

EUROPA-PARLAMENTET

2004



2009

Mødedokument

16.3.2009

B6-0146/2009

FORSLAG TIL BESLUTNING

på baggrund af forespørgsler til mundtlig besvarelse B6-0214/2009 og B6-0213/2009

jf. forretningsordenens artikel 108, stk. 5

af Helmuth Markov

for Udvalget om International Handel

om aftalen om fastlæggelse af en ramme for en økonomisk partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og partnerlandene i Det Østafrikanske Fællesskab på den anden side

Europa-Parlamentets beslutning om aftalen om fastlæggelse af en ramme for en økonomisk partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og partnerlandene i Det Østafrikanske Fællesskab på den anden side

Europa-Parlamentet,

- der henviser til sine beslutninger af 25. september 2003 om den femte WTO-ministerkonference i Cancún¹, af 12. maj 2005 om evaluering af Doharunden efter WTO's afgørelse af 1. august 2004², af 1. december 2005 om forberedelserne til WTO's sjette ministermøde i Hongkong³, af 23. marts 2006 om de økonomiske partnerskabsaftalers (ØPA'ers) virkning på udviklingen⁴, af 4. april 2006 om evaluering af Doharunden efter WTO's ministerkonference i Hongkong⁵, af 1. juni 2006 om handel og fattigdom: udarbejdelse af handelspolitikker, der kan øge handelens bidrag til fattigdomslindring mest muligt⁶, af 7. september 2006 om afbrydelsen af forhandlingerne om Dohaudviklingsdagsordenen (DDA)⁷, af 23. maj 2007 om økonomiske partnerskabsaftaler⁸, af 12. juli 2007 om TRIPS-aftalen og adgang til medicin, af 12. december 2007 om økonomiske partnerskabsaftaler⁹ og af 5. juni 2008 om forslaget til Rådets forordning om anvendelse af et arrangement med generelle toldpræferencer for perioden 1. januar 2009 til 31. december 2011 og en ændring af Rådets forordning (EF) nr. 552/97 og (EF) nr. 1933/2006 og Kommissionens forordning (EF) nr. 964/2007 og (EF) nr. 1100/2006¹⁰,
- der henviser til den økonomiske partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og partnerlandene i Det Østafrikanske Fællesskab på den anden side,
- der henviser til partnerskabsaftalen mellem på den ene side medlemmerne af gruppen af stater i Afrika, Vestindien og Stillehavet og på den anden side Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater, som blev underskrevet i Cotonou den 23. juni 2000 (Cotonouaftalen),
- der henviser til konklusionerne fra Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) af april 2006, oktober 2006, maj 2007, oktober 2007, november 2007 og maj 2008,

¹ EUT C 77 E af 26.3.2004, s. 393.
² EUT C 92 E af 20.4.2006, s. 397.
³ EUT C 285 E af 22.11.2006, s. 126.
⁴ EUT C 292 E af 1.12.2006, s. 121.
⁵ EUT C 293 E af 2.12.2006, s. 155.
⁶ EUT C 298 E af 8.12.2006, s. 261.
⁷ EUT C 305 E af 14.12.2006, s. 244.
⁸ EUT C 102 E af 24.4.2008, s. 301.
⁹ EUT C 323 E af 18.12.2008, s. 361.
¹⁰ Vedtagne tekster, P6_TA(2008)0252.

- der henviser til Kommissionens meddelelse af 23. oktober 2007 om økonomiske partnerskabsaftaler (KOM(2007)0635),
 - der henviser til den almindelige overenskomst om told og udenrigshandel (GATT), særlig artikel XXIV,
 - der henviser til ministererklæringen fra det fjerde møde i WTO's ministerkonference, som blev vedtaget den 14. november 2001 i Doha,
 - der henviser til ministererklæringen fra det sjette møde i WTO's ministerkonference, som blev vedtaget den 18. december 2005 i Hongkong,
 - der henviser til rapporten og anbefalingerne fra task forcen for handelsrelateret bistand, som blev vedtaget af WTO's almindelige råd den 10. oktober 2006,
 - der henviser til FN's årtusindeerklæring af 8. september 2000, der opstiller 2015-målene, som er udarbejdet af det internationale samfund i fællesskab med henblik på at udrydde fattigdom,
 - der henviser til Gleneagleskommunikéet, der blev udsendt den 8. juli 2005 af G8 i Gleneagles,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 108, stk. 5, sammenholdt med artikel 103, stk. 2,
- A. der henviser til, at økonomiske partnerskabsaftaler (ØPA'er) bør være WTO-forenelige aftaler, der har til formål at støtte regional integration og fremme en gradvis integration af AVS-økonomierne i verdensøkonomien og derved støtte en bæredygtig social og økonomisk udvikling i AVS-landene og bidrage til den generelle indsats for at udrydde fattigdom i disse lande,
 - B. der henviser til, at WTO-reglerne ikke kræver, at ØPA-landene indgår liberaliseringsforpligtelser på tjenesteydelsesområdet,
 - C. der henviser til, at økonomiske partnerskabsaftaler bør anvendes til at opbygge en langsigtet relation, hvor handel støtter udvikling,
 - D. der henviser til, at den nuværende finansielle og økonomiske krise betyder, at retfærdige handelspolitiske forbindelser bliver vigtigere end nogensinde for udviklingslandene,
 - E. der henviser til, at den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale har fokus på handel med varer og WTO-forenelighed,
 - F. der henviser til, at den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale vil få afgørende indflydelse på forløbet af den økonomiske, sociale og miljømæssige udvikling og de hermed forbundne politikker i staterne i Det Østafrikanske Fællesskab (ØAF) og deres handelspartnere i det østlige og sydlige Afrika,
 - G. der henviser til, at ØAF-staterne oprettede en toldunion i 2005 og arbejder på at etablere et fællesmarked inden 2010, en monetær union inden 2012 og en politisk føderation af

østafrikanske stater,

- H. der henviser til, at den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale muligvis kan påvirke omfanget og indholdet af fremtidige aftaler mellem ØAF-staterne og andre handelspartnere og regionens stilling i forhandlingerne,
 - I. der henviser til, at der er begrænset konkurrence mellem EU og AVS-landene, da størstedelen af EU's eksport primært består af varer, som AVS-landene ikke producerer, men som de ofte har brug for enten til direkte forbrug eller som input til den indenlandske industri,
 - J. der henviser til, at ØAF-landene har tilkendegivet, at de ønsker at genforhandle en række emner i den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale,
 - K. der henviser til, at ingen af liberaliseringsordningerne stiller krav om, at et land begynder at fjerne positive afgifter før efter 2015; der henviser til, at ØAF har 24 år til at fuldende den liberaliseringsproces, der er fastsat i den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale,
 - L. der henviser til, at handelsforpligtelserne skal ledsages af øget støtte til handelsrelateret bistand,
 - M. der henviser til, at Aid for Trade (bistand til handel) har til formål at støtte udviklingslandenes mulighed for at drage fordel af nye handelsmuligheder og kompensere for tilpasningsomkostningerne og de potentielt negative følger af handelsliberalisering,
 - N. der henviser til, at der i en eventuel fuldstændig ØPA ikke må være elementer, der mindsker ØAF-staternes mulighed for at fremme adgangen til medicin,
1. mener, at den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale skal bidrage til at revitalisere handelen mellem AVS-landene og EU, øget økonomisk vækst, regional integration, økonomisk spredning, fattigdomsbekæmpelse og opfyldelse af 2015-målene; opfordrer derfor indtrængende til en fleksibel gennemførelse, der fuldt ud tager højde for ØAF-staternes kapacitetsbegrænsninger;
 2. understreger, at sådanne aftaler ikke kan anses for at være tilfredsstillende, medmindre de opfylder følgende tre målsætninger: AVS-landene skal tilbydes støtte til bæredygtig udvikling, deres deltagelse i verdenshandelen skal fremmes og regionaliseringen skal styrkes; understreger, at EU for at beskytte ØAF-staterne mod de negative konsekvenser af åbningen af deres økonomier skal yde støtte med henblik på at tilvejebringe reelle fordele gennem handelspræferencer og med henblik på at skabe økonomisk og social udvikling;
 3. bekræfter på ny sit synspunkt om, at ØPA'erne, hvis de udformes hensigtsmæssigt, åbner mulighed for at give handelsforbindelserne mellem EU og AVS-staterne en saltvandsindsprøjtning, fremme den økonomiske spredning i AVS-staterne og den regionale integration samt mindske fattigdommen i disse lande;

4. opfordrer forhandlingsparterne til som planlagt at afslutte forhandlingerne i løbet af 2009; opfordrer parterne til at tage alle midler i brug for at være i stand til som planlagt at færdiggøre en fuldstændig ØPA mellem AVS-landene og EU inden udgangen af 2009;
5. anerkender de fordele, som undertegnelsen af den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale har haft for eksportørerne ved at udvide mulighederne for eksport til EU, efter at Cotonou-handelsordningen udløb den 1. januar 2008, og således forhindre det tab, som AVS-eksportørerne kunne have lidt, hvis de havde været nødt til at operere under langt mindre gunstige handelsordninger;
6. glæder sig over, at EU tilbyder AVS-landene fuldstændig told- og kvotefri markedsadgang til EU for de fleste varer;
7. understreger, at den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale er en aftale om varehandel, som har til formål at bevare og betydeligt udvide ØAF-staternes muligheder for eksport til EU, både via fuld markedsadgang og forbedrede oprindelsesregler;
8. understreger, at undertegnelsen af den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale er et nødvendigt skridt i retning af bæredygtig vækst i regionen som helhed og understreger betydningen af de fortsatte forhandlinger om en omfattende aftale, der fremmer øget handel, investeringer og regional integration;
9. minder om, at et decideret regionalt marked udgør et vigtigt grundlag for en vellykket gennemførelse af den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale, og at regional integration og regionalt samarbejde er afgørende for den sociale og økonomiske udvikling i ØAF-staterne;
10. anmoder om, at ingen aftaler mellem EU og landene i det østlige og sydlige Afrika må være i modstrid med hinanden eller forhindre den regionale integration i regionen som helhed;
11. anerkender, at der etableres overgangsperioder for SMV'er i den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale, for at de kan tilpasse sig de ændringer, som aftalen medfører, og opfordrer indtrængende ØAF-staternes myndigheder til fortsat at støtte SMV'ernes interesser i forhandlingerne om en omfattende økonomisk partnerskabsaftale;
12. opfordrer EU til at yde øget og tilstrækkelig bistand til myndighederne i AVS-landene og til den private sektor for at fremme omstillingen af deres økonomier efter indgåelsen af den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale;
13. støtter derfor de aftalte toldpositionsundtagelser med fokus på landbrugsvarer og visse forarbejdede landbrugsvarer under forudsætning af, at de hovedsageligt er baseret på behovet for at beskytte nye industrier eller følsomme produkter i disse lande;
14. opfordrer Kommissionen til at gøre rede for den aktuelle fordeling i hele AVS-regionen af midler, der hidrører fra de prioriterede udgifter, der er afsat i det forhøjede budget for Aid for Trade;
15. opfordrer indtrængende de relevante lande til at give præcis og åben information om den

økonomiske og politiske situation og udvikling i disse lande med henblik på at forbedre samarbejdet med Kommissionen;

16. anerkender indføjelser af et kapitel om udviklings samarbejde i den fuldstændige ØPA, der inkluderer samarbejde om handel med varer, konkurrenceevne på udbudssiden, erhvervsfremmende infrastruktur, handel med tjenesteydelser, handelsrelaterede spørgsmål, institutionel kapacitetsopbygning og finanspolitiske tilpasninger; opfordrer begge parter til at holde deres løfte om først at afslutte forhandlingerne om konkurrence og offentlige indkøb, når der er opbygget tilstrækkelig kapacitet;
17. minder om, at ØPA'en skal støtte ØAF-staternes udviklingsmål, -politikker og -prioriteringer – ikke kun i struktur og indhold, men også i måden, den gennemføres på;
18. minder om vedtagelsen i oktober 2007 af EU-strategien for Aid for Trade med tilsagnet om at øge den samlede handelsrelaterede EU-bistand til 2 000 mio. EUR årligt inden 2010 (1 000 mio. EUR fra Fællesskabet og 1 000 mio. EUR fra medlemsstaterne); insisterer på, at ØAF-staterne modtager en passende og rimelig andel;
19. opfordrer Kommissionen til at gøre rede for fordelingen af midler i regionen; opfordrer EU-medlemsstaterne til at redegøre for supplerende støtte udover budgetforpligtelserne for 2008-2013;
20. opfordrer indtrængende forhandlerne af en fuldstændig ØPA til fuldt ud at gøre rede for en åben forvaltning af naturressourcerne og til at angive den bedste praksis, der er nødvendig for, at AVS-landene kan udnytte sådanne ressourcer bedst muligt;
21. understreger, at en fuldstændig ØPA også skal indeholde bestemmelser om god regeringsførelse, gennemsigtighed i forbindelse med politiske embeder og menneskerettigheder;
22. understreger betydningen af intraregional handel og behovet for øgede regionale handelsforbindelser for at sikre bæredygtig vækst i regionen; understreger betydningen af samarbejde og overensstemmelse mellem forskellige regionale enheder;
23. opfordrer til en yderligere nedsættelse af tariffen, som i dag udgør 15-25 % af handelsværdien mellem udviklingslandene og regionale grupper, for yderligere at fremme syd-syd-handelen, den økonomiske vækst og den regionale integration;
24. opfordrer Kommissionen til at gøre sit yderste for at få genoptaget forhandlingerne om DDA og sikre, at handelsliberaliseringsordningerne fortsat fremmer udviklingen i fattige lande;
25. mener afgjort, at fuldstændige ØPA'er bør supplere en aftale om DDA og ikke være et alternativ for AVS-landene;
26. anerkender behovet for et kapitel om handelsbeskyttelse med bilaterale beskyttelsesforanstaltninger; opfordrer begge parter til at undgå unødigt brug af disse beskyttelsesforanstaltninger;

27. anmoder om en hurtig ratifikationsproces for snarest muligt at gøre fordelene ved den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale tilgængelige for partnerlandene;
28. minder om, at mens den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale kan anses for at være det første skridt i processen, så er den i juridisk henseende en helt uafhængig international aftale, som ikke nødvendigvis fører til en fuldstændig ØPA;
29. understreger, at Parlamentets mulige godkendelse af den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale ikke på forhånd afgør Parlamentets holdning til en godkendelse af en eventuel fuldstændig ØPA, eftersom indgåelsesproceduren vedrører to forskellige internationale aftaler;
30. minder om, at ØAF er den eneste region, hvor alle medlemmerne har tilsluttet sig den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale og accepteret identiske liberaliseringsordninger; påpeger, at disse ordninger skal evalueres regelmæssigt og revideres, hvis de viser sig at være for besværlige at gennemføre;
31. påpeger, at den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale sandsynligvis vil påvirke relationerne mellem regionen og dens nærmeste handelspartnere, og at det skal sikres, at den foreliggende aftales bestemmelser skal hjælpe med til at lette fremtidige handelsaftaler;
32. opfordrer Kommissionen til at reagere fleksibelt på ØAF-staternes anmodninger om at revidere en række emner i den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale, herunder: definitionen af "stort set al handel", liberaliseringsordninger, merbegunstigelsesklausulen, afskaffelse af eksportafgifter, national behandling, bilaterale beskyttelsesforanstaltninger, varigheden af anvendelse af beskyttelsesforanstaltninger for nye industrier, landbrugsstøtte samt den særlige beskyttelsesmekanisme og standstill-klausulen;
33. opfordrer indtrængende AVS-landene til at fremskynde liberaliseringsprocessen og tilskynder til, at disse reformer udvides til at omfatte mere end handel og varer og en øget liberalisering af handel og tjenesteydelser;
34. påpeger, at ØPA'en bør bidrage til opfyldelse af 2015-målene;
35. bemærker, at nogle AVS-lande i forbindelse med ØPA-forhandlingerne har søgt at opnå mestbegunstigelsesklausulen, som fastsætter en normal, ikke-diskriminerende tarif på import af varer, for at sikre, at alle eksportører behandles lige så godt som den mest begunstigede handelspartner;
36. glæder sig over, at der er blevet forhandlet nye, forbedrede og mere fleksible oprindelsesbestemmelser mellem EU og AVS-landene, som potentielt vil kunne medføre betydelige fordele for AVS-landene, hvis de gennemføres korrekt og med behørig hensyntagen til deres begrænsede kapacitetsniveauer;
37. understreger, at eksporten af mine- eller træprodukter ikke må nedbryde det skrøbelige økosystem, der har afgørende betydning for det afrikanske kontinent, og at mekanismer for godtgørelse af de miljøudgifter, som ØAF-staterne har leveret, skal indføres i ØPA'en;

38. fremhæver betydningen af hensigtsmæssige og gennemsigtige overvågningsmekanismer med effektivt tilsyn fra det ansvarlige udvalg i Europa-Parlamentet med henblik på at sikre overordnet konsekvens i handels- og udviklingspolitikkerne;
39. mener, at det er vigtigt, at gennemførelsen af ØPA'er indbefatter etableringen af et passende overvågningssystem, som koordineres af det relevante parlamentariske udvalg og inddrager medlemmer af Udvalget om International Handel og Udviklingsudvalget for at sikre en passende balance mellem fastholdelse af INTA-udvalgets ledende rolle og en overordnet sammenhæng mellem handels- og udviklingspolitikkerne; mener, at dette parlamentariske udvalg bør fungere fleksibelt og koordinere aktivt med Den Blandede Parlamentariske Forsamling AVS-EU; mener desuden, at denne overvågning bør starte efter vedtagelsen af den enkelte foreløbige økonomiske partnerskabsaftale;
40. opfordrer til hensigtsmæssige og gennemsigtige overvågningsmekanismer – med en klar rolle og indflydelse – for at følge konsekvenserne af ØPA'er med øget AVS-ejerskab og bredere høring af interessenter;
41. glæder sig over, at der indføres en revisionsklausul i den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale, som bekræfter, at en gennemgribende revision af aftalen vil blive foretaget senest fem år efter undertegnelsesdatoen og derefter hvert femte år, herunder en analyse af omkostningerne ved og følgerne af gennemførelsen af handelsforpligtelserne; bestemmelserne i aftalen skal om nødvendigt ændres og deres anvendelse justeres med hensyn til og i overensstemmelse med WTO-reglerne og -procedurerne;
42. opfordrer Rådet til at høre Parlamentet, før der træffes beslutning om den midlertidige anvendelse af internationale aftaler – som det er tilfældet med ØPA'erne – når der kræves en procedure med samstemmende udtalelse, i lyset af at Parlamentet eventuelt efterfølgende kunne afvise den internationale aftale med den konsekvens, at den midlertidige anvendelse heraf må ophøre;
43. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet, Kommissionen, regeringerne og parlamenterne i medlemsstaterne og AVS-landene, AVS-EU-Ministerrådet og Den Blandede Parlamentariske Forsamling AVS-EU.