



14. 9. 2009

B7-0039/2009

## NÁVRH USNESENÍ

předložený na základě prohlášení Komise

v souladu s čl. 110 odst. 2 jednacího řádu

o lesních požárech v létě 2009

**Marietta Giannakou, Theodoros Skylakakis, Ioannis Kasoulides, Michel Barnier, Mario Mauro, Andrey Kovatchev, Paulo Rangel, Theodor Dumitru Stolojan, Marian-Jean Marinescu, Rodi Kratsa-Tsagaropoulou, Danuta Maria Hübner, Richard Seeber, Lambert van Nistelrooij, Jean-Pierre Audy, Elena Băsescu, Sophie Briard Auconie, Alain Cadec, David Casa, Michel Dantin, Rachida Dati, Anne Delvaux, Christine De Veyrac, Rosa Estarás Ferragut, José Manuel Fernandes, Santiago Fisas Ayxela, Gaston Franco, Marielle Gallo, Elisabetta Gardini, Jean-Paul Gauzès, Françoise Grosse-tête, Pascale Gruny, Philippe Juvin, Lena Barbara Kolarska-Bobińska, Georgios Koumoutsakos, Veronica Lope Fontagné, Petru Constantin Luhan, Véronique Mathieu, Gabriel Mato Adrover, Iosif Matula, Elisabeth Morin-Chartier, Radvilė Morkūnaitė, Jan Olbrycht, Georgios Papanikolaou, Georgios Papastamkos, Markus Pieper, Maurice Ponga, Konstantinos Poupakis, Cristian Dan Preda, Tokia Saïfi, Marie-Thérèse Sanchez-Schmid, Marco Scurria, Csaba Sógor, Catherine Soullie,**

**László Surján, Nuno Teixeira, Róza Thun und Hohenstein, Ioannis  
Tsoukalas, Traian Ungureanu, Dominique Vlasto, Maria do Céu Patrão  
Neves**  
za skupinu PPE

**Usnesení Evropského parlamentu o lesních požárech v létě 2009**

*Evropský parlament,*

- s ohledem na články 2, 6 a 174 Smlouvy o ES,
- s ohledem na své usnesení ze dne 19. června 2008 o posílení schopnosti Unie reagovat na katastrofy<sup>1</sup>, usnesení ze dne 4. září 2007 o přírodních katastrofách<sup>2</sup>, usnesení ze dne 7. září 2006 o lesních požárech a záplavách v Evropě<sup>3</sup>, usnesení ze dne 5. září 2002 o záplavách v Evropě<sup>4</sup>, usnesení ze dne 14. dubna 2005 o suchu v Portugalsku<sup>5</sup>, usnesení ze dne 12. května 2005 o suchu ve Španělsku<sup>6</sup>, usnesení ze dne 8. září 2005 o přírodních katastrofách (požárech a povodních) v Evropě<sup>7</sup> a na svá usnesení ze dne 18. května 2006 o přírodních katastrofách (lesních požárech, suchu a povodních) – zemědělská hlediska<sup>8</sup>, aspekty regionálního rozvoje<sup>9</sup> a aspekty životního prostředí<sup>10</sup>,
- s ohledem na přepracované rozhodnutí Rady o vytvoření mechanismu civilní ochrany Společenství, které bylo přijato dne 8. listopadu 2007<sup>11</sup>,
- s ohledem na návrh nařízení o zřízení Fondu solidarity Evropské unie předložený Komisí (KOM(2005)0108) a na stanovisko Parlamentu ze dne 18. května 2006<sup>12</sup>,
- s ohledem na zvláštní zprávu Evropského účetního dvora č. 3/2008 „Fond solidarity Evropské unie: nakolik je rychlý, účinný a pružný?“,
- s ohledem na výroční zprávu Komise za rok 2008 o Fondu solidarity Evropské unie a na zprávu o zkušenostech získaných za šest let uplatňování tohoto nového nástroje,
- s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady 2007/60/ES o vyhodnocování a zvládnání povodní přijatou dne 23. října 2007<sup>13</sup>,
- s ohledem na rozhodnutí Rady ze dne 5. března 2007 o zřízení finančního nástroje pro

---

<sup>1</sup> Přijaté texty, P6\_TA(2008)0304.

<sup>2</sup> Úř. věst. C 187 E, 24.07.2008, s. 55.

<sup>3</sup> Úř. věst. C 305 E, 14.12.2006, s. 240.

<sup>4</sup> Úř. věst. C 272 E, 13.11.2003, s. 471.

<sup>5</sup> Úř. věst. C 33 E, 9.2.2006, s. 599.

<sup>6</sup> Úř. věst. C 92 E, 20.4.2006, s. 414.

<sup>7</sup> Úř. věst. C 193 E, 17.8.2006, s. 322.

<sup>8</sup> Úř. věst. C 297 E, 7.12.2006, s. 363.

<sup>9</sup> Úř. věst. C 297 E, 7.12.2006, s. 369.

<sup>10</sup> Úř. věst. C 297 E, 7.12.2006, s. 375.

<sup>11</sup> Úř. věst. L 314, 1.12.2007, s. 9.

<sup>12</sup> Úř. věst. C 297 E, 7.12.2006, s. 331.

<sup>13</sup> Úř. věst. L 288, 6.11.2007, s. 27.

civilní ochranu (2007/162/ES, Euratom)<sup>1</sup> ,

- s ohledem na závěry ze zasedání Rady ve složení pro spravedlnost a vnitřní věci konaného ve dnech 12. a 13. června 2007, které se týkají posílení koordinační kapacity Monitorovacího a informačního střediska (MIC) v rámci mechanismu civilní ochrany Společenství,
  - s ohledem zprávu Michela Barniera ze dne 9. května 2006 nazvanou „Za evropskou jednotku civilní ochrany: Europe aid“,
  - s ohledem na bod 12 závěrů předsednictví ze zasedání Evropské rady, které se konalo ve dnech 15. a 16. června 2006 v Bruselu a týkalo se schopnosti Unie reagovat na mimořádné události, krize a katastrofy,
  - s ohledem na sdělení Komise nazvané „Přístup Společenství v oblasti prevence přírodních katastrof a katastrof způsobených člověkem (KOM (2009)82 v konečném znění/2 ze dne 4. března.2009),
  - s ohledem na jednomyslně přijaté usnesení Evropsko-středomořského parlamentního shromáždění o civilní ochraně a prevenci přírodních a ekologických katastrof v evropsko-středomořské oblasti,
  - s ohledem na čl. 110 odst. 2 jednacího řádu,
- A. vzhledem k tomu, že léto roku 2009 bylo opět poznamenáno ničivými požáry v celé jižní Evropě, které přinesly lidské utrpení, kdy nejméně jedenáct lidí při nich přišlo o život, a byly způsobeny rozsáhlé materiální škody a škody na životním prostředí,
- B. vzhledem k tomu, že v posledních letech přetrvávající sucho a vysoké teploty vedly k šíření lesních požárů v Evropě, což má v mnoha oblastech za následek rozšiřování pouští a dopad na zemědělství, chov dobytka a lesní bohatství,
- C. vzhledem k tomu, že přetrvávající sucho a požáry urychlují proces šíření pouští v rozsáhlých oblastech jižní Evropy, kde během posledních deseti let každoročně zmizí 400 000 hektarů evropských lesů, což vážně snižuje kvalitu života postiženého obyvatelstva,
- D. vzhledem k tomu, že v nadcházejících desetiletích nevyhnutelně dojde – bez ohledu na naše snahy v celosvětovém měřítku – ke zvýšení světové teploty se zvláště nepříznivými vlivy na jižní Evropu, v jejímž případě se předpokládá, že je mimořádně zranitelnou oblastí z hlediska změny klimatu, a která již zažila požáry nevídaného rozsahu v roce 2007, jež přímo souvisely s extrémní vlnou veder v tomto roce,
- E. vzhledem k tomu, že závažnost, komplikovanost a důsledky stále četnějších přírodních a člověkem způsobených katastrof v celé Evropě během posledních let výrazně zesílily a měly za následek ztráty na lidských životech a ztráty na majetku, měly katastrofální krátkodobé i dlouhodobé dopady na hospodářství postižených oblastí, včetně ochuzení

---

<sup>1</sup> Úř. věst. L 71, 10.03.2007, s. 9.

přírodního a kulturního dědictví, zničení hospodářské a sociální infrastruktury a poškození životního prostředí (v případě lesních požárů ztrátu přírodních stanovišť a biologické rozmanitosti, zhoršení mikroklimatu a zvýšení emisí skleníkových plynů),

- F. vzhledem k ničivým hospodářským a sociálním následkům přírodních katastrof pro regionální ekonomiky v odvětvích, jako je cestovní ruch, i z hlediska výrobní činnosti obecně,
- G. vzhledem k tomu, že prevence má mimořádný význam pro ochranu proti přírodním, technologickým i environmentálním katastrofám,
- H. vzhledem k tomu, že lesní požáry se rovněž zhoršují v důsledku postupného opouštění venkova a zániku tradičních činností, nevhodného lesního hospodářství, existence rozsáhlých úseků lesa sestávajících z monokultur, vysazování nevhodných druhů stromů a nedostatku vhodné politiky prevence a v důsledku nedostatečně tvrdých trestů v případě úmyslně založených požárů,
- I. vzhledem k tomu, že v posledních několika letech byl opakovaně aktivován mechanismus civilní ochrany Společenství,
- J. vzhledem k tomu, že přírodní katastrofy, jako stále častější lesní požáry v jižní Evropě, mohou mít i přeshraniční rozměr v důsledku rychlosti, jakou se mohou šířit ze svého původního zdroje, a kvůli tomu, že mohou nečekaně změnit směr, a vyžadují tedy pružné, rychlé a koordinované úsilí a reakce; vzhledem k tomu, že je současně nutno zvážit rozsáhlé škody, které mohou způsobit na majetku, lidských životech, hospodářské činnosti a životním prostředí regionu,
- K. vzhledem k tomu, že Parlament od té doby, co v květnu 2006 přijal své stanovisko, opakovaně naléhá na předsednictví Rady, aby dospělo k rozhodnutí o novém nařízení o Fondu solidarity,
- L. vzhledem k tomu, že z Fondu solidarity byla od jeho vytvoření v roce 2002 poskytnuta finanční podpora v celkové výši přesahující 1,5 miliardy EUR,
- M. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr uvádí, že Fond solidarity „dosáhl svého stanoveného cíle, jímž je prokázat solidaritu s členskými státy v situaci nouze“, i když nejvýznamnějším problémem je i nadále nedostatečná rychlost, s níž je možno fond aktivovat jako nástroj pro řízení krize,
- N. vzhledem k tomu, že Komise uznává potřebu zlepšit transparentnost a jednoduchost kritérií, jimiž se řídí mobilizace Fondu solidarity,
- O. vzhledem k tomu, že Evropský parlament předkládá od roku 1995 usnesení, v nichž důrazně požaduje různé iniciativy Evropské unie v oblasti boje proti lesním požárům v jižní Evropě, které se buď neuskutečnily nebo zůstaly nedokončeny a neúčinné,
- 1. vyjadřuje svou upřímnou soustrast a hlubokou solidaritu s příbuznými osob, jež přišly o život, jakož i s obyvateli postižených oblastí a vzdává hold požárníkům, profesionálům i dobrovolníkům, kteří neúnavně a statečně usilovali o uhašení požárů, záchranu lidských

životů a omezení škod způsobených přírodními katastrofami tohoto léta;

2. domnívá se, že Komise by měla předložit návrh na evropskou strategii pro boj s přírodními katastrofami, včetně povinné prevence rizik, a vyhotovit protokol pro jednotný postup pro všechny typy katastrof v celé Unii; dále se domnívá, že by tato strategie měla věnovat zvláštní pozornost ostrovům a nejdlehlším regionům s nízkou hustotou osídlení;
3. žádá Komisi, aby bezodkladně a co možná nejpružněji mobilizovala stávající Fond solidarity EU s cílem pomoci obětem přírodních katastrof letošního léta;
4. naléhavě vyzývá Komisi, aby podpořila zotavení oblastí, které utrpěly značné škody, obnovila potenciál produktivity v postižených oblastech, vyvinula snahu o opětovné vytváření pracovních míst a učinila vhodná opatření za účelem náhrady sociálních nákladů v souvislosti se ztrátou pracovních míst a jiných zdrojů příjmů;
5. domnívá se, že z nedávných zkušeností je jasně patrná potřeba dále posílit prevenci, připravenost a schopnost reakce Společenství v oblasti civilní ochrany v souvislosti s lesními a jinými ničivými požáry na jihu Evropy, a naléhavě žádá Komisi, aby učinila za tímto účelem vhodné kroky a zřetelně tak vyjádřila evropskou solidaritu vůči zemím, které jsou ohroženy mimořádnými událostmi;
6. uznává podíl, kterým Monitorovací a informační středisko přispělo k podpoře a usnadňování mobilizace a koordinace civilní ochrany a pomoci v mimořádných situacích;
7. zdůrazňuje individuální zodpovědnost členských států za civilní ochranu a opatření pro zvládnání katastrof, žádá přísnější trestání žhářů a účinnější metody pro včasné zjištění lesních požárů, požaduje lepší předávání odborných znalostí mezi členskými státy, pokud jde o opatření na potlačování požárů, důrazně vyzývá Komisi, aby zlepšila výměnu zkušeností mezi jednotlivými oblastmi i členskými státy;
8. oceňuje solidaritu Evropské unie, jejích členských států a dalších zemí při pomoci postiženým regionům během nouzových situací způsobených lesními požáry, kterou prokázaly poskytnutím letadel, protipožární techniky a odborných znalostí, jakož i významnou pomoc poskytnutou příslušným orgánům a záchranným týmům; domnívá se, že rozsah těchto událostí a jejich dopad často překračují regionální i vnitrostátní měřítko a možnosti, a proto naléhavě požaduje účinnou evropskou podporu;
9. vítá pomoc, kterou přispěla letadla taktické rezervy EU pro boj s lesními požáry (EUFFTR), jež byla zřízena v létě tohoto roku pro účely pomoci členským státům při potírání velkých požárů; poznamenává, že tento pilotní projekt vznikl s podporou Evropského parlamentu s cílem posílit spolupráci mezi členskými státy v boji proti lesním požárům a je velmi dobrým příkladem posílené schopnosti zajistit na evropské úrovni okamžitou pomoc v nouzových situacích; v této souvislosti zdůrazňuje potřebu pokračovat v rozvíjení a posilování tohoto pilotního projektu, neboť i nadále čelíme okolnostem, které způsobují nesmírné škody, a možnosti členských států společně s EUFFTR se ukázaly jako nedostatečné;

10. zdůrazňuje naléhavost této problematiky, a proto žádá vytvoření efektivní evropské jednotky, která by byla schopna okamžité reakce v mimořádných situacích, jak je navrženo v Barnierově zprávě;
11. domnívá se, že nové nařízení o Fondu solidarity Evropské unie je nezbytným nástrojem pro pružnější a účinnější řešení problémů vzniklých v důsledku přírodních katastrof; kritizuje skutečnost, že Rada blokovala přijetí nového nařízení a v rozporu se zákonem způsobila zdržení příslušné revize, ačkoli Parlament přijal své stanovisko naprostou většinou hlasů při prvním čtení v květnu 2006;
12. zdůrazňuje skutečnost, že obnovení této iniciativy by mohlo významně přispět k fungování uvedeného fondu v praxi rozšířením jeho rozsahu, zrušením ustanovení o aktivaci fondu jen ve výjimečných případech regionálních katastrof, zpřístupněním pomoci více regionům tím, že by se zavedly nižší prahové hodnoty škod pro aktivaci fondu a v neposlední řadě urychlením reakce v případě katastrofy díky rychlejšímu provádění plateb;
13. naléhavě vyzývá Komisi a Radu, aby se co nejzodpovědněji a bez prodlení pokusily najít kompromisní řešení s cílem obnovit proces přezkumu nařízení o Fondu solidarity, aby tak byl vytvořen silnější a pohotovější nástroj, který bude schopen reagovat na nové výzvy v oblasti globalizace a změn klimatu; vyzývá úřadující švédské předsednictví i ministry financí, životního prostředí, zemědělství a regionálního rozvoje v EU, aby bezodkladně přijali rychlá a přísná opatření;
14. zdůrazňuje, že je třeba posílit preventivní opatření pro boj se všemi typy přírodních katastrof vytvořením společných strategických pokynů pro zajištění lepší koordinace mezi členskými státy i větší operability a koordinace mezi různými nástroji Společenství (strukturální fondy, Fond solidarity, Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (EZFRV), LIFE+ a mechanismus rychlé reakce a nástroj připravenosti pro závažné mimořádné události), přičemž nelze opomenout, že je třeba zapojit ostatní existující nástroje, jako je státní pomoc pro regionální účely a půjčky EIB, s cílem napravit škody způsobené přírodními katastrofami;
15. žádá o zavedení regionálních mechanismů koordinace v rámci programů rozvoje venkova, aby tak byla posílena účinnost preventivních opatření;
16. zdůrazňuje, že je třeba urychlit postup pro přístup k fondům EU za účelem revitalizace zemědělské půdy po povodních a požárech a poskytnout větší finanční podporu pro rozvoj protipožárních pruhů a ochranných protipovodňových hrází; zdůrazňuje zkázonosné dopady lesních požárů a povodní na volně žijící a hospodářská zvířata;
17. považuje za zásadní, aby byla zohledněna strukturální problematika venkovského prostředí (demografický pokles, opouštění pozemků, odlesňování a nadměrná roztržitost vlastnictví lesních pozemků);
18. je toho názoru, že je nutné posílit existující vazby mezi civilní ochranou a politikami v oblasti životního prostředí, aby byla plně využita preventivní opatření zahrnutá v legislativě na ochranu životního prostředí a aby se zajistil integrovaný přístup EU k prevenci a zmírňování následků katastrof; zdůrazňuje však, že cílem pokynů EU není

nahradit či oslabit stávající vnitrostátní pravomoci v oblasti civilní ochrany a předcházení katastrofám;

19. naléhavě vyzývá Komisi, aby ve svém návrhu akčního plánu EU pro přizpůsobení se změně klimatu udělila prioritu prevenci a boji proti suchu a lesním požárům v jižní Evropě;
20. vyzývá Komisi, aby pokročila v práci na informační a vzdělávací kampani o preventivních opatřeních dohodnutých s členskými státy s cílem snížit rizika a důsledky přírodních katastrof, zejména v nejohroženějších oblastech tím, že zvýší povědomí veřejnosti o nutnosti péče o životní prostředí a ochrany přírodních zdrojů;
21. vyzývá Komisi, aby pečlivě uvážila zavedení společné lesní politiky s cílem lépe zvládat změnu klimatu a přírodní katastrofy;
22. vyzývá Komisi, aby nad rámec zemědělských a environmentálních opatření podle SZP zavedla konkrétní zásahy s cílem předcházet lesním požárům a jejich šíření;
23. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Radě, Komisi, vládám členských států a regionálním orgánům oblastí postižených požáry a povodněmi.