktiva določa okvir za varstvo tal **in** ohranitev sposobnosti tal **za opravljanje vseh** okoljskih, gospodarskih, družbenih in kulturnih funkcij, naštetih v nadaljevanju:

1. Ta Direktiva določa okvir za varstvo tal **kot neobnovljivega vira in kot podpore za življenjske procese ter** ohranitev sposobnosti tal **kot platforme** okoljskih, gospodarskih, družbenih in kulturnih funkcij, naštetih v nadaljevanju:

Predlog spremembe 10

ČLEN 4 A (novo)

Člen 4a

Vsaka država članica določi svojo kmetijsko politiko za tla v skladu s podnebnimi lastnostmi, značilnostmi kmetijstva in lastnostmi tal ter najboljšimi kmetijskimi praksami.

Predlog spremembe 11

ČLEN 4 B (novo)

Člen 4b

Evropska komisija spodbuja uporabo proizvodov, ki najbolj prispevajo k ohranjanju in povečanju organskih surovin v prsti ter preprečujejo dezertifikacijo. Države članice spodbujajo tudi uporabo zelenih gnojil in komposta, ki povečujejo rodovitnost in biološko dejavnost prsti.

Predlog spremembe 12
ČLEN 6, ODSTAVEK 1, PODODSTAVEK 2 A (novo)

Države članice po potrebi določijo pilotna področja za uporabo in testiranje postopkov spremljanja takih degradacijskih postopkov, vključno z zmanjšanjem biološke raznovrstnosti in postopki, ki lahko vodijo v dezertifikacijo.

Predlog spremembe 13
ČLEN 8, ODSTAVEK 1

1. Za namene ohranjanja funkcij tal iz člena 1(1) določijo države članice na podlagi člena 6 na ustrezni ravni program ukrepov, ki vključujejo vsaj cilje za zmanjšanje tveganja, ustrezne ukrepe za doseganje navedenih ciljev, časovni načrt za izvajanje navedenih ukrepov in oceno zasebnih ali javnih sredstev za financiranje teh ukrepov.

1. Za namene ohranjanja funkcij tal iz člena 1(1) določijo države članice na podlagi člena 6 na ustrezni ravni program ukrepov, ki vključujejo vsaj cilje za zmanjšanje tveganja **(med drugim tudi previdnostne ukrepe) in po potrebi ukrepe za obnovo**, ustrezne ukrepe za doseganje navedenih ciljev, časovni načrt za izvajanje navedenih ukrepov in oceno zasebnih ali javnih sredstev za financiranje teh ukrepov.

Predlog spremembe 14
ČLEN 8, ODSTAVEK 2, PODODSTAVEK 1

Pri oblikovanju in pregledovanju programov ukrepov v skladu z odstavkom 1 države članice upoštevajo družbene in gospodarske vplive predvidenih ukrepov.

Pri oblikovanju in pregledovanju programov ukrepov v skladu z odstavkom 1 države članice upoštevajo družbene in gospodarske vplive predvidenih ukrepov. **Programi ukrepov se lahko pripravijo na osnovi ukrepov, ki se že izvajajo na nacionalni ravni in ravni Skupnosti, kot so ukrepi skupne kmetijske politike, ne da bi nanje vplivali.**

Obrazložitev

Treba je zagotoviti skladnost s programi ukrepov, ki se že izvajajo. Ukrepi, predvideni v tej direktivi, zlasti ne smejo v večji meri posegati v ukrepe, ki se že izvajajo v okviru reforme skupne kmetijske politike, ampak morajo zapolniti vrzeli v zakonodaji, da se tla zaščitijo pred degradacijo in se zagotovi njihova trajnostna raba.

POSTOPEK

Naslov	Določitev okvira za varstvo tal		
Referenčni dokumenti	KOM(2006)0232 - C6-0307/2006 - 2006/0086(COD)		
Pristojni odbor	ENVI		
Mnenje pripravil Datum razglasitve na zasedanju	AGRI 26.10.2006		
Okrepljeno sodelovanje – datum razglasitve na zasedanju	Neil Parish 5.6.2007		
Pripravljavec/-ka mnenja Datum imenovanja	Markus Pieper		
Nadomeščeni/-a pripravljavec/-ka mnenja	23.1.2007	7.5.2007	5.6.2007
Obravnava v odboru	5.6.2007		
Datum sprejetja	+: 20	–: 13	0: 1
Izid končnega glasovanja	Vincenzo Aita, Peter Baco, Thijs Berman, Niels Busk, Luis Manuel Capoulas Santos, Giuseppe Castiglione, Albert Deß, Gintaras Didžiokas, Carmen Fraga Estévez, Ioannis Gklavakis, Lutz Goepel, Bogdan Golik, Friedrich-Wilhelm Graefe zu Baringdorf, Esther Herranz García, Atilla Béla Ladislau Kelemen, Heinz Kindermann, Véronique Mathieu, Mairead McGuinness, Rosa Miguélez Ramos, Neil Parish, Radu Podgorean, María Isabel Salinas García, Agnes Schierhuber, Willem Schuth, Czesław Adam Siekierski, Csaba Sándor Tabajdi, Marc Tarabella, Donato Tommaso Veraldi, Andrzej Tomasz Zapałowski		
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	Alejandro Cercas, José Manuel García-Margallo y Marfil, Béla Glattfelder, Milan Horáček, Jan Mulder, Markus Pieper, Zdzisław Zbigniew Podkański, Teresa Riera Madurell, Guido Sacconi		
Namestniki (člen 178(2)), navzoči pri končnem glasovanju	María Sornosa Martínez, Daniel Caspary		
	Pripravljavec mnenja je po glasovanju v odboru odstopil. Njegovo vlogo je prevzel predsednik Odbora za kmetijstvo in razvoj podeželja.		