



2019/2055(DEC)

23.1.2020

СТАНОВИЩЕ

на комисията по земеделие и развитие на селските райони

на вниманието на комисията по бюджетен контрол

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2018 година, раздел III – Комисия и изпълнителни агенции (2019/2055(DEC))

Докладчик по становище: Атила Ара-Ковач

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по земеделие и развитие на селските райони приканва водещата комисия по бюджетен контрол да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. приветства констатациите на Сметната палата относно финансовата 2018 година; приема за сведение забележките на Сметната палата по отношение на редовността на операциите, при което 77% от разгледаните операции са без грешка (точка 7.8 от годишния доклад на Сметната палата), а общият процент на грешки за функция „Природни ресурси“ се равнява на 2,4%; подчертава, че преките плащания по Европейския фонд за гарантиране на земеделието не са засегнати от съществени грешки и че повечето от останалите грешки са в резултат от сложните правила за допустимост, по-специално що се отнася до дейностите за развитие на селските райони; отправя искане този въпрос да бъде разгледан приоритетно при следващата реформа; отбелязва освен това, че рискът, свързан с грешките, се покрива по подходящ начин от корективния капацитет на Комисията (1,9% от съответните разходи);
2. подчертава необходимостта от увеличаване на ефикасността на сертифициращите органи, доколкото те са ключови елементи за гарантиране на редовността на общата селскостопанска политика;
3. отбелязва, че повечето одитирани дейности в областта на развитието на селските райони са довели до очакваните резултати; призовава Комисията и държавите членки да подобрят своята рамка на изпълнението, когато това е необходимо, и да въведат допълнителни мерки за опростяване, като например опростени варианти за разходите; отбелязва, че един общ, измерим и напълно разработен набор от показатели и основни етапи за резултатите и за крайните продукти следва да бъде основата за предложени нов модел на осъществяване; при все това отбелязва също така, че Комисията е предприела стъпки, които следва да вземат под внимание посочените слабости в нейните предложения за бъдещата ОСП;
4. изразява задоволство във връзка с цялостната степен на изпълнение на бюджета (96,92% за бюджетните кредити за поети задължения и 97,21% за плащанията); приветства факта, че констатациите на Генерална дирекция „Земеделие и развитие на селските райони“ на Комисията съответстват на заключението на Сметната палата; въпреки това изисква от Комисията и държавите членки да подобрят степента на изпълнение по отношение на развитието на селските райони (93,97% през 2018 г.) и да направят всичко възможно, за да улеснят усвояването на средствата от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони;
5. подчертава становището на Сметната палата, изразено в нейните собствени одити, че интегрираната система за администрация и контрол (ИСАК), която включва системата за идентификация на земеделските парцели (СИЗП), е спомогнала за намаляване на нивото на грешки в преките плащания, като СИЗП има особено значителен принос; отбелязва потенциала на цифровизацията, иновативните методи и технологии в рамките на новия модел за осъществяване на политиката за по-нататъшно намаляване на процента на грешки и на административната тежест;

6. подчертава положителния принос на цифровизацията за повишаване на ефективността и намаляване на грешките и бюрокрацията;
7. призовава Комисията да продължи да наблюдава отблизо текущите търговски споразумения с трети държави по отношение на прилагането на стандартите за безопасност на храните, околната среда и хуманното отношение към животните, както и на влошаването на състоянието на околната среда, свързано с по-ниските екологични стандарти; настоятелно призовава Комисията да гарантира, че във всички търговски споразумения е включена сериозна глава за устойчивост и че търговските партньори спазват изцяло предвидените в нея изисквания; отбелязва необходимостта от равни условия на конкуренция и по отношение на екологичните стандарти и призовава Комисията да продължи да разработва законодателство относно надлежната проверка във веригата на доставки, за да се гарантира, че стандартите в областта на селското стопанство на Съюза не са подкопавани или компрометирани;
8. изразява загриженост във връзка с предполагаемите случаи на конфликти на интереси на високо равнище и заграбването на земя от олигарси, евентуално улеснявано от страна на правителствата и публичните органи; приканва държавите членки да прилагат добри законодателни практики, насочени към ограничаване на заграбването на земя; призовава Комисията да положи повече усилия за предотвратяването и разкриването на измами; счита, че наличието на горна граница заедно, с въвеждането на компенсации на разходите за труд преди въвеждането на горна граница, което влиза в сила в предложената нова реформа на ОСП, не може да се справи само с тези проблеми; настоятелно призовава държавите членки, заедно с Комисията, да разработят подходящ правен инструмент за предотвратяване на заграбването на земя;
9. призовава Комисията да разграничава заграбването на земи от концентрацията и консолидацията на земи, което, поради исторически модели на собственост върху земята или реорганизация в някои държави членки, доведе до необходимостта дребните земеделски стопани да обединят определен брой парцели, за да създадат икономически продуктивни единици и да гарантират тяхната жизнеспособност;
10. призовава Комисията да използва и да съчетава системите и базите данни, с които разполага, за да идентифицира крайните действителни собственици в случаите на земеделски стопанства, които са част от по-голяма корпоративна структура; отбелязва разработването на общосъюзен бизнес регистър, който би могъл да бъде комбиниран с информация от ИСАК, като по този начин земеделските стопанства да бъдат свързани с уникален бизнес идентификатор на равнището на Съюза, за да се разграничава по-добре крайното местоназначение на средствата, опуснати по линия на ОСП; призовава Комисията да създаде също така обсерватория за събиране на информация и данни относно концентрацията и владението на земеделска земя в целия Съюз;
11. настоятелно призовава Комисията да проявява още по-голяма бдителност по отношение на принципите на правовата държава във връзка с финансирането по ОСП; предлага плащанията по ОСП да бъдат от полза за тези, които обработват земята, както и за земеделските общности; подчертава, че селското стопанство на Съюза се обслужва най-добре, когато финансирането насърчава собствеността на

тези, които са активни в селскостопанското производство; призовава Сметната палата да изготви специален доклад относно заграбването на земи и потенциалното му въздействие върху ОСП;

12. припомня на Комисията, че са налице сериозни различия между видовете грешки, например между неумишлени пропуски и случаи на измама; припомня, че по-голямата част от бенефициерите са малки и средни земеделски стопанства, а сложният регламент увеличава риска от неволни пропуски, което също следва да бъде взето предвид при оценяването на действителния процент грешки;
13. подчертава, че правилното изпълнение на интервенциите по линия на ОСП е тясно свързано със спазването от страна на бенефициерите на ангажиментите, определени на равнището на Съюза; подчертава, че повишената гъвкавост на държавите членки при разпределянето на субсидиите по линия на ОСП може да доведе до появата на краткосрочни, национални политически интереси и рискува да утежни допълнително злоупотребите, и поради това настоятелно призовава Комисията да избегне повторната национализация на ОСП, и по-специално системата за мониторинг на спазването от страна на отделните бенефициенти с правилата за допустимост за подпомагане, с цел да поддържа доверието в ЕС при управлението на една от неговите основни публични политики;
14. изразява загриженост, че една система за допустимост на разходите, основана единствено на крайните продукти, не допринася нито за опростяването, нито за резултатите на ОСП и излага на риск еднаквото третиране на земеделските стопани и държавите членки, гарантирано от действащата система за съответствие; счита, че една ОСП, основана в по-голяма степен на резултатите и на стратегически планове, би могла да доведе до нови видове нередности и следователно призовава Комисията да вземе това предвид при оценката на националните стратегически планове и на мерките, които те съдържат;
15. отново заявява значението на мобилизирането на всички възможни мерки за защита на бюджета на ОСП срещу измами; счита, че политиката за борба с измамите трябва да бъде мярката, с която се измерва доброто финансово управление на бюджета на ОСП; поради това настоятелно призовава действията за повишаване на осведомеността в държавите членки да продължат, а в рамките на Комисията – да бъде засилено предотвратяването на измами и развит капацитет за разкриване на измами; в този контекст счита, че е от съществено значение да се предостави помощ на държавите членки при предотвратяването и разкриването на измами чрез засилване на сътрудничеството с Европейската служба за борба с измамите (OLAF);
16. подчертава, че подкрепата по линия на ОСП за младите и новите земеделски стопани е от съществено значение; подчертава в допълнение, че е важно да се даде ясно определение за активен или действителен земеделски стопанин; настоява да се осигури по-добър достъп до финансиране за инвестиции в цифровизацията и в технологиите от последно поколение; насърчава Комисията да осигури рентабилността на селското стопанство в селските райони, което е приложимо към всички части от веригата за хранителни доставки, както и да избягва налагането на допълнителна тежест; подчертава, че цифровизацията на селското стопанство може да бъде важен инструмент за съживяване на селските

райони, като направи селските райони по-привлекателни за младите земеделски стопани;

17. насърчава Комисията да премине към по-екологична ОСП в съответствие с Парижкото споразумение и със стратегията на Съюза за биологичното разнообразие, която да увеличи ефикасността в разпределянето на подходящи бюджетни ресурси за насърчаване на въвеждането на по-адекватни програми, които да пренасочат вниманието от лечението към превенцията; отбелязва, че е необходимо подходящо финансиране за научни изследвания и разработване на нови технологии и иновации, за да се подобрят екологичните показатели на ОСП;
18. изтъква значението на справедливостта и подчертава, че справедливото разпределение на средствата в рамките на държавите членки и между тях е от съществено значение.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	22.1.2020
Резултат от окончателното гласуване	+: 38 -: 7 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Mazaly Aguilar, Clara Aguilera, Álvaro Amaro, Eric Andrieu, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Adrian-Dragoş Benea, Benoît Biteau, Mara Bizzotto, Daniel Buda, Isabel Carvalhais, Asger Christensen, Angelo Ciocca, Ivan David, Paolo De Castro, Jérémy Decerle, Herbert Dorfmann, Luke Ming Flanagan, Dino Giarrusso, Martin Häusling, Martin Hlaváček, Krzysztof Jurgiel, Elsi Katainen, Gilles Lebreton, Norbert Lins, Mairead McGuinness, Marlene Mortler, Ulrike Müller, Juozas Olekas, Maxette Pirbakas, Sheila Ritchie, Bronis Ropė, Bert-Jan Ruissen, Anne Sander, Simone Schmiedtbauer, Veronika Vrecionová, Sarah Wiener, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Atidzhe Alieva-Veli, Franc Bogovič, Balázs Hidvéghi, Pär Holmgren, Peter Jahr, Petros Kokkalis, Zbigniew Kuźmiuk, Ivan Vilibor Sinčić, Massimiliano Smeriglio

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

38	+
ECR	Mazaly Aguilar, Krzysztof Jurgiel, Bert-Jan Ruissen, Veronika Vrecionová
NI	Dino Giarrusso
PPE	Álvaro Amaro, Franc Bogovič, Daniel Buda, Herbert Dorfmann, Balázs Hidvéghi, Peter Jahr, Norbert Lins, Mairead McGuinness, Marlene Mortler, Anne Sander, Simone Schmiedtbauer, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Renew	Atidzhe Alieva-Veli, Asger Christensen, Jérémy Decerle, Martin Hlaváček, Elsi Katainen, Ulrike Müller, Sheila Ritchie
S&D	Clara Aguilera, Eric Andrieu, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Adrian-Dragoș Benea, Isabel Carvalhais, Paolo De Castro, Juozas Olekas, Massimiliano Smeriglio
Verts/ALE	Benoît Biteau, Pär Holmgren, Martin Häusling, Bronis Ropè, Sarah Wiener

7	-
GUE/NGL	Luke Ming Flanagan, Petros Kokkalis
ID	Mara Bizzotto, Angelo Ciocca, Ivan David, Gilles Lebreton, Maxette Pirbakas

0	0

Легенда на използваните знаци:

+ : Гласове „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“