



---

*Комисия по земеделие и развитие на селските райони*

---

**2023/0234(COD)**

25.1.2024

## **СТАНОВИЩЕ**

на комисията по земеделие и развитие на селските райони

на вниманието на комисията по околна среда, обществено здраве и  
безопасност на храните

Предложение за директива на Европейския парламент и на Съвета за  
изменение на Директива 2008/98/ЕО относно отпадъците  
(COM(2023)420 – C9-0233/2023 – 2023/0234(COD))

Докладчик по становище: Клара Агилера

PA\_Legam

## КРАТКА ОБОСНОВКА

Докладчикът приветства преразглеждането на Рамковата директива относно отпадъците, предложено от Комисията с цел намаляване на въздействието върху околната среда и климата на продоволствените системи, свързани с генерирането на хранителни отпадъци, и установяването на правно обвързващи цели за намаляване на разхищението на храни за държавите членки до 2030 г.

Разхищението на храни представлява „неефективност“ на веригата за доставки на храни, която има икономически, социални и екологични последици, тъй като води до разхищение на работата на земеделските стопани и животновъдите при производството на храни и до злоупотреба с природни ресурси, използвани в този процес. Според двете налични оценки (от 2012 г. и 2022 г.) разхищението на храни в ЕС възлиза на между 88 и 153,5 милиона тона годишно. Свързаните с това разходи възлизат на 143 милиарда евро годишно. Това количество хранителни отпадъци се равнява на около 227 милиона тона CO<sub>2</sub> или около 6% от общите емисии на ЕС.

Европейският парламент последователно подкрепя намаляването на разхищението на храни. Намаляването на загубата и на разхищението на храни е неразделна част от стратегията на ЕС „От фермата до трапезата“, представена през 2020 г., за справедлива, здравословна и екологосъобразна продоволствена система.

Очаква се определянето на конкретни цели да накара всяка държава членка да предприеме амбициозни мерки, съобразени с конкретната национална ситуация, като по този начин се увеличат усилията и се разшири обхватът на ефективните стратегии, като се предостави на държавите членки пълна гъвкавост в избора на мерки при прегледа на техните програми за предотвратяване на разхищението на храни, за да се постигнат целите за намаляване.

Докладчикът по становището на комисията по земеделие и развитие на селските райони оценява високо факта, че предложението изключва първичния сектор от целите за намаляване на емисиите, и призовава държавите членки да бъдат насърчавани да се съсредоточат повече върху образователните дейности за предотвратяване на разхищението на храни.

Като се има предвид, че 2020 г. е първата година, през която са налични данни от измерването на хранителните отпадъци от държавите членки, тъй като преди това не е имало задължение за количествено определяне на хранителните отпадъци, докладчикът изразява съгласие с референтната 2020 г., както е посочено в предложението.

Докладчикът счита предложените цели за разумни. Той обаче предлага целта от 30% да се прилага поотделно за всяко от звената от веригата за доставки на храни, посочени в член 9а, буква е), точка 4, с цел справедливо разпределение на отговорността и на постигнатия напредък във всяко от звената.

## ИЗМЕНЕНИЯ

Комисията по земеделие и развитие на селските райони приканва водещата комисия по

околна среда, обществено здраве и безопасност на храните да вземе предвид следното:

## Изменение 1

### Предложение за директива Съображение 3

*Текст, предложен от Комисията*

(3) Като взеха предвид отрицателното въздействие на хранителните отпадъци, държавите членки поеха ангажимент да предприемат мерки за насърчаване на предотвратяването и намаляването на хранителните отпадъци в съответствие с Програмата до 2030 г. за устойчиво развитие, приета от Общото събрание на Организацията на обединените нации (ООН) на 25 септември 2015 г., и по-специално на включената в нея цел за намаляване наполовина до 2030 г. на разхищаването на храни в световен мащаб и на хранителните отпадъци в търговията на дребно и в потреблението и намаляване на загубите на храни по веригите на производството и доставките, включително загубите след прибиране на реколтата. Тези мерки **бяха** насочени към предотвратяването и намаляването на хранителните отпадъци в първичното производство, преработването и промишленото производство, при търговията на дребно и разпространението по друг начин на храни, в ресторантите и заведенията за хранене, както и в домакинствата.

*Изменение*

(3) Като взеха предвид отрицателното въздействие на хранителните отпадъци **за обществото, икономиката и околната среда**, държавите членки поеха ангажимент да предприемат мерки за насърчаване на предотвратяването и намаляването на хранителните отпадъци в съответствие с Програмата до 2030 г. за устойчиво развитие, приета от Общото събрание на Организацията на обединените нации (ООН) на 25 септември 2015 г., и по-специално на включената в нея цел за намаляване наполовина до 2030 г. на разхищаването на храни в световен мащаб и на хранителните отпадъци в търговията на дребно и в потреблението и намаляване на загубите на храни по веригите на производството и доставките, включително загубите след прибиране на реколтата. Тези мерки, насочени към предотвратяването и намаляването на хранителните отпадъци в първичното производство, преработването и промишленото производство, при търговията на дребно и разпространението по друг начин на храни, в ресторантите и заведенията за хранене, както и в домакинствата, **и напредъкът, постигнат при тяхното прилагане, следва да се оценяват периодично.**

## Изменение 2

### Предложение за директива Съображение 7

(7) Държавите членки **до известна степен** са разработили материали и са провели кампании за потребителите и стопанските субекти в областта на храните, насочени към предотвратяването на хранителните отпадъци; тези материали и кампании обаче са насочени главно към повишаване на осведомеността, а не към предизвикване на промяна в поведението. За да се достигне пълният потенциал за намаляване на хранителните отпадъци и да се осигури напредък с течение на времето, трябва да бъдат разработени интервенции за промяна на поведението, съобразени със специфичните ситуации и потребности в държавите членки, и те да бъдат напълно интегрирани в националните програми за предотвратяване на хранителните отпадъци. Следва също да се отдаде значение на регионалните кръгови решения, в това число на публично-частните партньорства и ангажираността на гражданското общество, както и на приспособяването към специфични регионални нужди, като например на най-отдалечените региони или острови.

(7) Държавите членки са разработили материали и са провели кампании за потребителите и стопанските субекти в областта на храните, насочени към предотвратяването на хранителните отпадъци; тези материали и кампании обаче са насочени главно към повишаване на осведомеността, а не към предизвикване на промяна в поведението. За да се достигне пълният потенциал за намаляване на хранителните отпадъци и да се осигури напредък с течение на времето, трябва да бъдат разработени интервенции за промяна на поведението, **водени от училищата и** съобразени със специфичните ситуации и потребности в държавите членки, и те да бъдат напълно интегрирани в националните програми за предотвратяване на хранителните отпадъци. Следва също да се отдаде значение на регионалните, **провинциалните и местните** кръгови решения, в това число на публично-частните партньорства и ангажираността на гражданското общество, както и на приспособяването към специфични регионални нужди, като например на най-отдалечените региони или острови.

### Изменение 3

#### Предложение за директива Съображение 8

(8) Въпреки нарастващата осведоменост за **отрицателното въздействие и последиците от** хранителните отпадъци, политическите ангажименти, поети на равнището на ЕС и на държавите членки, и мерките на

(8) Въпреки нарастващата осведоменост за **въздействието на** хранителните отпадъци, политическите ангажименти, поети на равнището на ЕС и на държавите членки, и мерките на Съюза, приложени след плана за

Съюза, приложени след плана за действие относно кръговата икономика от 2015 г., образуването на хранителни отпадъци не **намалява** в достатъчна степен, за да се постигне значителен напредък по отношение на подцел 3 на цел на ООН за устойчиво развитие (ЦУР) 12. За да се осигури значителен принос към постигането на подцел 3 на ЦУР 12, мерките, които държавите членки трябва да предприемат, следва да бъдат засилени, за да се постигне напредък в прилагането на настоящата директива и на други подходящи мерки за намаляване на образуването на хранителни отпадъци.

действие относно кръговата икономика от 2015 г., образуването на хранителни отпадъци не **е намаляло** в достатъчна степен, за да се постигне значителен напредък по отношение на подцел 3 на цел на ООН за устойчиво развитие (ЦУР) 12. За да се осигури значителен принос към постигането на подцел 3 на ЦУР 12, мерките, които държавите членки трябва да предприемат, следва да бъдат засилени **и подкрепени от ЕС, включително чрез финансови стимули**, за да се постигне напредък в прилагането на настоящата директива и на други подходящи мерки за намаляване на образуването на хранителни отпадъци.

#### Изменение 4

##### Предложение за директива Съображение 9

*Текст, предложен от Комисията*

(9) За да се постигнат резултати в краткосрочен план и да се даде на стопанските субекти в областта на храните, на потребителите и на публичните органи необходимата перспектива в по-дългосрочен план, следва да бъдат поставени количествено определени цели за намаляване на образуването на хранителни отпадъци, които трябва да бъдат постигнати от държавите членки до 2030 г.

*Изменение*

(9) За да се постигнат резултати в краткосрочен **и средносрочен** план и да се даде на стопанските субекти в областта на храните, на потребителите и на публичните органи необходимата перспектива в по-дългосрочен план, следва да бъдат поставени количествено определени цели за намаляване на образуването на хранителни отпадъци **с оглед на нуждите както на потребителите, така и на икономическите оператори**, които трябва да бъдат постигнати от държавите членки **най-късно** до 2030 г. **Освен това следва да се създадат механизми за разпределяне на подходящи финансови и технологични ресурси в подкрепа на изпълнението на тези цели и да се гарантира, че държавите членки разполагат с необходимия капацитет за извършване на предложените**

*промени.*

## Изменение 5

### Предложение за директива Съображение 9 а (ново)

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

**(9а) Налице е все по-малко съзнание на обществеността за предотвратяване на хранителните отпадъци. Поради това са необходими целенасочени и редовни кампании и разясняване за всички възрастови групи.**

## Изменение 6

### Предложение за директива Съображение 10

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

(10) Като се има предвид поетият от Съюза ангажимент за постигане на амбицията, посочена в подцел 3 на ЦУР 12, с определянето на целите за намаляване на хранителните отпадъци, които държавите членки трябва да постигнат до 2030 г., следва да се осигури силен политически стимул за предприемане на действия и да се осигури значителен принос към глобалните цели. Въпреки това, като се има предвид правно обвързващият характер на тези цели, те следва да бъдат пропорционални и осъществими и да отчитат ролята на различните участници във веригата за доставки на храни, както и техния капацитет (по-специално на микро- и малките предприятия). Следователно при установяването на правно обвързващи цели следва да се приложи поетапен подход, като се започне с равнище, което е по-ниско от определеното

(10) Като се има предвид поетият от Съюза ангажимент за постигане на амбицията, посочена в подцел 3 на ЦУР 12, с определянето на целите за намаляване на хранителните отпадъци, които държавите членки трябва да постигнат до 2030 г., следва да се осигури силен политически стимул за предприемане на действия и да се осигури значителен принос към глобалните цели. Въпреки това, като се има предвид правно обвързващият характер на тези цели, те следва да бъдат пропорционални и осъществими и да отчитат ролята на различните участници във веригата за доставки на храни, както и техния капацитет (по-специално на микро- и малките предприятия). **Освен това трябва да се прави разграничение между предотвратими и неизбежни загуби на храни.** Следователно при установяването на правно обвързващи

съгласно ЦУР, с оглед да се осигурят последователен отговор от страна на държавите членки и осезаем напредък към постигането на цел 12.3.

цели следва да се приложи поетапен подход, като се започне с равнище, което е по-ниско от определеното съгласно ЦУР, с оглед да се осигурят последователен отговор от страна на държавите членки и осезаем напредък към постигането на цел 12.3.

#### *Обосновка*

*Необходимо е ясно разграничение между предотвратими и неизбежни загуби на храни, включително от съображения за пропорционалност.*

### **Изменение 7**

#### **Предложение за директива Съображение 10 а (ново)**

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

***(10а) Селскостопанската продукция, предлагана на пазара за продажба, се обуславя от редица природни, правни и оперативни променливи, които не зависят от волята на земеделския стопанин. За да бъдат пуснати на пазара и продадени на потребителите, повечето селскостопански хранителни продукти трябва да отговарят на строги пазарни стандарти на ЕС или на тези, определени на международно равнище. По-специално продуктите от сектора на плодовете и зеленчуците, които са предназначени за продажба в пряко състояние на потребителите, могат да бъдат предлагани на пазара само ако са здрави, в добро състояние и с подходящо пазарно качество и ако е посочена държавата на произход. Докато за продуктите, продавани на местно равнище и пряко от производителите на потребителите, се предвижда дерогация от стандартите за предлагане на пазара. Същото важи и за някои продукти,***



*засегнати от природни бедствия или други извънредни обстоятелства, ако тяхната консумация е безопасна. Ето защо не следва да се считат за отпадъци селскостопанските продукти, които поради липса на съответствие с действащите правила не могат да бъдат пуснати на пазара за консумация като храна, и продуктите, които не могат да бъдат предназначени за други видове употреба, а не за храна, като например за производството на енергия от биомаса.*

## **Изменение 8**

### **Предложение за директива Съображение 10 б (ново)**

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

*(10б) Разликите в силата на договаряне между доставчиците и купувачите на селскостопански и хранителни продукти продължават да съществуват във веригите за доставки на храни в целия ЕС. Такъв е особено случаят в селскостопанския сектор, тъй като специфичното естество на селскостопанските продукти и свързаната с него необходимост от бързото им изхвърляне нарушават равенството между договарящите се страни от самото начало. Поради това трябва да се положат всички усилия, за да се гарантира, че най-често срещаните нелоялни търговски практики, засягащи доставчиците на селскостопански продукти, особено при доставката на нетрайни продукти, няма да се увеличат в резултат на обвързващи цели за намаляване на хранителните отпадъци.*

## Изменение 9

### Предложение за директива Съображение 10 в (ново)

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

**(10в) Като взеха предвид работата на Европейския икономически и социален комитет и на Европейския механизъм за готовност и реагиране при кризи в областта на продоволствената сигурност, в рамките на които беше признат приносът на опаковките за намаляване на хранителните отпадъци и за гарантиране на снабдяването с храни и продоволствената сигурност.**

## Изменение 10

### Предложение за директива Съображение 10 г (ново)

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

**(10г) Като има предвид резултатите, получени от всички участници във веригата за доставка на селскостопански храни за намаляване на загубите и разхищаването на храна, в съответствие с цел 12.3 от Целите на ООН за устойчиво развитие.**

## Изменение 11

### Предложение за директива Съображение 11 а (ново)

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

**(11а) Колкото по-голямо е намаляването на хранителните отпадъци, толкова по-голямо е намалението на дела на разходите за**

*храна на домакинствата<sup>1а</sup>*

---

*1а*

*[https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/bitstream/JRC133971/JRC133971\\_01.pdf](https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/bitstream/JRC133971/JRC133971_01.pdf)*

## **Изменение 12**

### **Предложение за директива Съображение 11 б (ново)**

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

***(11б) Намаляването на хранителните отпадъци във всеки един момент по веригата за доставки на храни води до значително положително въздействие върху околната среда<sup>2а</sup>***

---

*2а*

*[https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/bitstream/JRC133971/JRC133971\\_01.pdf](https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/bitstream/JRC133971/JRC133971_01.pdf)*

## **Изменение 13**

### **Предложение за директива Съображение 11 в (ново)**

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

***(11в) Значителен процент от произведените продукти се изхвърлят по козметични причини, включително странни форми, странни цветове или петна. Такива хранителни отпадъци следва да се избягват напълно.***

## **Изменение 14**

### **Предложение за директива Съображение 12**

*Текст, предложен от Комисията*

(12) **Като се има предвид** взаимозависимостта между етапите на разпространение и потребление във веригата за доставки на храни, по-специално влиянието на практиките в търговията на дребно върху поведението на потребителите и връзката между потреблението на храна в дома и извън него, е препоръчително да се определи една обща цел за тези етапи от веригата за доставки на храни. Определянето на отделни цели за всеки **от тези етапи** би добавило ненужна сложност и би ограничило гъвкавостта на държавите членки при съсредоточаването върху специфичните области, които предизвикват загриженост. За да се избегне ситуация, в която общата цел води до прекомерна тежест за определени оператори, държавите членки ще бъдат посъветвани да вземат предвид принципа на пропорционалност **при определянето на мерките за постигане на общата цел.**

## Изменение 15

### Предложение за директива Съображение 12 а (ново)

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

(12) **Въпреки** взаимозависимостта между етапите на разпространение и потребление във веригата за доставки на храни, по-специално влиянието на практиките в търговията на дребно върху поведението на потребителите и връзката между потреблението на храна в дома и извън него, е препоръчително да се определи една обща цел за тези етапи от веригата за доставки на храни. Определянето на отделни цели за всеки **етап** би добавило ненужна сложност и би ограничило гъвкавостта на държавите членки при съсредоточаването върху специфичните области, които предизвикват загриженост. За да се избегне ситуация, в която общата цел води до прекомерна тежест за определени оператори, държавите членки ще бъдат посъветвани да вземат предвид принципа на пропорционалност **с цел гарантиране на справедливо и реалистично разпределяне на отговорността и отчетността, като надлежно вземат предвид малките предприятия и микропредприятията, работещи във веригата за доставки на храни.**

*Изменение*

(12а) **Посочва, че проблемът с хранителните отпадъци в земеделските стопанства не е възможно да се реши ефективно, без да се осигурят стабилни доходи за земеделските стопани и да се контролират големите колебания на пазара, когато производствените**

*разходи за продуктите са по-високи от цената, предлагана от пазара.*

## Изменение 16

### Предложение за директива Съображение 12 б (ново)

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

***(12б) Подчертава значението на преразпределянето на продуктите в края на срока им на годност сред нуждаещите се. Отбелязва, че търговците на дребно с храни разполагат с всички възможности да даряват такива продукти на благотворителни организации, които са в състояние да разпространяват тези продукти без забавяне, като гарантират, че те ще бъдат консумирани.***

## Изменение 17

### Предложение за директива Съображение 14

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

(14) Въз основа на хармонизираната методика, изложена в Делегирано решение (ЕС) 2019/1597<sup>76</sup> на Комисията, първата година, за която са събрани данни за количествата на хранителните отпадъци, е 2020 г. ***Следователно 2020 г. следва да се използва като базова година за определяне на целите за намаляване на хранителните отпадъци.*** На държавите членки, които могат да докажат, че са извършвали измервания на хранителните отпадъци преди 2020 г., като са използвали методи, съответстващи на Делегирано решение (ЕС) 2019/1597, следва да се разреши да използват по-ранна базова

(14) Въз основа на хармонизираната методика, изложена в Делегирано решение (ЕС) 2019/1597<sup>76</sup> на Комисията, първата година, за която са събрани данни за количествата на хранителните отпадъци, е 2020 г. ***Въпреки това, като се има предвид, че 2020 г. беше изключителна година в контекста на пандемията от COVID 19 и свързаните с нея ограничения на свободата на движение, 2020 – 2022 г. би бил по-подходящ референтен период, като се вземат предвид различията, произтичащи от пандемията.*** На държавите членки, които могат да докажат, че са извършвали измервания на

година.

хранителните отпадъци преди 2020 г., като са използвали методи, съответстващи на Делегирано решение (ЕС) 2019/1597, следва да се разреши да използват по-ранна базова година.

---

<sup>76</sup> Делегирано решение (ЕС) 2019/1597 на Комисията от 3 май 2019 г. за допълнение на Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на обща методика и минимални изисквания за качество за еднаквото измерване на количествата хранителни отпадъци (ОВ L 248, 27.9.2019 г., стр. 77).

---

<sup>76</sup> Делегирано решение (ЕС) 2019/1597 на Комисията от 3 май 2019 г. за допълнение на Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на обща методика и минимални изисквания за качество за еднаквото измерване на количествата хранителни отпадъци (ОВ L 248, 27.9.2019 г., стр. 77).

## Изменение 18

### Предложение за директива Съображение 14 а (ново)

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

***(14а) Хармонизираната методология, установена в Делегирано решение (ЕС) 2019/1597 на Комисията, дава възможност за използването на различни методи за отчитане. За да се гарантира, че бъдещите данни са научно обосновани, висококачествени и сравними, е необходимо да се установят и прилагат ясни и последователни методи за измерване в държавите-членки и минимални изисквания за качество за еднакво измерване на хранителните отпадъци.***

## Изменение 19

### Предложение за директива Съображение 14 б (ново)

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

**(14б) За да се гарантира, че участниците във веригата за доставки на храни и органите на държавите членки тълкуват последователно данните за хранителните отпадъци и мониторинга на докладването, Комисията издава насоки относно методологията за измерване на хранителните отпадъци.**

*Обосновка*

*Необходими са насоки и по-рестриктивни правила от страна на Комисията, за да се хармонизира докладването на хранителните отпадъци в държавите членки и да се повиши неговото качество.*

## **Изменение 20**

### **Предложение за директива Съображение 15 а (ново)**

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

**(15а) Преследването на целите за намаляване на хранителните отпадъци не трябва да застрашава селскостопанското производство или продоволствената сигурност на Европейския съюз. Използването на увеличения внос от трети държави, за да се компенсира намаляването на вътрешното производство, следва да се счита за нелоялна конкуренция спрямо производителите от ЕС, ако правилата за реципрочност не се прилагат към продуктите, внасяни от трети държави.**

## **Изменение 21**

### **Предложение за директива Съображение 33**

(33) За да могат да постигнат целите, определени в настоящата директива, държавите членки следва да преразгледат своите програми за предотвратяване на хранителните отпадъци, за да включат нови мерки, в които участват множество партньори от публичния и частния сектор, с координирани действия, насочени към конкретни горещи точки, както и към преодоляването на нагласите и поведението, които водят до разхищение на храни. При изготвянето на тези програми държавите членки биха могли да почерпят идеи от препоръките, изготвени от Гражданския панел относно хранителните отпадъци.

(33) За да могат да постигнат целите, определени в настоящата директива, държавите членки следва да преразгледат своите програми за предотвратяване на хранителните отпадъци, за да включат нови мерки, в които участват множество партньори от публичния и частния сектор, с координирани действия, насочени към конкретни горещи точки, както и към преодоляването на нагласите и поведението, които водят до разхищение на храни. При изготвянето на тези програми ***Европейската комисия и държавите членки следва да работят в тясно сътрудничество за установяване и прилагане на най-ефективните финансови стимули за постигане на целите, определени в настоящата директива. Също така, държавите членки биха могли да почерпят идеи от препоръките, изготвени от Гражданския панел относно хранителните отпадъци, и да подчертаят ключовата роля, която организациите на потребителите могат да играят с кампаниите си за повишаване на осведомеността и информиране срещу разхищаването на храни. Наред с това изпълнението на тези програми трябва да включва обмена на добри практики, образование и обществена осведоменост, конкретни мерки за стимулиране на даряването на храни, насърчаване на устойчиви методи на производство и отговорна консумация, с цел постигане на значителна промяна в социалното и икономическо поведение и за осъществяване на поставените цели в борбата с разхищението на храни.***

## Изменение 22



**Предложение за директива  
Съображение 33 а (ново)**

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

**(33а) Ключов елемент от засилването на ефективното прилагане на разпоредбите за предотвратяване на отпадъците би било създаването на платформа за обмен на най-добри практики между държавите членки, което би улеснило трансфера на ноу-хау и би ускорило процеса на прилагане. Това засилено сътрудничество би помогнало за преодоляване на специфичните пречки, срещани от всяка държава членка, и би насърчило приемането на новаторски и ефективни решения.**

**Изменение 23**

**Предложение за директива  
Съображение 36 а (ново)**

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

**(36а) За да се улесни последователното тълкуване на изискванията за данни и докладване на хранителните отпадъци от страна на националните органи, като същевременно се избегне ненужната административна тежест за операторите във веригата за доставки на храни, Комисията следва да приеме насоки за тълкуване на делегираните актове по примера на Насоките за съставяне и докладване на данни за битовите отпадъци<sup>1а</sup> или Насоките за съставяне и докладване на данни за опаковките и отпадъците от опаковки<sup>2б</sup>;**

---

**1а Европейска комисия, Евростат, Насоки за съставяне и докладване на данни за опаковките и отпадъците**

*от опаковки съгласно Решение 2005/270/ЕО; (редакция 2023 г.)  
<https://ec.europa.eu/eurostat/documents/342366/351811/Guidance+on+municipal+waste+data+collection/>*

*26 Европейска комисия, Евростат, Насоки за съставяне и докладване на данни за битовите отпадъци в съответствие с Решения за изпълнение (ЕС) 2019/1004 и (ЕС) 2019/1885 на Комисията и Съвместния въпросник на Евростат и ОИСР, (редакция 2023 г.)  
<https://ec.europa.eu/eurostat/documents/342366/351811/PPW+-+Guidance+for+the+compilation+and+reporting+of+data+on+packaging+and+packaging+waste.pdf/297d0cda-e5ff-41e5-855b-5d0abe425673?t=1621978014507>*

## Изменение 24

**Предложение за директива**  
**Член 1 – параграф 1 – точка 2**  
Директива 2008/98/ЕО  
Член 3 – параграф 4 а

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

*4ба. „хранителни отпадъци“ означава всички храни, както са определени в член 2 от Регламент (ЕО) № 178/2002 на Европейския парламент и на Съвета, които са се превърнали в отпадъци, с изключение на отпадъците от селскостопанско производство и от производство, преработка или процес на добавяне на стойност за селскостопански продукти, от земеделски стопанства или други аграрно-промишлени предприятия, считани за странични продукти при условията, определени в член 5, параграф 1 от Директива 2008/98/ЕО; както се изключват и селскостопанските материали, посочени в член 2, параграф 1, буква е),*

*и страничните продукти от животински произход, посочени в член 2, параграф 2, буква б)*

## Изменение 25

Предложение за директива  
Член 1 – параграф 1 – точка 4  
Директива 2008/98/ЕО  
Член 9 а – параграф 1

*Текст, предложен от Комисията*

Държавите членки предприемат подходящи мерки за предотвратяване на образуването на хранителни отпадъци в първичното производство, преработването и промишленото производство, при търговията на дребно и разпространението по друг начин на храни, в ресторантите и заведенията за хранене, както и в домакинствата. Тези мерки включват следното:

*Изменение*

Държавите членки предприемат **и изпълняват** подходящи, **съобразени с конкретното им положение** мерки за предотвратяване на образуването на хранителни отпадъци **на всички етапи от веригата за доставки на храни, т.е.** в първичното производство, преработването и промишленото производство, при търговията на дребно и разпространението по друг начин на храни, в ресторантите и заведенията за хранене **като тези в училищата, болниците и т.н.**, както и в домакинствата. Тези мерки включват, **но не са ограничени до**, следното:

## Изменение 26

Предложение за директива  
Член 1 – параграф 1 – точка 4  
Директива 2008/98/ЕО  
Член 9 а – параграф 1 – буква а

*Текст, предложен от Комисията*

а) разработване и подкрепа на интервенции за промяна **на** поведението с цел намаляване на хранителните отпадъци, както и на информационни кампании за повишаване на осведомеността относно предотвратяването на хранителните отпадъци;

*Изменение*

а) разработване и подкрепа на интервенции за промяна **в** поведението с цел намаляване на хранителните отпадъци, **включително с оглед на изграждането на положителен подход към плодовете и зеленчуците с външни дефекти или необичаен вид, но все още подходящи за консумация,**

както и на информационни кампании за повишаване на осведомеността относно предотвратяването на хранителните отпадъци. **Тези действия, наред с другото, ще засилят ролята на учебните заведения в борбата с разхищаването на храни в столовите, както и в оформянето на поведението на бъдещите потребители; ще дадат възможност за по-добро разбиране на обозначаването на датата от страна на потребителите; ще отчетат, че ролята на потребителите в този процес на намаляване на хранителните отпадъци е жизненоважна и незаменима и ще гарантират участието на професионалните сдружения и оператори в хранително-вкусовия сектор;**

## Изменение 27

**Предложение за директива**  
**Член 1 – параграф 1 – точка 4**  
Директива 2008/98/ЕО  
Член 9 а – параграф 1 – буква в

*Текст, предложен от Комисията*

в) насърчаване на даряването на храни и други форми на преразпределение на продукти за консумация от човека, като се дава приоритет на храните за употреба от хората пред фуражните продукти и преработката в нехранителни продукти;

*Изменение*

в) **улесняване и** насърчаване на даряването на храни и други форми на преразпределение на продукти за консумация от човека, като се дава приоритет на храните за употреба от хората пред фуражните продукти и преработката в нехранителни продукти. **Всичко това, например чрез предоставяне на подкрепящи фискални и административни стимули за икономическите оператори, както е посочено в приложение IVa, както и чрез създаване на възможности и стимули за предприятията, за да се гарантира, че продуктите с изтичащ срок на годност се предоставят при**

*възможно най-добри условия на организациите, предоставящи подкрепа на хората, за които е трудно да си позволят финансово храна;*

## **Изменение 28**

**Предложение за директива**

**Член 1 – параграф 1 – точка 4**

Директива 2008/98/ЕО

Член 9 а – параграф 1 – буква г а (нова)

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

*га) подкрепа за научните изследвания и иновациите в областта на справянето с хранителните отпадъци и опаковането на храни, като се има предвид ключовата роля на опаковките за предотвратяване на генерирането на отпадъци във веригата за създаване на стойност в областта на храните и за гарантиране на безопасността и качеството на храните при същевременно намаляване на общото въздействие върху околната среда и оптимизиране на системите за опаковане;*

## **Изменение 29**

**Предложение за директива**

**Член 1 – параграф 1 – точка 4**

Директива 2008/98/ЕО

Член 9 а – параграф 1 – буква г а (нова)

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

*гб) насърчаване на иновациите, обмена и сътрудничеството между всички участници и заинтересовани страни по веригата за доставки на храни, за да се определят инструментите, които ще позволят*

*да се постигне по-добър баланс между производството и търсенето.*

### **Изменение 30**

**Предложение за директива**

**Член 1 – параграф 1 – точка 4**

Директива 2008/98/ЕО

Член 9 а – параграф 1 – алинея 3 а (нова)

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

*Държавите членки гарантират участието на заинтересованите страни, частния сектор и организациите на потребителите с цел разработване на специални програми, които се основават на нуждите да се предотврати разхищението на храни. Особено внимание следва да се обърне и на разработването и прилагането на ефективни образователни програми за потребителите, като се постави акцент по-специално на повишаването на осведомеността сред младите хора чрез модули за обучение в началното и средното образование.*

### **Изменение 31**

**Предложение за директива**

**Член 1 – параграф 1 – точка 4**

Директива 2008/98/ЕО

Член 9 а – параграф 3

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

3. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 38а, за да допълва настоящата директива по отношение на определянето на обща методика и минимални изисквания за качество за еднаквото измерване на

3. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 38а, за да допълва настоящата директива по отношение на определянето на обща методика и минимални изисквания за качество за еднаквото измерване на

количествата хранителни отпадъци.

количествата хранителни отпадъци.  
*Комисията улеснява обмена на най-добри практики между държавите членки, така че да насърчи взаимното обучение и постоянното подобряване на процесите на измерване и докладване на хранителните отпадъци. При разработването на тези делегирани актове Комисията следва да вземе предвид научната или друга налична техническа информация, включително съответните международни стандарти, като например стандарта за отчитане и докладване на загубата и разхищението на храни на Института по световните ресурси, както и принос от всички релевантни участници.*

## Изменение 32

**Предложение за директива**

**Член 1 – параграф 1 – точка 4**

Директива 2008/98/ЕО

Член 9 а – параграф 3 – алинея 3 а (нова)

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

*Комисията ще улесни хармонизираното измерване и мониторинга на хранителните отпадъци, като издаде релевантни и практични насоки, за да помогне на участниците във веригата на доставки, а също и на органите на държавите членки, да тълкуват систематично данните относно хранителните отпадъци и изискванията за докладване.*

## Изменение 33

**Предложение за директива**

**Член 1 – параграф 1 – точка 4**

Директива 2008/98/ЕО  
Член 9 а – параграф 4 – буква а

*Текст, предложен от Комисията*

а) да се намали образуването на хранителни отпадъци в преработката и производството с 10 % в сравнение с **количеството**, образувано през 2020 г.;

*Изменение*

а) да се намали образуването на хранителни отпадъци в преработката и производството с 10% **на тон произведена храна за отделните държави членки** в сравнение **със средното количество**, образувано през **периода 2020–2022 г.**;

### Изменение 34

**Предложение за директива**  
**Член 1 – параграф 1 – точка 4**  
Директива 2008/98/ЕО  
Член 9 а – параграф 4 – буква б

*Текст, предложен от Комисията*

б) да се намали образуването на хранителни отпадъци на глава от населението общо при търговията на дребно и разпространението по друг начин на храни, в ресторантите и заведенията за хранене, както и в домакинствата, с 30 % в сравнение с количеството, образувано през 2020 г.

*Изменение*

б) да се намали образуването на хранителни отпадъци на глава от населението общо при търговията на дребно и разпространението по друг начин на храни, в ресторантите и заведенията за хранене, както и в домакинствата, с 30 % в сравнение с количеството, образувано **средно през периода 2020–2022 г. при търговията на дребно и разпространението по друг начин на храни, в ресторантите и заведенията за хранене, както и в домакинствата. При установяването на мерки за постигане на тази обща цел държавите членки вземат предвид различните равнища на образуване на хранителни отпадъци, генерирани от различните категории на тези етапи от веригата (т.е. търговия на дребно и разпространение по друг начин на храни, в ресторанти и ресторантърски услуги, както и в домакинствата).**



## Изменение 35

### Предложение за директива Член 1 – параграф 1 – точка 4 Директива 2008/98/ЕО Член 9 а – параграф 5

*Текст, предложен от Комисията*

5. Когато държава членка може да предостави данни за базисна година преди 2020 г., които са събрани с помощта на методи, съпоставими с методиката и минималните изисквания за качество за еднаквото измерване на количествата хранителни отпадъци, посочени в Делегирано решение (ЕС) 2019/1597 на Комисията, може да се използва по-ранна базисна година. Държавата членка уведомява Комисията и другите държави членки за своето намерение да използва по-ранна базисна година в рамките на **18** месеца от влизането в сила на настоящата директива и предоставя на Комисията данните и методите за измерване, използвани за събирането им.

*Изменение*

5. Когато държава членка може да предостави данни за базисна година преди 2020 г., които са събрани с помощта на методи, съпоставими с методиката и минималните изисквания за качество за еднаквото измерване на количествата хранителни отпадъци, посочени в Делегирано решение (ЕС) 2019/1597 на Комисията, може да се използва по-ранна базисна година. Държавата членка уведомява Комисията и другите държави членки за своето намерение да използва по-ранна базисна година в рамките на **12** месеца от влизането в сила на настоящата директива и предоставя на Комисията данните и методите за измерване, използвани за събирането им.

## Изменение 36

### Предложение за директива Член 1 – параграф 1 – точка 4 Директива 2008/98/ЕО Член 9 а – параграф 6

*Текст, предложен от Комисията*

6. Когато Комисията прецени, че данните не отговарят на условията, посочени в параграф 5, в рамките на 6 месеца от получаването на уведомление, направено в съответствие с параграф 5, тя приема решение, с което изисква от държавата членка да използва **като базисна година или** 2020 г., или година, различна от предложената от държавата членка.

*Изменение*

6. Когато Комисията прецени, че данните не отговарят на условията, посочени в параграф 5, в рамките на 6 месеца от получаването на уведомление, направено в съответствие с параграф 5, тя приема решение, с което изисква от държавата членка да използва **средното за периода 2020–2022** г. или година, различна от предложената от държавата членка,

*като базисна година.*

## **Изменение 37**

**Предложение за директива**

**Член 1 – параграф 1 – точка 9**

Директива 2008/98/ЕО

Член 29 а – параграф 1 – точка 1 а (нова)

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

*1а. Когато адаптират своите програми за предотвратяване на хранителните отпадъци, държавите членки гарантират участието на местни и регионални заинтересовани страни, частния сектор и гражданското общество, с цел разработване на индивидуални и базирани на нуждите програми за предотвратяване на хранителните отпадъци, способни да се справят с локализираните горещи точки за хранителни отпадъци, заедно със специфични нагласи и поведение, които допринасят за образуването на хранителни отпадъци, особено на равнище домакинства.*

## ПРИЛОЖЕНИЕ: СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА, ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЯ НА ДОКЛАДЧИКА ПО СТАНОВИЩЕ

В хода на изготвянето на становището преди приемането му в комисия следните субекти или лица са предоставили информация на докладчика:

Образование и/или лице
Сора-Cogeca
FoodDrinkEurope
Mercadona
To Good To Go

Горепосоченият списък е изготвен в рамките на изключителната отговорност на докладчика.

## ПРОЦЕДУРА НА ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

<b>Заглавие</b>	Изменение на Директива 2008/98/ЕО относно отпадъците	
<b>Позовавания</b>	COM(2023)0420 – C9-0233/2023 – 2023/0234(COD)	
<b>Водеща комисия</b> Дата на обявяване в заседание	ENVI 2.10.2023	
<b>Дадено становище</b> Дата на обявяване в заседание	AGRI 2.10.2023	
<b>Докладчик по становище:</b> Дата на назначаване	Clara Aguilera 12.9.2023	
<b>Разглеждане в комисия</b>	25.10.2023	28.11.2023
<b>Дата на приемане</b>	24.1.2024	
<b>Резултат от окончателното гласуване</b>	+: 44 –: 0 0: 0	
<b>Членове, присъствали на окончателното гласуване</b>	Mazaly Aguilar, Clara Aguilera, Atidzhe Alieva-Veli, Benoît Biteau, Franc Bogovič, Daniel Buda, Isabel Carvalhais, Asger Christensen, Dacian Cioloș, Ivan David, Paolo De Castro, Jérémy Decerle, Salvatore De Meo, Herbert Dorfmann, Luke Ming Flanagan, Paola Ghidoni, Dino Giarrusso, Francisco Guerreiro, Martin Häusling, Martin Hlaváček, Krzysztof Jurgiel, Elsi Katainen, Camilla Laureti, Norbert Lins, Colm Markey, Marlene Mortler, Juozas Olekas, Eugenia Rodríguez Palop, Daniela Rondinelli, Bronis Ropè, Katarína Roth Neved'alová, Bert-Jan Ruissen, Petri Sarvamaa, Veronika Vrecionová, Sarah Wiener, Juan Ignacio Zoido Álvarez	
<b>Заместници, присъствали на окончателното гласуване</b>	Asim Ademov, Rosanna Conte, Gabriel Mato, Michaela Šojdrová, Irène Tolleret, Achille Variati	
<b>Заместници (чл. 209, пар. 7), присъствали на окончателното гласуване</b>	Eric Minardi, Cláudia Monteiro de Aguiar	



## ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

44	+
ECR	Mazaly Aguilar, Krzysztof Jurgiel, Bert-Jan Ruissen, Veronika Vrecionová
ID	Rosanna Conte, Ivan David, Paola Ghidoni, Eric Minardi
NI	Dino Giarrusso, Katarína Roth Neved'alová
PPE	Asim Ademov, Franc Bogovič, Daniel Buda, Salvatore De Meo, Herbert Dorfmann, Norbert Lins, Colm Markey, Gabriel Mato, Cláudia Monteiro de Aguiar, Marlene Mortler, Petri Sarvamaa, Michaela Šojdrová, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Renew	Atidzhe Alieva-Veli, Asger Christensen, Dacian Cioloș, Jérémy Decerle, Martin Hlaváček, Elsi Katainen, Irène Tolleret
S&D	Clara Aguilera, Isabel Carvalhais, Paolo De Castro, Camilla Laureti, Juozas Olekas, Daniela Rondinelli, Achille Variati
The Left	Luke Ming Flanagan, Eugenia Rodríguez Palop
Verts/ALE	Benoît Biteau, Francisco Guerreiro, Martin Häusling, Bronis Ropè, Sarah Wiener

0	-

0	0

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“