



2019/2055(DEC)

23.1.2020

AVIZ

al Comisiei pentru agricultură și dezvoltare rurală

destinat Comisiei pentru control bugetar

referitor la descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2018, secțiunea III - Comisia și agențiile executive
(2019/2055(DEC))

Raportor pentru aviz: Attila Ara-Kovács

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru agricultură și dezvoltare rurală recomandă Comisiei pentru control bugetar, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. consideră îmbucurătoare concluziile Curții de Conturi referitoare la exercițiul financiar 2018; ia act de observațiile Curții de Conturi cu privire la regularitatea operațiunilor, potrivit cărora 77 % din tranzacțiile examinate nu au fost afectate de erori (punctul 7.8 din raportul anual al Curții de Conturi), cu o rată globală de eroare de 2,4 % la rubrica Resurse naturale; subliniază că plățile directe din Fondul european de garantare agricolă nu au fost afectate de erori semnificative și că majoritatea celorlalte erori au fost determinate de complexitatea normelor de eligibilitate, în special în activitățile de dezvoltare rurală; solicită ca abordarea acestui aspect să constituie o prioritate în cadrul următoarei reforme; constată, de asemenea, că capacitatea de corecție a Comisiei acoperă în mod riguros riscul generat de erori (1,90 % din cheltuielile semnificative);
2. subliniază necesitatea creșterii eficienței organismelor de certificare, deoarece sunt elemente-cheie care asigură regularitatea cheltuielilor aferente politicii agricole comune (PAC);
3. observă că majoritatea acțiunilor de dezvoltare rurală care au fost auditate au produs rezultatele scontate; solicită Comisiei și statelor membre să își îmbunătățească cadrul de performanță în funcție de necesități și să introducă noi măsuri de simplificare, cum ar fi opțiunile simplificate în materie de costuri; ia act de faptul că baza noului model propus de realizare a obiectivelor va consta într-un set de indicatori de rezultat, obiective de performanță și obiective de etapă comun, măsurabil și complet; cu toate acestea, este conștient, de asemenea, că, în propunerile sale legislative pentru viitoarea PAC, Comisia a luat măsuri care ar trebui să remedieze aceste deficiențe;
4. este mulțumit de rata generală de execuție a bugetului, de 96,92 % la creditele de angajament și de 97,21 % la creditele de plată; salută faptul că, în ceea ce privește rata de eroare, concluziile Direcției Generale Agricultură și Dezvoltare Rurală a Comisiei sunt în concordanță cu cele ale Curții de Conturi; cu toate acestea, solicită Comisiei și statelor membre să îmbunătățească rata de execuție pentru dezvoltarea rurală (93,97 % în 2018) și să facă tot posibilul pentru a facilita absorbția Fondului european agricol pentru dezvoltare rurală;
5. subliniază opinia Curții de Conturi exprimată în auditurile sale, potrivit cărora administrația integrată și sistemul de control (IACS), care include sistemul de identificare a parcelelor agricole (LPIS), a contribuit la reducerea nivelului de eroare a plăților directe, LPIS având o contribuție deosebit de importantă; atestă faptul că digitalizarea, metodele inovatoare și tehnologia folosite în cadrul noului model de performanță contribuie la reducerea și mai mare a ratei de eroare și a sarcinii administrative;
6. subliniază că digitalizarea a avut o contribuție pozitivă la creșterea eficienței și la reducerea erorilor și a birocrăției;

7. invită Comisia să continue să monitorizeze îndeaproape acordurile comerciale în curs cu țările terțe cu privire la respectarea aplicării standardelor de siguranță alimentară, de mediu și calitate a vieții animalelor, pe lângă degradarea ecologică asociată cu standardele de mediu scăzute; îndeamnă Comisia să dispună introducerea unui capitol solid despre durabilitate în toate acordurile comerciale și să vegheze la respectarea acestor cerințe prevăzute de acestea; constată că este nevoie de condiții de concurență echitabile și în ce privește standardele de mediu și solicită Comisiei să dezvolte în continuare legislația privind diligența necesară în lanțul de aprovizionare pentru a se asigura că standardele din agricultura Uniunii nu sunt subminate sau compromise;
8. își exprimă îngrijorarea cu privire la cazurile unde există suspiciuni de conflicte de interese la nivel înalt și terenuri acaparate de oligarhi, eventual cu complicitatea guvernelor și a autorităților publice; invită statele membre să aplice bunele practici legislative cu scopul de a limita acapararea terenurilor; invită Comisia să își intensifice eforturile de prevenire și detectare a fraudei; este de părere că plafonarea, împreună cu introducerea unor compensări ale costurilor cu forța de muncă înainte de plafonare, care intră în vigoare în noua reformă propusă a PAC, nu sunt suficiente pentru a soluționa singure aceste probleme; îndeamnă statele membre, împreună cu Comisia, să elaboreze un instrument juridic adecvat pentru a evita acapararea terenurilor;
9. invită Comisia să facă diferența dintre acapararea și concentrarea și consolidarea de terenuri care, ca urmare a structurii istorice a proprietății funciare sau a reorganizării în unele state membre, i-a determinat pe micii fermieri să pună laolaltă un anumit număr de parcele pentru a crea unități viabile de producție economică;
10. invită Comisia să utilizeze și să combine sistemele și bazele de date de care dispune pentru a-i identifica pe proprietarii beneficiari finali în cazul exploatațiilor agricole care fac parte dintr-o structură corporativă mai mare; remarcă întocmirea unui registru al întreprinderilor la nivelul Uniunii, care ar putea fi combinat cu informațiile provenite de la IACS, aplicându-le astfel exploatațiilor agricole un identificator unic de activitate la nivelul Uniunii, pentru a desluși cu mai multă claritate destinația finală a fondurilor PAC; invită Comisia să înființeze, de asemenea, un observator pentru colectarea de informații și date despre concentrarea și proprietatea terenurilor agricole în întreaga Uniune;
11. îndeamnă Comisia să dea dovadă de vigilență extremă în chestiunile legate de statul de drept în ceea ce privește fondurile PAC; sugerează că plățile PAC trebuie să le aducă beneficii celor care lucrează pământul și, de asemenea, comunității agricole; subliniază că agricultura Uniunii are cel mai mult de câștigat atunci când cei implicați în producția agricolă sunt încurajați să participe la decizia de stabilire a destinației fondurilor; invită Curtea de Conturi să elaboreze un raport special privind acapararea terenurilor și impactul său potențial asupra PAC;
12. reamintește Comisiei că există o diferență semnificativă între diversele tipuri de erori, de exemplu între omisiunile neintenționate și cazurile de fraudă; reamintește că majoritatea beneficiarilor sunt ferme mici și mijlocii, iar reglementarea complexă crește riscul unor omisiuni involuntare, care ar trebui, de asemenea, luate în considerare la estimarea ratei reale de eroare;

13. subliniază că aplicarea corespunzătoare a intervențiilor PAC este strict legată de respectarea de către beneficiari a angajamentelor stabilite la nivelul Uniunii; subliniază că o flexibilitate mai mare a statelor membre în alocarea subvențiilor PAC poate conduce la interese politice naționale pe termen scurt, există riscul ca abuzurile să se agraveze mai rău și, prin urmare, îndeamnă Comisia să evite renaționalizarea PAC, în special a sistemului care monitorizează respectarea de către beneficiarii individuali a normelor de eligibilitate pentru sprijin, cu scopul de a menține credibilitatea Uniunii în gestionarea uneia dintre politicile sale publice esențiale;
14. este preocupat de faptul că un sistem de eligibilitate a cheltuielilor bazat exclusiv pe performanțe nu contribuie nici la simplificarea, nici la performanțele PAC și pune în pericol egalitatea de tratament a agricultorilor și a statelor membre, așa cum este asigurată de sistemul actual de asigurare a conformității; consideră că o PAC orientată mai mult spre rezultate, pe baza unor planuri strategice, ar putea conduce la noi tipuri de nereguli și, prin urmare, invită Comisia să țină seama de acest aspect la evaluarea planurilor strategice naționale și a măsurilor pe care le conțin;
15. reiterează cât este de important să se arunce în luptă toate măsurile posibile pentru a proteja bugetul PAC de fraudă; consideră că politica antifraudă constituie criteriul de evaluare a bunei gestiuni financiare a bugetului PAC; îndeamnă, prin urmare, statele membre și Comisia să continue campaniile de conștientizare, întărind capacitatea de prevenire și de detectare a fraudelor; consideră imperativ, în acest context, să se acorde asistență statelor membre în prevenirea și detectarea fraudelor, intensificându-se cooperarea cu Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF);
16. subliniază că este esențial ca tinerii și noii fermieri să primească ajutoare din PAC; subliniază, de asemenea, importanța unei definiții clare a fermierului activ sau veritabil; insistă asupra creșterii accesului la finanțare pentru investiții în digitalizare și tehnologii de ultimă generație; încurajează Comisia să asigure profitabilitatea agriculturii în zonele rurale, aplicabilă tuturor actorilor din lanțul de aprovizionare cu alimente și să evite sarcini suplimentare inutile; subliniază că digitalizarea agriculturii poate fi un instrument important pentru revitalizarea serviciilor rurale, făcând zonele rurale mai atractive pentru tinerii fermieri;
17. încurajează Comisia să treacă la o PAC mai ecologică, în conformitate cu Acordul de la Paris și strategia Uniunii pentru biodiversitate, ceea ce ar spori eficiența alocării de resurse bugetare corespunzătoare, pentru a încuraja introducerea unor programe mai adecvate, care să se reorienteze mai degrabă pe prevenire decât pe tratament; ia act de faptul că este necesară o finanțare adecvată pentru cercetarea și dezvoltarea de noi tehnologii și inovații pentru a îmbunătăți performanța de mediu a PAC;
18. subliniază importanța echității și subliniază că o distribuție echitabilă a fondurilor în și între statele membre este esențială.

INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

Data adoptării	22.1.2020
Rezultatul votului final	+ : 38 - : 7 0 : 0
Membri titulari prezenți la votul final	Mazaly Aguilar, Clara Aguilera, Álvaro Amaro, Eric Andrieu, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Adrian-Dragoș Benea, Benoît Biteau, Mara Bizzotto, Daniel Buda, Isabel Carvalhais, Asger Christensen, Angelo Ciocca, Ivan David, Paolo De Castro, Jérémy Decerle, Herbert Dorfmann, Luke Ming Flanagan, Dino Giarrusso, Martin Häusling, Martin Hlaváček, Krzysztof Jurgiel, Elsi Katainen, Gilles Lebreton, Norbert Lins, Mairead McGuinness, Marlene Mortler, Ulrike Müller, Juozas Olekas, Maxette Pirbakas, Sheila Ritchie, Bronis Ropė, Bert-Jan Ruissen, Anne Sander, Simone Schmiedtbauer, Veronika Vrecionová, Sarah Wiener, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Membri supleanți prezenți la votul final	Atidzhe Alieva-Veli, Franc Bogovič, Balázs Hidvéghi, Pär Holmgren, Peter Jahr, Petros Kokkalis, Zbigniew Kuźmiuk, Ivan Vilibor Sinčić, Massimiliano Smeriglio

VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

38	+
ECR	Mazaly Aguilar, Krzysztof Jurgiel, Bert-Jan Ruissen, Veronika Vrecionová
NI	Dino Giarrusso
PPE	Álvaro Amaro, Franc Bogovič, Daniel Buda, Herbert Dorfmann, Balázs Hidvéghi, Peter Jahr, Norbert Lins, Mairead McGuinness, Marlene Mortler, Anne Sander, Simone Schmiedtbauer, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Renew	Atidzhe Alieva-Veli, Asger Christensen, Jérémy Decerle, Martin Hlaváček, Elsi Katainen, Ulrike Müller, Sheila Ritchie
S&D	Clara Aguilera, Eric Andrieu, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Adrian-Dragoș Benea, Isabel Carvalhais, Paolo De Castro, Juozas Olekas, Massimiliano Smeriglio
Verts/ALE	Benoît Biteau, Pär Holmgren, Martin Häusling, Bronis Ropė, Sarah Wiener

7	-
GUE/NGL	Luke Ming Flanagan, Petros Kokkalis
ID	Mara Bizzotto, Angelo Ciocca, Ivan David, Gilles Lebreton, Maxette Pirbakas

0	0

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri