



15.4.2014

B7-0444/2014

## PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS

komission varapuheenjohtajan / unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkean edustajan julkilausuman johdosta

työjärjestyksen 110 artiklan 2 kohdan mukaisesti

Venäjän itäisen kumppanuuden maihin kohdistamasta painostuksesta ja erityisesti Itä-Ukrainan vakauden horjuttamisesta (2014/2699(RSP))

**José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Elmar Brok, Mairead McGuinness, Jacek Saryusz-Wolski, Laima Liucija Andrikienė, Roberta Angelilli, Elena Băsescu, Anna Maria Corazza Bildt, Jerzy Buzek, Arnaud Danjean, Mário David, Mariya Gabriel, Michael Gahler, Paweł Zalewski, Gunnar Hökmark, Anna Ibrisagic, Tunne Kelam, Jan Kozłowski, Eduard Kukan, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Monica Luisa Macovei, Nadezhda Neynsky, Ria Oomen-Ruijten, Alojz Peterle, Andrej Plenković, Bernd Posselt, Cristian Dan Preda, György Schöpflin, Salvador Sedó i Alabart, Inese Vaidere, Sophie Auconie, Joanna Katarzyna Skrzydlewska, Algirdas Saudargas, Philippe Juvin, Andrey Kovatchev, Radvilė Morkūnaitė-Mikulėnienė**  
PPE-ryhmän puolesta



**Euroopan parlamentin päätöslauselma Venäjän itäisen kumppanuuden maihin kohdistamasta painostuksesta ja erityisesti Itä-Ukrainan vakauden horjuttamisesta (2014/2699(RSP))**

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon aiemmat päätöslauselmansa Euroopan naapuruuspolitiikasta, itäisestä kumppanuudesta ja Ukrainasta sekä erityisesti 13. maaliskuuta 2014 Venäjän hyökkäyksestä Ukrainaan antamansa päätöslauselman<sup>1</sup>,
  - ottaa huomioon 20. maaliskuuta 2014 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston Ukrainaa koskevat päätelmät,
  - ottaa huomioon 1. huhtikuuta 2014 annetun Nato–Ukraina-komission julkilausuman,
  - ottaa huomioon G7-maiden johtajien Haagissa 24. maaliskuuta 2014 antaman yhteisen julkilausuman,
  - ottaa huomioon 3. huhtikuuta 2014 antamansa lainsäädäntöpäätöslauselman Ukrainasta peräisin oleviin tavaroihin sovellettavien tullien alentamisesta tai poistamisesta<sup>2</sup>,
  - ottaa huomioon 14. huhtikuuta 2014 annetut ulkosuhteiden neuvoston päätelmät,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 110 artiklan 2 kohdan,
- A. panee merkille, että Venäjän federaatio jatkaa edelleen Ukrainan itäosien vakauden horjuttamiseen tähtääviä toimiaan sekä näihin alueisiin kohdistuvia hyökkäystoimiaan käyttäen hyväkseen separatisteja, jotka ottavat haltuunsa julkisia rakennuksia ja panevat alulle levottomuuksia;
- B. huomauttaa, että monissa Itä-Ukrainan kaupungeissa, kuten Luhanskissa, Donetskissa ja Harkovassa Venäjää tukevat separatistit ovat ilmoittaneet valmisteluista, joiden tavoitteena on järjestää 11. toukokuuta 2014 Krimin mallin mukainen kansanäänestys, jossa päätetään Ukrainan itäisten alueiden itsemääräämisoikeudesta;
- C. toteaa vaarana olevan, että Venäjä käyttää Itä-Ukrainan vakauden väkivaltaista horjuttamista verukkeena toteuttaa lisää sotilaallisia hyökkäyksiä, estää presidentinvaalit ja tehdä Ukrainasta pakolla liittovaltio;
- D. toteaa, että EU ja kansainvälinen yhteisö eivät ole tunnustaneet eivätkä aio tunnustaa 16. maaliskuuta 2014 pidetyn Krimin laittoman kansanäänestyksen tulosta ja siitä seurannutta Krimin liittämistä Venäjän federaatioon;

---

<sup>1</sup> Hyväksytyt tekstit, P7\_TA(2014)0248.

<sup>2</sup> Hyväksytyt tekstit, P7\_TA(2014)0285.

- E. huomauttaa, että Venäjä rikkoo edelleen kansainvälisiä velvoitteitaan, jotka perustuvat muun muassa YK:n peruskirjaan, Helsingin päätössiakirjaan, Euroopan neuvoston perussääntöön ja erityisesti Ukrainan turvatakuita koskevaan vuoden 1994 Budapestin muistioon;
- F. toteaa, että EU on sitoutunut allekirjoittamaan assosiaatiosopimukset sekä pitkälle menevät ja laaja-alaiset vapaakauppasopimukset Moldovan ja Georgian kanssa mahdollisimman pian ja viimeistään kesäkuussa 2014;
- G. toteaa, että Gagauzian alueellisen itsehallintoyksikön niin sanottu kansanäänestys, joka pidettiin 2. helmikuuta 2014, oli perustuslain ja Moldovan tasavallan lainsäädännön vastainen ja siksi laiton; toteaa, että 5+2-muodossa käydyillä neuvotteluilla ei ole saatu aikaan pysyvää ratkaisua Transnistrian konfliktiin;
- H. toteaa, että Venäjän miehitys Georgiaan kuuluvilla Abhasian ja Tskhinvalin alueella (Etelä-Ossetia) jatkuu edelleen kansainvälisen oikeuden perusnormien ja periaatteiden vastaisesti, ja korostaa, että rajan merkitsemisprosessi on edennyt nopeasti ja että Venäjän ilmavoimat ovat loukanneet Georgian ilmatilaa;
1. tuomitsee erittäin jyrkästi koko ajan lisääntyvät pyrkimykset Itä-Ukrainan vakauden horjuttamiseksi ja tilanteen kärjistämiseksi, mikä on seurausta Venäjän peittelemättömistä ja peiteltyistä toimista; torjuu kaikki Krimin mallin mukaisiin laittomiin kansanäänestyksiin tähtäävät valmistelut; varoittaa, että epävakauden lisääntymistä ja sabotaasia, joiden taustalla ovat aseistautuneet, koulutetut ja hyvin koordinoitunut, venäläisten erikoisjoukkojen johtamat Venäjää tukevat separatistit, voitaisiin käyttää verukkeena sille, että Venäjä puuttuu tilanteeseen sotilaallisesti, estää presidentinvaalit ja tekee Ukrainasta pakolla liittovaltion keinona jakaa se kahtia;
  2. on erittäin huolissaan Venäjän johtamista sotilasoperaatioista Itä-Ukrainassa; muistuttaa, että EU:n ja jäsenvaltioiden on puhuttava Venäjälle yhdellä äänellä; katsoo, että meneillään olevan tilanteen vuoksi neuvoston on kiristettävä pakotteiden toista vaihetta, valmistauduttava kolmannen vaiheen pakotteisiin (taloudelliset pakotteet), jotka on pantava täytäntöön välittömästi, ja jatkettava Venäjän poliittista, taloudellista ja rahoituksellista eristämispolitiikkaa kansainvälisellä tasolla;
  3. palauttaa mieliin myös neuvostolle esittämänsä kehotuksen pakotteiden pikaisesta soveltamisesta, mukaan lukien aseiden ja kaksikäyttökäytön kaupan kieltä, viisumikiellot, varojen jäädyttäminen sekä rahanpesun vastaisen lainsäädännön soveltaminen henkilöihin, jotka ovat osallistuneet Itä-Ukrainaan kohdistettuja provokaatioita ja alueen vakauden horjuttamista koskevien päätösten tekemiseen, sekä venäläisyritysten ja niiden tytäryritysten vastaiset toimet erityisesti energia-alalla, venäläiset investoinnit ja varat EU:ssa mukaan luettuina, sekä kaikkien Venäjän kanssa tehtyjen sopimusten uudelleen tarkastelusta ja niiden mahdollisesta kumoamisesta; pitää myönteisenä 14. huhtikuuta 2014 tehtyä neuvoston päätöstä laajentaa luetteloa henkilöistä, joiden varat jäädytetään ja joille ei myönnetä viisumia;
  4. kehottaa ottamaan käyttöön Krimiä ja sen separatistista johtoa koskevia taloudellisia, kaupallisia ja rahoituksellisia rajoituksia; katsoo, että sen ripeä täytäntöönpano olisi

toteutettava Krimin Venäjään liittämisen oikeudellisia seuraamuksia käsittelevän komission selvityksen perusteella;

5. antaa täyden tukensa Ukrainan alueelliselle koskemattomuudelle, yhtenäisyydelle ja suvereniteetille; katsoo, että Venäjä on toimillaan rikkonut räikeästi kansainvälisiä oikeuksia ja omia sitoumuksiaan, jotka johtuvat YK:n peruskirjasta, Helsingin päätösasiakirjasta, Euroopan neuvoston perussäännöstä ja turvatakuita koskevasta vuoden 1994 Budapestin muistiosta, sekä kahdenvälisiä velvoitteitaan, jotka johtuvat vuoden 1997 kahdenvälisestä ystävyys-, yhteistyö- ja kumppanuussopimuksesta; pitää myönteisenä päätöstä Venäjän äänestysoikeuden pidättämisestä Euroopan neuvoston parlamentarisessa yleiskokouksessa;
6. kehottaa Venäjää vetämään takaisin kaikki joukkonsa, jotka se on keskittänyt Ukrainan vastaiselle rajalleen ja Ukrainan puolelle, ja peruuttamaan federaation liittoneuvoston antamat toimivaltuudet käyttää voimaa Ukrainan maaperällä; vaatii, että kaikki Ukrainan tilanteen horjuttamiseen johtavat toimet, tulivatpa ne sitten maan sisältä tai ulkopuolelta, lopetetaan välittömästi; katsoo, että kaikki poliittiset vaatimukset on käsiteltävä ilman väkivaltaa asianmukaisilla ja laillisilla foorumeilla; kehottaa Venäjää olemaan esittämättä separatistisia vaatimuksia, kuten järjestämästä Ukrainan itäosia koskevia laittomia kansanäänestyksiä, ja vaatii, että se ottaa julkisesti etäisyyttä äskettäisiin Itä-Ukrainassa toteutettuihin laittomiin toimiin, sillä ne loukkaavat Ukrainan suvereniteettia ja alueellista koskemattomuutta;
7. kehottaa neuvostoa avustamaan Ukrainaa siviiliturvallisuusalan uudistamisessa, tukemaan poliisivoimia, rajavalvontaa ja oikeusvaltioperiaatteen noudattamista jyrkän YUTP-operaation avulla ja laatimaan kriiseissä toimimista koskevan poliittisen kehyksen siten, että selvitetään kaikki tähän liittyvät toimintamahdollisuudet mahdollisimman pian;
8. kehottaa unionia laajentamaan Euroopan turvallisuus- ja yhteistyöjärjestön (Etyj) käynnissä olevaa tarkkailuoperaatiota, jotta Itä-Ukrainaan voidaan lähettää mahdollisimman monta tarkkailijaa todistamaan tilannetta paikalla ja raportoimaan siitä, jotta voidaan toimia uusien tilannetta edelleen kärjistävien mahdollisten verukkeiden torjumiseksi; yhtyy Etyjin ja Euroopan neuvoston ilmaisemiin huoliin rajoituksista, jotka estävät niiden mahdollisuuksia tarkkailla ihmisoikeustilannetta, kuten kansallisiin vähemmistöihin kuuluvien ihmisten ihmisoikeuksien toteutumista Krimillä;
9. kehottaa lisäksi lähettämään paikalle laajan vaalitarkkailuvaltuuskunnan Etyjin demokraattisten instituutioiden ja ihmisoikeuksien toimistosta ja kehottaa myös parlamenttia ja EU:ta valvomaan vaaleja kattavasti; vaatii vapaiden ja oikeudenmukaisten presidentinvaalien järjestämistä 25. toukokuuta 2014 ja vaatii, että niissä noudatetaan täysimääräisesti kansainvälisiä vaatimuksia; torjuu kaiken näiden vaalien viivyttämiseen tähtäävän painostuksen;
10. odottaa, että Venäjä sitoutuu täysimääräisesti siihen, että ilmoitetuissa neljän osapuolen eli EU:n, Yhdysvaltojen, Venäjän ja Ukrainan välisissä neuvotteluissa saadaan aikaan myönteinen poliittinen lopputulos siltä perustalta, että Ukrainan alueellista koskemattomuutta kunnioitetaan kaikilta osin, mukaan lukien Ukrainan oikeus päättää omasta perustuslaillisesta ja poliittisesta tulevaisuudestaan; katsoo, että jos Venäjä ei

anna tällaista sitoumusta, se on osoitus siitä, että se toimii kestävästä ratkaisusta vastaan ja haluaa tällä tavalla pelkäämistään voittaa aikaa;

11. pitää myönteisenä hillittyä ja harkittua tapaa, jolla Ukrainan hallitus on ainakin toistaiseksi suhtautunut kriisiin nykyiseen vaiheeseen, ja muistuttaa, että Ukrainan viranomaisilla on täysi oikeus käyttää sotilaallisia toimia saadakseen alueensa uudelleen hallintaansa;
12. kehottaa EU:ta tukemaan Ukrainaa kansainvälisissä elimissä ja erityisesti kansainvälisissä oikeudenkäyttöelimissä, mikäli Ukraina päättää nostaa kanteen Venäjää vastaan suvereniteettinsa ja alueellisen koskemattomuutensa loukkaamisesta;
13. pitää myönteisenä Ukrainan hallituksen ilmoitusta kunnianhimoisesta taloudellisesta ja sosiaalisesta uudistusohjelmasta ja korostaa pikaisen täytäntöönpanon erittäin tärkeää merkitystä, jotta voidaan korjata maan heikko taloudellinen tilanne ja vakauttaa se; pitää myönteisenä kansainvälisten rahoituslaitosten ja komission päätöstä antaa Ukrainalle huomattavaa lyhyen ja pitkän aikavälin taloudellista tukea; palauttaa mieliin, että on välttämätöntä järjestää ja koordinoida mahdollisimman pian kansainvälinen avunantajien kokous, joka komission olisi kutsuttava koolle;
14. muistuttaa, että kansainvälisellä taloudellisella tuella voidaan saada aikaan konkreettisia tuloksia Ukrainassa ainoastaan, jos ehtoja noudatetaan tiukasti ja hallituksen uudistusohjelma pannaan täytäntöön; kehottaa siksi komissiota ja jäsenvaltioita antamaan tarvittavaa teknistä tukea tälle ohjelmalla, jotta oikeusvaltioperiaatteen noudattamista voidaan vahvistaa ja korruptio poistaa;
15. kannustaa Ukrainaa jatkamaan poliittisten uudistusten toteuttamista ja erityisesti perustuslain uudistamista; pitää myönteisenä Ukrainan hallituksen tahtoa panna täytäntöön sitoumuksensa varmistaa hallintorakenteiden edustuksellisuus siten, että otetaan huomioon alueellinen monimuotoisuus ja kansallisiin vähemmistöihin kuuluvien henkilöiden oikeuksien täysimääräinen suojeleminen sekä tutkitaan kaikki ihmisoikeusloukkaukset ja väkivallanteot ja torjutaan ääriliikkeitä; pitää tässä yhteydessä myönteisenä Euroopan neuvoston kansainvälisen neuvonantajan ryhmän perustamisen 9. huhtikuuta 2014;
16. pitää myönteisenä Ukrainan parlamentin äskettäin antamaa päätöslauselmaa, jossa vaaditaan kaikkien laittomien itsepuolustusjoukkojen välitöntä aseistariisumista, ja odottaa sen täytäntöönpanoa;
17. ilmaisee vahvan tukensa Ukrainalle ja sen väestölle näinä vaikeina aikoina; pitää myönteisenä assosiaatiosopimuksen poliittisten osien allekirjoittamista ja tästä johtuvaa yksipuolisten kauppapoliittisten toimenpiteiden hyväksymistä; kehottaa allekirjoittamaan mahdollisimman pian ja kokonaisuudessaan assosiaatiosopimuksen sekä pitkälle menevän laaja-alaisen vapaakauppasopimuksen ennen yksipuolisten kauppapoliittisten toimenpiteiden raukeamista;
18. painottaa, että on laadittava pikaisesti yhteinen energiaturvapolitiikka (energiaunioni), jolla pyritään vähentämään EU:n riippuvuutta Venäjän öljy- ja kaasuvaroista, mukaan lukien energialähteiden monipuolistaminen, kolmannen energiapaketin täysimääräinen

täytäntöönpano sekä mahdollisuus keskeyttää kaasun tuonti tarvittaessa; katsoo, että South Stream -kaasuputki olisi rakennettava; on vakuuttunut siitä, että EU:n Ukrainalle antama tuki kaasuntoimituksen virtaussuunnan vaihtamisen varmistamiseksi monipuolistamalla edelleen energialähteitä, energiatehokkuuden lisääminen sekä EU:n ja Ukrainan tehokkaat keskinäiset yhteydet vahvistavat Ukrainan mahdollisuuksia puolustautua poliittiselta ja taloudelliselta painostukselta; palauttaa tässä yhteydessä mieliin, että energiayhteisöllä on tärkeä merkitys ja että Ukraina toimii yhteisön puheenjohtajanaan vuonna 2014;

19. kehottaa neuvostoa antamaan komissiolle välittömästi luvan nopeuttaa viisumikäytäntöjen helpottamista Ukrainan kanssa, jotta voidaan edetä viisumivapaan järjestelmän käyttöönotossa Moldovan esimerkkiä seuraten; kehottaa sillä välin ottamaan välittömästi käyttöön väliaikaisia, erittäin yksinkertaisia ja edullisia viisumien myöntämismenettelyjä EU:ssa ja jäsenvaltioissa;
20. kehottaa EU:n toimielimiä ja jäsenvaltioita toteuttamaan toimia, joilla pyritään saavuttamaan suuri yleisö ja vaikuttamaan aktiivisesti yleiseen mielipiteeseen ja liiketoimintayhteisöön, jotta voidaan selittää Venäjän laittomien toimien merkitys ja niiden vaikutukset, sillä ne ovat suora uhka Euroopan rauhalle ja vauraudelle;
21. palauttaa mieliin, että Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 49 artiklan nojalla Georgia, Ukraina ja Moldova – kuten mikä tahansa muu Euroopan valtio – voivat halutessaan liittyä unioniin ja hakea unionin jäsenyyttä sillä edellytyksellä, että ne noudattavat demokratian periaatteita, kunnioittavat perusvapauksia, ihmisoikeuksia ja vähemmistöjen oikeuksia sekä varmistavat oikeusvaltioperiaatteen toteutumisen;
22. kehottaa neuvostoa allekirjoittamaan EU:n ja sen jäsenvaltioiden sekä Moldovan tasavallan ja Georgian väliset assosiaatiosopimukset sekä pitkälle menevät ja laaja-alaiset vapaakauppasopimukset; hyväksyy ehdotuksen neuvoston päätökseksi EU:n ja Moldovan tasavallan sekä EU:n ja Georgian välisten assosiaatiosopimusten väliaikaisesta soveltamisesta heti, kun ne on allekirjoitettu; kehottaa Euroopan unionin neuvoston pääsihteeristöä supistamaan assosiaatiosopimuksen allekirjoittamista seuraavia ilmoitusmenettelyjä, jotta tilapäinen soveltaminen voidaan panna täytäntöön pikimmiten allekirjoittamisen jälkeen; toteaa aikovansa ratifioida kaikilta osin EU:n ja Moldovan tasavallan sekä EU:n ja Georgian väliset assosiaatiosopimukset mahdollisimman pian ja ennen komission kuluvaan toimikauden päättymistä edellyttäen, että kaikki vaatimukset täyttyvät ja assosiaatiosopimukset sen seurauksena allekirjoitetaan; kehottaa antamaan näille maille tarvittavaa taloudellista lisätukea;
23. kehottaa EU:ta osallistumaan tiiviimmin Transnistrian konfliktin ratkaisemiseen muun muassa pyrkimällä vahvistamaan asemaansa ja toimimaan neuvottelukumppanina ”5+2-neuvotteluissa”;
24. kehottaa Venäjän federaatiota lopettamaan Georgian ilmatilan ja aluevesien loukkaukset ja tuomitsee jyrkästi niin sanotun rajan merkitsemisen Abhasiassa ja Tshinvalin alueella (Etelä-Ossetia);
25. kehottaa Venäjää pidättymään painostamasta Moldovaa ja Georgiaa estääkseen tai viivyttääkseen assosiaatiosopimusten sekä pitkälle menevien ja laaja-alaisen

vapaakauppasopimusten allekirjoittamista; muistuttaa, että assosiaatiosopimukset sekä pitkälle menevät ja laaja-alaiset vapaakauppasopimukset eivät ole esteenä itäisen kumppanuuden ja Venäjän välisten suhteiden tiivistämiselle; antaa täyden tukensa kaikkien itäisen kumppanuuden maiden alueelliselle koskemattomuudelle ja kehottaa Venäjää pidättymään kaikista toimista, joiden seurauksena vaarana saattaa olla, että Ukrainan kaltaiset tapahtumat leviävät useampiin maihin;

26. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman neuvostolle, komissiolle, jäsenvaltioiden hallituksille, Ukrainan virkaatekevälle presidentille, hallitukselle ja parlamentille, Euroopan neuvostolle sekä Venäjän federaation presidentille, hallitukselle ja parlamentille.