

ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2004



2009

Комисия по земеделие и развитие на селските райони

2006/2293(INI)

5.6.2007

СТАНОВИЩЕ

на комисията по земеделие и развитие на селските райони

на вниманието на комисията по околна среда, обществено здраве и
безопасност на храните

относно тематичната стратегия за опазване на почвата
(2006/2293(INI))

Докладчик по становище: Neil Parish

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по земеделие и развитие на селските райони приканва водещата комисия по околна среда, общественото здраве и безопасност на храните да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. отбелязва, че почвата е общ и на много места невъзобновим ресурс; подчертава, че почвата, заедно с водата, въздуха и биологичното разнообразие, за които вече има специфични нормативни актове на Общността, представлява решаващ фактор за дългосрочното и устойчиво производство на хранителни продукти, фуражи, влакна и, във все по-голяма степен, на биомаса и въпреки това за нея не са приети нормативни актове на Общността;
2. посочва, че човешките дейности въздействат по различен начин на функциите и използването на почвата и че следователно една стратегия на Общността трябва да допринесе за опазването на обработваемите земеделски площи, които са най-силно застрашени, например поради промяна на начина на използване на почвата, изграждане на замърсени промишлени зони, запечатване на почвата и ерозия;
3. изразява безпокойство от последиците, предизвикани от естествената деградация на почвата или от човешката намеса; подчертава необходимостта от европейска стратегия за определяне на проблемите, свързани с деградацията на почвата, и за възстановяване на увредени почви;
4. посочва, че селското и горското стопанство играят ключова роля за запазване на качеството на почвата, както и за обновяване на почвата и че е в интерес на собствениците на земя да опазват качеството на почвата; посочва, че трябва да се избягва трайното запечатване на почви с висока екологична или продуктивна стойност, върху които се полагат изкуствени повърхности във връзка с урбанизацията и строителството на инфраструктура, особено в речните долини, върху плодородна земеделска земя или в крайбрежните райони; изисква всички публични власти – от местно до общностно равнище - да отделят особено внимание преди всичко на крайбрежните райони, които са подложени на силен натиск вследствие на човешката дейност;
5. отбелязва, че причините и последиците от деградацията на почвата са местни и регионални и че отделни трансгранични последици са причинени от регионални геоморфологични фактори и следователно налагат междуправителствени, а не европейски мерки;
6. посочва във връзка с това, че в 14 държави-членки се е стигнало до опустиняване, а останалите 13 държави-членки, в които няма опустиняване, са засегнати от екологични явления като ерозия или осоляване на почвата на регионално или местно равнище;
7. констатира, че деградацията на почвата не е основна причина за изменението на климата - както посочва Комисията като основание за приемане на рамковия инструмент - а е преди всичко последица от него; посочва, че почвата се различава

от въздуха и водата, които са мобилни ресурси и не могат да бъдат обект на собственост;

8. в тази връзка приветства съобщението на Комисията относно тематичната стратегия за опазване на почвата, последвало гореспоменатото съобщение по този въпрос от 2002 г. (COM(2002)179) и предложението за приемане на рамкова директива за опазване на почвата;
9. изразява увереност, че, при наличието на значително почвено разнообразие (320 типа, с многобройни подтипове), в допълнение към националните подходи за предприемане на мерки "отдолу-нагоре" е необходима европейска стратегия, която да се основава на принципите на превенция, повишаване на обществената ангажираност, предоставяне на информация и определяне на рисковите зони, с цел разглеждане на този проблем на европейско равнище; приканва държавите-членки, които не са приели законодателство за опазване на почвата, да поемат своята отговорност за опазване на почвата, която също така включва отговорността на собствениците; счита, по-специално, че регионалните и местни органи трябва да участват активно в разработването на цели и планове за опазването на почвата;
10. приканва да не се поставят под съмнение изпитани национални подходи;
11. посочва, че, поради различното в отделните страни разбиране на проблема за опазване на почвата, предложената стратегия с определени национални цели и механизми на санкции не е подходяща за постигане на преследваната от Комисията цел да се намали нарушаването на конкуренцията;
12. критикува напълно недостатъчната информация за финансовите последици от предложението за директива и изразява съжаление за липсата на информация за националното и европейското финансиране на предложените защитни мерки;
13. поставя под съмнение оценките на Комисията относно стойността на последиците от деградацията на почвата, тъй като в тях не са отчетени, наред с другото, положителните последици от действащото пряко и косвено законодателство за опазване на почвата или положителният принос на селското и горското стопанство за стабилизиране на почвата;
14. споделя становището на Комисията, съгласно което в много европейски региони състоянието на почвата следва да се подобри, но счита, че Комисията трябва да положи допълнителни усилия, за да осигури необходимото съответствие със съществуващото законодателство;
15. подчертава необходимостта да се избягва повторение, противоречие и липса на съвместимост с действащи правни разпоредби на ЕС;
16. счита, че предложението за рамкова директива на ЕС ще допринесе за насърчаване подобряването на съществуващите и предстоящи мерки по отношение на почвата, като те бъдат включени в логически свързана и последователна рамка, основана на общностното законодателство, свързано с проблема на деградацията на почвата в Европа, като същевременно се отчитат различните национални дадености и

възможности;

17. приканва Комисията да поеме инициатива и да разработи системи за стимулиране на трансфера на знания и умения, свързани с най-добрите практики от националните законодателства за опазване на почвата;
18. подчертава, че една рамкова директива на ЕС е напълно основателна съгласно принципите на по-доброто законотворчество, тъй като оценката на действащото законодателство на ЕС, което първо трябва да бъде допълнено, както и на доброволните възможности за трансфер на знания и умения, продължава да показва пропуски в опазването на почвата;
19. приканва, единствено въз основа на тези мерки и ако все още се счита за необходимо, да се обмислят нови европейски правила, които в този случай да съдържат задължителни норми за подобрение; подчертава, че в тази връзка следва да се вземат под внимание вече постигнатите на национално равнище резултати в областта на опазването на почвата;
20. счита, че е необходимо укрепване на тематичната стратегия за всички държави-членки и че динамиката на прилагане на тази стратегия ще се увеличи значително, ако бъде допълнена с мерки за финансова помощ, в рамките на наличните бюджетни кредити, в полза на регионите, които получават финансиране от Кохезионния фонд;
21. предлага да се направи задълбочена оценка и анализ на вече въведените в Европейския съюз директиви, като Директивата за подземните води и Директивата за нитратите, както и да се оцени и анализира доколко държавите-членки изпълняват условията за кръстосано спазване, валидни за земеделските производители; счита, че на базата на този анализ могат да се формулират, в случай на необходимост, задължителни мерки за подобряване качеството на почвата; отбелязва, че въз основа на този анализ също така ще бъде възможно да се осъществи информационен обмен в ЕС по отношение на подобряването на качеството на почвата;

ПРОЦЕДУРА

Заглавие	Тематичната стратегия за опазване на почвата
Номер на процедура	2006/2293
Водеща комисия	ENVI
Становище, изказано от Дата на обявяване в заседание	AGRI 14.12.2006 г.
Засилено сътрудничество - дата на обявяване в заседание	-
Докладчик по становище Дата на назначаване	Neil Parish 21.11.2006 г.
Заместен докладчик по становище	Markus Pieper*
Разглеждане в комисия	23.1.2007 г. 7.5.2007 г. 5.6.2007 г.
Дата на приемане	5.6.2007 г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 18 -: 15 0: -
Членове на ЕП, присъстващи на окончателното гласуване	Vincenzo Aita, Peter Baco, Thijs Berman, Niels Busk, Luis Manuel Capoulas Santos, Giuseppe Castiglione, Albert Deß, Gintaras Didžiokas, Carmen Fraga Estévez, Ioannis Gklavakis, Lutz Goepel, Bogdan Golik, Friedrich-Wilhelm Graefe zu Baringdorf, Esther Herranz García, Heinz Kindermann, Véronique Mathieu, Mairead McGuinness, Rosa Miguélez Ramos, Neil Parish, Radu Podgorean, María Isabel Salinas García, Agnes Schierhuber, Willem Schuth, Czesław Adam Siekierski, Csaba Sándor Tabajdi, Marc Tarabella, Donato Tommaso Veraldi, Andrzej Tomasz Zapalowski
Заместник(ци), присъстващ(и) на окончателното гласуване	José Manuel García-Margallo y Marfíl, Béla Glattfelder, Milan Horáček, Jan Mulder, Markus Pieper
Заместник(ци) (чл. 178, пар. 2), присъстващ(и) на окончателното гласуване	Daniel Caspary, Christian Ehler
Забележки (данни, на разположение само на един език)	*Докладчикът по становище подаде оставка в това си качество след гласуването в комисията. В тази връзка председателят на комисията по земеделие и развитие на селските райони изпълнява функциите на докладчик по становище.