

# EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

---

*Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling*

**2006/2293(INI)**

5.6.2007

## **ADVIES**

van de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling

aan de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid

inzake de thematische strategie voor bodembescherming  
(2006/2293(INI))

Rapporteur voor advies: Neil Parish\*

PA\_NonLeg

## SUGGESTIES

De Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling verzoekt de ten principale bevoegde Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

1. stelt vast dat onder "bodem" een gemeenschappelijk en op vele locaties niet-hernieuwbare hulpbron moet worden verstaan; wijst erop dat bodem samen met water, lucht en biodiversiteit, waarvoor al specifieke communautaire wetgeving bestaat, van essentieel belang is voor de duurzame productie op lange termijn van levensmiddelen, voedermiddelen, vezelstoffen en in toenemende mate van biomassa en dat er desondanks tot nu toe nog geen specifieke communautaire wetgeving bestaat;
2. wijst erop dat menselijke activiteit de functie en het gebruik van de bodem op verschillende manieren beïnvloedt; is daarom van mening dat een gemeenschappelijke strategie moet bijdragen aan de bescherming van die landbouwgronden die het sterkst worden bedreigd door bijvoorbeeld een verandering van het bodemgebruik, vervuilde bedrijfslocaties, bodemafdekking en erosie;
3. is bezorgd over de gevolgen van natuurlijke en door menselijke activiteit veroorzaakte bodemaantasting en onderstreept de noodzaak van een Europese strategie om de problemen rond bodemaantasting in kaart te brengen;
4. wijst erop dat de land- en bosbouw een essentiële rol spelen bij de instandhouding van de bodemkwaliteit en bij de revitalisering van de bodem en dat bodemeigenaars er belang bij hebben de kwaliteit van de bodem in stand te houden; wijst erop dat met name in riviereengebieden, op vruchtbaar akkerland of in kustgebieden een permanente afdekking van bodems met een hoge ecologische of productieve waarde moet worden vermeden die door oprukkende verstedelijking en infrastructuur kunstmatig dreigen te worden afgedicht; verlangt dat alle overheidsinstanties - van het lokale tot en met het communautaire niveau - vooral aandacht schenken aan kustgebieden die door menselijke activiteit sterk onder druk staan;
5. stelt vast dat bodemaantastingen lokale en regionale oorzaken en gevolgen hebben; bepaalde grensoverschrijdende gevolgen worden veroorzaakt door regionale geomorfologische factoren en vereisen derhalve bilaterale maar geen Europese maatregelen;
6. wijst er in dit verband op dat er in 14 lidstaten sprake is van verwoestijning en er in de overige 13 lidstaten weliswaar geen woestijnvorming optreedt, maar dat zich daar regionaal en lokaal wel ecologische verschijnselen als erosie en bodemverzilting voordoen;
7. stelt vast dat bodemaantasting niet - zoals door de Commissie als rechtvaardiging voor het kaderbesluit wordt aangevoerd - een essentiële oorzaak maar vooral een gevolg van klimaatverandering is; herinnert eraan dat bodem verschilt van lucht en water, die mobiele hulpbronnen zijn en niet gebonden zijn aan eigendom;

8. juicht derhalve de mededeling van de Commissie toe over de thematische strategie inzake bodembescherming, die aansluit bij de desbetreffende mededeling uit 2002 (COM(2002)179 en het voorstel ter aanneming van een kaderrichtlijn bodem);
9. is ervan overtuigd dat de belangrijke diversiteit van bodemsoorten (320 - met talloze ondersoorten) behalve nationale bottom-up-initiatieven een Europese strategie noodzakelijk maakt die gericht is op voorkoming, het sensibiliseren van de burgers, voorlichting en het in kaart brengen van risicogebieden, om dit probleem op Europees niveau aan te pakken; verzoekt de lidstaten zonder bodembeschermingswetgeving hun verantwoordelijkheid voor de bescherming van de bodem te nemen en daarbij ook de verantwoordelijkheid van de eigenaars te betrekken; stelt vast dat juist gedecentraliseerde overheidsinstellingen intensief betrokken moeten worden bij het stellen van doelen en het maken van plannen om de bodem te beschermen;
10. verlangt dat beproefde nationale concepten niet ter discussie worden gesteld;
11. wijst erop dat de voorgestelde strategie met nationale streefdefinities en sanctiemechanismen op grond van het per land verschillende probleembewustzijn voor bodembescherming niet geschikt is om het door de Commissie nagestreefde doel te bereiken en concurrentievervalsing te verminderen;
12. laakt de volstrekt ontoereikende gegevens over de financiële implicaties van het voorstel voor een richtlijn en mist cijfers over de nationale en Europese financiering van de voorgestelde beschermingsmaatregelen;
13. twijfelt aan de kostenramingen van de Commissie over de gevolgen van bodemaantasting, omdat hier o.a. positieve effecten van bestaande directe en indirecte bodembeschermingswetgeving, alsmede positieve bijdragen van de land- en bosbouw aan de stabilisatie van bodem niet zijn meegerekend;
14. deelt de opvatting van de Commissie dat in tal van Europese regio's de toestand van de bodem moet worden verbeterd, is evenwel van mening dat de Commissie zich extra dient in te spannen om de samenhang met de geldende wettelijke regelingen te waarborgen;
15. benadrukt dat overlappingsen, tegenstrijdigheden en inconsistenties met bestaande EU-regelingen moeten worden voorkomen;
16. is van mening dat het voorstel voor een EU-kaderrichtlijn een stimulans zal zijn ter verbetering van bestaande en nog te nemen maatregelen op het gebied van bodembescherming, omdat die in een samenhangend kader worden geplaatst dat berust op gemeenschappelijke wetgeving inzake de bodemverslechtering in Europa, waarbij rekening wordt gehouden met de verschillende nationale omstandigheden en opties;
17. verzoekt de Commissie om de overdracht van know-how over beste praktijken van nationale bodembeschermingsregelingen op te zetten en daarvoor stimuleringsystemen te ontwikkelen;
18. onderstreept dat een kaderrichtlijn van de EU volgens de beginselen van betere wetgeving volledig gerechtvaardigd is daar de beoordeling van de in eerste instantie aan te vullen

vigerende wetgeving van de EU, en van de vrijwillige opties voor de overdracht van know-how, ook in de toekomst lacunes in de bodembescherming blijft aantonen;

19. verlangt, eerst op grond van deze maatregelen en voor zover verder noodzakelijk, over nieuwe Europese regels na te denken die dan echter bindende voorschriften ter verbetering moeten behelzen; stelt vast dat daarbij rekening moet worden gehouden met reeds eerder op nationaal niveau behaalde resultaten op het terrein van de bodembescherming;
20. is van mening dat de thematische strategie in alle lidstaten moet worden versterkt en dat de dynamiek van de verwezenlijking van deze strategie aanzienlijk zal toenemen wanneer ze wordt aangevuld met financiële steunmaatregelen die gefinancierd worden uit de beschikbare begrotingsmiddelen voor cohesieregio's;
21. stelt een grondige evaluatie en analyse van reeds bestaande richtlijnen in de Europese Unie voor, zoals de grondwater- en de nitratenrichtlijn, om na te gaan in hoeverre de lidstaten voldoen aan de voor landbouwers geldende voorschriften inzake de randvoorwaarden („cross-compliance“); stelt vast dat op grond van deze analyse eventueel bindende maatregelen ter bevordering van de bodemkwaliteit kunnen worden geformuleerd en dat er met behulp van deze analyse in de EU ook een uitgebreide uitwisseling van informatie kan plaatsvinden met het oog op de bevordering van de bodemkwaliteit;

## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Thematische strategie voor bodembescherming		
<b>Procedurenummer</b>	2006/2293		
<b>Commissie ten principale</b>	ENVI		
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	AGRI 14.12.2006		
<b>Nauwere samenwerking – datum bekendmaking</b>	-		
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Neil Parish 21.11.2006		
<b>Vervangen rapporteur voor advies</b>	Markus Pieper*		
<b>Behandeling in de commissie</b>	23.1.2007	7.5.2007	5.6.2007
<b>Datum goedkeuring</b>	5.6.2007		
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: -: 0:	18 15 -	
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Vincenzo Aita, Peter Baco, Thijs Berman, Niels Busk, Luis Manuel Capoulas Santos, Giuseppe Castiglione, Albert Deß, Gintaras Didžiokas, Carmen Fraga Estévez, Ioannis Gklavakis, Lutz Goepel, Bogdan Golik, Friedrich-Wilhelm Graefe zu Baringdorf, Esther Herranz García, Heinz Kindermann, Véronique Mathieu, Mairead McGuinness, Rosa Miguélez Ramos, Neil Parish, Radu Podgorean, María Isabel Salinas García, Agnes Schierhuber, Willem Schuth, Czesław Adam Siekierski, Csaba Sándor Tabajdi, Marc Tarabella, Donato Tommaso Veraldi, Andrzej Tomasz Zapalowski		
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s)</b>	José Manuel García-Margallo y Marfil, Béla Glattfelder, Milan Horáček, Jan Mulder, Markus Pieper		
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)</b>	Daniel Caspary, Christian Ehler		
<b>Opmerkingen (slechts in één taal beschikbaar)</b>	*De rapporteur voor advies heeft zich na de stemming in de commissie teruggetrokken. Om die reden treedt de voorzitter van de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling op als rapporteur.		