



**2020/2039(INI)**

7.12.2020

## **ARVAMUS**

Esitaja: põllumajanduse ja maaelu arengu komisjon

Saaja: regionaalarengukomisjon

ELi piirkondade demograafiliste trendide muutmise kohta  
ühtekuuluvuspoliitika vahendite abil  
(2020/2039(INI))

Arvamuse koostaja: Mazaly Aguilar

PA\_NonLeg

## ETTEPANEKUD

Põllumajanduse ja maaelu arengu komisjon palub vastutaval regionaalarengukomisjonil lisada oma resolutsiooni ettepanekusse järgmised ettepanekud:

- võttes arvesse komisjoni 17. juuni 2020. aasta aruannet demograafiliste muutuste mõju kohta Euroopale,
- võttes arvesse oma 14. novembri 2017 aasta resolutsiooni ühtekuuluvuspoliitika vahendite kasutuselevõtmise kohta piirkondades, et tegeleda demograafiliste muutustega<sup>1</sup>,
- A. arvestades, et Euroopa piirkonnad seisavad praegu silmitsi suurte demograafiliste muutustega, nagu madal sündimus, kõrge suremus, elanikkonna vananemine ja pidev väljaränne maapiirkondadest;
- B. arvestades, et maapiirkonnad ja ebasoodsas olukorras olevad piirkonnad ei suuda sageli saavutada teatud ajavahemiku jooksul samu majandusnäitajaid kui teised piirkonnad, mis näib mõnel juhul toetuse taotlemisel probleeme tekitavat;
- C. arvestades, et maapiirkondade põllumajandustöötajad, eriti kõrvalistes piirkondades elavad töötajad, kannatavad ebasoodsate demograafiliste tingimuste tõttu ning on palju suuremas vaesuse ja sotsiaalse tõrjutuse ohus;
- D. arvestades, et rahvastikukao all kannatavad maapiirkonnad võivad kogeda maa hülgamist ja metsatulekahjude ohu suurenemist ning neil võib olla raskusi majanduse taastumisega<sup>2</sup>;
- E. arvestades, et lisaks juba kindlaks tehtud probleemidele ja suundumustele tuleb pandeemiat silmas pidades vaadata läbi demograafilisi probleeme käsitlevad poliitikameetmed ja vahendid, keskendudes eelkõige madalale sündimusele ja maapiirkondadest väljarändele liidu vähemasustatud ja haavatavamates piirkondades; arvestades, et Euroopas tuleb edendada poliitikat, mis soodustab kõrgemat sündimust;
- F. arvestades, et demograafiliste muutuste ja rahvastikukaoga seotud probleemid koormavad tugevalt maapiirkondi, äärealasid, hõredalt asustatud piirkondi ja saari ning avaldavad kahjulikku mõju elanikkonna vananemisele, põlvkondade vahetumisele ja põllumajanduse arengule;
- G. arvestades, et ühtekuuluvuspoliitika annab olulise panuse digitaalse ühtse turu eesmärkide kohalikul tasandil saavutamisse, eelkõige Euroopa Regionaalarengu Fondist (ERF) eraldatavate märkimisväärsete rahaliste vahendite kaudu;
- H. arvestades, et maapiirkonnad moodustavad ELi territooriumist 44 %;
- I. arvestades, et üks peamisi maamajandust mõjutavaid probleeme on põllumajanduse

<sup>1</sup> Vastuvõetud tekstid, P8\_TA(2017)0427.

<sup>2</sup> „Forest fires — Sparking firesmart policies in the EU“ (Metsatulekahjud – ELis tulekindla poliitika edendamine), Euroopa Komisjon (2018).

osakaalu vähenemine; arvestades, et andmed näitavad, et ainult 10,7 % ELi põllumajandustootjatest on 40-aastased või nooremad ja põllumajandusega tegelev rahvastikuosa on vananemas, mis hakkab põllumajandussektorile mõju avaldama;

- J. arvestades, et maapiirkondade demograafilistest muutustest tulenevate vajadustega on vaja tegeleda koordineeritumalt ja mõjusamalt;
1. märgib demograafilise probleemi tõsidust ja selle seost sotsiaal-majandusliku tegelikkusega; peab vajalikuks luua maapiirkondades uusi võimalusi ja tulevikku suunatud investeeringuid, näiteks lühikeste tarneahelate ja piirkondlike toiduaineturgude arendamise kaudu;
  2. rõhutab, et ebavõrdsus maa kättesaadavuse, ühise põllumajanduspoliitika (ÜPP) otsetoetuste ja toetuse osas nii ELi liikmesriikides kui ka nende vahel on mõned neist probleemidest, mis tuleb lahendada, et peatada piirkondlik taandareng, võimaldada eakatel inimestel põllumajandusest pensionile jääda ja julgustada noori põllumajandustootmisega alustama;
  3. eeldab uute ühtekuuluvuse sotsiaalprogrammide, näiteks põhisissetuleku katseprojektide kasutuselevõttu maapiirkondades;
  4. juhib tähelepanu sellele, kui oluline on tagada maapiirkondades teenuste kättesaadavus, kuna nende puudus õhutab eakaid inimesi varem pensionile minema ja kolima linnadesse, kus need teenused on hõlpsasti kättesaadavad;
  5. rõhutab, et maapiirkondade pideval rahvastiku vähenemisel, mis põhjustab raskusi seoses avalike teenuste kättesaadavuse ja piisava tervishoiu tagamisega, ei ole mitte ainult tõsised majanduslikud ja sotsiaalsed tagajärjed, sest tegemist on tohutu probleemiga, mille tõttu Euroopa rohelises kokkuleppes ja muudes ELi poliitikavaldkondades, nagu ÜPP ja ühtekuuluvuspoliitika, seatud suurte sihtide saavutamine on tõeline väljakutse; nõuab, et demograafilist tegurit võetaks Euroopa rohelise kokkuleppe alla kuuluvates investeeringutesarvesse;
  6. nõuab tungivalt, et komisjon astuks koostöös liikmesriikide ning kohalike ja piirkondlike omavalitsustega strateegia „Talust taldrikule“ ja bioloogilise mitmekesisuse strateegia poliitiliste suuniste väljatöötamisel praktilisi samme maaelanikkonna säilitamiseks, aidates kaasa olemasolevate töökohtade kindlustamisele ja uute töökohtade loomisele, ning muudaks maaelu eelkõige põllumajandustegevuse ümberhindamise kaudu kvalifitseeritud töötajate jaoks atraktiivsemaks, eriti struktuuriliselt nõrgemates piirkondades;
  7. kutsub komisjoni üles kasutama mõlemat strateegiat, et parandada põllumajandussektori ja maapiirkondade mainet, võttes samal ajal arvesse, et põllumajandusalaste teadmiste puudumine põhjustab põllumajandustootjate töö ja nende keskkonna heaks antava panuse kohta mitmeid väärarvamusi;
  8. nõuab tungivalt, et komisjon toetaks kohaliku majanduse arendamist, mis looks töövõimalusi;
  9. nõuab ettevõtjate ja haldusasutuste halduskoormuse vähendamist väiksema arvu nõuete

ja suurema õiguskindluse abil, mis looks paremad raamtingimused edukaks rahastamiseks kohapeal ning vähendaks investeerimistakistusi;

10. tunnistab, et ringmajandusel ja biomajandusel on väga suur potentsiaal, et saavutada tõhusam põllumajanduslik toiduainetetööstus; nõuab regulatiivseid sätteid, mis võtaksid arvesse põllumajanduse eripärasid, et luua maapiirkondades uusi võimalusi, toetades noori, vähendades bürokraatiat ning edendades digiteerimist ja ettevõtlust;
11. toonitab ÜPP keskset rolli maapiirkondades ja põllumajandussektoris töökohtade loomisel ja säilitamisel, kuid möönab, et see on piiratud; nõuab seetõttu tungivalt, et ühtekuuluvuspoliitikat ja liidu uut taastefondi kasutatakse maapiirkondade vajaduste rahuldamiseks mõjusamalt, ühendades jõupingutusi ja otsides uusi koostöövorme;
12. kutsub komisjoni üles tagama, et esmatähtsaks peetaks tööturu jaoks võimaluste loomist, energiapöörde toetamist ning transpordi- ja lairibataristu arendamist, et lahendada struktuurseid probleeme, mis on maapiirkondadest väljarände peamised põhjused;
13. palub komisjonilt, et tulevikus avaldatav pikaajaline maapiirkondi käsitlev visioon hõlmaks üksikasjalikku analüüsi põllumajanduse, loomapidamise ja metsanduse rolli kohta maapiirkondade majanduse liikumapaneva jõuna;
14. palub, et komisjon ja liikmesriigid kajastaksid paremini ELi ühtekuuluvuspoliitika positiivset mõju ja edukaid tulemusi ning annaksid nende kohta rohkem teavet;
15. rõhutab kestliku põllumajanduse potentsiaali inimväärsete ja pikaajaliste töökohtade loomisel maapiirkondades;
16. rõhutab vajadust toetada ja arendada projekte, mis edendaksid noorte tagasipöördumist maapiirkondadesse, toetades noorte tööhõivet, digitaalset ühendatust ja ettevõtlust ning kasutades liikmesriikide parimaid tavasid;
17. tunnistab, et demograafiaprobleeme aitab kõige tulemuslikumalt lahendada poliitika, millel on pikaajalised eesmärgid ning mis on sündinud kohalike osalejate ja kodanikuühiskonna organisatsioonide koostöö tulemusena;
18. märgib, et hoolimata Euroopa Komisjoni korduvatest avaldustest puudub endiselt pikaajaline strateegia, mis võimaldaks maapiirkondadel tegeleda demograafia, vaesusohu ja teenustele piiratud juurdepääsu probleemidega;
19. nõuab tungivalt, et komisjon käsitleks demograafilisi aspekte kõigi ühtekuuluvuspoliitika vahendite lahutamatu osana; rõhutab, kui oluline on demograafiliste probleemide lahendamiseks kooskõlastada liidu tasandi algatusi liikmesriikide strateegiatega;
20. leiab, et uue ÜPP strateegiakavad peavad olema paindlikud ja sisaldama konkreetseid vahendeid, et toetada digiüleminekut, liikuvust maapiirkondades ja arukate külade arendamist;
21. märgib, et ühtekuuluvuspoliitika peab keskenduma otsustavamalt maapiirkondades

toimuvale innovatsioonile; rõhutab, et ÜPP vahendite kasutamine peab olema osa ühisest pingutusest aidata põllumajanduslikel pereettevõtetel innovatsioonist ja uutest tehnoloogiatest kasu saada;

22. rõhutab, et põllumajanduse majandusliku tasuvuse tagamine on hädavajalik, et maapiirkondadele suunatud demograafiapoliitika saaks olla edukas ning tuua maakogukondadesse uut elu ja muuta need nooremale põlvkonnale atraktiivseks;
23. nõuab ambitsioonikamaid poliitikameetmeid, et soodustada maapiirkondades põlvkondade vahetust sisuliste muudatuste abil tingimustes, mis määravad juurdepääsu maale ja krediidile; taotleb noortele põllumajandustootjatele igakülgset liidu toetust täiendavate poliitikameetmete vastuvõtmise kaudu lisaks ÜPP-le, mis peab vähemate vahenditega tegelema rohkemate eesmärkidega;
24. leiab, et noorte ja uute põllumajandustootjate paremaks kaasamiseks põllumajandustegevusse on hädavajalik pakkuda stiimuleid põllumajandusettevõtete üleandmiseks, vähendades selleks bürokraatiat ja tagades pensionile jäävatele põllumajandustootjatele väärivad tingimused;
25. tunnustab naiste keskset rolli põllumajanduses; nõuab, et maapiirkondades võetaks meetmeid, mis lihtsustaksid kõigi põlvkondade naistel oma vahetusse keskkonda jäämist, ning aitaksid seeläbi kaasa nende piirkondade taaselustamisele ja edasisele arengule;
26. toetab maapiirkondade tööhõive kvaliteedi tõstmise algatusi, mis põhinevad mitmekesistamisel ja innovatsioonil; on seisukohal, et see eesmärk tuleks seada Euroopa rohelise kokkuleppe arvukates strateegiates ja tegevuskavades prioriteediks ning seda tuleks järgida liikmesriikidega kooskõlastatult;
27. toetab innovatsiooni ja digiteerimist, et edendada elujõulist, dünaamilist ja majanduslikult kasumlikku maakeskkonda; kutsub komisjoni üles kasutama arukate linnade ja külade algatusi, et töötada välja uus vahend ettevõtete ja idufirmade toetamiseks mandrialade ja äärepoolseimates maapiirkondades, edendades seeläbi ka nende majanduslikku ja tootmisstruktuuri, et sillutada teed maapiirkondade digimajandusele;
28. kutsub komisjoni üles Euroopa rohelise kokkuleppe ja ELi biomajanduse tegevuskava raames toetama taastuvate ressursside rahastamist, mis võib luua töökohti ja aidata kaasa paljude maapiirkondade majanduse uuendamisele; kutsub liikmesriike üles kaaluma arvutioskuste koolitusmoodulite kasutuselevõtmist piirkondades, kus need oskused ei ole rahuldaval tasemel; rõhutab, et kohalikud algatusrühmad on andnud olulise panuse maapiirkondade majandussektorite vahelise suhtluse tugevdamisse ja aidanud märkimisväärselt kaasa maaelu arengu poliitika rakendamisele;
29. tuletab meelde, et ka äärepoolseimad piirkonnad peavad saama kasu ulatuslikust rahvatervise kavast, et kõigil nende piirkondade, eriti maapiirkondade elanikel oleks juurdepääs joogiveele;
30. rõhutab kogukonna juhitud kohaliku arengu algatuste keskset rolli elava ja eduka kohaliku maamajanduse hoidmisel ja taastamisel ning vajadust säilitada algatuse

„Liaison Entre Actions de Développement de l'Économie Rurale“ (LEADER) jaoks piisav rahastamise tase; kutsub liikmesriike üles LEADERi võimalusi täielikult ära kasutama;

31. kutsub vastavaid riiklikke, piirkondlikke ja kohalikke ametiasutusi üles kaaluma õppemoodulite kasutuselevõttu kohustusliku hariduse osana, et luua ja/või tugevdada sidet ühelt poolt linnapiirkondade õpilaste ning teiselt poolt linnastumata piirkondade tegevuste ja eluviiside vahel, et suurendada tulevaste põlvkondade teadmisi ning nende põlvkondade ja maapiirkondade vahelist sidet;
32. rõhutab, et investeringud selles valdkonnas peaksid saama Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondi (EAFRD) prioriteediks;
33. rõhutab, et liikuvuse soodustamist ja võrgustiku loomise võimaluste arendamist ning uuenduslike meetmete toetamist väikeste ja keskmise suurusega ettevõtjate ning kutsealade esindajate poolt peetakse maapiirkondade olulisteks eduteguriteks;
34. märgib, et tõhus liikuvussüsteem on piirkondliku majandusarengu, territoriaalse ühtekuuluvuse ja piirkondliku potentsiaali arendamise üks eeldusi; rõhutab, et seetõttu on vaja eraldada transpordiühenduste arendamiseks ja hooldamiseks vajalikud vahendid, mis võiks julgustada vanemat põlvkonda elama maapiirkondades kauem ja meelitada linnakeskuste noori maale tööle;
35. peab kahetsusväärseks, et mitmeaastast finantsraamistikku käsitlevas kokkuleppes ei püüelda järjekordselt selle poole, et lahendada demograafilisest taandarengust tulenevaid probleeme; kritiseerib kärpeid kahes peamises ELi vahendis, mille eesmärk on edendada maapiirkondade kestlikku arengut nii mandril kui ka äärepoolseimates piirkondades (ühtekuuluvuspoliitika ja ÜPP); taunib asjaolu, et kokkulepe mitmeaastase finantsraamistiku kohta ei ole demograafiliste muutustega seotud probleemide lahendamiseks piisavalt ambitsioonikas;
36. väljendab kahetsust asjaolu pärast, et rahastamise kärped selliste programmide puhul nagu kõrvalisele asukohale ja saarelisele asendile vastavate valikmeetmete programm mõjutavad äärepoolseimaid piirkondi esimesena;
37. väljendab kahetsust asjaolu pärast, et äärepoolseimad piirkonnad kannatavad oma saarelise asendi, geograafilise kauguse ja noorte jaoks väljavaadete puudumise tõttu, samas kui Euroopa Liidu toimimise lepingu artikkel 349 peaks võimaldama neil seda probleemi lahendada;
38. nõuab ulatuslikku kava kõigi ettevõtete ülemineku hõlbustamiseks, et võimaldada noortel saada tööd, et majandustegevus saaks uue alguse ja lahkuvatele töötajatele oleks tagatud piisav pension; märgib, et need meetmed muudaksid maapiirkondade majandussektori ligitõmbavamaks, alustades põllumajandusest, ning tooksid kasu Euroopa maa- ja äärepoolseimatele piirkondadele;

## TEAVE VASTUVÕTMISE KOHTA NÕUANDVAS KOMISJONIS

<b>Vastuvõtmise kuupäev</b>	1.12.2020						
<b>Lõpphääletuse tulemus</b>	<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 60%;">+:</td> <td style="text-align: right;">38</td> </tr> <tr> <td>-:</td> <td style="text-align: right;">7</td> </tr> <tr> <td>0:</td> <td style="text-align: right;">0</td> </tr> </table>	+:	38	-:	7	0:	0
+:	38						
-:	7						
0:	0						
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed</b>	<p>Mazaly Aguilar, Clara Aguilera, Atidzhe Alieva-Veli, Álvaro Amaro, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Adrian-Dragoş Benea, Benoît Biteau, Mara Bizzotto, Daniel Buda, Isabel Carvalhais, Asger Christensen, Angelo Ciocca, Ivan David, Paolo De Castro, Jérémy Decerle, Salvatore De Meo, Herbert Dorfmann, Luke Ming Flanagan, Cristian Ghinea, Dino Giarrusso, Francisco Guerreiro, Martin Häusling, Martin Hlaváček, Krzysztof Jurgiel, Jarosław Kalinowski, Elsi Katainen, Gilles Lebreton, Norbert Lins, Chris MacManus, Marlene Mortler, Ulrike Müller, Juozas Olekas, Pina Picierno, Maxette Pirbakas, Bronis Ropé, Anne Sander, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Annie Schreijer-Pierik, Veronika Vrecionová, Sarah Wiener, Juan Ignacio Zoido Álvarez</p>						
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed</b>	Petros Kokkalis, Ruža Tomašić						



## NIMELINE LÕPPHÄÄLETUS NÕUANDVAS KOMISJONIS

<b>38</b>	<b>+</b>
PPE	Álvaro Amaro, Daniel Buda, Salvatore De Meo, Herbert Dorfmann, Jarosław Kalinowski, Norbert Lins, Marlene Mortler, Anne Sander, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Annie Schreijer-Pierik, Juan Ignacio Zoido Álvarez
S&D	Clara Aguilera, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Adrian-Dragoş Benea, Isabel Carvalhais, Paolo De Castro, Juozas Olekas, Pina Picierno
RENEW	Atidzhe Alieva-Veli, Asger Christensen, Jérémy Decerle, Cristian Ghinea, Martin Hlaváček, Elsi Katainen, Ulrike Müller
ID	Mara Bizzotto, Angelo Ciocca, Ivan David, Gilles Lebreton, Maxette Pirbakas
ECR	Mazaly Aguilar, Krzysztof Jurgiel, Ruža Tomašić, Veronika Vrecionová
GUE/NGL	Chris MacManus
NI	Dino Giarrusso
<b>7</b>	<b>-</b>
Verts/ALE	Benoît Biteau, Francisco Guerreiro, Martin Häusling, Bronis Ropé, Sarah Wiener
GUE/NGL	Luke Ming Flanagan, Petros Kokkalis
<b>0</b>	<b>0</b>

Kasutatud tähised:

+ : poolt

- : vastu

0 : erapooletu