



12.10.2022

ÁLLÁSFOGLALÁSI INDÍTVÁNY

benyújtva a Tanács és a Bizottság nyilatkozatait követően

benyújtva az eljárási szabályzat 132. cikkének (2) bekezdése alapján

Románia és Bulgária schengeni térséghez történő csatlakozásáról
(2022/2852(RSP))

Paulo Rangel, Cristian-Silviu Buşoi, Daniel Buda, Dan-Ştefan Motreanu, Emil Radev, Eugen Tomac, Eva Maydell, Gheorghe Falcă, Loránt Vincze, Marian-Jean Marinescu, Mircea-Gheorghe Hava, Siegfried Mureşan, Traian Băsescu, Gheorghe-Vlad Nistor, Vasile Blaga, Alexander Alexandrov Yordanov, Ioan-Rareş Bogdan, Iuliu Winkler, Andrey Kovatchev, Asim Ademov

az PPE képviselőcsoport nevében

Iratxe García Pérez, Gabriele Bischoff, Birgit Sippel, Dan Nica, Petar Vitanov

az S&D képviselőcsoport nevében

Sophia in 't Veld, Dacian Cioloş, Vlad Gheorghe, Fabienne Keller, Moritz Körner, Iskra Mihaylova, Alin Mituţa, Dragoş Pîslaru, Nicolae Ştefănuţă, Ramona Strugariu, Dragoş Tudorache, Vlad-Marius Botoş

a Renew képviselőcsoport nevében

Erik Marquardt

a Verts/ALE képviselőcsoport nevében

Cristian Terheş, Patryk Jaki, Jadwiga Wiśniewska, Beata Kempa, Joachim Stanisław Brudziński

az ECR képviselőcsoport nevében

Clare Daly
a Baloldal képviselőcsoport nevében

**az Európai Parlament állásfoglalása Bulgária és Románia schengeni térséghez történő csatlakozásáról
(2022/2852(RSP))**

Az Európai Parlament,

- tekintettel a schengeni vívmányoknak az Európai Unió keretébe történő beillesztéséről szóló jegyzőkönyvre (11997D/PRO/02),
- tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 67. cikkének (2) bekezdésére, amely kimondja, hogy az Uniónak egy, a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térséget kell alkotnia, amely „biztosítja a személyek belső határokon történő ellenőrzések alóli mentességét”,
- tekintettel az EUMSZ 21. cikkének (1) bekezdésére, amely kimondja, hogy minden uniós polgárnak joga van a tagállamok területén való szabad mozgáshoz és tartózkodáshoz,
- tekintettel a 2005. évi csatlakozási okmány 4. cikkének (2) bekezdésére,
- tekintettel az Európai Unió Alapjogi Chartájára, ezen belül annak 45. cikkére, amely rögzíti, hogy minden uniós polgárnak joga van a tagállamok területén való szabad mozgáshoz és tartózkodáshoz,
- tekintettel a schengeni vívmányok rendelkezéseinek a Bolgár Köztársaságban és Romániában történő teljes körű alkalmazásáról szóló, 2010. szeptember 29-i (14142/2010) és 2011. július 8-i (14142/1/2010) tanácsi határozattervezetek elfogadására,
- tekintettel a schengeni vívmányok rendelkezéseinek a Bolgár Köztársaságban és Romániában történő teljes körű alkalmazásának keretéről szóló 2011. december 7-i (14302/3/11), tanácsi határozattervezet elfogadására,
- tekintettel a schengeni vívmányok rendelkezéseinek a Bolgár Köztársaságban és a Romániában történő teljes körű alkalmazásáról szóló tanácsi határozatra irányuló tervezetről szóló 2011. június 8-i jogalkotási állásfoglalására¹,
- tekintettel a Bel- és Igazságügyi Tanács 2011. június 9-i és 10-i, 2011. szeptember 22-i és 23-i, 2012. október 25-i és 26-i, 2013. március 7-i és 8-i, valamint 2013. december 5-i és 6-i következtetéseire,
- tekintettel Bulgáriának és Romániának a schengeni térséghez történő csatlakozásáról szóló, 2011. október 13-i állásfoglalására²,

¹ HL C 380. E, 2012.12.11., 160. o.

² HL C 94. E, 2013.4.3., 13. o.

- tekintettel az Európai Tanács 2011. december 9-i és 2012. március 1-jei és 2-i következtetéseire,
 - tekintettel a schengeni vívmányok Vízuminformációs Rendszerre vonatkozó egyes rendelkezéseinek a Bolgár Köztársaságban és Romániában való hatályba léptetéséről szóló 2017. október 12-i (EU) 2017/1908 tanácsi határozatra³,
 - tekintettel a schengeni vívmányok Schengeni Információs Rendszerre vonatkozó fennmaradó rendelkezéseinek a Bolgár Köztársaságban és Romániában való hatályba léptetéséről szóló, 2018. június 25-i (EU) 2018/934 tanácsi határozatra⁴,
 - tekintettel „A teljeskörűen működő és reziliens schengeni térség kialakítására vonatkozó stratégia” című, 2021. június 2-i bizottsági közleményre (COM(2021)0277),
 - tekintettel a személyek határátlépésére irányadó szabályok uniós kódexéről szóló (EU) 2016/399 rendelet módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló bizottsági javaslatra (COM(2021)0891),
 - tekintettel „A schengeni rendszer helyzetéről szóló 2022. évi jelentés” című, 2022. május 24-i bizottsági közleményre (COM(2022)0301),
 - tekintettel a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és monitoringmechanizmus létrehozásáról és működéséről, valamint az 1053/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2022. június 9-i (EU) 2022/922 tanácsi rendeletre⁵,
 - tekintettel a schengeni vívmányok rendelkezéseinek Horvátország általi teljes körű alkalmazásáról szóló, 2022. június 23-i tanácsi határozattervezetre (10624/22),
 - tekintettel „a schengeni vívmányok rendelkezéseinek Bulgáriában és Romániában történő teljes körű alkalmazásáról: a belső szárazföldi, tengeri és légi határokon végzett ellenőrzések megszüntetéséről” szóló, 2018. december 11-i állásfoglalására⁶,
 - tekintettel a schengeni térségnek a Covid19-világjárvány kitörését követő helyzetéről szóló, 2020. június 19-i állásfoglalására⁷,
 - tekintettel a schengeni térség működéséről szóló éves jelentésről szóló, 2021. július 8-i állásfoglalására⁸,
 - tekintettel eljárási szabályzata 132. cikkének (2) bekezdésére,
- A. mivel Bulgária és Románia 2007-ben, az Európai Unióhoz való csatlakozásakor elfogadta a schengeni vívmányokat; mivel Bulgária 2008-ban kiadta felkészültségi

³ HL L 269., 2017.10.19., 39. o.

⁴ HL L 165., 2018.7.2., 37. o.

⁵ HL L 160., 2022.6.15., 1. o.

⁶ HL C 388., 2020.11.13., 18. o.

⁷ HL C 362., 2021.9.8., 77. o.

⁸ HL C 99., 2022.3.1., 158. o.

nyilatkozatát, amely szerint kész arra, hogy megkezdődjenek a schengeni államok szakértőiből álló schengeni értékelési munkacsoport (SCH-EVAL) értékelései; mivel Románia 2007-ben és 2008-ban kiadta felkészültségi nyilatkozatát, amely szerint kész arra, hogy megkezdődjenek a schengeni értékelési munkacsoport (SCH-EVAL) értékelései;

- B. mivel a Bulgáriával és Romániával kapcsolatos schengeni értékelési eljárások lezárultak, és mind a SCH-EVAL szakértők, mind pedig a Tanács 2011. június 9-i és 10-i következtetései megerősítették, hogy mindkét ország felkészült a schengeni vívmányok valamennyi rendelkezésének végrehajtására; mivel a Tanács 2011. június 8-án határozattervezetében ellenőrizte a schengeni vívmányok alkalmazásához szükséges feltételek teljesülését az összes területen, többek között az adatvédelem, a légi határok, a szárazföldi határok, a rendőrségi együttműködés, az adatvédelem, a Schengeni Információs Rendszer, a tengeri határok és a vízumok területén; mivel az Európai Unió külső határainak igazgatásával összefüggő kihíváson kívül a schengeni értékelési folyamat befejezése egyúttal azt is maga után vonta, hogy mindkét ország gyökeresen átalakítja határfelügyeleti rendszereit, és befektet a megerősített bűnüldözési kapacitásba; mivel a 2005-ös csatlakozási okmány értelmében a schengeni értékelési eljárások sikeres lezárása az egyetlen előfeltétele a schengeni vívmányok maradéktalan alkalmazásának, így többek között a belső szárazföldi, tengeri és légi határokon végzett ellenőrzések eltörlésének; mivel Románia és Bulgária schengeni térséghez való csatlakozásra való teljes körű felkészültségét mind az állam-és kormányfők a Tanácsban, mind pedig a Bizottság és a Parlament több alkalommal is elismerte, legutóbb a schengeni rendszer helyzetéről szóló 2022. évi bizottsági jelentésben és a schengeni térség működéséről szóló éves jelentésről szóló, 2021. július 8-i parlamenti állásfoglalásban;
- C. mivel a Tanács 2010. szeptember 29-én határozattervezetében javasolta a schengeni vívmányok teljes körű alkalmazását Bulgáriában és Romániában, valamint a belső szárazföldi, tengeri és légi határokon végzett ellenőrzések megszüntetését; mivel a Parlament 2011. június 8-i jogalkotási állásfoglalásában jóváhagyta ezt a határozatot, és felkérte a Tanácsot, hogy ismét konzultáljon a Parlamenttel, ha azt lényegesen módosítani kívánja;
- D. mivel a Bel- és Igazságügyi Tanács által hozott tanácsi határozat elfogadását többször elhalasztották;
- E. mivel a Tanács 2017. október 12-i határozatával Bulgária és Románia passzív hozzáférést kapott a Vízuminformációs Rendszerhez; mivel a Tanács 2018. április 18-i határozattervezetében javaslatot tett a schengeni vívmányok Schengeni Információs Rendszerre vonatkozó fennmaradó rendelkezéseinek mindkét országban történő teljes körű alkalmazására;
- F. mivel sem a 2005. évi csatlakozási okmány, sem a schengeni értékelési mechanizmus nem rendelkezik eltérő időkeretekről a belső szárazföldi, tengeri és légi határokon végzett ellenőrzések megszüntetése tekintetében; mivel a schengeni térség valamennyi korábbi bővítését egyetlen jogi aktussal hajtották végre;
- G. mivel a Tanács konzultált a Parlamenttel a schengeni vívmányok rendelkezéseinek

Horvátország általi teljes körű alkalmazásáról szóló határozattervezetéről (10624/22), mivel a Parlamentben folyamatban van az említett tanácsi határozattervezettel kapcsolatos munka;

- H. mivel a schengeni térség egyedülálló megállapodás, és az Európai Unió egyik legnagyobb vívmánya, amely megkönnyíti a személyek belső határellenőrzések nélküli szabad mozgását a schengeni térségen belül; mivel ezt különböző kompenzációs intézkedések révén tették lehetővé, ilyen például a Schengeni Információs Rendszer létrehozása (az információcsere megerősítése érdekében), valamint egy értékelési mechanizmus létrehozása abból a célból, hogy ellenőrizzék a schengeni vívmányok tagállamok általi végrehajtását, illetve megerősítsék a schengeni térség működésébe vetett kölcsönös bizalmat;
- I. mivel a schengeni térséghez tartozó valamennyi tagállam köteles megfelelni a schengeni vívmányoknak, többek között a Schengeni határellenőrzési kódex 4. cikke szerinti alapvető jogok tekintetében⁹;
- J. mivel az Unióban a belső határellenőrzések fenntartása, valamint azok visszaállítása a schengeni térségben rendkívül negatívan hat az európai polgárok és mindazok életére, akik az Unión belüli szabad mozgás elvének előnyeit élvezik – különös tekintettel az utazó munkavállalókra –, és súlyosan aláássa az európai intézményekbe és integrációba vetett bizalmukat; mivel ez közvetlen működési és beruházási költségekkel jár a határt átlépő és utazó munkavállalók, a turisták, a közúti áru fuvarozók és a közigazgatások számára, ami negatív hatást gyakorol a tagállamok gazdaságára és az EU belső piacának működésére, továbbá a környezetre is a határátkelők előtt tömegesen feltorlódnak kamionok kibocsátása miatt; mivel a belső határellenőrzések fenntartása Bulgáriában és Romániában káros hatást gyakorol különösen az unión belüli egyenlőség és megkülönböztetésmentesség elvének érvényesülésére, az e két tagállamból származó és oda irányuló kereskedelemre és áru fuvarozásra, valamint a legnagyobbak közé tartozó dél-európai polgári hajózási és teherkikötők bejövő és kimenő szállítási műveleteire, ami bevételkiesést és többletkiadásokat jelent számukra;
- K. mivel a schengeni vívmányok rendelkezéseinek a Bolgár Köztársaságban és Romániában történő teljes körű alkalmazása megerősítené a schengeni térséget, és előmozdítaná azt, hogy a schengeni térségen belül minden polgár egyenlő jogokat élvezzen;
1. emlékeztet arra, hogy Bulgária és Románia már 2011-ben teljesítette a schengeni vívmányok teljes körű alkalmazásához szükséges valamennyi feltételt;
 2. megdöbbenőnek tartja, hogy a Tanács az azóta eltelt 11 év folyamán nem volt képes határozatot hozni a schengeni vívmányok Bulgáriában és Romániában történő teljes körű alkalmazásáról annak ellenére, hogy mind a Bizottság, mind a Parlament többször felszólította erre;
 3. megismétli, hogy régóta fennálló és a 2018. december 11-i állásfoglalásában is

⁹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/399 rendelete (2016. március 9.) a személyek határátlépésére irányadó szabályok uniós kódexéről (Schengeni határellenőrzési kódex) (HL L 77., 2016.3.23., 1. o.).

hangsúlyozott álláspontjával összhangban támogatja a schengeni vívmányok Bulgáriára és Romániára való teljes körű alkalmazását;

4. üdvözli, hogy Románia és Bulgária hajlandó önként tényfeltáró küldöttséget fogadni annak ellenére, hogy már eleget tettek valamennyi jogi követelménynek, és nincs ok további értékelésre, ami részükről a lojális együttműködés és a kölcsönös bizalom elvének kifejezése;
5. sürgeti a Tanácsot, hogy tegyen meg minden szükséges lépést annak érdekében, hogy 2022 végéig elfogadja a schengeni vívmányok rendelkezéseinek a Bolgár Köztársaságra és Romániára történő teljes körű alkalmazásáról szóló határozatát, ezáltal biztosítva, hogy 2023 elején mindkét tagállam esetében valamennyi belső határon megszűnjön a személyek ellenőrzése;
6. utasítja elnökét, hogy továbbítsa ezt az állásfoglalást a Tanácsnak, a Bizottságnak, valamint a tagállamok kormányainak és parlamentjeinek.