



Document de ședință

B10-0173/2024

20.11.2024

PROPUNERE DE REZOLUȚIE

depusă pe baza declarației Comisiei

în conformitate cu articolul 136 alineatul (2) din Regulamentul de procedură

referitoare la recomandarea Consiliului privind mediile fără fum de tutun și
fără aerosoli
(2024/2911(RSP))

Vlad Vasile-Voiculescu
în numele Grupului Renew

Rezoluția Parlamentului European referitoare la recomandarea Consiliului privind mediile fără fum de tutun și fără aerosoli (2024/2911(RSP))

Parlamentul European,

- având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 168,
- având în vedere Directiva 2014/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 3 aprilie 2014 privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în ceea ce privește fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de abrogare a Directivei 2001/37/CE¹ („Directiva privind produsele din tutun”),
- având în vedere Regulamentul (UE) 2021/522 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 martie 2021 de instituire a unui program de acțiune a Uniunii în domeniul sănătății („programul «UE pentru sănătate»”) pentru perioada 2021-2027 și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 282/2014²,
- având în vedere rezoluția sa din 26 noiembrie 2009 privind mediile fără fum de tutun³,
- având în vedere rezoluția sa din 16 februarie 2022 referitoare la consolidarea Europei în lupta împotriva cancerului – către o strategie cuprinzătoare și coordonată⁴,
- având în vedere rezoluția sa din 23 noiembrie 2022 referitoare la prevenirea și gestionarea diabetului și o mai bună îngrijire a persoanelor care suferă de diabet în UE, cu ocazia Zilei Mondiale a Diabetului⁵,
- având în vedere rezoluția sa din 13 decembrie 2023 referitoare la bolile netransmisibile⁶,
- având în vedere comunicarea Comisiei din 3 februarie 2021 intitulată „Planul european de combatere a cancerului” (COM(2021)0044),
- având în vedere propunerea Comisiei din 17 septembrie 2024 de recomandare a Consiliului privind mediile fără fum de tutun și fără aerosoli, care înlocuiește Recomandarea 2009/C 296/02 a Consiliului (COM(2024)0055),
- având în vedere inițiativa Comisiei intitulată „Mai sănătoși împreună: inițiativa UE privind bolile netransmisibile”, lansată în decembrie 2021,

¹ JO L 127, 29.4.2014, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/40/oj>.

² JO L 107, 26.3.2021, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/522/oj>.

³ JO C 285E, 21.10.2010, p. 63.

⁴ JO C 342, 6.9.2022, p. 109.

⁵ JO C 167, 11.5.2023, p. 36.

⁶ JO C, C/2024/4171, 2.8.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/4171/oj>.

- având în vedere obiectivele ONU în materie de dezvoltare durabilă, în special obiectivul 3 privind sănătatea și bunăstarea,
 - având în vedere Convenția-cadru a Organizației Mondiale a Sănătății privind controlul tutunului (denumită în continuare „CCCT a OMS”) din 21 mai 2003,
 - având în vedere articolul 136 alineatul (2) din Regulamentul său de procedură,
- A. întrucât epidemia fumatului este una dintre cele mai mari amenințări la adresa sănătății publice cu care s-a confruntat vreodată lumea, cauzând în fiecare an decesul a peste 8 milioane de persoane la nivel mondial⁷;
 - B. întrucât piața și utilizarea produselor noi și emergente din tutun, care conțin sau nu nicotină, cum ar fi țigările electronice și produsele din tutun încălzit, cunosc o creștere rapidă⁸;
 - C. întrucât fumul de tutun secundar cauzează decese premature și crește riscul de a dezvolta o gamă largă de boli netransmisibile, inclusiv cancer, boli cardiovasculare și boli respiratorii cronice; întrucât aerosolii din produsele noi și emergente emit particule fine și ultrafine, ceea ce reprezintă un risc pentru sănătate nu numai pentru utilizator, ci și pentru persoanele prezente;
 - D. întrucât produsele noi și emergente care emit aerosoli conțin substanțe chimice periculoase despre care se știe că au proprietăți toxice și cancerigene, cum ar fi formaldehida, acetaldehida și acroleina^{9, 10};
 - E. întrucât fumatul dăunează aproape fiecărui organ din corp și cauzează multe boli, inclusiv cancer, boli cardiace, accidente vasculare cerebrale, boli pulmonare, diabet de tip 2 și bronhopneumopatie cronică obstructivă;
 - F. întrucât expunerea la fumul de tutun secundar și la aerosoli afectează în mod disproporționat grupurile vulnerabile, inclusiv copiii, femeile însărcinate și persoanele în vârstă;
 - G. întrucât Planul european de combatere a cancerului stabilește obiectivul de a crea o „generație fără tutun” până în 2040, unde mai puțin de 5 % din populație consumă

⁷ OMS, „Tobacco fact sheet” (Fișă informativă privind tutunul), 2020, <https://www.who.int/docs/default-source/campaigns-and-initiatives/world-no-tobacco-day-2020/wntd-tobacco-fact-sheet.pdf>.

⁸ Raport al Comisiei din 15 iunie 2022 privind stabilirea unei modificări substanțiale a circumstanțelor în ceea ce privește produsele din tutun încălzit în conformitate cu Directiva 2014/40/UE (COM(2022) 0279).

⁹ Almeida-da-Silva, C. et al., „Effects of electronic tte aerosol exposure on oral and systematic health” (Efectele expunerii la aerosolii țigărilor electronice asupra sănătății orale și sistemice), *Biomedical Journal*, vol. 44, numărul 3, 24 iulie 2020, p. 252-259, <https://pmc.ncbi.nlm.nih.gov/articles/PMC8358192/>.

¹⁰ Pieper, E. pentru Institutul Federal German pentru Evaluarea Riscurilor, „Health risk assessment: Novel Tobacco Products, E-Cigarettes and related products” (Evaluarea riscurilor pentru sănătate: produsele din tutun noi, țigările electronice și produsele conexe”, prezentare pentru Comisia pentru afaceri economice și monetare, Comisia pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale, Comisia pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară, Comisia pentru industrie, cercetare și energie și Comisia pentru piața internă și protecția consumatorilor din Parlamentul European, [https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/259012/EP%20Presentation%201%20-%20Elke%20Pieper%20\(BfR\).pdf](https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/259012/EP%20Presentation%201%20-%20Elke%20Pieper%20(BfR).pdf).

tutun; întrucât extinderea mediilor fără fum de tutun a contribuit deja la reducerea ratelor mortalității și morbidității;

- H. întrucât, printre adulții care au răspuns la sondajul Eurobarometru din mai-iunie 2023 privind atitudinea europenilor față de tutun și produsele conexe¹¹, 3 % utilizează în mod regulat țigări electronice, iar 2 % utilizează în mod regulat produse din tutun încălzit, numărul acestora crescând semnificativ din 2020;
- I. întrucât un aspect îngrijorător al răspândirii produselor noi și emergente pe bază de tutun, cu și fără nicotină, este atractivitatea lor în rândul tinerilor și, în unele cazuri, chiar al copiilor;
- J. întrucât, potrivit anchetei Eurobarometru, 54 % dintre actualii și foștii fumători au început să fumeze înainte de vârsta de 19 ani, iar 14 % au început să fumeze înainte de vârsta de 15 ani;
- K. întrucât datele din Eurobarometrul indică faptul că 74 % dintre respondenți s-au aflat în prezența unor persoane care fumau pe terase în aer liber, iar 71 % dintre aceștia s-au aflat în prezența unor persoane care foloseau țigări electronice și produse din tutun încălzit în aceleași locuri; întrucât opinia publică este foarte favorabilă interzicerii fumatului în spațiile în aer liber în care nu se poate asigura distanțarea socială, inclusiv în parcuri, pe plaje și la intrările în clădirile publice;
- L. întrucât actuala recomandare a Consiliului (2009/C 296/02)¹² stabilește recomandări pentru statele membre în vederea punerii în aplicare a CCCT a OMS și le oferă astfel orientări pentru a-i ajuta să își respecte angajamentele juridice de a proteja populația de fumul de tutun secundar în toate locurile de muncă și locurile publice interioare, precum și în toate transporturile publice;
- M. întrucât toate statele membre sunt părți la CCCT a OMS, iar principiul 1 din orientările prevăzute în recomandarea Consiliului pentru punerea în aplicare a articolului 8 prevede că, în anumite spații sau medii, trebuie să se elimine complet fumatul și fumul de tutun pentru a proteja împotriva expunerii și a crea un mediu 100 % fără fum de tutun;
- N. întrucât Conferința părților la CCCT a OMS recunoaște produsele din tutun încălzit ca produse din tutun, care fac obiectul dispozițiilor CCCT a OMS, astfel cum se menționează în Decizia CCCT/COP8(22)¹³; întrucât părțile la CCCT a OMS sunt îndemnate să acorde prioritate măsurilor care protejează oamenii împotriva expunerii la emisiile produselor din tutun încălzit și să extindă în mod explicit legislația privind mediile fără fum de tutun pentru a include produsele din tutun încălzit;
- O. întrucât reglementarea produselor din tutun încălzit și a produselor noi și emergente, cu și fără nicotină, continuă să fie fragmentată în UE, ceea ce îngreunează punerea în

¹¹ Comisia Europeană: Direcția Generală Comunicare și Direcția Generală Sănătate și Siguranță Alimentară, „Special Eurobarometer 539: Attitudes of Europeans towards tobacco and related products – May-June 2023” (Eurobarometru special 539: atitudinile europenilor față de tutun și produsele conexe – mai-iunie 2023), 2024, <https://data.europa.eu/doi/10.2875/020758>.

¹² JO C 296, 5.12.2009, p. 4.

¹³ Decizia CCCT/COP8 (22) a Conferinței părților la Convenția-cadru a OMS pentru controlul tutunului din 6 octombrie 2018 intitulată „Produse din tutun noi și emergente”.

aplicare a legislației naționale de către autoritățile naționale;

- P. întrucât propunerea de revizuire a recomandării Consiliului privind mediile fără fum de tutun (denumită în continuare „propunerea”) urmărește să protejeze mai bine persoanele, în special copiii, tinerii și femeile însărcinate, împotriva efectelor fumului de tutun secundar și ale aerosolilor și recomandă extinderea politicilor privind mediile fără fum de tutun la principalele zone exterioare, cum ar fi locurile de joacă publice, parcurile de distracții, piscinele, instituțiile de sănătate și de învățământ, clădirile publice și stațiile de transport;
- Q. întrucât propunerea Comisiei recomandă, de asemenea, ca statele membre să extindă politicile privind mediile fără fum de tutun la produse noi și emergente, cum ar fi produsele din tutun încălzit și țigările electronice, și să facă schimb de bune practici și să consolideze cooperarea internațională pentru a maximiza impactul măsurilor luate în întreaga Uniune;
- R. întrucât Comisia va oferi sprijin prin intermediul unui grant direct în valoare de 16 milioane EUR din programul „UE pentru sănătate”, iar 80 de milioane EUR din programul Orizont Europa au fost deja dedicate consolidării cadrului de reglementare a tutunului, nicotinei și produselor conexe și prevenirii dependenței; întrucât Comisia va elabora, de asemenea, un set de instrumente de prevenire pentru a sprijini protecția sănătății copiilor și a tinerilor;
- S. întrucât punerea în aplicare a recomandării ar trebui monitorizată periodic pentru a evalua progresele înregistrate în direcția atingerii obiectivelor sale și pentru a identifica lacunele în eforturile de a extinde mediile fără fum de tutun și aerosoli,

Considerații generale

1. reiterează sprijinul său ferm și susținut pentru obiectivul de a crea o „generație fără tutun” până în 2040, astfel cum se prevede în Planul european de combatere a cancerului; subliniază că trebuie să se intensifice eforturile pentru a asigura realizarea efectivă a acestui obiectiv;
2. salută propunerea de a actualiza recomandarea Consiliului; consideră că creșterea utilizării produselor din tutun încălzit, a țigărilor electronice și a altor produse care emit aerosoli în spațiile publice exterioare și interioare constituie un risc la adresa sănătății publice;
3. subliniază că nu există niveluri sigure dovedite în ceea ce privește expunerea la fum și la aerosoli;
4. subliniază că legislația privind mediile fără fum de tutun protejează și servește la protejarea sănătății nefumătorilor și sunt populare, deoarece încurajează fumătorii să renunțe la fumat¹⁴;
5. invită statele membre să extindă interdicțiile privind fumatul în public la produsele din

¹⁴ OMS, „Tobacco fact sheet” (Fișă informativă privind tutunul), 2020, <https://www.who.int/docs/default-source/campaigns-and-initiatives/world-no-tobacco-day-2020/wntd-tobacco-fact-sheet.pdf>.

tutun încălzit, la țigările electronice și la alte produse care emit aerosoli;

6. invită statele membre să extindă aceste interdicții la principalele zone în aer liber, inclusiv restaurantele, cafenelele și barurile în aer liber, locurile de muncă, zonele din apropierea instituțiilor medicale, a instituțiilor de învățământ și a altor unități de îngrijire, transportul public, inclusiv stațiile de autobuz și de tramvai, gările și platformele, aeroporturile și zonele de agrement și alte zone de afluență și foarte congestionate;
7. consideră că aceste interdicții ar trebui concepute astfel încât să asigure o protecție maximă pentru copii, tineri și femeile însărcinate;
8. invită Comisia și statele membre să realizeze studii și să încurajeze cercetări suplimentare privind riscurile asociate expunerii secundare la produsele din tutun încălzit și la aerosoli, inclusiv la țigările electronice;
9. își exprimă îngrijorarea cu privire la riscurile tot mai mari pentru sănătatea publică rezultate ca urmare a creșterii numărului de țigări electronice de pe piața neagră; subliniază că lipsa controlului asupra siguranței și originii acestor produse pune în pericol sănătatea publică; invită Comisia și statele membre să impună măsuri mai ferme pentru a preveni intrarea ilegală pe piață a acestor produse;
10. salută faptul că Comisia pune la dispoziție fonduri, prin intermediul programului „UE pentru sănătate”, pentru a sprijini statele membre să pună în aplicare politici în domeniul sănătății, inclusiv aceste măsuri recomandate; este totuși profund îngrijorat de lipsa unor investiții pe termen lung în domeniul sănătății;
11. invită Comisia să propună, în cadrul acestei legislaturi, o revizuire a Directivei privind produsele din tutun, după ce a analizat evaluările științifice ale riscurilor pentru sănătate legate de țigările electronice, produsele din tutun încălzit și produsele din tutun noi, inclusiv o evaluare a riscurilor utilizării acestor produse în comparație cu consumul altor produse din tutun;

Raportare

12. invită Comisia să raporteze Parlamentului și Consiliului, la patru ani de la adoptarea prezentei rezoluții, cu privire la progresele înregistrate în punerea sa în aplicare și în punerea în aplicare a recomandării Consiliului în statele membre;

o

o o

13. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta rezoluție statelor membre, Consiliului, Comisiei și Organizației Mondiale a Sănătății.