



*Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi  
Przewodniczący*

29.01.2025

Sz.P. Niclas Herbst  
Przewodniczący  
Komisja Kontroli Budżetowej  
Spinelli 14E202  
BRUKSELA

Przedmiot: Opinia w sprawie absolutorium budżetowego za rok 2023: budżet ogólny UE –  
Komisja (COM 2024/0271 – C10-0067/2024 – 2024/2019(DEC))

Szanowny Panie Przewodniczący!

W ramach procedury podanej w przedmiocie tego pisma zwrócono się do Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi o wydanie opinii na użytek komisji, której Pan przewodniczy. Na posiedzeniu 3 października 2024 r. nasza komisja podjęła decyzję o przedstawieniu tej opinii w formie pisma.

Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi przyjęła pismo 29 stycznia 2025 r. i postanowiła zwrócić się do Komisji Kontroli Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. przyjmuje z zadowoleniem ustalenia Trybunału Obrachunkowego (zwanego dalej „Trybunałem”) dotyczące roku budżetowego 2023; przypomina, że wydatki na rolnictwo i rozwój obszarów wiejskich stanowią 97 % wydatków na dział „Zasoby naturalne i środowisko”, na który przeznaczona jest 31,1 % łącznych wydatków z budżetu UE;
2. wyraża zadowolenie, że instrument Next Generation EU (NGEU) wzmocnił kilka istniejących programów i strategii politycznych UE, w tym Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, w celu dalszego wspierania rolników;
3. wyraża również zadowolenie, że Komisja zarządza znaczną częścią budżetu (ok. 3/4 budżetu) w ramach systemu zarządzania dzielonego we współpracy z państwami członkowskimi, w szczególności w dziedzinie funduszy strukturalnych i rolnictwa;
4. odnotowuje, że wskaźnik wykonania środków na zobowiązania nieznacznie się zmniejszył w porównaniu z 2022 r. i osiągnął poziom 97,97% (w 2022 r. – 98,53%), a łączna

kwota zobowiązań wyniosła 54 067,25 mln EUR; rozumie, że spadek ten jest związany z niższym wskaźnikiem wdrażania NGEU, IPA II i EFRROW; zwraca również uwagę, że z podobnych względów wskaźnik wykonania środków na płatności również spadł do 97,17 % w porównaniu z 98,58 % w 2022 r., a łączna wypłacona kwota wyniosła 57 555,70 mln EUR;

5. odnotowuje, że główny składnik wydatków ujętych w skonsolidowanym sprawozdaniu finansowym stanowią wydatki poniesione w ramach zarządzania dzielonego, co obejmuje między innymi następujące fundusze: (i) Europejski Fundusz Rolniczy Gwarancji (EFRG), (ii) Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i inne instrumenty rozwoju obszarów wiejskich;

6. odnotowuje w związku z powyższym niższy niż oczekiwano wskaźnik wykorzystania środków finansowych z EFRROW na lata 2023–2027, przy wskaźniku absorpcji wynoszącym jedynie 1 % na koniec 2023 r., przy czym płatności wynoszą 0,7 mld EUR, i oczekuje, że wskaźnik absorpcji znacznie wzrośnie w następnym okresie sprawozdawczym;

7. przypomina, że według Trybunału, chociaż ogólny poziom błędów w dziale 3 wynosi 2,2 %, jest on istotny, tj. powyżej 2,0 %, tylko w przypadku dziedzin wydatków obarczonych wysokim ryzykiem, takich jak rozwój obszarów wiejskich i środki rynkowe, w których stwierdzono największą liczbę błędów kwantyfikowalnych mających wpływ na transakcje dotyczące rozwoju obszarów wiejskich; zwraca jednak uwagę, że wynika to częściowo ze złożoności systemów ochrony środowiska w programach rozwoju obszarów wiejskich oraz z uznanego negatywnego problemu nadmiernie rygorystycznego wdrażania programów na szczeblu krajowym; podkreśla, że szacowany poziom błędów jest związany głównie z niekwalifikującymi się beneficjentami/działaniami/projektami/wydatkami (35 %), błędami administracyjnymi (21 %) oraz nieścisłymi informacjami na temat obszarów lub zwierząt (20 %);

8. wyraża zadowolenie, że poziom błędów w odniesieniu do płatności opartych na uprawnieniach, w tym płatności bezpośrednich dla rolników, utrzymuje się poniżej progu istotności, podobnie jak w 2022 r.; wzywa właściwe organy do dalszych prac nad dodatkowym zmniejszeniem tej wartości;

9. wzywa Komisję do zadbania o to, aby również w nowym modelu realizacji WPR poziom błędów pozostał niski, w tym dzięki lepszemu wykorzystaniu narzędzi cyfrowych i większej przejrzystości; podkreśla, że programy ochrony środowiska ujęte w programach rozwoju obszarów wiejskich muszą mieć jasno zdefiniowane i realistycznie osiągalne cele dla beneficjenta; z zadowoleniem przyjmuje ocenę Trybunału, zgodnie z którą jego zalecenie, by wspierać stosowanie nowych technologii w celu zapobiegania błędom w płatnościach w ramach WPR, zostało w pełni wdrożone;

10. podkreśla ponadto, że roczne sprawozdania z realizacji celów stanowią kluczowy element nowego modelu realizacji opartego na wynikach w odniesieniu do WPR na lata 2023–2027, i wzywa Komisję, by wspierała pokonywanie wyzwań wynikających z rozwoju systemów składania sprawozdań z realizacji celów, aby umożliwić wdrożenie systemów rocznych sprawozdań z realizacji celów w odniesieniu do wszystkich interwencji;

11. podkreśla, że w celu zwiększenia konkurencyjności i zrównoważonego charakteru europejskiego rolnictwa konieczne jest zmniejszenie nadmiernych obciążeń administracyjnych, sprawozdawczych i regulacyjnych dla rolników;

12. z zadowoleniem przyjmuje poprawę konkurencyjności osiągniętą dzięki środkom rynkowym w sektorze wina oraz zachęca Komisję i państwa członkowskie do dalszych wysiłków, aby odnieść podobny sukces również w innych sektorach;

13. odnotowuje zalecenie Trybunału Obrachunkowego, by zbadać skuteczność krajowych ustaleń dotyczących ograniczenia wsparcia UE dla dużych gospodarstw rolnych oraz przeprowadzić ocenę środków stosowanych przez państwa członkowskie w celu ograniczenia płatności bezpośrednich;

14. nadal zwraca uwagę na fakt, że nadużycia, w tym finansowe, niewłaściwe administrowanie i przypadki konfliktu interesów wpływają negatywnie na osiągnięcie celów polityki UE i właściwe wykorzystanie funduszy UE; środki zwalczania nadużyć finansowych powinny zatem być ważnym narzędziem walki z nieprawidłowościami zarówno dla Komisji, jak i dla państw członkowskich, ponieważ ponoszą one wspólną odpowiedzialność za zwalczanie nadużyć finansowych w wydatkowaniu środków WPR; zwraca uwagę, że Trybunał stwierdził, iż pomimo obowiązujących ram identyfikacji konfliktów interesów i zarządzania nimi nadal występują luki w promowaniu przejrzystości i identyfikowaniu sytuacji, w których istnieje ryzyko konfliktu interesów.

Z wyrazami szacunku

Veronika Vrecionová

**ZAŁĄCZNIK: PODMIOTY LUB OSOBY,  
OD KTÓRYCH SPRAWOZDAWCZYNI OTRZYMAŁA INFORMACJE**

Sprawozdawczyni oświadcza na własną odpowiedzialność, że nie otrzymała żadnych informacji od podmiotu lub osoby, które należałoby wymienić w tym załączniku zgodnie z art. 8 załącznika I do Regulaminu.