



Dokument s plenarne sjednice

B9-0462/2022

12.10.2022

NACRT PRIJEDLOGA REZOLUCIJE

podnesenog slijedom izjava Vijeća i Komisije

u skladu s člankom 132. stavkom 2. Poslovnika

o pristupanju Rumunjske i Bugarske šengenskom području
(2022/2852(RSP))

Paulo Rangel, Cristian-Silviu Buşoi, Daniel Buda, Dan-Ştefan Motreanu, Emil Radev, Eugen Tomac, Eva Maydell, Gheorghe Falcă, Loránt Vincze, Marian-Jean Marinescu, Mircea-Gheorghe Hava, Siegfried Mureşan, Traian Băsescu, Gheorghe-Vlad Nistor, Vasile Blaga, Alexander Alexandrov Yordanov, Ioan-Rareş Bogdan, Iuliu Winkler, Andrey Kovatchev, Asim Ademov

u ime Kluba zastupnika PPE-a

Iratxe García Pérez, Gabriele Bischoff, Birgit Sippel, Dan Nica, Petar Vitanov

u ime Kluba zastupnika S&D-a

Sophia in 't Veld, Dacian Cioloş, Vlad Gheorghe, Fabienne Keller, Moritz Körner, Iskra Mihaylova, Alin Mituţa, Dragoş Pîslaru, Nicolae Ştefănuţa, Ramona Strugariu, Dragoş Tudorache, Vlad-Marius Botoş

u ime Kluba zastupnika Renew

Erik Marquardt

u ime Kluba zastupnika Verts/ALE-a

Cristian Terheş, Patryk Jaki, Jadwiga Wiśniewska, Beata Kempa,

Joachim Stanisław Brudziński
u ime Kluba zastupnika ECR-a
Clare Daly
u ime Kluba zastupnika The Left

**Rezolucija Europskog parlamenta o pristupanju Rumunjske i Bugarske šengenskom području
(2022/2852(RSP))**

Europski parlament,

- uzimajući u obzir Protokol o uključivanju šengenske pravne stečevine u okvir Europske unije (11997D/PRO/02),
- uzimajući u obzir članak 67. stavak 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) u kojem stoji da Unija mora biti područje slobode, sigurnosti i pravde kojim se „osigurava da se osobe pri prijelazu unutarnjih granica ne provjeravaju”,
- uzimajući u obzir članak 21. stavak 1. UFEU-a, kojim je propisano da svaki građanin Unije ima pravo slobodno se kretati i boraviti na državnom području država članica,
- uzimajući u obzir članak 4. stavak 2. Akta o pristupanju Europskoj uniji iz 2005.,
- uzimajući u obzir Povelju Europske unije o temeljnim pravima, uključujući njezin članak 45., kojim je propisano da svaki građanin Unije ima pravo slobodno se kretati i boraviti na državnom području država članica,
- uzimajući u obzir nacрте odluka Vijeća o punoj primjeni odredaba šengenske pravne stečevine u Republici Bugarskoj i Rumunjskoj od 29. rujna 2010. (14142/2010) i od 8. srpnja 2011. (14142/1/2010),
- uzimajući u obzir Nacrt odluke Vijeća o okviru za punu primjenu odredaba šengenske pravne stečevine u Republici Bugarskoj i u Rumunjskoj od 7. prosinca 2011. (14302/3/11),
- uzimajući u obzir svoje stajalište od 8. lipnja 2011. o Nacrtu odluke Vijeća o punoj primjeni odredaba šengenske pravne stečevine u Republici Bugarskoj i Rumunjskoj¹,
- uzimajući u obzir zaključke Vijeća za pravosuđe i unutarnje poslove od 9. i 10. lipnja 2011., 22. i 23. rujna 2011., 25. i 26. listopada 2012., 7. i 8. ožujka 2013., i 5. i 6. prosinca 2013.,
- uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 13. listopada 2011. o pristupanju Bugarske i Rumunjske šengenskom području²,
- uzimajući u obzir zaključke Europskog vijeća od 9. prosinca 2011. te 1. i 2. ožujka 2012.,
- uzimajući u obzir Odluku Vijeća (EU) 2017/1908 od 12. listopada 2017. o provedbi određenih odredaba šengenske pravne stečevine koje se odnose na vizni informacijski

¹ SL C 380 E, 11.12.2012., str. 160.

² SL C 94 E, 3.4.2013., str. 13.

sustav u Republici Bugarskoj i Rumunjskoj³,

- uzimajući u obzir Odluku Vijeća (EU) 2018/934 od 25. lipnja 2018. o provedbi preostalih odredaba šengenske pravne stečevine koje se odnose na šengenski informacijski sustav u Republici Bugarskoj i Rumunjskoj⁴,
- uzimajući u obzir komunikaciju Komisije od 2. lipnja 2021. naslovljenu „Strategija za potpuno funkcionalno i otporno šengensko područje” (COM/2021/0277),
- uzimajući u obzir Komisijin Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) 2016/399 o Zakoniku Unije o pravilima kojima se uređuje kretanje osoba preko granica (COM(2021)0891),
- uzimajući u obzir komunikaciju Komisije od 24. svibnja 2022. naslovljenu „Izvješće o stanju Schengena za 2022.” (COM(2022)0301),
- uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EU) 2022/922 od 9. lipnja 2022. o uspostavi i funkcioniranju mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene šengenske pravne stečevine i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 1053/2013⁵,
- uzimajući u obzir Nacrt odluke Vijeća o punoj primjeni odredaba šengenske pravne stečevine u Republici Hrvatskoj od 23. lipnja 2022. (10624/22),
- uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 11. prosinca 2018. o punoj primjeni odredaba šengenske pravne stečevine u Bugarskoj i Rumunjskoj: ukidanje provjera osoba na unutarnjim kopnenim, morskim i zračnim granicama⁶,
- uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 19. lipnja 2020. o stanju šengenskog područja nakon izbijanja bolesti COVID-19⁷,
- uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 8. srpnja 2021. o godišnjem izvješću o funkcioniranju šengenskog područja⁸,
- uzimajući u obzir članak 132. stavak 2. Poslovnika,

³ SL L 269, 19.10.2017., str. 39.

⁴ SL L 165, 2.7.2018., str. 37.

⁵ SL L 160, 15.6.2022., str. 1.

⁶ SL C 388, 13.11.2020., str. 18.

⁷ SL C 362, 8.9.2021., str. 77.

⁸ SL C 99, 1.3.2022., str. 158.

- A. budući da su Bugarska i Rumunjska pristupanjem u Europsku uniju 2007. prihvatile i šengensku pravnu stečevinu; budući da je Bugarska 2008. dala službenu izjavu o spremnosti da pokrene evaluacije koje provodi Radna skupina za šengensku evaluaciju (SCH-EVAL), čiji su članovi stručnjaci iz država članica šengenskog područja; budući da je Rumunjska 2007. i 2008. dala službenu izjavu o spremnosti da pokrene evaluacije koje provodi skupina SCH-EVAL;
- B. budući da su stručnjaci SCH-EVAL-a i Vijeće u svojim odlukama od 9. i 10. lipnja 2011. potvrdili završetak procesa šengenske evaluacije za Bugarsku i Rumunjsku i pripremljenost tih dviju država za provedbu svih odredaba šengenske pravne stečevine; budući da je Vijeće u svojem Nacrtu odluke od 8. srpnja 2011. potvrdilo da su nužni uvjeti za primjenu odredaba šengenske pravne stečevine ispunjeni u svim područjima, odnosno u pogledu zaštite podataka, zračnih granica, kopnenih granica, policijske suradnje, šengenskog informacijskog sustava, morskih granica i viza; budući da je, osim izazova u pogledu upravljanja vanjskim granicama Europske unije, završetak procesa šengenske evaluacije doveo do toga da obje zemlje iz temelja restrukturiraju svoje sustave nadzora granica i ulože u povećanje kapaciteta za izvršavanje zakonodavstva; budući da je u skladu s Aktom o pristupanju Europskoj uniji iz 2005. uspješan završetak postupaka šengenske evaluacije jedini preduvjet za punu primjenu šengenske pravne stečevine, uključujući ukidanje kontrola na unutarnjim kopnenim, morskim i zračnim granicama; budući da su čelnici država i vlada u Vijeću u više navrata potvrdili da su Bugarska i Rumunjska pripremljene za potpunu primjenu šengenske pravne stečevine, kao što su to učinili i Komisija i Parlament, posljednji put u Komisijinu Izvješću o stanju Schengena za 2022. i Rezoluciji Parlamenta od 8. srpnja 2021. o godišnjem izvješću o funkcioniranju šengenskog područja;
- C. budući da je Vijeće u svojem Nacrtu odluke od 29. rujna 2010. predložilo punu primjenu šengenske pravne stečevine u Bugarskoj i Rumunjskoj te ukidanje kontrola na unutarnjim kopnenim, morskim i zračnim granicama; budući da je u svojem stajalištu od 8. lipnja 2011. Parlament odobrio tu odluku i zatražio od Vijeća da se s njim ponovno savjetuje ako je namjerava bitno izmijeniti;
- D. budući da se donošenje te odluke Vijeća za pravosuđe i unutarnje poslove opetovano odgađa;
- E. budući da je Odlukom Vijeća od 12. listopada 2017. Bugarskoj i Rumunjskoj dodijeljen pasivni pristup viznom informacijskom sustavu; budući da je u svojem Nacrtu odluke od 18. travnja 2018. Vijeće predložilo punu provedbu preostalih odredaba šengenske pravne stečevine koje se odnose na šengenski informacijski sustav u objema državama članicama;
- F. budući da ni Aktom o pristupanju Europskoj uniji iz 2005. ni mehanizmom šengenske evaluacije nisu predviđeni zasebni rokovi za ukidanje kontrola na unutarnjim kopnenim, morskim i zračnim granicama; budući da su sva prijašnja proširenja šengenskog područja bila uređena jednim jedinim zakonskim aktom;
- G. budući da se Vijeće savjetovalo s Parlamentom u vezi s Nacrtom odluke Vijeća o punoj primjeni odredaba šengenske pravne stečevine u Republici Hrvatskoj (10624/22);

budući da Parlament još radi na tom Nacrtu odluke Vijeća;

- H. budući da se šengenskim područjem, jednim od najvećih postignuća Europske unije, jedinstvenim po svom uređenju, olakšava slobodno kretanje osoba bez kontrola na njegovim unutarnjim granicama; budući da je to ostvareno na temelju različitih kompenzacijskih mjera, kao što su uspostava šengenskog informacijskog sustava (radi unaprjeđenja razmjene informacija) i uvođenje evaluacijskog mehanizma za provjeru provedbe šengenske pravne stečevine u državama članicama te jačanje uzajamnog povjerenja u funkcioniranje šengenskog prostora;
- I. budući da su sve države članice koje pripadaju šengenskom području obvezne poštovati šengensku pravnu stečevinu, uključujući u pogledu temeljnih prava u skladu s člankom 4. Zakonika o šengenskim granicama⁹;
- J. budući da zadržavanje graničnih kontrola na unutarnjim granicama Unije ili ponovno uvođenje takvih kontrola u šengenskom prostoru ima ozbiljne posljedice za život europskih građana, posebice mobilnih radnika, i svih onih koji imaju koristi od načela slobodnog kretanja unutar EU-a te ozbiljno ugrožava njihovo povjerenje u europske institucije i europsku integraciju; budući da to za sobom povlači izravne operativne troškove i troškove ulaganja za prekogranične i mobilne radnike, turiste, cestovne prijevoznike tereta i javnu upravu, što nepovoljno utječe na gospodarstva država članica i funkcioniranje unutarnjeg tržišta Unije, uključujući nepovoljan utjecaj na okoliš zbog velikog broja sporih kamiona koji čekaju na graničnim prijelazima; budući da zadržavanje unutarnjih graničnih kontrola za Bugarsku i Rumunjsku osobito negativno utječe na načelo jednakosti i nediskriminacije u EU-u, kao i na izvoz iz tih dviju država članica i uvoz u njih te na prijevoz prema nekima od najvećih putničkih i teretnih luka na jugu Europe, što znači gubitak koristi i veću potrošnju;
- K. budući da bi puna primjena odredaba šengenske pravne stečevine u Republici Bugarskoj i Rumunjskoj ojačala šengensko područje i pomogla osigurati jednaka prava za sve građane unutar tog područja;
1. podsjeća da su Rumunjska i Bugarska već 2011. ispunile sve nužne uvjete za punu primjenu šengenske pravne stečevine;
 2. ogorčen je što ni 11 godina kasnije Vijeće nije donijelo odluku o punoj primjeni šengenske pravne stečevine na Bugarsku i Rumunjsku unatoč opetovanim pozivima Komisije i Parlamenta;
 3. ponavlja svoje dugogodišnje stajalište iz Rezolucije od 11. prosinca 2018. u kojem podupire punu primjenu šengenske pravne stečevine na Bugarsku i Rumunjsku;
 4. pozdravlja spremnost Rumunjske i Bugarske da dobrovoljno budu domaćini misije za utvrđivanje činjenica, što je s njihove strane izraz načela lojalne suradnje i uzajamnog povjerenja, unatoč činjenici da su već ispunile sve pravne zahtjeve i da nema osnove za daljnje evaluacije;

⁹ Uredba (EU) 2016/399 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. ožujka 2016. o Zakoniku Unije o pravilima kojima se uređuje kretanje osoba preko granica (Zakonik o šengenskim granicama), SL L 77, 23.3.2016., str. 1.

5. apelira na Vijeće da poduzme sve potrebne korake kako bi do kraja 2022. donijelo odluku o punoj primjeni odredaba šengenske pravne stečevine na Republiku Bugarsku i Rumunjsku, čime bi se početkom 2023. za obje države članice osiguralo ukidanje kontrola osoba na svim unutarnjim granicama;
6. nalaže svojoj predsjednici da ovu Rezoluciju proslijedi Vijeću, Komisiji i vladama i parlamentima država članica.