



---

*Dokument ze zasedání*

---

**B9-0344/2022**

29.6.2022

# **NÁVRH USNESENÍ**

předložený na základě prohlášení Rady a Komise

v souladu s čl. 132 odst. 2 jednacího řádu

o vetech členských států, která ohrožují globální daňovou dohodu  
(2022/2734(RSP))

**Aurore Lalucq, Jonás Fernández, Paul Tang**  
za skupinu S&D

**Usnesení Evropského parlamentu o vetech členských států, která ohrožují globální daňovou dohodu (2022/2734(RSP))**

*Evropský parlament,*

- s ohledem na hlavu VII a článek 116 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU),
  - s ohledem na článek 20 Smlouvy o Evropské unii (SEU),
  - s ohledem na Prohlášení o řešení daňové problematiky plynoucí z digitalizace hospodářství založeném na dvou pilířích, které předložila Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (OECD)/G20 jako součást inkluzivního rámce pro řešení problému eroze základu daně a přesouvání zisku, k němuž se dne 4. listopadu 2021 připojilo a s nímž vyjádřilo souhlas 137 ze 141 členů,
  - s ohledem na návrh směrnice Rady předložený Komisí o zajištění globální minimální úrovně zdanění nadnárodních skupin v Unii (COM(2021)0823),
  - s ohledem na svůj postoj ze dne 19. května 2022 k návrhu směrnice Rady o zajištění globální minimální úrovně zdanění nadnárodních skupin v Unii<sup>1</sup>,
  - s ohledem na analýzu Daňové observatoře EU ze dne 25. října 2021 nazvanou Dopady globální minimální daně na příjmy: odhady pro jednotlivé státy,
  - s ohledem na studii Polského hospodářského institutu z ledna 2020 nazvanou Nespravedlivá daňová politika v Evropské unii: na cestě k větší solidaritě v boji proti daňovým únikům,
  - s ohledem na čl. 132 odst. 2 jednacího řádu,
- A. vzhledem k tomu, že dne 8. října 2021 se 136 ze 140 členů inkluzivního rámce OECD/G20 pro erozi základu daně a přesouvání zisku dohodlo na reformě mezinárodního daňového systému v rámci řešení založeného na dvou pilířích s cílem řešit výzvy digitalizace ekonomiky a stanovit spodní hranici soutěže v oblasti daně z příjmů právnických osob zavedením globální minimální sazby daně ve výši 15 %
- B. vzhledem k tomu, že zavedením globální minimální sazby daně v rámci této reformy založené na dvou pilířích by země získaly přibližně 150 miliard USD nových příjmů ročně<sup>2</sup>;
- C. vzhledem k tomu, že pokud by v souladu s druhým pilířem této globální dohody byla zavedena minimální efektivní sazba daně z příjmů právnických osob ve výši 15 %, jen v samotné EU by se tím mohly navýšit příjmy z daně z příjmů právnických osob přibližně

---

<sup>1</sup> Přijaté texty, P9\_TA(2022)0216.

<sup>2</sup> <https://www.oecd.org/tax/international-community-strikes-a-ground-breaking-tax-deal-for-the-digital-age.htm>

o 64 miliard EUR ročně<sup>3</sup>;

- D. vzhledem k tomu, že daňové otázky v Unii podléhají zvláštnímu legislativnímu postupu ve formě hlasování na základě jednomyslnosti v Radě;
- E. vzhledem k tomu, že všechny země OECD a skupiny G20, včetně všech 27 členských států EU, uvítaly dohodu o reformě mezinárodních daňových předpisů v říjnu 2021;
- F. vzhledem k tomu, že navzdory tomuto závazku nebyla už třikrát přijata směrnice EU o podpoře a provádění druhého pilíře této mezinárodní dohody (směrnice o druhém pilíři), protože se v Radě Evropské unie pro hospodářské a finanční věci (Radě ECOFIN) při hlasování nepodařilo dosáhnout jednomyslnosti;
- G. vzhledem k tomu, že Polsko, a v posledním případě Maďarsko, uplatnily své veto, aby zabránily přijetí směrnice o druhém pilíři v celé Unii, přestože ji ve všech případech podpořilo všech ostatních 26 členských států;
- H. vzhledem k tomu, že Maďarsko, přestože na předchozích zasedáních Rady ECOFIN souhlasilo s prováděním směrnice, uplatnilo v Radě ECOFIN v červnu 2022 veto poté, co své dlouhodobé veto odvolalo Polsko;
- I. vzhledem k tomu, že veřejné příjmy plynoucí z provádění směrnice o druhém pilíři v EU by měly zvláštní význam v souvislosti s válkou na Ukrajině a jejími hospodářskými a sociálními důsledky v EU, jakož i s potřebou zajistit hospodářské oživení po pandemii na základě přechodu ke klimatické neutralitě;

### **Obecné úvahy**

1. tvrdí, že stávající mezinárodní daňové předpisy jsou z velké části zastaralé a nejsou schopny řešit rostoucí digitalizaci ekonomiky a účinně omezit daňové úniky a vyhýbání se daňovým povinnostem; dále poukazuje na naléhavou potřebu reformy předpisů prostřednictvím přijetí globální daňové dohody OECD/G20 s cílem zajistit, aby mezinárodní, unijní a vnitrostátní daňové systémy odpovídaly novým hospodářským, sociálním a technologickým výzvám 21. století;
2. konstatuje se značným znepokojením, že v posledních desetiletích se ve vyspělých ekonomikách sazby daně z příjmu právnických osob stále snižují; upozorňuje na prudký pokles průměrných sazeb daně z příjmů právnických osob v EU z 33,3 % v roce 2000 na 22,7 % v roce 2020<sup>4</sup>; opakuje, že je naléhavě nutné stanovit spodní hranici pro soutěž týkající se sazeb daní z příjmů právnických osob zavedením minimální efektivní sazby ve výši 15 % v souladu s druhým pilířem globální daňové dohody;
3. poukazuje na to, že stávající daňové předpisy a nesoulad mezi daňovými předpisy v jednotlivých členských státech i mimo ně, spolu s nedostatečnou mezinárodní spoluprací, umožňují mimo jiné nadnárodním společnostem provádět agresivní daňové plánování, jimž výrazně snižují své efektivní sazby daně; připomíná, že tato situace

<sup>3</sup> <https://www.taxobservatory.eu/wp-content/uploads/2021/10/Note-2-November-2021-1.pdf>

<sup>4</sup> <https://tradingeconomics.com/euro-area/corporate-tax-rate>

rovněž výrazně znevýhodňuje malé a střední podniky v hospodářské soutěži, neboť platí výrazně vyšší efektivní sazby daně než nadnárodní společnosti, což je nepřijatelné;

4. vyjadřuje politování nad tím, že ztráty způsobené využíváním mezinárodních transakcí k vyhýbání se daňovým povinnostem a daňovým únikům připravují členské státy EU o 170 miliard EUR ročně<sup>5</sup>;
5. upozorňuje na svůj nedávno přijatý postoj ke směrnici o druhém pilíři, který vyzývá k jejímu rychlému provedení do ledna 2023;

#### ***Současný rozhodovací proces a dopad vet členských států***

6. zdůrazňuje, že hlasování v Radě na základě jednomyslnosti v záležitostech daňové politiky nevytváří příznivé podmínky pro zavedení změn potřebných k řešení současných problémů; vyjadřuje politování nad tím, že současná situace často vede ke zpoždění a nedostatečnému pokroku v harmonizaci daňových předpisů v celé Unii, která by byla ku prospěchu všech;
7. s hlubokým znepokojením zdůrazňuje skutečnost, že veta členských států trvale brání pokroku v mnoha důležitých oblastech zdanění, v důsledku čehož jsou v Radě blokovány návrhy, jako je společný konsolidovaný základ daně z příjmů právnických osob, revize směrnice o zdanění úroků a licenčních poplatků<sup>6</sup>, reforma kodexu chování pro zdanění podniků a nyní směrnice o druhém pilíři;
8. vyjadřuje politování nad tím, že právo veta v daňových záležitostech je ze strany některých členských států zneužíváno, využíváno jako zbraň a jako vyjednávací prostředek k dosažení výhod, vynucování ústupků a prosazování jiných vlastních zájmů v oblastech, které nesouvisejí se zdaněním; připomíná v této souvislosti členským státům zásadu loajální spolupráce, jak je zakotvena v čl. 4 odst. 3 Smlouvy o EU; zdůrazňuje, že existence těchto vet vytváří nebezpečí přetrvávání škodlivých daňových praktik a sociální nespravedlnosti, které oslabují schopnost Unie účinně fungovat, podporovat rovné podmínky a chránit nejlepší zájmy svých občanů a malých a středních podniků;

#### ***Doporučení pro opatření a oblasti reform***

9. vyzývá Maďarsko, aby okamžitě ukončilo nesmyslné blokování globální daňové dohody v Radě; vyjadřuje politování nad tím, že jediný členský stát má možnost bránit provádění této historické dohody v boji za větší daňovou spravedlnost a držet dalších 26 členských států jako rukojmí;
10. naléhavě žádá Komisi a Radu, aby se nezapojovaly do škodlivých „kupeckých praktik“ s členskými státy, které zneužívají svého práva veta, a aby jasně ukázaly důsledky takového zneužívání; znovu vyzývá Komisi a Radu, aby neschválily maďarský národní plán pro oživení a odolnost, dokud Maďarsko nesplní v plné míře všechna kritéria stanovená v nařízení, zejména doporučení pro jednotlivé země v oblasti právního státu,

---

<sup>5</sup> [https://pie.net.pl/wp-content/uploads/2018/07/PIE\\_Report\\_Tax\\_Havens\\_EU.pdf](https://pie.net.pl/wp-content/uploads/2018/07/PIE_Report_Tax_Havens_EU.pdf)

<sup>6</sup> Úř. věst. L 157, 26.6.2003, s. 49.

nezávislosti soudnictví a prevence a odhalování podvodů, střetů zájmů a korupce a boje proti nim;

11. vyzývá Komisi, aby znovu předložila návrh na přechod od hlasování na základě jednomyslnosti k hlasování kvalifikovanou většinou v řadě oblastí zdanění, zejména pokud je to nezbytné pro zajištění řádného fungování vnitřního trhu; s ohledem na uvedené skutečnosti vyzývá členské státy, aby v těchto oblastech přešly z hlasování na základě jednomyslnosti na hlasování kvalifikovanou většinou; v této souvislosti připomíná prohlášení Ursuly von der Leyenové z doby její kandidatury na předsedkyni Komise, v němž se zavázala, že „bude využívat ustanovení Smluv, která umožňují přijímat návrhy v oblasti zdanění postupem spolurozhodování a rozhodovat o nich kvalifikovanou většinou v Radě“; připomíná projev bývalého předsedy Komise Junckera o stavu Unie v roce 2018, v němž vyzýval k zavedení systému kvalifikované většiny pro daňové záležitosti;
  12. vyzývá Komisi, aby využila postup stanovený v článku 116 SFEU o některých daňových politikách a upustila od požadavku na uplatňování pravidla jednomyslnosti v případech, kdy Komise shledá, že existující rozdíly mezi právními a správními předpisy členských států narušují podmínky hospodářské soutěže na vnitřním trhu;
  13. vyzývá Komisi, aby dále zvažila, zda by nebylo vhodné provádět globální daňovou dohodu prostřednictvím postupu posílené spolupráce stanoveného v článku 20 Smlouvy o EU; dále vyzývá Komisi, aby mezitím prozkoumala možnost vytvoření mechanismu, který by umožňoval uplatnit posílenou spolupráci jako standardní postup v situacích, kdy tři nebo méně členských států zablokují provádění daňových opatření, jejichž cílem je zajištění řádného fungování vnitřního trhu, boj proti daňovým podvodům, vyhýbání se daňovým povinnostem a daňovým únikům a ochrana životního prostředí;
- o  
o o
14. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto usnesení Radě a Komisi, jakož i vládám a parlamentům členských států.