



2020/2126(INI)

13.01.2022

## AVIZ

al Comisiei pentru agricultură și dezvoltare rurală

destinat Comisiei pentru control bugetar

referitor la CFM 2021-2027: combaterea structurilor oligarhice, protejarea fondurilor UE împotriva fraudei și a conflictelor de interese (2020/2126(INI))

Raportor pentru aviz: Attila Ara-Kovács

PA\_NonLeg

## SUGESTII

Comisia pentru agricultură și dezvoltare rurală recomandă Comisiei pentru control bugetar, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

### *Un buget care să servească interesului general în domeniul agricol*

1. subliniază că fondurile politicii agricole comune (PAC) reprezintă aproximativ 31% din bugetul UE pentru perioada 2021-2027 și că, prin urmare, există o responsabilitate accentuată de a le proteja împotriva oricărui tip de utilizare necorespunzătoare, corupție sau conflict de interese care afectează imaginea a ceea ce constituie o politică publică și interesele cetățenilor europeni care contribuie la bugetul respectiv; subliniază că aceste fonduri, atunci când sunt implementate adecvat, sprijină puternic producția de alimente în Uniune; reafirmă faptul că atât Comisia, cât și statele membre își împart responsabilitățile în ceea ce privește punerea în aplicare, gestionarea și cheltuirea adecvată a fondurilor; constată, de asemenea, că rata de eroare la rubrica „resurse naturale” s-a stabilizat în prezent la mai puțin de 2 %, iar rata de eroare în cazul plăților directe este semnificativ mai mică decât aceasta;

### *Interoperabilitatea sistemelor de raportare și control*

2. salută studiul solicitat de Comisia pentru control bugetar, intitulat „Cei mai mari 50 de beneficiari ai PAC și ai fondurilor de coeziune din fiecare stat membru al UE” și subliniază importanța consolidării, simplificării și armonizării sistemelor de raportare ale UE, inclusiv prin baze de date partajate la nivelul UE și asigurând interoperabilitatea acestora, pentru a dispune de date și informații care să permită verificarea și compararea structurilor de proprietate între statele membre; evidențiază, de asemenea, că sistemele de raportare pentru PAC și fondurile politicii de coeziune ar trebui să conțină informații despre beneficiarii finali, pentru a putea analiza registrele de fonduri; consideră că acest lucru ar necesita armonizarea cerințelor de publicare, precum și formate de date care îndeplinesc cerințele privind datele deschise, cu indicatori definiți, pentru a permite identificarea beneficiarilor finali, a structurilor originare și a beneficiarilor reali în bazele de date naționale și de la nivelul UE; consideră că transparența mai mare constituie un factor decisiv în detectarea fraudei și a conflictelor de interese; invită așadar statele membre să publice aceste date într-un format unic, prelucrabil automat și să asigure interoperabilitatea informațiilor; solicită o mai bună cooperare între statele membre în acest sens;
3. încurajează statele membre să sprijine interoperabilitatea dintre sistemele de proprietate funciară, sistemul de identificare a parcelelor agricole, identificarea animalelor și comparabilitatea sistemului integrat de control administrativ (IACS) pentru a garanta transparența în ceea ce privește utilizatorii reali finali și societățile-mamă ascunse, cu filiale în state membre diferite, pentru a facilita și a îmbunătăți procesul de verificare;

### *Măsuri din cadrul primului pilon al PAC*

4. ia act de definiția agricultorilor activi la nivelul UE în noua PAC, care are scopul de a

împiedica persoanele fizice și întreprinderile să primească sprijin din partea PAC atunci când activitatea lor nu este agricolă sau dacă este agricolă doar în mod marginal; subliniază, cu toate acestea, progresele insuficiente în combaterea structurilor oligarhice; evidențiază, în acest sens, că, deși numărul cazurilor de fraudă și de nereguli legate de veniturile și cheltuielile Uniunii a fost redus în ultimii ani, sunt necesare mai multe acțiuni în încercarea de a eradica utilizarea abuzivă a sistemului de finanțare al PAC de către oligarhi; constată că acest lucru se datorează în mare parte transparenței limitate care afectează toți beneficiarii finali ai bugetului PAC; consideră salutar faptul că statele membre au noua obligație, propusă de Parlament în regulamentul privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea PAC, de a colecta și publica identitatea grupurilor de beneficiari, inclusiv a întreprinderilor-mamă, care dețin terenuri agricole sprijinite prin PAC, începând din 2023; subliniază că protejarea intereselor financiare ale Uniunii și menținerea credibilității și imparțialității acesteia în privința cheltuielilor aferente programelor ar trebui să rămână o prioritate a Uniunii și a statelor sale membre;

### ***Redistribuire și plafonare***

5. subliniază necesitatea de a îmbunătăți și mai mult echilibrul dintre beneficiarii mici și marii beneficiari și de a asigura un sprijin mai bine direcționat la nivelul statelor membre, acordând atenție deosebită tinerilor fermieri; regretă că unul dintre principalele obiective ale PAC, și anume acela de a aduce beneficii și de a-i sprijini pe cei care lucrează pământul, încă lasă loc semnificativ îmbunătățirilor; invită, prin urmare, statele membre să utilizeze diferitele instrumente redistributive (inclusiv plafonarea) pentru o distribuție mai echitabilă a fondurilor, inclusiv prin depășirea cerințelor lor minime; regretă că plafonarea rămâne voluntară în noua PAC și încurajează statele membre să aplice dispozițiile privind plafonarea plăților directe, inclusiv la nivelul structurilor originare; reafirmă că sprijinul PAC ar trebui să fie acordat fermierilor activi;
6. reamintește că structura exploatațiilor agricole variază foarte mult de la un stat membru la altul, motiv pentru care, în cadrul PAC, statele membre dispun de o gamă largă de măsuri voluntare de redistribuire a plăților;

### ***Utilizarea sporită a ARACHNE***

7. subliniază că ARACHNE, un instrument informatic dezvoltat pentru colectarea și corelarea datelor (extragerea de date), cu scopul de a stabili indicatorii riscului de fraudă în legătură cu fondurile structurale și de investiții europene, ar putea reprezenta un instrument-cheie în favoarea transparenței beneficiarilor fondurilor PAC; reamintește că ARACHNE nu este încă pe deplin adecvat scopului pentru toate intervențiile PAC și că, în 2025, Comisia va prezenta un raport de evaluare a utilizării și interoperabilității sale cu diferitele sisteme naționale, în vederea unei eventuale extinderi a utilizării acestuia de către statele membre; speră ca, între timp, abordarea comună a extragerii de date să poată fi extinsă pentru a acoperi și restul cheltuielilor PAC;
8. ia act de utilizarea voluntară a programului ARACHNE de extragere a datelor, la începutul perioadei de programare 2023-2027, dar subliniază că acest lucru nu merge suficient de departe; regretă că, la negocierile reformei PAC, nu s-a adoptat folosirea obligatorie a ARACHNE; solicită din nou extinderea abordării de extragere a datelor și de transparență, utilizată în prezent numai în cazul finanțării investițiilor în temeiul

Regulamentului privind dispozițiile comune, la toate controalele privind domeniile de plăți din primul și al doilea pilon; subliniază că este important ca ARACHNE să devină obligatoriu pentru statele membre, în special în contextul gestionării fondurilor agricole, pentru a se garanta o mai mare transparență în ceea ce privește structurile originare și beneficiarii reali ai fondurilor PAC; subliniază, în plus, importanța de a se consolida utilizarea obligatorie a sistemului de detectare timpurie și de excludere pentru fondurile PAC, în efortul de a îmbunătăți transparența privind utilizarea banilor contribuabililor și pentru a spori protecția intereselor financiare ale Uniunii; subliniază că interoperabilitatea și armonizarea ARACHNE, EDES și a bazelor de date instituționale și naționale este esențială pentru asigurarea unui schimb eficace de informații vizând prevenirea și identificarea fraudelor care afectează bugetul UE;

9. invită Comisia să creeze cât mai curând posibil un sistem de monitorizare cuprinzător și în timp real, care ar trebui să colecteze informații cu privire la toate subvențiile primite din primul și al doilea pilon al PAC, inclusiv informații disponibile publicului cu privire la legăturile dintre întreprinderi și beneficiarii reali în utilizarea fondurilor UE;

#### ***Prevenirea și detectarea fraudelor***

10. îndeamnă Comisia să își consolideze capacitățile de prevenire și detectare a fraudelor, inclusiv să consolideze raportarea/semnalarea de către persoanele fizice și factorii interesați și să dezvolte și să utilizeze mai bine instrumentele IT de detectare a fraudelor, precum și să aplice sancțiuni mai drastice celor care folosesc fondurile în alte scopuri decât cele pentru care au fost destinate; subliniază că, în cadrul negocierilor privind noua PAC, Parlamentul a insistat asupra aplicării unor sisteme eficiente de monitorizare și control în scopul prevenirii riscurilor la adresa intereselor financiare ale UE, ce ar putea surveni ca urmare a introducerii noului model de performanță al PAC, implicând un transfer semnificativ de sarcini de la nivel european către administrațiile naționale în ceea ce privește gestionarea și controlul fondurilor agricole ale UE; subliniază, în acest context, angajamentul Parlamentului de a monitoriza punerea în aplicare a planurilor strategice ale PAC de către statele membre, astfel cum au fost aprobate de Comisia Europeană, și de a trage la răspundere Comisia Europeană pentru îndeplinirea obligațiilor stabilite în tratate și de către colegislatori în regulamentele PAC;

#### ***Organismele UE implicate în lupta împotriva fraudei și a utilizării abuzive a fondurilor***

11. salută înființarea Parchetului European (EPPO), care are mandatul să ancheteze, să urmărească și să aducă în fața justiției infracțiunile comise împotriva bugetului UE, drept un element important în lupta împotriva fraudei și a criminalității organizate în UE; subliniază importanța unei cooperări și coordonări mai strânse între statele membre și organismele relevante ale UE angajate în lupta împotriva fraudei și a utilizării abuzive a fondurilor [Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF), Curtea de Conturi Europeană, Eurojust și EPPO]; în plus, invită statele membre să se asigure că autoritățile naționale competente sunt suficient de finanțate și bine pregătite pentru a-și îndeplini în mod eficace responsabilitățile în ceea ce privește protecția bugetului UE; consideră că lupta împotriva conflictelor de interese și a fraudei necesită nu doar un sistem complet de informare și de monitorizare, care să ofere o perspectivă clară și precisă asupra repartizării fondurilor PAC, ci presupune și consolidarea rolului OLAF;

solicită OLAF mai multe eforturi și vigilență în ceea ce privește cazurile de conflict de interese și împotriva structurilor oligarhice, în special în toate statele membre în care sunt mai des identificate aceste situații; subliniază că aceste tipuri de utilizări abuzive ale finanțării sunt în detrimentul sumelor plătite de contribuabili și al intereselor financiare ale UE; salută activitatea OLAF și a Curții de Conturi Europene; reamintește decizia Ombudsmanului (Cauza 1782/2019/EWM) privind faptul că plățile publice individuale trebuie corelate cu parcelele de teren pentru care sunt acordate, pentru a reduce posibilitatea unei eventuale fraude și a unei utilizări abuzive a fondurilor UE;

12. invită Comisia să se asigure că a cincea Directivă privind combaterea spălării banilor este pusă în aplicare pe deplin și corect în toate statele membre, în special în ceea ce privește crearea registrelor publice ale beneficiarilor reali și a registrelor beneficiarilor reali ai trusturilor;
13. reamintește articolul 60 din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013, care introduce clauza de eludare împotriva condițiilor create artificial pentru obținerea de avantaje;
14. îndeamnă la creșterea utilizării programului de observare Copernicus al UE pentru a detecta discrepanțele dintre parcelele declarate și parcelele cultivate efectiv;

#### ***Conflictele de interese și acapararea terenurilor***

15. reamintește cazul prim-ministrului ceh Andrej Babiš, care, deși a transferat Agrofert în două fonduri fiduciare în februarie 2017, este în continuare, potrivit concluziilor auditorilor, beneficiarul real al holdingului Agrofert și, prin urmare, se află în conflict de interese;
16. își exprimă îngrijorarea cu privire la cazurile de conflicte de interese la nivel înalt și de acaparare de terenuri de către oligarhi, în special atunci când sunt implicate guvernele și autoritățile publice; solicită un control suplimentar al statelor membre de către Comisie în acest context și îndeamnă Comisia și statele membre să intensifice imediat măsurile de combatere a acaparării terenurilor, a licitațiilor neregulate sau a altor proceduri de alocare și a utilizării abuzive a banilor UE; subliniază că acapararea și concentrarea terenurilor sunt practici care afectează bunăstarea economică și socială a comunităților locale și reînnoirea generațiilor, forțând multe exploatații agricole, mai ales cele de mici dimensiuni, să își înceteze activitatea și îngreunând accesul la terenuri și înființarea de ferme noi; invită statele membre să ia măsuri imediate pentru a combate acapararea și concentrarea extremă a terenurilor; solicită, în plus, să se facă o distincție între acapararea terenurilor și acumularea de parcele agricole mici, ca modalitate de a reduce nivelurile ridicate de fragmentare și de a crea unități agricole viabile din punct de vedere economic; invită statele membre să adere la Regulamentul financiar al UE și, în special, să pună în aplicare articolul 61 privind conflictele de interese, pe care să îl aplice tuturor plăților din finanțarea UE; invită Comisia să controleze respectarea articolului 61 și să evalueze conflictele de interes asupra utilizării fondurilor, luptei împotriva oligarhilor și a utilizării abuzive a subvențiilor;
17. invită Comisia să confere o pondere mai mare dimensiunii politice a proceselor sale de evaluare, în special în ceea ce privește eventualele conflicte de interese rezultate din cazurile de „uși turnante”;

### ***Statul de drept***

18. îndeamnă Comisia să abordeze rapid încălcările principiului statului de drept în statele membre care pun în pericol în mod grav distribuirea echitabilă, legală și imparțială a fondurilor UE; subliniază legătura clară dintre respectarea statului de drept și buna execuție a fondurilor PAC și subliniază importanța protejării tuturor fondurilor UE; îndeamnă Comisia să fie extra vigilentă în ceea ce privește chestiunile legate de statul de drept și să își activeze sistemul de sancțiuni proporționale;

### ***Transparența în procesul decizional***

19. subliniază importanța transparenței depline în procesul decizional, ca măsură de prevenire a conflictelor de interese; subliniază că existența unor sisteme eficiente de gestiune și control în fiecare stat membru constituie, prin urmare, o condiție esențială pentru legalitatea și regularitatea tranzacțiilor financiare ale Uniunii;

## INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

<b>Data adoptării</b>	11.1.2022
<b>Rezultatul votului final</b>	+ : 42 - : 3 0 : 3
<b>Membri titulari prezenți la votul final</b>	Mazaly Aguilar, Clara Aguilera, Atidzhe Alieva-Veli, Álvaro Amaro, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Benoît Biteau, Mara Bizzotto, Daniel Buda, Asger Christensen, Angelo Ciocca, Ivan David, Paolo De Castro, Jérémy Decerle, Salvatore De Meo, Herbert Dorfmann, Dino Giarrusso, Francisco Guerreiro, Martin Häusling, Martin Hlaváček, Krzysztof Jurgiel, Jarosław Kalinowski, Elsi Katainen, Gilles Lebreton, Norbert Lins, Chris MacManus, Colm Markey, Alin Mituța, Marlene Mortler, Ulrike Müller, Maria Noichl, Juozas Olekas, Pina Picierno, Maxette Pirbakas, Bronis Ropé, Anne Sander, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Annie Schreijer-Pierik, Marc Tarabella, Veronika Vrecionová, Sarah Wiener, Juan Ignacio Zoido Álvarez
<b>Membri supleanți prezenți la votul final</b>	Eric Andrieu, Manuel Bompard, Petros Kokkalis, Zbigniew Kuźmiuk, Cristina Maestre Martín De Almagro



## VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

42	+
ECR	Mazaly Aguilar, Krzysztof Jurgiel, Zbigniew Kuźmiuk, Veronika Vrecionová
NI	Dino Giarrusso
PPE	Álvaro Amaro, Daniel Buda, Salvatore De Meo, Herbert Dorfmann, Jarosław Kalinowski, Norbert Lins, Colm Markey, Marlene Mortler, Anne Sander, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Annie Schreijer-Pierik, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Renew	Atidzhe Alieva-Veli, Asger Christensen, Jérémy Decerle, Elsi Katainen, Alin Mituța, Ulrike Müller
S&D	Clara Aguilera, Eric Andrieu, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Paolo De Castro, Cristina Maestre Martín De Almagro, Maria Noichl, Juozas Olekas, Pina Picierno, Marc Tarabella
The Left	Manuel Bompard, Petros Kokkalis, Chris MacManus
Verts/ALE	Benoît Biteau, Francisco Guerreiro, Martin Häusling, Bronis Ropė, Sarah Wiener

3	-
ID	Ivan David, Gilles Lebreton, Maxette Pirbakas

3	0
ID	Mara Bizzotto, Angelo Ciocca
Renew	Martin Hlaváček

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri