



2019/2055(DEC)

23.1.2020

VÉLEMÉNY

a Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Bizottság részéről

a Költségvetési Ellenőrző Bizottság részére

az Európai Unió 2018. évi pénzügyi évre szóló általános költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről, III. szakasz – Bizottság és végrehajtó ügynökségek
(2019/2055(DEC))

A vélemény előadója: Attila Ara-Kovács

PA_NonLeg

JAVASLATOK

A Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Bizottság felkéri a Költségvetési Ellenőrző Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy állásfoglalásra irányuló indítványába foglalja bele az alábbi módosításokat:

1. üdvözli a Számvevőszék 2018. évi pénzügyi évre vonatkozó megállapításait; tudomásul veszi a Számvevőszéknek tranzakciók szabályszerűségére vonatkozó észrevételeit, amelyek szerint a megvizsgált tranzakciók 77%-a hibátlan volt (a Számvevőszék éves jelentésének 7.8. pontja), a „Természeti erőforrások” összesített hibaaránya pedig 2,4%; kiemeli, hogy az Európai Mezőgazdasági Garanciaalap keretében végrehajtott közvetlen kifizetések lényeges hibáktól mentesek voltak, és hogy a többi hiba többségét a támogathatósági szabályok összetettsége okozta, különösen a vidékfejlesztés területén; kéri, hogy a következő reform során tekintsék prioritásnak e probléma megoldását; megjegyzi továbbá, hogy a hibákból eredő kockázatot a Bizottság korrekciós képessége megfelelően fedezi (a jelentős kiadások 1,90%-a);
2. hangsúlyozza annak szükségességét, hogy a tanúsító szervezetek hatékonyságát fokozzák, mivel ezek kulcsfontosságú elemek, amelyek biztosítják a közös agrárpolitika (KAP) szabályszerűségét;
3. megjegyzi, hogy az ellenőrzött vidékfejlesztési intézkedések többsége elérte a várt eredményeket; felkéri a Bizottságot és a tagállamokat, hogy szükség esetén javítsák teljesítménykeretüket, és vezessenek be további egyszerűsítési intézkedéseket, például egyszerűsített költségelszámolási lehetőségeket; megállapítja, hogy az eredmény- és kimeneti mutatók, valamint mérföldkövek közös, mérhető és teljes körűen kidolgozott készlete lesz a javasolt új teljesítménymodell alapja; ugyanakkor azt is megjegyzi, hogy a Bizottság lépéseket tett annak érdekében, hogy a jövőbeli KAP-ra vonatkozó jogalkotási javaslatok révén kiküszöbölje a hiányosságokat;
4. elégedett a költségvetés általános végrehajtási arányával (amely 96,92%-os a kötelezettségvállalási előirányzatok és 97,21%-os a kifizetési előirányzatok esetében); üdvözli, hogy a Bizottság Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Főigazgatóságának hibaarányra vonatkozó megállapításai összhangban vannak a Számvevőszék következtetésével; kéri azonban a Bizottságot és a tagállamokat, hogy javítsák a vidékfejlesztéshez kapcsolódó végrehajtási arányt (2018-ban 93,97%), és tegyenek meg mindent az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap felhasználásának megkönnyítése érdekében;
5. kiemeli a Számvevőszék által az ellenőrzéseiben megfogalmazott azon véleményt, hogy a mezőgazdasági parcellaazonosító rendszert (MePaR) magában foglaló integrált igazgatási és ellenőrzési rendszer (IIER) elősegítette a közvetlen kifizetések hibaszintjének csökkentését, a MePaR pedig különösen jelentős szerepet játszott ebben; felhívja a figyelmet a digitalizáció, az innovatív módszerek és a technológia által az új teljesítési modell szerint kínált lehetőségekre a hibaarány és az adminisztratív terhek további csökkentésében;
6. hangsúlyozza a digitalizálás pozitív hozzájárulását a hatékonyság növelése, valamint a hibák és az adminisztratív terhek csökkentése tekintetében;

7. felkéri a Bizottságot arra is, hogy továbbra is szorosan kövesse nyomon a harmadik országokkal kötött, folyamatban lévő kereskedelmi megállapodásokat az élelmiszer-biztonsági, környezeti és állatjóléti előírások tekintetében, az enyhébb környezeti előírásokhoz kapcsolódó környezetkárosodásra is kitérve; sürgeti a Bizottságot, hogy gondoskodjon arról, hogy az összes kereskedelmi megállapodás tartalmazzon egy fenntarthatósági fejezetet, és hogy a kereskedelmi partnerek teljes mértékben megfeleljenek az ebben előírt követelményeknek; tudomásul veszi az egyenlő versenyfeltételek szükségességét a környezetvédelmi előírások tekintetében is, és felhívja a Bizottságot, hogy fejlessze tovább az ellátási lánc átvilágítását célzó jogszabályokat annak biztosítása érdekében, hogy ne veszélyeztessék és ne sértsék az uniós mezőgazdaság normáit;
8. aggodalmát fejezi ki a magas szintű összeférhetlenségek és az oligarchák általi földszerzések állítólagos esetei miatt, amelyeket kormányok és közhatalóságok is elősegíthettek; felkéri a tagállamokat, hogy alkalmazzák a meglévő bevált jogalkotási gyakorlatokat a földfelvásárlások korlátozása érdekében; felkéri a Bizottságot, hogy fokozza a csalások megelőzésére és felderítésére irányuló erőfeszítéseit; úgy véli, hogy a maximalizálás és a maximalizálást megelőző munkaerőköltség-kompenzáció bevezetése, amely a javasolt új KAP-ban lépne életbe, önmagában nem lesz képes megoldani ezeket a problémákat; sürgeti a tagállamokat, hogy a Bizottsággal együtt dolgozzanak ki megfelelő jogi eszközt a nagyarányú földszerzések megakadályozása érdekében;
9. felhívja a Bizottságot, hogy tegyen különbséget a nagyarányú földszerzés, illetve a földkoncentráció és a birtokrendezés között, amely a történeti földtulajdonlási szokások vagy az egyes tagállamokban zajló átszervezés miatt szükségessé tette, hogy a kis mezőgazdasági termelők több parcellát szerezzenek, hogy gazdaságilag termelékeny egységeket hozzanak létre az életképesség biztosítása érdekében;
10. felhívja a Bizottságot, hogy használja fel és ötvözze a rendelkezésére álló rendszereket és adatbázisokat annak érdekében, hogy meghatározhassa a nagyobb vállalati struktúrába tartozó mezőgazdasági üzemek esetében a végső kedvezményezett tulajdonosok kilétét; tudomásul veszi egy egész Unióra kiterjedő üzleti nyilvántartás kidolgozását, amelyet össze lehetne kapcsolni az IIER-ből származó információkkal, ezáltal pedig a mezőgazdasági üzemeket el lehetne látni egy uniós szintű egyedi üzleti azonosítóval, hogy jobban meg lehessen különböztetni a KAP-alapok végső rendeltetési helyét; felhívja a Bizottságot, hogy hozzon létre megfigyelő szolgálatot az Unió egész területén a mezőgazdasági területek koncentrációjára és birtoklására vonatkozó információk és adatok gyűjtésére;
11. sürgeti a Bizottságot, hogy tanúsítson különös éberséget a jogállamisággal kapcsolatos kérdésekben a KAP-forrásokkal összefüggésben; úgy véli, hogy a KAP-kifizetéseknek a földterületet művelők és a mezőgazdasági közösség javát kell szolgálniuk; hangsúlyozza, hogy az uniós mezőgazdaság számára az a legelőnyösebb, ha a finanszírozás a mezőgazdasági termelésben tevékenykedőket ösztönzi; felhívja a Számvevőszéket, hogy készítse különjelentést a nagyarányú földszerzésről és annak a KAP-ra gyakorolt potenciális hatásáról;
12. emlékezteti a Bizottságot, hogy a hibák típusai jelentős eltéréseket mutatnak, például a

nem szándékos mulasztások és a csalások között húzódó skálán; emlékeztet arra, hogy a kedvezményezetttek többsége kis- és középvállalkozás, és az összetett szabályozás növeli a nem szándékos mulasztások kockázatát, amelyet szintén figyelembe kell venni a tényleges hibaarány becslésekor;

13. kiemeli, hogy a KAP beavatkozásainak megfelelő végrehajtása szigorúan ahhoz kapcsolódik, hogy a kedvezményezetttek betartják-e az uniós szintű kötelezettségvállalásokat; hangsúlyozza, hogy a tagállamoknak a KAP-támogatások elosztásával kapcsolatos nagyobb rugalmassága a rövid távú nemzeti érdekek előtérbe kerüléséhez vezethet, tovább súlyosbíthatja a visszaéléseket, és ezért sürgeti a Bizottságot, hogy kerülje el a KAP nemzeti hatáskörbe való visszahelyezését, különösen az egyéni kedvezményezetttek támogathatósági szabályoknak való megfelelésére vonatkozó ellenőrzési rendszer esetében, mert ez rontaná az EU hitelességét az egyik legfontosabb közpolitikájának irányításával kapcsolatban;
14. aggodalmát fejezi ki amiatt, hogy a kizárólag kimeneteken alapuló kiadások támogathatósági rendszere nem járul hozzá sem a KAP egyszerűsítéséhez, sem pedig a teljesítményéhez, és veszélyezteti a gazdálkodók és a tagállamok közötti egyenlő bánásmódot, amelyet a jelenlegi megfelelési rendszer biztosít; lehetségesnek tartja, hogy a stratégiai terveken alapuló, eredményorientáltabb KAP új típusú szabálytalanságokhoz vezethet, és ezért felhívja a Bizottságot, hogy vegye ezt figyelembe a nemzeti stratégiai tervek és az azokban foglalt intézkedések értékelésekor;
15. ismét hangsúlyozza, hogy a KAP költségvetését minden lehetséges intézkedéssel meg kell védeni a csalás ellen; úgy véli, hogy a KAP-költségvetés megfelelő pénzügyi irányításának mércéje a csalás elleni politika megfelelősége; ezért sürgeti a figyelemfelkeltés további folytatását a tagállamokban és a Bizottságon belül, megerősítve a megelőzést, és fejlesztve a csalások felderítésére vonatkozó képességet; úgy véli, ebben az összefüggésben feltétlenül segítséget kell nyújtani a tagállamoknak a csalások megelőzéséhez és felderítéséhez, megerősítve az együttműködést az Európai Csalás Elleni Hivatallal (OLAF);
16. hangsúlyozza, hogy a fiatal és az új mezőgazdasági termelők KAP-ból való támogatása alapvető fontosságú; hangsúlyozza továbbá az aktív vagy tényleges mezőgazdasági termelő egyértelmű meghatározásának fontosságát; ragaszkodik ahhoz, hogy javítsák a digitalizálás és a legkorszerűbb digitalizálási technológiák terén eszközölt beruházásokra szánt finanszírozás elérhetőségét; arra ösztönzi a Bizottságot, hogy biztosítsa a vidéki területeken folytatott mezőgazdasági tevékenységek jövedelmezőségét, ami az élelmiszer-ellátási lánc minden szereplőjére vonatkozik, ugyanakkor ne írjon elő szükségtelen kiegészítő terheket; hangsúlyozza, hogy a mezőgazdaság digitalizálása fontos eszköz lehet a vidéki szolgáltatások újjáélesztéséhez, ami vonzóbbá teszi a vidéki területeket a fiatal mezőgazdasági termelők számára;
17. arra ösztönzi a Bizottságot, hogy a Párizsi Megállapodással és uniós biodiverzitási stratégiával összhangban tegyen lépéseket egy zöldebb KAP felé, ami hatékonyabbá tenné a megfelelő költségvetési források elosztását olyan programok ösztönzése céljából, amelyek a problémák orvoslása helyett azok megelőzésre helyeznék a hangsúlyt; megjegyzi, hogy a KAP környezeti teljesítményének javítása érdekében

megfelelő finanszírozásra van szükség az új technológiák és az innováció kutatása és fejlesztése számára;

18. rámutat a méltányosság fontosságára, és hangsúlyozza, hogy elengedhetetlen a pénzeszközök tisztességes elosztása a tagállamokon belül és a tagállamok között.

INFORMÁCIÓ A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT BIZOTTSÁG ÁLTALI ELFOGADÁSRÓL

Az elfogadás dátuma	22.1.2020
A zárószavazás eredménye	+ : 38 - : 7 0 : 0
A zárószavazáson jelen lévő tagok	Mazaly Aguilar, Clara Aguilera, Álvaro Amaro, Eric Andrieu, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Adrian-Dragoş Benea, Benoît Biteau, Mara Bizzotto, Daniel Buda, Isabel Carvalhais, Asger Christensen, Angelo Ciocca, Ivan David, Paolo De Castro, Jérémy Decerle, Herbert Dorfmann, Luke Ming Flanagan, Dino Giarrusso, Martin Häusling, Martin Hlaváček, Krzysztof Jurgiel, Elsi Katainen, Gilles Lebreton, Norbert Lins, Mairead McGuinness, Marlene Mortler, Ulrike Müller, Juozas Olekas, Maxette Pirbakas, Sheila Ritchie, Bronis Ropė, Bert-Jan Ruissen, Anne Sander, Simone Schmiedtbauer, Veronika Vrecionová, Sarah Wiener, Juan Ignacio Zoido Álvarez
A zárószavazáson jelen lévő póttagok	Atidzhe Alieva-Veli, Franc Bogovič, Balázs Hidvéghi, Pär Holmgren, Peter Jahr, Petros Kokkalis, Zbigniew Kuźmiuk, Ivan Vilibor Sinčić, Massimiliano Smeriglio

**NÉV SZERINTI ZÁRÓSZAVAZÁS A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT
BIZOTTSÁGBAN**

38	+
ECR	Mazaly Aguilar, Krzysztof Jurgiel, Bert-Jan Ruissen, Veronika Vrecionová
NI	Dino Giarrusso
PPE	Álvaro Amaro, Franc Bogovič, Daniel Buda, Herbert Dorfmann, Balázs Hidvéghi, Peter Jahr, Norbert Lins, Mairead McGuinness, Marlene Mortler, Anne Sander, Simone Schmiedtbauer, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Renew	Atidzhe Alieva-Veli, Asger Christensen, Jérémy Decerle, Martin Hlaváček, Elsi Katainen, Ulrike Müller, Sheila Ritchie
S&D	Clara Aguilera, Eric Andrieu, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Adrian-Dragoş Benea, Isabel Carvalhais, Paolo De Castro, Juozas Olekas, Massimiliano Smeriglio
Verts/ALE	Benoît Biteau, Pär Holmgren, Martin Häusling, Bronis Ropė, Sarah Wiener

7	-
GUE/NGL	Luke Ming Flanagan, Petros Kokkalis
ID	Mara Bizzotto, Angelo Ciocca, Ivan David, Gilles Lebreton, Maxette Pirbakas

0	0

Jelmagyarázat:

+ : mellette

- : ellene

0 : tartózkodás