



EVROPSKI PARLAMENT

2009 - 2014

Dokument zasedanja

10.6.2013

B7-0282/2013

PREDLOG RESOLUCIJE

ob zaključku razprave o izjavi podpredsednice Komisije/visoke predstavnice Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko

v skladu s členom 110(2) Poslovnika

o pogajanjih o sporazumu o sodelovanju za partnerstvo in razvoj med Evropsko unijo in Afganistanom
(2013/2665(RSP))

**Pino Arlacchi, Thijs Berman, Ana Gomes, María Muñiz De Urquiza,
Raimon Obiols**
v imenu skupine S&D

B7-0282/2013

Resolucija Evropskega parlamenta o pogajanjih o sporazumu o sodelovanju za partnerstvo in razvoj med Evropsko unijo in Afganistanom (2013/2665(RSP))

Evropski parlament,

- ob upoštevanju svojih prejšnjih poročil in resolucij o Afganistanu, zlasti resolucije z dne 16. decembra 2010 o novi strategiji za Afganistan¹, resolucije z dne 15. decembra 2011 o proračunskem nadzoru finančne pomoči EU v Afganistanu² in resolucije z dne 15. decembra 2011 o položaju žensk v Afganistanu in Pakistanu³,
 - ob upoštevanju izjave, ki jo je maja 2012 podala podpredsednica Komisije in visoka predstavnica Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko Catherine Ashton,
 - ob upoštevanju resolucij varnostnega sveta Združenih narodov o Afganistanu, vključno z resolucijo 2096 iz marca 2013,
 - ob upoštevanju sklepov mednarodnih konferenc o Afganistanu v letih 2011 in 2012, med drugim konference v Bonnu decembra 2011, Chicagu maja 2012, Kabulu junija 2012 in Tokiu julija 2012,
 - ob upoštevanju izjave delegacije EU za Afganistan v dogovoru z vodji misij EU v Afganistanu z dne 19. novembra 2012 o usmrtni kazni, obsojenih na smrtno kazen,
 - ob upoštevanju člena 110(2) Poslovnika,
- A. ker EU podpira obnovo in razvoj Afganistana vse od leta 2002 in si še naprej prizadeva za njegovo mirno tranzicijo, vključujoč in trajnosten razvoj ter stabilnost in varnost celotnega območja;
- B. ker se je zagotavljanje pomoči EU med letoma 2011 in 2013 osredotočalo na ključne sektorje upravljanja (vključno s policijo), kmetijstvo, razvoj podeželja ter zdravstveno varstvo in socialno zaščito;
- C. ker bo EU kmalu zaključila pogajanja o sporazumu o sodelovanju za partnerstvo in razvoj, s katerim bo sodelovanje med EU in Afganistanom prešlo na novo in celovito raven;
- D. ker je Evropski parlament pozval k pripravi petletnega akcijskega načrta za odpravo pridelovanja opija z drugimi možnostmi razvoja v Afganistanu, in sicer v tesnem sodelovanju z Rusko federacijo;
- E. ker je v svoji resoluciji iz decembra 2011 o proračunskem nadzoru finančne pomoči EU v Afganistanu ponovno poudaril, da podpira ta načrt;

¹ UL C 169 E, 15.6.2012, str. 108.

² Sprejeta besedila, P7_TA(2011)0578.

³ Sprejeta besedila, P7_TA(2011)0591.

- F. ker število afganistanskih državljanov, ki so odvisni od drog, po podatkih Urada Združenih narodov za droge in kriminal še naprej narašča, kar ima velike socialne posledice za prebivalstvo;
- G. ker je bil kljub aktivni vlogi EU pri podpiranju ukrepov za boj proti drogam dosežen le majhen napredek;
- H. ker učinkovitost pomoči EU za Afganistan trpi zaradi pomanjkanja usklajenosti med donatorji za Afganistan in afganistansko vlado;
- I. ker EU od leta 2007 usposablja afganistanske policijske sile v okviru misije EUPOL in krepi gradnjo zmogljivosti v Afganistanu;
- J. ker ima Evropski parlament od sprejetja Lizbonske pogodbe ključno vlogo pri dajanju potrebnega soglasja k novim dogovorom o sodelovanju;
1. ponovno poudarja, da še naprej podpira izoblikovanje afganistanske države, ki bo imela močnejše demokratične ustanove, in bo lahko zagotavljala tako spoštovanje pravne države in človekovih pravic kot tudi močne demokratične ustanove, nacionalno suverenost, državno enotnost, ozemeljsko celovitost in blaginjo za prebivalce Afganistana; ponovno poudarja tudi, da je za mirno prihodnost Afganistana treba vzpostaviti stabilno, varno in gospodarsko vzdržno državo;
 2. pozdravlja prizadevanja in napredek v zadnjem desetletju; vendar poudarja, da je zaskrbljen nad varnostnimi razmerami in nadaljevanjem nasilja v Afganistanu, ki ogroža lokalno prebivalstvo, vključno z ženskami, otroki, nacionalnimi varnostnimi silami in mednarodnim vojaškim in civilnim osebjem;
 3. pričakuje, da bo afganistanska vlada po umiku mednarodnih sil pripravljena prevzeti polno odgovornost; poziva EU in države članice, naj okrepijo prizadevanja za podporo afganistanski vladi in njenim nacionalnim varnostnim silam pri gradnji zmogljivosti v Afganistanu, da bi vzpostavili stabilnost in varnost kot pomembna temelja za razvoj in preprečili vakuum, ki bi lahko nastal po tem, ko bo država po letu 2014 prevzela polno odgovornost za svojo varnost;
 4. znova poudarja, da je v svoji resoluciji o novi strategiji za Afganistan opredelil nevojaško strategijo in se osredotočil na štiri glavna področja: mednarodno pomoč in usklajevanje, mirovni proces, usposabljanje policije in odpravo pridelovanja opija z drugimi možnostmi razvoja; močno obžaluje, da evropska služba za zunanje delovanje na podlagi te resolucije ni bistveno spremenila svojega pristopa;
 5. podpira pogajanja o sporazumu o partnerstvu in sodelovanju in poudarja, da bi moral sporazum voditi v bolj strateški pristop in podporo afganistanskim oblastem tako med umikom mednarodnih sil kot po njem;
 6. poudarja, da mora novi sporazum vključevati celovit pristop k reševanju težav, ki jih ima Afganistan pri razvoju, tudi na področju varnosti, gospodarskega razvoja in dobrega upravljanja;

7. obžaluje, da evropska služba za zunanje delovanje ni ustrezno obveščala Parlamenta o vseh fazah pogajanj, čeprav je to dolžna storiti; opozarja na svoje nove pravice pri zunanjih zadevah, določene v Lizbonski pogodbi, in od evropske službe za zunanje delovanje in Sveta zahteva polno sodelovanje pri tako pomembnem vprašanju;
8. poziva afganistansko vlado, naj podpre moratorij za smrtno kazen in njeno odpravo;
9. poudarja, da je treba podpreti razvoj infrastrukture v številnih sektorjih, tudi v šolah in bolnišnicah; poziva EU, naj okrepi prizadevanja zlasti v zvezi z dostopom do izobraževanja in zdravstvenega varstva, vključno z reproduktivnimi pravicami;
10. opozarja, da so ženske v Afganistanu, kljub določenemu napredku na področju enakosti spolov in temeljnih pravic v zadnjem desetletju, še vedno najšibkejša družbena skupina, saj so še naprej izpostavljene grožnjam, zastraševanju in nasilju in so žrtve diskriminacijskih zakonov; poudarja potrebo po celovitem družbenem vključevanju žensk tako s pravnega kot praktičnega vidika, da bi zagotovili njihovo polno sodelovanje in bodo lahko dejansko uveljavljale svoje pravice;
11. opozarja, da več kot 90 % heroina v Evropi prihaja iz Afganistana in da stroški za javno zdravje v evropskih državah dosegajo milijarde dolarjev; vendar ugotavlja, da je pridelava opija pomembno družbeno, gospodarsko in varnostno vprašanje; obžaluje, da se je njegova pridelava v letu 2011 povečala za 61 % v primerjavi z letom prej in je leta 2011 predstavljala 9 % afganistanskega BDP;
12. opozarja na ugotovitve nedavnega poročila Urada Združenih narodov za droge in kriminal, da Talibani prejmejo le 4 % dobička letne preprodaje drog, lokalni kmetje 21 %, 75 % pa pristane v rokah vladnih uradnikov, policije, lokalnih in regionalnih posrednikov in preprodajalcev;
13. ugotavlja, da sta ZDA in mednarodna skupnost med letoma 2009 in 2011 porabili 1,1 milijarde dolarjev za ukrepe za boj proti drogam, kar pa ni bistveno vplivalo na njihovo proizvodnjo in trgovino z njimi;
14. obžaluje, da pobuda EU za boj proti drogam do zdaj ni prinesla zadovoljivih rezultatov; poudarja, da proizvodnja drog in trgovanje z njimi prispevata k pojavu uporništv in spodbujata korupcijo na različnih ravneh;
15. poudarja, da je Parlament večkrat nakazal jasne rešitve za to vprašanje, saj je pozval k vzpostavitvi petletnega načrta za odpravo opija z natančno določenimi roki in merili uspešnosti, ki bi se izvajal prek namenskega urada z lastnimi sredstvi in osebjem in na podlagi sodelovanja med EU, ZDA in Rusko federacijo, saj je slednja največja žrtev heroina, ki prihaja iz Afganistana, in največji trg opija na svetu;
16. ponovno opozarja na cilj petletnega načrta za odpravo opija, in sicer odpravo pridelave vrtnega maka v Afganistanu z zagotavljanjem nadomestnih virov preživetja in prepoved vseh praks odprave, ki bi vključevale uporabo nefizičnih in nemehanskih metod; poziva k vključitvi tega ukrepa v sporazum o partnerstvu in sodelovanju;
17. opozarja na zaveze afganistanske vlade na konferencah v Kabulu in Tokiu, da bo okrepila

in izboljšala volilni postopek v Afganistanu, vključno z dolgoročnimi volilnimi reformami, in tako zagotovila, da bodo prihodnje volitve izpolnjevale mednarodne standarde; pozdravlja objavo datuma predsedniških volitev in volitev v lokalne svete leta 2014 in priprave nanje, ki potekajo v Afganistanu; poudarja, da je treba spodbuditi udeležbo na volitvah z vpisovanjem prebivalstva v nacionalne registre in zagotavljati varnost, zlasti v južnih in vzhodnih provincah;

18. poudarja, da je EU Afganistanu med letoma 2002 in 2011 namenila približno 2,5 milijarde EUR pomoči, ki obsega 493 milijoni EUR humanitarne pomoči; obžaluje, da je kljub ogromnim vložkom tuje pomoči njen učinek omejen;
19. poudarja, da je sicer splošno mnenje, da je korupcija afganistanske vlade odgovorna za pomanjkljivo zagotavljanje bistvenih storitev svojim državljanom, da pa je bila večina virov za socialno-ekonomski razvoj usmerjena prek mednarodnih organizacij, regionalnih razvojnih bank, nevladnih organizacij, mednarodnih izvajalcev in drugih ter ne prek osrednje vlade;
20. je zgrožen nad neusklajenostjo mednarodnih donatorjev, pomanjkanjem podrobnih ocen vplivov mednarodnega civilnega in vojaškega posredovanja, nepreglednostjo in omejenimi mehanizmi za odgovornost donatorjev;
21. obžaluje, da se velik del evropske in druge mednarodne denarne pomoči izgubi v distribucijski verigi, ter poudarja štiri glavne razloge za to: izgubljanje sredstev, prekomerni stroški posredovanja in varnosti, prekomerno zaračunavanje in korupcija;
22. ponovno poudarja, da je usklajevanje pomoči EU z mednarodnimi akterji na podlagi skupnega pristopa in strategije zelo pomembno; pozdravlja strateški dogovor med afganistansko vlado in mednarodno skupnostjo o obnovljenem in trajnem partnerstvu za naslednje desetletje, kot je navedeno v ugotovitvah tokijske konference o Afganistanu in tokijskem okviru vzajemne odgovornosti;
23. poziva Komisijo, naj poskrbi za preglednost in odgovornost pri zagotavljanju finančne pomoči afganistanski vladi, mednarodnim organizacijam in krajevnim nevladnim organizacijam, da se zagotovi usklajenost pomoči ter uspeh pri obnovi in razvoju Afganistana;
24. poudarja potrebo po regionalnem sodelovanju s ciljem vključevanja Afganistana v širšo strategijo za več stabilnosti in varnosti na širšem območju; v tem okviru poudarja potrebo po večjem regionalnem sodelovanju z Rusijo, Pakistanom, osrednjo Azijo, Indijo in Iranom za reševanje varnostnih vprašanj, vprašanj čezmejne trgovine z ljudmi in blagom in boj proti nezakoniti proizvodnji drog in trgovanju z njimi;
25. naroči svojemu predsedniku, naj to resolucijo posreduje Svetu, Komisiji, vladam in parlamentom držav članic, vladi in parlamentu Afganistana, Svetu Evrope in Organizaciji za varnost in sodelovanje v Evropi.