



2019/2055(DEC)

23.1.2020

ATZINUMS

Sniegusi Lauksaimniecības un lauku attīstības komiteja

Budžeta kontroles komitejai

par Eiropas Savienības 2018. finanšu gada vispārējā budžeta izpildes
apstiprināšanu, III iedaļa — Komisija un izpildaģentūras
(2019/2055(DEC))

Atzinuma sagatavotājs: *Attila Ara-Kovács*

PA_NonLeg

IEROSINĀJUMI

Lauksaimniecības un lauku attīstības komiteja aicina par jautājumu atbildīgo Budžeta kontroles komiteju – rezolūcijas priekšlikumā, ko tā pieņems, iekļaut šādus ierosinājumus:

1. atzinīgi vērtē Revīzijas palātas konstatējumus par 2018. finanšu gadu; ņem vērā par darījumu pareizību sniegtās Revīzijas palātas piezīmes, kurās norādīts, ka 77 % revidēto darījumu nebija kļūdu (Revīzijas palātas gada pārskata 7.8. punkts) un ka kopējais kļūdu līmenis kategorijā “Dabas resursi” bija 2,4 %; uzsver, ka tiešajos maksājumos saistībā ar Eiropas Lauksaimniecības garantiju fondu būtisku kļūdu nebija un ka lielāko daļu citu kļūdu radīja sarežģītie attiecināmības noteikumi, jo īpaši lauku attīstības darbībās; prasa nākamajā reformā šā jautājuma risināšanu uzskatīt par prioritāti; turklāt norāda, ka no kļūdām izrietošo risku pienācīgi novērš Komisijas koriģētspēja (1,90 % no būtiskiem izdevumiem);
2. uzsver nepieciešamību palielināt sertifikācijas struktūru efektivitāti, jo tām ir būtiska nozīme, lai nodrošinātu kopējās lauksaimniecības politikas (KLP) pareizību;
3. norāda, ka lielākā daļa revidēto lauku attīstības darbību ir devušas gaidītos rezultātus; prasa Komisijai un dalībvalstīm vajadzības gadījumā uzlabot savu veikuma satvaru un ieviest papildu vienkāršošanas pasākumus, piemēram, vienkāršotu izmaksu iespējas; norāda, ka ierosinātā jaunā īstenošanas modeļa pamatā ir jābūt kopīgam, izmērāmam un pilnībā izstrādātam koprezultāta un tiešo rezultātu rādītāju un starpposma mērķu kopumam; tomēr norāda arī, ka Komisija ir veikusi pasākumus, ar kuriem varētu novērst minētos trūkumus tās tiesību aktu priekšlikumos par turpmāko KLP;
4. pauž gandarījumu par kopējo budžeta izpildes līmeni (96,92 % saistību apropriācijām un 97,21 % maksājumu apropriācijām); atzinīgi vērtē to, ka Komisijas Lauksaimniecības un lauku attīstības ģenerāldirektorāta konstatējumi par kļūdu īpatsvaru atbilst Revīzijas palātas secinājumam; tomēr aicina Komisiju un dalībvalstis uzlabot izpildes līmeni lauku attīstības jomā (93,97 % 2018. gadā) un darīt visu iespējamo, lai veicinātu Eiropas Lauksaimniecības fonda lauku attīstībai līdzekļu apguvi;
5. uzsver Revīzijas palātas revīzijās pausto viedokli par to, ka integrētā administrācijas un kontroles sistēma (IAKS), kas ietver zemes gabalu identifikācijas sistēmu (ZGIS), ir palīdzējusi samazināt kļūdu līmeni tiešajos maksājumos, un ZGIS ir sniegusi īpaši nozīmīgu ieguldījumu; norāda uz digitalizācijas, inovatīvu metožu un tehnoloģiju potenciālu jaunajā īstenošanas modelī, lai vēl vairāk samazinātu kļūdu īpatsvaru un administratīvo slogu;
6. uzsver digitalizācijas pozitīvo ieguldījumu efektivitātes palielināšanā un kļūdu un birokrātijas mazināšanā;
7. aicina Komisiju arī turpmāk cieši uzraudzīt spēkā esošos tirdzniecības nolīgumus ar trešām valstīm attiecībā uz pārtikas nekaitīguma, vides un dzīvnieku labturības prasību piemērošanu, kā arī vides degradāciju, kas saistīta ar zemākiem vides standartiem; mudina Komisiju nodrošināt, ka visos tirdzniecības nolīgumos ir sadaļa par stabilu ilgtspēju un ka tirdzniecības partneri pilnībā ievēro tajā noteiktās prasības; norāda, ka ir

jānodrošina vienlīdzīgi konkurences apstākļi arī attiecībā uz vides standartiem, un aicina Komisiju turpināt izstrādāt tiesību aktus par pienācīgu pārbaudi piegādes ķēdē, lai nodrošinātu, ka Savienības lauksaimniecības standarti netiek vājināti vai apdraudēti;

8. pauž bažas par iespējamiem gadījumiem, kad notikuši augsta līmeņa interešu konflikti un oligarhi veikuši zemes sagrābšanu, ko, iespējams, atbalstījušas valdības un publiskas iestādes; aicina dalībvalstis piemērot labu likumdošanas praksi, kuras mērķis ir ierobežot zemes sagrābšanu; aicina Komisiju pastiprināt centienus, lai novērstu un atklātu krāpšanu; uzskata, ka šos jautājumus nevar pienācīgi risināt tikai ar maksimālā apjoma noteikšanu, ieviešot darbaspēka kompensāciju pirms maksimālā apjoma noteikšanas, kas stājas spēkā ar jauno ierosināto KLP reformu; mudina dalībvalstis kopā ar Komisiju izstrādāt atbilstošu juridisku instrumentu, lai novērstu zemes sagrābšanu;
9. aicina Komisiju zemes sagrābšanu nošķirt no zemes īpašumtiesību koncentrācijas un konsolidācijas, kas dažu dalībvalstu vēsturisko zemes īpašumtiesību modeļu vai reorganizācijas dēļ radīja nepieciešamību mazajiem lauksaimniekiem apvienot vairākus zemes gabalus, lai izveidotu ekonomiski produktīvas vienības dzīvotspējas nodrošināšanai;
10. aicina Komisiju izmantot un apvienot tās rīcībā esošās sistēmas un datubāzes, lai identificētu faktiskos īpašniekus gadījumos, kad lauku saimniecības veido daļu no lielākas korporatīvās struktūras; norāda uz tāda Savienības mēroga uzņēmumu reģistra izveidi, kuru varētu apvienot ar informāciju no IAKS, tādējādi Savienības līmenī sasaistot lauku saimniecības ar unikālu uzņēmuma identifikatoru, lai labāk diferencētu KLP līdzekļu galamērķi; aicina Komisiju arī izveidot novērošanas dienestu nolūkā vākt informāciju un datus par lauksaimniecības zemes koncentrāciju un lietošanas tiesībām visā Savienībā;
11. mudina Komisiju īpašu uzmanību pievērst tiesiskuma jautājumiem attiecībā uz KLP līdzekļiem; ierosina KLP maksājumus nodrošināt tiem, kas apstrādā zemi, un arī lauksaimnieku kopienai; uzsver, ka Savienības lauksaimniecībai vislielāko ieguvumu var sniegt tad, ja ar finansējumu tiek atbalstīta to personu līdzdalība, kuras nodarbojas ar lauksaimniecisko ražošanu; aicina Revīzijas palātu sagatavot īpašu ziņojumu par zemes sagrābšanu un tās iespējamo ietekmi uz KLP;
12. atgādina Komisijai, ka pastāv būtiska atšķirība starp kļūdu veidiem, piemēram, starp netīšu nolaidību un krāpšanas gadījumiem; atgādina, ka lielākā daļa atbalsta saņēmēju ir mazas un vidējas lauku saimniecības un sarežģīts regulējums palielina netīšas nolaidības risku, kas arī būtu jāņem vērā, gatavojot faktiskā kļūdu īpatsvara aplēses;
13. uzsver, ka KLP intervenču pareiza īstenošana ir cieši saistīta ar to, kā saņēmēji pilda Savienības līmenī noteiktās saistības; uzsver, ka lielāka dalībvalstu elastība KLP subsīdiju piešķiršanā varētu novest pie īstermiņa valsts politiskām interesēm un vēl vairāk saasināt pārkāpumus, un tādēļ mudina Komisiju novērst KLP renacionalizāciju, jo īpaši attiecībā uz sistēmu, ar kuru uzrauga, vai individuālie saņēmēji ievēro noteikumus par tiesībām saņemt atbalstu, lai saglabātu Savienības uzticamību, pārvaldot vienu no tās galvenajām publiskās politikas jomām;
14. pauž bažas par to, ka izdevumu attiecināmības sistēma, kas balstīta tikai uz rezultātiem, nedz veicina KLP vienkāršošanu, nedz uzlabo tās sniegumu un apdraud vienlīdzīgu

attieksmi pret lauksaimniekiem un dalībvalstīm, kura tiek nodrošināta pašreizējā atbilstības sistēmā; uzskata — iespējams, ka uz rezultātiem vairāk balstīta KLP, kuras pamatā ir stratēģiskie plāni, varētu izraisīt jauna veida pārkāpumus, un tādēļ aicina Komisiju ņemt to vērā, novērtējot valstu stratēģiskos plānus un tajos ietvertos pasākumus;

15. atkārtoti uzsver, ka ir svarīgi izmantot visus iespējamus pasākumus, lai aizsargātu KLP budžetu pret krāpšanu; uzskata, ka krāpšanas apkarošanas politika ir kritērijs, lai novērtētu, vai KLP budžeta finanšu pārvaldība tiek īstenota pareizi; tādēļ mudina dalībvalstīs un Komisijā turpināt izpratnes veicināšanu, lai pastiprinātu krāpšanas novēršanu un attīstītu krāpšanas atklāšanas spējas; šajā sakarībā uzskata, ka ir būtiski sniegt palīdzību dalībvalstīm krāpšanas novēršanā un atklāšanā, stiprinot sadarbību ar Eiropas Biroju krāpšanas apkarošanai (*OLAF*);
16. uzsver, ka ir būtiski ar KLP atbalstīt gados jaunus lauksaimniekus un nozares jaunpieņacējus; turklāt uzsver, ka ir svarīgi skaidri definēt aktīva vai īstena lauksaimnieka jēdzienus; uzstāj, ka ir jāuzlabo piekļuve finansējumam, lai ieguldītu digitalizācijā un jaunākajās tehnoloģijās; mudina Komisiju nodrošināt lauksaimniecības rentabilitāti lauku apvidos, kas attiektos uz visiem pārtikas piegādes ķēdes posmiem, un izvairīties no jebkāda papildu sloga radīšanas; uzsver, ka lauksaimniecības digitalizācija var būt svarīgs instruments lauku pakalpojumu atdzīvināšanai, padarot lauku apvidus pievilcīgākus jaunajiem lauksaimniekiem;
17. mudina Komisiju virzīties uz videi nekaitīgāku KLP saskaņā ar Parīzes nolīgumu un Savienības bioloģiskās daudzveidības stratēģiju, kas palielinātu efektivitāti atbilstīgu budžeta resursu piešķiršanā, lai veicinātu atbilstošāku programmu ieviešanu, kurās galvenā uzmanība tiktu pievērsta profilaksei, nevis seku likvidēšanai; norāda, ka ir nepieciešams pienācīgs finansējums jaunu tehnoloģiju un inovāciju pētniecībai un izstrādei, lai uzlabotu KLP sniegumu vides jomā;
18. uzsver taisnīguma nozīmīgumu un to, ka ir svarīgi nodrošināt līdzekļu taisnīgu sadali dalībvalstīs un starp tām.

**INFORMĀCIJA PAR PIENEMŠANU
ATZINUMU SNIEDZOŠAJĀ KOMITEJĀ**

Pieņemšanas datums	22.1.2020
Galīgais balsojums	+ : 38 - : 7 0 : 0
Komitejas locekļi, kas bija klāt galīgajā balsošanā	Mazaly Aguilar, Clara Aguilera, Álvaro Amaro, Eric Andrieu, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Adrian-Drașoș Benea, Benoît Biteau, Mara Bizzotto, Daniel Buda, Isabel Carvalhais, Asger Christensen, Angelo Ciocca, Ivan David, Paolo De Castro, Jérémy Decerle, Herbert Dorfmann, Luke Ming Flanagan, Dino Giarrusso, Martin Häusling, Martin Hlaváček, Krzysztof Jurgiel, Elsi Katainen, Gilles Lebreton, Norbert Lins, Mairead McGuinness, Marlene Mortler, Ulrike Müller, Juozas Olekas, Maxette Pirbakas, Sheila Ritchie, Bronis Ropė, Bert-Jan Ruissen, Anne Sander, Simone Schmiedtbauer, Veronika Vrecionová, Sarah Wiener, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Aizstājēji, kas bija klāt galīgajā balsošanā	Atidzhe Alieva-Veli, Franc Bogovič, Balázs Hidvéghi, Pär Holmgren, Peter Jahr, Petros Kokkalis, Zbigniew Kuźmiuk, Ivan Vilibor Sinčić, Massimiliano Smeriglio

**ATZINUMU SNIEDZOŠĀS KOMITEJAS
GALĪGAIS BALSOJUMS PĒC SARAKSTA**

38	+
ECR	Mazaly Aguilar, Krzysztof Jurgiel, Bert-Jan Ruissen, Veronika Vrecionová
NI	Dino Giarrusso
PPE	Álvaro Amaro, Franc Bogovič, Daniel Buda, Herbert Dorfmann, Balázs Hidvéghi, Peter Jahr, Norbert Lins, Mairead McGuinness, Marlene Mortler, Anne Sander, Simone Schmiedtbauer, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Renew	Atidzhe Alieva-Veli, Asger Christensen, Jérémy Decerle, Martin Hlaváček, Elsi Katainen, Ulrike Müller, Sheila Ritchie
S&D	Clara Aguilera, Eric Andrieu, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Adrian-Dragoș Benea, Isabel Carvalhais, Paolo De Castro, Juozas Olekas, Massimiliano Smeriglio
Verts/ALE	Benoît Biteau, Pär Holmgren, Martin Häusling, Bronis Ropė, Sarah Wiener

7	-
GUE/NGL	Luke Ming Flanagan, Petros Kokkalis
ID	Mara Bizzotto, Angelo Ciocca, Ivan David, Gilles Lebreton, Maxette Pirbakas

0	0

Izmantoto apzīmējumu skaidrojums:

+ : par

- : pret

0 : atturas