



---

Έγγραφο συνόδου

---

**B8-0302/2017**

26.4.2017

## **ΠΡΟΤΑΣΗ ΓΙΑ ΠΡΑΞΗ ΤΗΣ ΕΝΩΣΗΣ**

σύμφωνα με το άρθρο 46 παράγραφος 2 του Κανονισμού

σχετικά με τη διενέργεια ελέγχου στις ξένες επενδύσεις σε στρατηγικούς τομείς

**Daniel Caspary (PPE), Manfred Weber (PPE), Tokia Saïfi (PPE), Iuliu Winkler (PPE), Salvatore Cicu (PPE), Franck Proust (PPE), Godelieve Quisthoudt-Rowohl (PPE), Viviane Reding (PPE), Andreas Schwab (PPE), Adam Szejnfeld (PPE)**

**Πρόταση για πράξη της Ένωσης σχετικά με τη διενέργεια ελέγχου στις ξένες επενδύσεις σε στρατηγικούς τομείς**

*Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,*

- έχοντας υπόψη το άρθρο 225 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,
- έχοντας υπόψη το άρθρο 5 της απόφασης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, της 28ης Σεπτεμβρίου 2005, για τη θέσπιση του καθεστώτος των βουλευτών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου<sup>1</sup>,
- έχοντας υπόψη το άρθρο 46 παράγραφος 2 του Κανονισμού του,
- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Ευρωπαϊκή Ένωση αποτελεί μία από τις πλέον ανοικτές οικονομίες παγκοσμίως και εκτιμώντας ότι η διασφάλιση θεμιτού ανταγωνισμού για τις ευρωπαϊκές εταιρείες έχει ουσιαστική σημασία·
- B. εκτιμώντας ότι η ελευθερία επενδύσεων συνιστά θεμελιώδη αρχή για την Ευρωπαϊκή Ένωση και τα κράτη μέλη της· λαμβάνοντας υπόψη ότι οι επενδυτές εκτός της ΕΕ διαθέτουν καταρχήν το δικαίωμα πραγματοποίησης άμεσων επενδύσεων εντός της ΕΕ· λαμβάνοντας υπόψη, ωστόσο, ότι διαπιστώνεται έλλειψη αμοιβαιότητας στον ανοικτό χαρακτήρα τρίτων χωρών, όπου οι επενδυτές από την ΕΕ συχνά διαθέτουν περιορισμένη μόνο πρόσβαση και αντιμετωπίζουν διάφορα εμπόδια τα οποία ελαττώνουν τις δυνατότητες επενδύσεων·
- Γ. εκτιμώντας ότι η ισοτιμία των όρων ανταγωνισμού μειώνεται περαιτέρω εάν οι εν λόγω επενδύσεις επιδοτούνται από κρατικούς φορείς·
- Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σε ορισμένες περιπτώσεις, οι επενδύσεις από φορείς εκτός της ΕΕ ενδέχεται να οδηγήσουν σε πλήρη εξαγορά ευρωπαϊκών εταιρειών στο πλαίσιο στρατηγικών βιομηχανικών πολιτικών, προκαλώντας δυνητικά σημαντική ζημιά στην οικονομία της ΕΕ, ιδίως σε ευαίσθητους τομείς όσον αφορά την ασφάλεια ή τη βιομηχανική πολιτική·
- E. λαμβάνοντας υπόψη ότι το δίκαιο της ΕΕ αναγνωρίζει στα κράτη μέλη το δικαίωμα απαγόρευσης των ξένων επενδύσεων που απειλούν τη δημόσια ασφάλεια και τάξη· εκτιμώντας ότι απαιτείται επιπλέον προστασία σε επίπεδο ΕΕ βάσει οικονομικών κριτηρίων, σύμφωνα με την εμπειρογνομosύνη της Επιτροπής, όταν ένας επενδυτής εξαγοράζει ικανό μερίδιο μιας εταιρείας ώστε να ασκεί οικονομική επιρροή· λαμβάνοντας υπόψη ότι ο εν λόγω μηχανισμός ελέγχου πρέπει να τηρεί σαφώς καθορισμένα και διαφανή κριτήρια, προκειμένου να μην αποθαρρύνει ακούσια τους ξένους επενδυτές από την υποβολή θεμιτών προσφορών προσαρμοσμένων στους κανόνες της αγοράς·
- ΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι εθνικοί μηχανισμοί που ήδη υπάρχουν σε ορισμένα κράτη μέλη δεν μπορούν να εγγυηθούν την αμοιβαιότητα και τον θεμιτό ανταγωνισμό και

---

<sup>1</sup> ΕΕ L 262 της 7.10.2005, σ. 1.

εκτιμώντας, ως εκ τούτου, απαραίτητη και σημαντική την υιοθέτηση κοινής ευρωπαϊκής προσέγγισης στο συγκεκριμένο θέμα·

- Z. λαμβάνοντας υπόψη ότι η παρούσα πρόταση υποβάλλεται με την επιφύλαξη της δέσμευσης που έχει αναλάβει η Επιτροπή να διαπραγματευθεί ώστε οι Ευρωπαίοι επενδυτές να διαθέτουν ισότιμη πρόσβαση σε τρίτες χώρες, με σκοπό την εξασφάλιση αντίστοιχων όρων ανταγωνισμού, ενώ επίσης στηρίζει τη θέσπιση ισχυρών διατάξεων που περιορίζουν τις κρατικά επιδοτούμενες επενδύσεις σε πολυμερείς και διμερείς διαπραγματεύσεις σχετικά με επενδυτικές συμφωνίες·
1. θεωρεί ότι απαιτείται παρέμβαση για τον καθορισμό κανόνων επί του θέματος σε επίπεδο ΕΕ, όταν οι σχεδιαζόμενες άμεσες επενδύσεις από τρίτη χώρα δεν συμμορφώνονται με τους κανόνες της αγοράς ή καρπώνονται κρατικές επιδοτήσεις, οδηγώντας σε πιθανή διατάραξη της αγοράς, ή όταν δεν παρέχονται παρεμφερείς επενδυτικές ευκαιρίες, με αποτέλεσμα να μην επιτρέπεται σε ευρωπαϊκές εταιρείες η πραγματοποίηση ανάλογων επενδύσεων στη χώρα καταγωγής των δυνητικών επενδυτών·
  2. καλεί την Επιτροπή να υποβάλει, (έως ...) βάσει του άρθρου 207 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, πρόταση για πράξη επί αυτού του θέματος, με την επιφύλαξη των υφιστάμενων διμερών και πολυμερών συμφωνιών·
  3. φρονεί ότι η εν λόγω πρόταση θα πρέπει να επεκτείνει το πεδίο εφαρμογής των υφιστάμενων μέτρων προστασίας σε στρατηγικούς τομείς, όπως αυτοί της ενέργειας, των μεταφορών, των τηλεπικοινωνιών, της υγείας και των υδάτων, να θεσπίζει αρχή αμοιβαιότητας στην επενδυτική πολιτική της ΕΕ και να προβλέπει τη σύσταση Ευρωπαϊκής Επιτροπής Ξένων Επενδύσεων, η οποία θα αναλάβει την εξέταση, τη διερεύνηση και τον έλεγχο ξένων επενδύσεων ευαίσθητου χαρακτήρα·
  4. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει το παρόν ψήφισμα στην Επιτροπή, το Συμβούλιο, καθώς και στις κυβερνήσεις και τα κοινοβούλια των κρατών μελών.

## ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Η ελευθερία επενδύσεων συνιστά θεμελιώδη αρχή για την ΕΕ. Ωστόσο, συχνά οι επενδυτές από την ΕΕ αντιμετωπίζουν περιττά εμπόδια σε τρίτες χώρες. Επιπλέον, η ισοτιμία των όρων ανταγωνισμού μειώνεται περαιτέρω εάν οι ξένες επενδύσεις στην ΕΕ επιδοτούνται από κρατικούς φορείς. Τα κράτη μέλη μπορούν να περιορίσουν τις ξένες επενδύσεις που απειλούν τη δημόσια τάξη και ασφάλεια, αλλά οι μηχανισμοί σε εθνικό επίπεδο δεν μπορούν να εγγυηθούν τον θεμιτό ανταγωνισμό και παρεμφερείς επενδυτικές ευκαιρίες. Ως εκ τούτου, απαιτείται επιπλέον προστασία στην ΕΕ, όταν ένας ξένος επενδυτής εξαγοράζει σημαντικό τμήμα μιας εταιρείας, με αποτέλεσμα να αποκτά οικονομική επιρροή, ιδίως στους ευαίσθητους τομείς της ενέργειας, των μεταφορών και των τηλεπικοινωνιών. Παράλληλα, η Επιτροπή θα πρέπει να συνεχίσει τις διαπραγματεύσεις ώστε οι Ευρωπαίοι επενδυτές να διαθέτουν ισότιμη πρόσβαση σε τρίτες χώρες, με σκοπό την εξασφάλιση αντίστοιχων όρων ανταγωνισμού σε πολυμερείς, διμερείς και επενδυτικές συμφωνίες. Λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω, οι υπογράφωντες καλούν την Επιτροπή να παρουσιάσει νομοθετική πρόταση επί αυτού του θέματος βάσει του άρθρου 207 της ΣΛΕΕ.