



2019/2055(DEC)

23.1.2020

NUOMONĖ

Žemės ūkio ir kaimo plėtros komiteto

pateikta Biudžeto kontrolės komitetui

Europos Sąjungos 2018 finansinių metų bendrojo biudžeto įvykdymo patvirtinimas. III skirsnis – Komisija ir vykdomosios įstaigos (2019/2055(DEC))

Nuomonės referentas: Attila Ara-Kovács

PA_NonLeg

PASIŪLYMAI

Žemės ūkio ir kaimo plėtros komitetas ragina atsakingą Biudžeto kontrolės komitetą į savo pasiūlymą dėl rezoliucijos įtraukti šiuos pasiūlymus:

1. palankiai vertina Audito Rūmų išvadas dėl 2018 finansinių metų; atkreipia dėmesį į Audito Rūmų pastabas dėl operacijų tvarkingumo – iš jų 77 proc. patikrintų operacijų atliktos be klaidų (Audito Rūmų ataskaitos 7.8 punktas), o bendras klaidų lygis pagal sritį „Gamtiniai išteklių“ siekė 2,4 proc.; pabrėžia, kad vykdant tiesioginius mokėjimus pagal Europos žemės ūkio garantijų fondą (EŽŪGF) nebuvo padaryta reikšmingų klaidų, o dauguma kitų klaidų buvo padaryta dėl sudėtingų tinkamumo finansuoti taisyklių, visų pirma kaimo plėtros veiksmų srityje; prašo vykdant kitą reformą šio klausimo sprendimui teikti pirmenybę; be to, pažymi, kad su klaidomis susijusią riziką tinkamai kompensuoja Komisijos taisomoji geba (1,90 proc. reikšmingo dydžio išlaidų);
2. pabrėžia, kad reikia didinti tvirtinančiųjų įstaigų veiksmingumą, nes jos yra pagrindiniai bendros žemės ūkio politikos (BŽŪP) tvarkingumą užtikrinantys elementai;
3. pažymi, kad pagal daugumą audituotų kaimo plėtros veiksmų pasiekta numatytų rezultatų; prašo Komisijos ir valstybių narių prireikus patobulinti veiklos rezultatų planą ir pradėti taikyti papildomas supaprastinimo priemones, pvz., supaprastintą išlaidų apmokėjimą; pažymi, kad siūlomas naujas įgyvendinimo modelis bus grindžiamas bendru, išmatuojamu ir visiškai parengtu rezultatų ir darbo rodiklių ir orientyrų rinkiniu; vis dėlto taip pat pažymi, kad Komisija savo pasiūlymuose dėl teisėkūros procedūra priimamų aktų dėl būsimos BŽŪP ėmėsi priemonių, kuriomis turėtų būti panaikinti šie trūkumai;
4. yra patenkintas bendru biudžeto įvykdymo lygiu (įvykdyta 96,92 proc. įsipareigojimų asignavimų ir 97,21 proc. mokėjimų asignavimų); palankiai vertina tai, kad Komisijos Žemės ūkio ir kaimo plėtros GD išvados dėl klaidų lygio atitinka Audito Rūmų išvadas; vis dėlto prašo Komisijos ir valstybių narių pagerinti biudžeto įvykdymo lygį kaimo plėtros srityje (93,97 proc. 2018 m.) ir kuo labiau stengtis supaprastinti Europos žemės ūkio fondo kaimo plėtrai (EŽŪFKP) lėšų panaudojimą;
5. atkreipia dėmesį į Audito Rūmų nuomonę, pateiktą jų pačių audituose, kad integruota administravimo ir kontrolės sistema (IAKS), kuri apima Žemės sklypų identifikavimo sistemą (ŽSIS), padėjo sumažinti tiesioginių išmokų klaidų lygį ir ŽSIS indėlis į klaidų mažinimą yra itin didelis; atkreipia dėmesį į pagal naująjį įgyvendinimo modelį taikomų skaitmeninimo, novatoriškų metodų ir technologijos galimybes toliau mažinant klaidų lygį ir administracinę naštą;
6. pabrėžia teigiamą skaitmeninimo poveikį efektyvumo didinimui ir administracinės naštos ir klaidų lygio mažinimui;
7. ragina Komisiją toliau atidžiai stebėti sudarytus prekybos susitarimus su trečiosiomis valstybėmis, atsižvelgiant į maisto saugos, aplinkos ir gyvūnų gerovės standartų taikymą, taip pat į aplinkos būklės blogėjimą, susijusį su žemesniais aplinkos apsaugos standartais; primygtinai ragina Komisiją užtikrinti, kad į visus prekybos susitarimus būtų įtrauktas tvirtas skyrius dėl tvarumo ir kad prekybos partneriai visapusiškai

laikytusi tame skyriuje nustatytų reikalavimų; atkreipia dėmesį, kad reikia taikyti vienodas sąlygas taip pat ir aplinkos standartų srityje, ir ragina Komisiją toliau rengti teisės aktus dėl išsamaus patikrinimo tiekimo grandinėje, siekiant užtikrinti, kad nebūtų pakenkta Sąjungos žemės ūkio standartams ir jie nebūtų pažeisti;

8. reiškia savo susirūpinimą dėl įtariamų aukšto lygio interesų konfliktų ir oligarchų vykdomo žemės grobimo, kurį galima palengvino vyriausybės ir valdžios institucijos; ragina valstybes nares taikyti gerąją teisėkūros praktiką, kuria būtų siekiama apriboti žemės grobimą; ragina Komisiją dėti daugiau pastangų siekiant užkirsti kelią sukčiavimui ir jį nustatyti; mano, kad vien naudojantis pagal naująją BŽŪP reformą numatyta taikyti viršutinę ribą ir numatytu darbo sąnaudų kompensavimu prieš taikant šią viršutinę ribą negalima tinkamai išspręsti minėtų problemų; primygtinai ragina valstybes nares ir Komisiją parengti tinkamą teisinę priemonę, padėsiančią išvengti žemės grobimo;
9. ragina Komisiją žemės grobimą atskirti nuo žemės sklypu koncentracijos ir konsolidacijos, kurios dėl istorinių žemės nuosavybės modelių ar reorganizacijos tam tikrose valstybėse narėse lėmė tai, kad smulkieji ūkininkai turi sujungti į vieną tam tikrą skaičių žemės sklypų, kad sukurtų ekonominiu požiūriu našius vienetus, siekiant užtikrinti šių vienetų gyvybingumą;
10. ragina Komisiją pasinaudoti prieinamomis sistemomis ir duomenų bazėmis ir jas jungti, siekiant nustatyti žemės ūkio valdų, kurios sudaro didesnės bendrovės struktūros dalį, galutinius tikruosius savininkus; atkreipia dėmesį į Sąjungos lygmens verslo registro kūrimą, kuris galėtų būti suderintas su iš IAKS gauta informacija ir kuriame ūkiai Sąjungos lygmeniu būtų susiejami su unikaliais verslo identifikavimo kodais, kad būtų galima geriau atskirti galutinį BŽŪP lėšų tikslą; ragina Komisiją taip pat sukurti stebėsenos tarnybą, kuri vykdytų informacijos ir duomenų apie žemės ūkio paskirties žemės koncentraciją ir valdas visoje Sąjungoje rinkimą;
11. primygtinai ragina Komisiją atvejais, susijusiais su BŽŪP lėšomis, itin didelį dėmesį skirti teisinės valstybės principo klausimams; siūlo, kad BŽŪP išmokos būtų skiriamos žemę dirbantiems asmenims, taip pat ūkininkų bendruomenėms; pabrėžia, kad Sąjungos žemės ūkiui naudingiausia, kai finansavimu skatinama žemės ūkio gamybos srityje veiklą vykdančių asmenų nuosavybė; ragina Audito Rūmus parengti specialiąją ataskaitą dėl žemės grobimo ir galimo jo poveikio BŽŪP;
12. primena Komisijai, kad tarp skirtingų rūšių klaidų, pvz., netyčinio praleidimo ir sukčiavimo atvejų, esama didelio skirtumo; primena, kad naudos gavėjai yra smulkūs ir vidutinio dydžio ūkiai ir kad dėl sudėtingo reguliavimo didėja netyčinio praleidimo pavojus, o į tai reikėtų atsižvelgti vertinant tikrąjį klaidų lygį;
13. pabrėžia, kad tinkamas BŽŪP intervencinių veiksmų įgyvendinimas tvirtai susijęs su tuo, kaip naudos gavėjai laikosi Sąjungos lygmeniu nustatytų įsipareigojimų; pabrėžia, kad dėl didesnio valstybių narių lankstumo skiriant BŽŪP subsidijas kyla rizika, kad bus siekiama trumpalaikių nacionalinių politinių tikslų, taip pat kyla dar didesnio piktnaudžiavimo rizika, todėl primygtinai ragina Komisiją, siekiant išlaikyti Sąjungos patikimumą valdant vieną iš pagrindinių jos viešosios politikos sričių, vengti BŽŪP renacionalizavimo, visų pirma sistemos, pagal kurią tikrinama, ar pavieniai paramos

gavėjai atitinka tinkamumo gauti paramą taisykles, renacionalizavimo;

14. yra susirūpinęs, kad išlaidų tinkamumo sistema, grindžiama vien rezultatais, nepridedama nei prie BŽŪP supaprastinimo, nei prie jos veiksmingumo, ir pagal ją keliamas pavojus vienodam požiūriui į ūkininkus ir valstybes nares, kuris užtikrinamas pagal dabar galiojančią atitikties sistemą; mano, kad įmanoma, jog labiau rezultatais grindžiama BŽŪP, pagrįsta strateginiais planais, galėtų paskatinti naujų rūšių pažeidimus, todėl ragina Komisiją į tai atsižvelgti vertinant nacionalinius strateginius planus ir į juos įtrauktas priemones;
15. pakartoja, kad svarbu visomis galimomis priemonėmis apsaugoti BŽŪP biudžetą nuo sukčiavimo; mano, kad kovos su sukčiavimu politika yra patikimo BŽŪP biudžeto finansų valdymo vertinimo kriterijus; todėl ragina toliau didinti informuotumą valstybėse narėse ir Komisijoje, gerinant prevenciją ir plėtojant sukčiavimo aptikimo gebėjimus; šiomis aplinkybėmis tampa būtina teikti pagalbą valstybėms narėms sukčiavimo prevencijos ir aptikimo srityse, stiprinant bendradarbiavimą su Europos kovos su sukčiavimu tarnyba (OLAF);
16. pabrėžia, kad BŽŪP parama jauniems ir naujiems ūkininkams yra labai svarbi; taip pat pabrėžia, kokia svarbi aiški aktyvaus ar tikro ūkininko apibrėžtis; primygtinai ragina užtikrinti geresnes galimybes gauti finansavimą investicijoms į skaitmeninimą ir naujausias skaitmeninio technologijas; ragina Komisiją užtikrinti žemės ūkio kaimo vietovėse pelningumą, kuris taikomas visoms maisto tiekimo grandinės dalims, ir vengti užkrauti bet kokią papildomą našta; pabrėžia, kad žemės ūkio skaitmeninimas gali būti svarbi kaimo vietovių paslaugų atgaivinimo priemonė, siekiant, kad kaimo vietovės taptų patrauklesnės jauniems ūkininkams;
17. ragina Komisiją laikantis Paryžiaus susitarimo ir Sąjungos biologinės įvairovės strategijos pereiti prie ekologiškesnės BŽŪP, nes taip veiksmingiau būtų skiriami tinkami biudžeto ištekliai siekiant skatinti taikyti tinkamesnes programas, pagal kurias dėmesys būtų sutelkiamas į prevenciją, o ne į taisomuosius veiksmus; pažymi, kad, siekiant pagerinti BŽŪP aplinkosauginį veiksmingumą, reikia skirti tinkamą finansavimą naujų technologijų ir inovacijų moksliniams tyrimams ir plėtrai;
18. nurodo, koks svarbus sąžiningumas, ir pabrėžia, kad būtina teisingai paskirstyti lėšas valstybėse narėse ir tarp jų.

INFORMACIJA APIE PRIĖMIMĄ NUOMONĘ TEIKIANČIAME KOMITETE

Priėmimo data	22.1.2020
Galutinio balsavimo rezultatai	+ : 38 - : 7 0 : 0
Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę nariai	Mazaly Aguilar, Clara Aguilera, Álvaro Amaro, Eric Andrieu, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Adrian-Dragoş Benea, Benoît Biteau, Mara Bizzotto, Daniel Buda, Isabel Carvalhais, Asger Christensen, Angelo Ciocca, Ivan David, Paolo De Castro, Jérémy Decerle, Herbert Dorfmann, Luke Ming Flanagan, Dino Giarrusso, Martin Häusling, Martin Hlaváček, Krzysztof Jurgiel, Elsi Katainen, Gilles Lebreton, Norbert Lins, Mairead McGuinness, Marlene Mortler, Ulrike Müller, Juozas Olekas, Maxette Pirbakas, Sheila Ritchie, Bronis Ropė, Bert-Jan Ruissen, Anne Sander, Simone Schmiedtbauer, Veronika Vrecionová, Sarah Wiener, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę pavaduojantys nariai	Atidzhe Alieva-Veli, Franc Bogovič, Balázs Hidvéghi, Pär Holmgren, Peter Jahr, Petros Kokkalis, Zbigniew Kuźmiuk, Ivan Vilibor Sinčić, Massimiliano Smeriglio

GALUTINIS VARDINIS BALSAVIMAS NUOMONĘ TEIKIANČIAME KOMITETE

38	+
ECR	Mazaly Aguilar, Krzysztof Jurgiel, Bert-Jan Ruissen, Veronika Vrecionová
NI	Dino Giarrusso
PPE	Álvaro Amaro, Franc Bogovič, Daniel Buda, Herbert Dorfmann, Balázs Hidvéghi, Peter Jahr, Norbert Lins, Mairead McGuinness, Marlene Mortler, Anne Sander, Simone Schmiedtbauer, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Renew	Atidzhe Alieva-Veli, Asger Christensen, Jérémy Decerle, Martin Hlaváček, Elsi Katainen, Ulrike Müller, Sheila Ritchie
S&D	Clara Aguilera, Eric Andrieu, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Adrian-Dragoș Benea, Isabel Carvalhais, Paolo De Castro, Juozas Olekas, Massimiliano Smeriglio
Verts/ALE	Benoît Biteau, Pär Holmgren, Martin Häusling, Bronis Ropė, Sarah Wiener

7	-
GUE/NGL	Luke Ming Flanagan, Petros Kokkalis
ID	Mara Bizzotto, Angelo Ciocca, Ivan David, Gilles Lebreton, Maxette Pirbakas

0	0

Sutartiniai ženklai:

+ : už

- : prieš

0 : susilaikė