



**2019/2055(DEC)**

23.1.2020

## **STANOVISKO**

Výboru pre poľnohospodárstvo a rozvoj vidieka

pre Výbor pre kontrolu rozpočtu

o absolutóriu za plnenie všeobecného rozpočtu Európskej únie za rozpočtový rok 2018, oddiel III - Komisia a výkonné agentúry (2019/2055(DEC))

Spravodajca výboru požiadaneho o stanovisko: Attila Ara-Kovács

PA\_NonLeg

## NÁVRHY

Výbor pre poľnohospodárstvo a rozvoj vidieka vyzýva Výbor pre kontrolu rozpočtu, aby ako gestorský výbor zaradil do návrhu uznesenia, ktorý prijme, tieto návrhy:

1. víta zistenia Dvora audítorov týkajúce sa rozpočtového roka 2018; berie na vedomie pripomienky Dvora audítorov týkajúce sa správnosti transakcií, pričom 77 % preskúmaných transakcií bolo bezchybných (bod 7.8 výročnej správy Dvora audítorov) s celkovou mierou chybovosti pri položke „Prírodné zdroje“ vo výške 2,4 %; zdôrazňuje, že priame platby v rámci Európskeho poľnohospodárskeho záručného fondu neobsahovali významné chyby a že väčšina ostatných chýb bola spôsobená zložitými pravidlami oprávnenosti, najmä v činnostiach rozvoja vidieka; žiada, aby riešenie tejto otázky bolo prioritou budúcej reformy; ďalej konštatuje, že Komisia v primeranej miere pokrýva riziko vyplývajúce z chýb svojou schopnosťou vykonať nápravu (1,90 % významných výdavkov);
2. zdôrazňuje, že je potrebné zvýšiť efektívnosť certifikačných orgánov, keďže sú kľúčovými prvkami na zabezpečenie správnosti spoločnej poľnohospodárskej politiky (SPP);
3. konštatuje, že väčšina činností v oblasti rozvoja vidieka, ktoré boli predmetom auditu, priniesla očakávané výsledky; žiada Komisiu a členské štáty, aby v prípade potreby zlepšili svoj výkonnostný rámec a zaviedli ďalšie zjednodušujúce opatrenia, napríklad zjednodušené možnosti vykazovania nákladov; konštatuje, že spoločný, merateľný a plne vypracovaný súbor výsledných a výstupných ukazovateľov a čiastkových cieľov je základom pre navrhovaný nový model vykonávania; konštatuje však tiež, že Komisia podnikla kroky, ktoré by mali riešiť tieto nedostatky v jej legislatívnych návrhoch týkajúcich sa budúcej SPP;
4. vyjadruje spokojnosť s celkovou mierou plnenia rozpočtu, ktorá predstavovala 96,92 % pri viazaných rozpočtových prostriedkoch a 97,21 % pri platobných rozpočtových prostriedkoch); víta, že zistenia Generálneho riaditeľstva Komisie pre poľnohospodárstvo a rozvoj vidieka o miere chybovosti sú v súlade so závermi Dvora audítorov; žiada však Komisiu a členské štáty, aby zlepšili mieru plnenia rozpočtu na rozvoj vidieka (93,97 % v roku 2018) a aby vyvinuli maximálne úsilie na uľahčenie využívania Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka;
5. zdôrazňuje názor Dvora audítorov vyjadrený v jeho auditoch, že integrovaný administratívny a kontrolný systém (IACS), ktorý zahŕňa systém identifikácie poľnohospodárskych pozemkov (LPIS), pomohol znížiť chybovosť priamych platieb, pričom LPIS predstavoval mimoriadne významný príspevok; berie na vedomie potenciál digitalizácie, inovačných metód a technológií v rámci nového modelu vykonávania pri ďalšom znižovaní miery chybovosti a administratívnej záťaže;
6. zdôrazňuje pozitívny prínos digitalizácie pri zvyšovaní efektívnosti a znižovaní chybovosti a byrokracie;
7. vyzýva Komisiu, aby naďalej pozorne monitorovala prebiehajúce obchodné dohody s tretími krajinami, pokiaľ ide o uplatňovanie noriem v oblasti bezpečnosti potravín,

životného prostredia a dobrých životných podmienok zvierat , ako aj zhoršovanie stavu životného prostredia spojené s nižšími environmentálnymi normami; naliehavo vyzýva Komisiu, aby zabezpečila, že vo všetkých obchodných dohodách bude existovať kapitola s ambicióznymi požiadavkami udržateľnosti a že obchodní partneri budú v plnej miere spĺňať požiadavky stanovené v týchto dohodách; konštatuje, že je potrebné vytvoriť rovnaké podmienky aj z hľadiska environmentálnych noriem, a vyzýva Komisiu, aby ďalej rozvíjala právne predpisy o náležitej starostlivosti v dodávateľskom reťazci s cieľom zabezpečiť, aby normy v poľnohospodárstve Únie neboli podkopané ani ohrozené;

8. vyjadruje znepokojenie nad údajnými prípadmi konfliktov záujmov na vysokej úrovni a skupovaním pôdy oligarchami s možným prispením vlád a verejných orgánov; vyzýva členské štáty, aby uplatňovali osvedčené legislatívne postupy zamerané na obmedzenie zaberania pôdy; vyzýva Komisiu, aby zvýšila úsilie o predchádzanie podvodom a ich odhaľovanie; zastáva názor, že obmedzenie so zavedením kompenzácie pracovnej sily pred stanovením stropu, ktoré nadobudne účinnosť v rámci navrhovanej novej reformy SPP, nemôže primerane riešiť tieto problémy; naliehavo vyzýva členské štáty, aby spolu s Komisiou vypracovali vhodný právny nástroj na zabránenie zaberaniu pôdy;
9. vyzýva Komisiu, aby odlíšila zaberanie pôdy od koncentrácie a konsolidácie pôdy, čo malo za následok, že v dôsledku historických vzorcov vlastníctva pôdy alebo reorganizácie je v niektorých členských štátoch potrebné, aby malí poľnohospodári zhromaždili niekoľko pozemkov s cieľom vytvoriť ekonomicky produktívne jednotky na zabezpečenie životaschopnosti;
10. vyzýva Komisiu, aby využívala a kombinovala systémy a databázy, ktoré má k dispozícii, s cieľom identifikovať konečných užívateľov výhod v prípade poľnohospodárskych podnikov, ktoré sú súčasťou širšej podnikovej štruktúry; berie na vedomie vytvorenie obchodného registra v celej Únii, ktorý by sa mohol skombinovať s informáciami zo systému IACS, čím by sa poľnohospodárske podniky, ktoré majú jedinečný obchodný identifikátor na úrovni Únie, lepšie odlíšili od konečného miesta určenia finančných prostriedkov SPP; vyzýva Komisiu, aby zriadila aj službu dohľadu nad zhromažďovaním informácií a údajov o koncentrácii a držbe poľnohospodárskej pôdy v celej Únii;
11. naliehavo vyzýva Komisiu, aby bola mimoriadne ostražitá v otázkach právneho štátu týkajúcich sa finančných prostriedkov SPP; navrhuje, aby sa platby v rámci SPP využívali v prospech tých, ktorí pracujú s pôdou, ako aj s poľnohospodárskou komunitou; zdôrazňuje, že poľnohospodárstvo Únie sa najlepšie využíva, keď financovanie podporuje vlastníctvo tých, ktorí pôsobia v poľnohospodárskej výrobe; vyzýva Dvor audítorov, aby vypracoval osobitnú správu o zaberaní pôdy a jeho možnom vplyve na SPP;
12. pripomína Komisii, že existuje významný rozdiel v druhoch chýb, t. j. medzi neúmyselným zanedbaním a prípadmi podvodu; pripomína, že väčšina príjemcov sú malé a stredné poľnohospodárske podniky a zložitá regulácia zvyšuje riziko neúmyselných zanedbaní, ktoré by sa mali brať do úvahy pri odhadovaní skutočnej chybovosti;

13. pripomína, že väčšina príjemcov sú malé a stredné poľnohospodárske podniky a zložitá regulácia zvyšuje riziko neúmyselných opomenutí, ktoré by sa mali brať do úvahy pri odhadovaní skutočnej chybovosti; zdôrazňuje, že zvýšená flexibilita členských štátov pri prideľovaní dotácií v rámci SPP by mohla viesť ku krátkodobým vnútroštátnym politickým záujmom, pričom hrozí riziko, že by mohla ešte viac zhoršiť zneužívanie, a preto naliehavo vyzýva Komisiu, aby zabránila opätovnému presunu SPP do pôsobnosti členských štátov, najmä systému monitorovania dodržiavania pravidiel oprávnenosti na podporu zo strany jednotlivých príjemcov, s cieľom zachovať dôveryhodnosť Únie pri riadení jednej z jej kľúčových verejných politík;
14. je znepokojený tým, že systém oprávnenosti výdavkov, ktorý je založený výlučne na výstupoch, neprispieva k zjednodušeniu ani výkonnosti SPP a ohrozuje rovnaké zaobchádzanie s poľnohospodármi a členskými štátmi, ako to zabezpečuje súčasný systém dodržiavania predpisov; považuje za možné, že SPP zameraná viac na výsledky a založená na strategických plánoch by mohla viesť k novým typom nezrovnalostí, a preto vyzýva Komisiu, aby túto skutočnosť zohľadnila pri hodnotení národných strategických plánov a opatrení, ktoré obsahujú;
15. opätovne zdôrazňuje, že je dôležité využiť všetky možné opatrenia na ochranu rozpočtu SPP pred podvodmi; domnieva sa, že politika boja proti podvodom je meradlom na posúdenie správneho finančného riadenia rozpočtu SPP; preto naliehavo vyzýva, aby sa pokračovalo v zvyšovaní informovanosti v členských štátoch a v rámci Komisie s cieľom sprísniť predchádzanie podvodom a rozvíjať kapacity na odhaľovanie podvodov; v tejto súvislosti považuje za nevyhnutné poskytnúť pomoc členským štátom pri prevencii a odhaľovaní podvodov posilnením spolupráce s Európskym úradom pre boj proti podvodom (OLAF);
16. zdôrazňuje, že podpora mladých a nových poľnohospodárov z SPP má zásadný význam; ďalej zdôrazňuje význam jasného vymedzenia aktívneho alebo skutočného poľnohospodára; trvá na tom, aby sa zabezpečil lepší prístup k financovaniu investícií do digitalizácie a do najmodernejších technológií digitalizácie; nabáda Komisiu, aby zabezpečila ziskovosť poľnohospodárstva vo vidieckych oblastiach, čo sa týka všetkých článkov potravinového dodávateľského reťazca, a aby zamedzila vzniku dodatočnej záťaže; zdôrazňuje, že digitalizácia poľnohospodárstva môže byť dôležitým nástrojom na oživenie vidieckych služieb, čo zatriaktívni vidiecke oblasti pre mladých poľnohospodárov;
17. nabáda Komisiu, aby pokročila smerom k ekologickejšej SPP v súlade s Parížskou dohodou a stratégiou Únie v oblasti biodiverzity, čím by sa zvýšila efektívnosť prideľovania primeraných rozpočtových prostriedkov s cieľom podporiť zavedenie primeranejších programov, ktoré by sa zameriavali skôr na prevenciu ako na liečbu; konštatuje, že na zlepšenie výsledkov SPP v oblasti životného prostredia je potrebné primerané financovanie výskumu a vývoja nových technológií a inovácií;
18. poukazuje na význam spravodlivosti a zdôrazňuje, že spravodlivé rozdelenie prostriedkov v rámci členských štátov a medzi nimi má zásadný význam.

## INFORMÁCIE O PRIJATÍ VÝBOROM POŽIADANÝM O STANOVISKO

<b>Dátum prijatia</b>	22.1.2020
<b>Výsledok záverečného hlasovania</b>	+: 38 -: 7 0: 0
<b>Poslanci prítomní na záverečnom hlasovaní</b>	Mazaly Aguilar, Clara Aguilera, Álvaro Amaro, Eric Andrieu, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Adrian-Dragoş Benea, Benoît Biteau, Mara Bizzotto, Daniel Buda, Isabel Carvalhais, Asger Christensen, Angelo Ciocca, Ivan David, Paolo De Castro, Jérémy Decerle, Herbert Dorfmann, Luke Ming Flanagan, Dino Giarrusso, Martin Häusling, Martin Hlaváček, Krzysztof Jurgiel, Elsi Katainen, Gilles Lebreton, Norbert Lins, Mairead McGuinness, Marlene Mortler, Ulrike Müller, Juozas Olekas, Maxette Pirbakas, Sheila Ritchie, Bronis Ropè, Bert-Jan Ruissen, Anne Sander, Simone Schmiedtbauer, Veronika Vrecionová, Sarah Wiener, Juan Ignacio Zoido Álvarez
<b>Náhradníci prítomní na záverečnom hlasovaní</b>	Atidzhe Alieva-Veli, Franc Bogovič, Balázs Hidvéghi, Pär Holmgren, Peter Jahr, Petros Kokkalis, Zbigniew Kuźmiuk, Ivan Vilibor Sinčić, Massimiliano Smeriglio

## ZÁVEREČNÉ HLASOVANIE PODĽA MIEN VO VÝBORE POŽIADANOM O STANOVISKO

38	+
ECR	Mazaly Aguilar, Krzysztof Jurgiel, Bert-Jan Ruissen, Veronika Vrecionová
NI	Dino Giarrusso
PPE	Álvaro Amaro, Franc Bogovič, Daniel Buda, Herbert Dorfmann, Balázs Hidvéghi, Peter Jahr, Norbert Lins, Mairead McGuinness, Marlene Mortler, Anne Sander, Simone Schmiedtbauer, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Renew	Atidzhe Alieva-Veli, Asger Christensen, Jérémy Decerle, Martin Hlaváček, Elsi Katainen, Ulrike Müller, Sheila Ritchie
S&D	Clara Aguilera, Eric Andrieu, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Adrian-Dragoș Benea, Isabel Carvalhais, Paolo De Castro, Juozas Olekas, Massimiliano Smeriglio
Verts/ALE	Benoît Biteau, Pär Holmgren, Martin Häusling, Bronis Ropė, Sarah Wiener

7	-
GUE/NGL	Luke Ming Flanagan, Petros Kokkalis
ID	Mara Bizzotto, Angelo Ciocca, Ivan David, Gilles Lebreton, Maxette Pirbakas

0	0

Vysvetlenie použitých znakov:

+ : za

- : proti

0 : zdržali sa hlasovania