



**2019/2055(DEC)**

23.1.2020

## **ARVAMUS**

Esitaja: põllumajanduse ja maaelu arengu komisjon

Saaja: eelarvekontrollikomisjon

Euroopa Liidu 2018. aasta üldeelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta,  
III jagu – Komisjon ja rakendusametid  
(2019/2055(DEC))

Arvamuse koostaja: Attila Ara-Kovács

PA\_NonLeg

## ETTEPANEKUD

Põllumajanduse ja maaelu arengu komisjon palub vastutaval eelarvekontrollikomisjonil lisada oma resolutsiooni ettepanekusse järgmised ettepanekud:

1. tunneb heameelt 2018. aastat puudutavate kontrollikoja leidude üle; võtab teadmiseks kontrollikoja märkused tehingute korrektsuse kohta – 77 % kontrollitud tehingutest ei sisaldanud vigu (kontrollikoja aastaaruande punkt 7.8) –, kusjuures loodusvarade valdkonna üldine veamäär oli 2,4 %; rõhutab, et Euroopa Põllumajanduse Tagatisfondist antud otsetoetuste puhul olulisi vigu ei esinenud ja muud vead tekkisid enamasti seetõttu, et rahastamiskõlblikkuse eeskirjad on liiga keerulised, eriti maaelu arengu meetmete puhul; palub lugeda selle küsimusega tegelemise järgmise reformi ajal esmatähtsaks; nendib ühtlasi, et komisjon suudab vigadega kaasnevat ohtu korrektsioonimehhanismide abil piisavalt vähendada (1,9 % märkimisväärsetest kuludest);
2. toonitab, et sertifitseerimisasutuste tõhusust tuleb suurendada, kuna need on kesksed organid, mis aitavad tagada ühise põllumajanduspoliitika (ÜPP) korrektsuse;
3. märgib, et suurem osa auditeeritud maaelu arengu meetmetest andsid ootuspärase tulemuse; palub komisjonil ja liikmesriikidel tõhustada vajaduse korral oma tulemusraamistikku ja võtta kasutusele täiendavad lihtsustamismeetmed, nt lihtsustatud kuluvõimalused; märgib, et kavandatud uue rakendamismudeli aluseks peab olema ühine, mõõdetav ja täielikult välja töötatud tulemus- ja väljundnäitajate ning vaheeesmärkide kogum; märgib siiski, et komisjon on astunud seadusandlikes ettepanekutes tulevase ÜPP kohta samme nende puuduste kõrvaldamiseks;
4. on rahul üldise eelarve täitmise määraga (96,92 % kulukohustuste assigneeringute ja 97,21 % maksete assigneeringute osas); väljendab heameelt asjaolu üle, et komisjoni põllumajanduse ja maaelu arengu peadirektoraadi veamäära puudutavad leiud ühtivad kontrollikoja leidudega; palub komisjonil ja liikmesriikidel siiski parandada maaelu arengu eelarve täitmise määra (2018. aastal 93,97 %) ning teha kõik endast olenev, et hõlbustada Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondi vahendite kasutamist;
5. toonitab kontrollikoja auditites väljendatud seisukohta, et ühtne haldus- ja kontrollisüsteem, mis hõlmab maatükkide identifitseerimise süsteemi, on aidanud vähendada otsetoetuste vigade arvu, kusjuures maatükkide identifitseerimise süsteemi panus on eriti oluline; märgib digiteerimise, uuenduslike meetodite ja tehnoloogia potentsiaali veamäära ja halduskoormuse edasisel vähendamisel uue rakendamismudeli raames;
6. rõhutab digiteerimise positiivset panust tõhususe suurendamisel ning vigade ja bürokraatia vähendamisel;
7. kutsub komisjoni üles jätkama kolmandate riikidega sõlmitud kehtivate kaubanduslepingute tähelepanelikku jälgimist seoses toiduohutuse, keskkonna- ja loomade heaolu standardite kohaldamisega ning madalamate keskkonnastandarditega seotud keskkonnaseisundi halvenemisega; nõuab tungivalt, et komisjon tagaks, et kõikides kaubanduslepingutes oleks tugev kestlikkust käsitlev peatükk ja et

kaubanduspartnerid täidaksid täielikult nendes lepingutes sätestatud nõudeid; tõdeb, et ka keskkonnastandardite tingimused peavad olema võrdsed, ning kutsub komisjoni üles arendama edasi tarneahela hoolsuskohustust käsitlevaid õigusakte, tagamaks, et liidu põllumajanduse standardeid ei kahjustata ega seata ohtu;

8. tunneb muret väidetavate kõrgetasemeliste huvide konfliktide ja maa hõivamise juhtumite pärast oligarhide poolt, mille puhul on võimalik, et valitsused ja riigiasutused neid soodustavad; kutsub liikmesriike üles kohaldama head õiguspraktikat maa hõivamise piiramiseks; kutsub komisjoni üles pettuste ennetamiseks ja avastamiseks rohkem pingutama; on arvamusel, et kavandatava ÜPP uuendamise raames jõustuv piiramine koos tööjõukulude korvamisega enne piiramise kohaldamist üksi ei aita neid probleeme lahendada; nõuab tungivalt, et liikmesriigid töötaksid koos komisjoniga välja asjakohase õigusliku vahendi maa hõivamise ärahoidmiseks;
9. kutsub komisjoni üles tegema vahet maa hõivamisel ning maaomandi koondumisel ja maakorraldusel, mis on mõne liikmesriigi ajalooliste maaomandimudelite või ümberkorralduste tõttu toonud kaasa selle, et väikepõllumajandustootjad pidid koondama mitu maatükki, et luua elujõulisuse tagamiseks majanduslikult tootlikud üksused;
10. kutsub komisjoni üles kasutama ja kombineerima tema käsutuses olevaid süsteeme ja andmebaase, et teha kindlaks tegelikud tulusaajad põllumajandusettevõtete puhul, mis moodustavad osa suuremast korporatiivsest struktuurist; võtab teadmiseks kogu liitu hõlmava äriregistri loomise, mida saaks kombineerida ühtsest haldus- ja kontrollisüsteemist saadud teabega, sidudes seeläbi põllumajanduslikud majapidamised liidu tasandil unikaalse ettevõtte tunnusega, mis aitab paremini kindlaks teha ÜPP rahaliste vahendite lõppsihtkohta; kutsub komisjoni üles looma ka seireteenistust teabe ja andmete kogumiseks põllumajandusmaa koondumise ja maaomandi kohta kogu liidus;
11. nõuab tungivalt, et komisjon jälgiks ÜPP vahendite puhul eriti rangelt õigusriigi põhimõtete järgimist; teeb ettepaneku, et ÜPP toetused peavad tooma kasu nii maaharijatele kui ka põllumajandustootjate kogukondadele; rõhutab, et liidu põllumajandusele on kõige kasulik, kui rahastamisega soodustatakse põllumajandustootmisega tegelevate inimeste maaomandit; palub kontrollikojal koostada eriaruande maa hõivamise ja selle võimaliku mõju kohta ÜPP-le;
12. tuletab komisjonile meelde, et vealiigid on väga erinevad, näiteks võib esineda ettekavatsemata tegematajätmissi, aga ka pettusejuhtumeid; tuletab meelde, et enamik toetusesaajaid on väikesed ja keskmise suurusega põllumajandusettevõtted ning keerukas reguleerimine suurendab ettekavatsemata tegematajätmise ohtu, mida tuleks tegeliku veamäära hindamisel samuti arvesse võtta;
13. rõhutab, et ÜPP sekkumiste nõuetekohane rakendamine on rangelt seotud sellega, kuidas toetusesaajad täidavad liidu tasandil kehtestatud kohustusi; rõhutab, et liikmesriikide suurem paindlikkus ÜPP toetuste eraldamisel võib tuua kaasa lühiajalised riiklikud poliitilised huvid ja suurendada veelgi kuritarvitamist, ning nõuab seetõttu tungivalt, et komisjon väldiks ÜPP ja eelkõige süsteemi, mille abil jälgitakse, kas üksikud toetusesaajad järgivad toetuskõlblikkuse eeskirju, taasriigistamist, et säilitada

liidu usaldusväärsus ühe oma peamise avaliku poliitikavaldkonna haldamisel;

14. on mures, et üksnes väljunditel põhinev kulude rahastamiskõlblikkuse süsteem ei aita kaasa ÜPP lihtsustamisele ega tulemuslikkusele ning seab ohtu põllumajandustootjate ja liikmesriikide võrdse kohtlemise, mis on tagatud praeguse vastavussüsteemiga; peab võimalikuks, et strateegilistel kavadel põhinev senisest tulemuspõhisem ÜPP võib kaasa tuua uut liiki õigusnormide rikkumised, ning kutsub seetõttu komisjoni üles võtma seda riiklike strateegiliste kavade ja neis sisalduvate meetmete hindamisel arvesse;
15. kordab, kui oluline on rakendada kõiki võimalikke meetmeid ÜPP eelarve kaitsmiseks pettuste eest; on seisukohal, et pettustevastane poliitika on ÜPP eelarve usaldusväärse finantsjuhtimise hindamise mõõdupuu; nõuab seetõttu tungival, et liikmesriigid ja komisjon jätkaksid teadlikkuse suurendamist, et suurendada pettuste ennetamist ja arendada pettuste avastamise suutlikkust; peab sellega seoses oluliseks abistada liikmesriike pettuse ennetamisel ja avastamisel koostöö tugevdamise kaudu Euroopa Pettustevastase Ametiga (OLAF);
16. toonitab, et ÜPP toetus noortele ja uutele põllumajandustootjatele on suure tähtsusega; rõhutab ühtlasi, et aktiivse või tegeliku põllumajandustootja mõiste peab olema selgelt määratletud; rõhutab, et tuleb tagada parem juurdepääs rahastamisele, et investeerida digiteerimisse ja uusimatesse ja digiteerimistehnoloogiatesse; ergutab komisjoni tagama põllumajanduse kasumlikkus maapiirkondades, mis on kohaldatav toiduainete tarneahela kõikidele osadele, ning hoiduma igasuguse lisakoormuse tekitamisest; rõhutab, et põllumajanduse digiteerimine võib olla oluline vahend maapiirkondade teenuste taaselustamiseks, muutes maapiirkonnad noorte põllumajandustootjate jaoks atraktiivsemaks;
17. julgustab komisjoni liikuma keskkonnahoidlikuma ÜPP suunas kooskõlas Pariisi kokkuleppe ja liidu bioloogilise mitmekesisuse strateegiaga, mis suurendaks asjakohaste eelarvehendite eraldamise tõhusust, et soodustada asjakohasemate programmide kasutuselevõttu, mis suunaksid tähelepanu pigem ennetamisele kui ravile; märgib, et ÜPP keskkonnatoime parandamiseks on vaja piisavalt rahastada uute tehnoloogiate ja innovatsiooni alast teadus- ja arendustegevust;
18. juhib tähelepanu õigluse tähtsusele ja rõhutab, et rahaliste vahendite õiglane jaotamine liikmesriikide sees ja vahel on väga oluline.

## TEAVE VASTUVÕTMISE KOHTA NÕUANDVAS KOMISJONIS

<b>Vastuvõtmise kuupäev</b>	22.1.2020
<b>Lõpphääletuse tulemus</b>	+: 38 -: 7 0: 0
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed</b>	Mazaly Aguilar, Clara Aguilera, Álvaro Amaro, Eric Andrieu, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Adrian-Dragoș Benea, Benoît Biteau, Mara Bizzotto, Daniel Buda, Isabel Carvalhais, Asger Christensen, Angelo Ciocca, Ivan David, Paolo De Castro, Jérémy Decerle, Herbert Dorfmann, Luke Ming Flanagan, Dino Giarrusso, Martin Häusling, Martin Hlaváček, Krzysztof Jurgiel, Elsi Katainen, Gilles Lebreton, Norbert Lins, Mairead McGuinness, Marlene Mortler, Ulrike Müller, Juozas Olekas, Maxette Pirbakas, Sheila Ritchie, Bronis Ropè, Bert-Jan Ruissen, Anne Sander, Simone Schmiedtbauer, Veronika Vrecionová, Sarah Wiener, Juan Ignacio Zoido Álvarez
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed</b>	Atidzhe Alieva-Veli, Franc Bogovič, Balázs Hidvéghi, Pär Holmgren, Peter Jahr, Petros Kokkalis, Zbigniew Kuźmiuk, Ivan Vilibor Sinčić, Massimiliano Smeriglio

## NIMELINE LÕPPHÄÄLETUS NÕUANDVAS KOMISJONIS

38	+
ECR	Mazaly Aguilar, Krzysztof Jurgiel, Bert-Jan Ruissen, Veronika Vrecionová
NI	Dino Giarrusso
PPE	Álvaro Amaro, Franc Bogovič, Daniel Buda, Herbert Dorfmann, Balázs Hidvéghi, Peter Jahr, Norbert Lins, Mairead McGuinness, Marlene Mortler, Anne Sander, Simone Schmiedtbauer, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Renew	Atidzhe Alieva-Veli, Asger Christensen, Jérémy Decerle, Martin Hlaváček, Elsi Katainen, Ulrike Müller, Sheila Ritchie
S&D	Clara Aguilera, Eric Andrieu, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Adrian-Dragoș Benea, Isabel Carvalhais, Paolo De Castro, Juozas Olekas, Massimiliano Smeriglio
Verts/ALE	Benoît Biteau, Pär Holmgren, Martin Häusling, Bronis Ropė, Sarah Wiener

7	-
GUE/NGL	Luke Ming Flanagan, Petros Kokkalis
ID	Mara Bizzotto, Angelo Ciocca, Ivan David, Gilles Lebreton, Maxette Pirbakas

0	0

Kasutatud tähised:

+ : poolt

– : vastu

0 : erapooletu