



Dokument na rokovanie

B9-0462/2022

12.10.2022

NÁVRH UZNESENIA

predložený na základe vyhlásení Rady a Komisie

v súlade s článkom 132 ods. 2 rokovacieho poriadku

o pristúpení Rumunska a Bulharska k schengenskému priestoru
(2022/2852(RSP))

Paulo Rangel, Cristian-Silviu Buşoi, Daniel Buda, Dan-Ştefan Motreanu, Emil Radev, Eugen Tomac, Eva Maydell, Gheorghe Falcă, Loránt Vincze, Marian-Jean Marinescu, Mircea-Gheorghe Hava, Siegfried Mureşan, Traian Băsescu, Gheorghe-Vlad Nistor, Vasile Blaga, Alexander Alexandrov Yordanov, Ioan-Rareş Bogdan, Iuliu Winkler, Andrey Kovatchev, Asim Ademov

v mene skupiny PPE

Iratxe García Pérez, Gabriele Bischoff, Birgit Sippel, Dan Nica, Petar Vitanov

v mene skupiny S&D

Sophia in 't Veld, Dacian Cioloş, Vlad Gheorghe, Fabienne Keller, Moritz Körner, Iskra Mihaylova, Alin Mituţa, Dragoş Pîslaru, Nicolae Ştefănuţa, Ramona Strugariu, Dragoş Tudorache, Vlad-Marius Botoş

v mene skupiny Renew

Erik Marquardt

v mene skupiny Verts/ALE

Cristian Terheş, Patryk Jaki, Jadwiga Wiśniewska, Beata Kempa, Joachim Stanisław Brudziński

v mene skupiny ECR

Clare Daly
v mene skupiny The Left

Uznesenie Európskeho parlamentu o pristúpení Rumunska a Bulharska k schengenskému priestoru (2022/2852(RSP))

Európsky parlament,

- so zreteľom na Protokol o schengenskom *acquis* začlenenom do rámca Európskej únie (11997D/PRO/02),
- so zreteľom na článok 67 ods. 2 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ), podľa ktorého Únia musí vytvárať priestor slobody, bezpečnosti a spravodlivosti, ktorý „zabezpečuje absenciu kontrol osôb na vnútorných hraniciach“,
- so zreteľom na článok 21 ods. 1 ZFEÚ, ktorý stanovuje, že každý občan Únie má právo slobodne sa pohybovať a zdržiavať na území členských štátov,
- so zreteľom na článok 4 ods. 2 aktu o pristúpení z roku 2005,
- so zreteľom na Chartu základných práv vrátane jej článku 45, v ktorom sa stanovuje, že každý občan Únie má právo slobodne sa pohybovať a zdržiavať na území členských štátov,
- so zreteľom na návrhy rozhodnutí Rady o úplnom uplatňovaní ustanovení schengenského *acquis* v Bulharskej republike a v Rumunsku z 29. septembra 2010 (14142/2010) a z 8. júla 2011 (14142/1/2010),
- so zreteľom na návrh rozhodnutia Rady zo 7. decembra 2011 o rámci pre úplné uplatňovanie ustanovení schengenského *acquis* v Bulharskej republike a v Rumunsku (14302/3/11),
- so zreteľom na svoju pozíciu z 8. júna 2011 o návrhu rozhodnutia Rady o úplnom uplatňovaní ustanovení schengenského *acquis* v Bulharskej republike a Rumunsku¹,
- so zreteľom na závery Rady pre spravodlivosť a vnútorné veci z 9. a 10. júna 2011, 22. a 23. septembra 2011, 25. a 26. októbra 2012, 7. a 8. marca 2013 a 5. a 6. decembra 2013,
- so zreteľom na svoje uznesenie z 13. októbra 2011 o vstupe Bulharska a Rumunska do schengenského priestoru²,
- so zreteľom na závery Európskej rady z 9. decembra 2011 a 1. a 2. marca 2012,
- so zreteľom na rozhodnutie Rady (EÚ) 2017/1908 z 12. októbra 2017 o nadobudnutí účinnosti niektorých ustanovení schengenského *acquis* týkajúcich sa vízového

¹ Ú. v. EÚ C 380 E, 11.12.2012, s. 160.

² Ú. v. EÚ C 94 E, 3.4.2013, s. 13.

informačného systému v Bulharskej republike a v Rumunsku³,

- so zreteľom na rozhodnutie Rady (EÚ) 2018/934 z 25. júna 2018 o nadobudnutí účinnosti zostávajúcich ustanovení schengenského *acquis* týkajúcich sa Schengenského informačného systému v Bulharskej republike a Rumunsku⁴,
 - so zreteľom na oznámenie Komisie z 2. júna 2021 s názvom Stratégia na dosiahnutie plne funkčného a odolného schengenského priestoru (COM(2021)0277),
 - so zreteľom na návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorý predložila Komisia a ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2016/399, ktorým sa ustanovuje kódex Únie o pravidlách upravujúcich pohyb osôb cez hranice (COM(2021)0891),
 - so zreteľom na oznámenie Komisie z 24. mája 2022 s názvom Správa o stave Schengenu za rok 2022 (COM(2022)0301),
 - so zreteľom na nariadenie Rady (EÚ) 2022/922 o vytvorení a prevádzke hodnotiaceho a monitorovacieho mechanizmu na overovanie uplatňovania schengenského *acquis* a o zrušení nariadenia (EÚ) č. 1053/2013⁵,
 - so zreteľom na návrh rozhodnutia Rady z 23. júna 2022 o úplnom uplatňovaní ustanovení schengenského *acquis* v Chorvátskej republike (10624/22),
 - so zreteľom na svoje uznesenie z 11. decembra 2018 o úplnom uplatňovaní ustanovení schengenského *acquis* v Bulharsku a Rumunsku: zrušenie kontrol na vnútorných pozemných, námorných a vzdušných hraniciach⁶,
 - so zreteľom na svoje uznesenie z 19. júna 2020 o situácii v schengenskom priestore po vypuknutí COVID-19⁷,
 - so zreteľom na svoje uznesenie z 8. júla 2021 o výročnej správe o fungovaní schengenského priestoru⁸,
 - so zreteľom na článok 132 ods. 2 rokovacieho poriadku,
- A. keďže Bulharsko a Rumunsko prijali schengenské *acquis* pri vstupe do Európskej únie v roku 2007; keďže Bulharsko vydalo v roku 2008 vyhlásenie o pripravenosti, pokiaľ ide o začatie hodnotení vykonávaných pracovnou skupinou pre schengenské hodnotenie (SCH-EVAL), ktorú tvoria odborníci z členských štátov Schengenu; keďže Rumunsko vydalo v rokoch 2007 a 2008 vyhlásenie o pripravenosti, pokiaľ ide o začatie hodnotení vykonávaných skupinou SCH-EVAL;
- B. keďže odborníci skupiny SCH-EVAL a Rada vo svojich záveroch z 9. a 10. júna 2011

³ Ú. v. EÚ L 269, 19.10.2017, s. 39.

⁴ Ú. v. EÚ L 165, 2.7.2018, s. 37.

⁵ Ú. v. EÚ L 160, 15.6.2022, s. 1.

⁶ Ú. v. EÚ C 388, 13.11.2020, s. 18.

⁷ Ú. v. EÚ C 362, 8.9.2021, s. 77.

⁸ Ú. v. EÚ C 99, 1.3.2022, s. 158.

potvrdili ukončenie procesu schengenského hodnotenia Bulharska a Rumunska a stav pripravenosti oboch krajín na vykonávanie všetkých ustanovení schengenského *acquis*; keďže Rada vo svojom návrhu rozhodnutia z 8. júla 2011 overila, že podmienky potrebné na uplatňovanie schengenského *acquis* boli splnené vo všetkých oblastiach, konkrétne v oblasti ochrany údajov, vzdušných hraníc, pozemných hraníc, policajnej spolupráce, Schengenského informačného systému, námorných hraníc a víz; keďže dokončenie procesu schengenského hodnotenia znamenalo pre obe krajiny okrem výzvy v podobe riadenia vonkajších hraníc Európskej únie aj zásadnú reštrukturalizáciu ich systémov hraničného dozoru a investovanie do zvyšovania kapacít orgánov presadzovania práva; keďže podľa aktu o pristúpení z roku 2005 je úspešné dokončenie postupov schengenského hodnotenia jediným predpokladom pre úplné uplatňovanie schengenského *acquis* vrátane zrušenia kontrol na vnútorných pozemných, námorných a vzdušných hraniciach; keďže pripravenosť Bulharska a Rumunska na plné uplatňovanie schengenského *acquis* uznali pri viacerých príležitostiach hlavy štátov a predsedovia vlád v Rade, ako aj Komisia a Európsky parlament, naposledy v správe Komisie o stave Schengenu za rok 2022 a v uznesení Parlamentu z 8. júla 2021 o výročnej správe o fungovaní schengenského priestoru;

- C. keďže Rada vo svojom návrhu rozhodnutia z 29. septembra 2010 navrhla úplné uplatňovanie schengenského *acquis* v Bulharsku a Rumunsku a zrušenie kontrol na vnútorných pozemných, námorných a vzdušných hraniciach; keďže Parlament vo svojej pozícii z 8. júna 2011 schválil toto rozhodnutie a požiadal Radu o opätovnú konzultáciu, ak by ho mala v úmysle podstatne zmeniť;
- D. keďže Rada pre spravodlivosť a vnútorné veci prijatie rozhodnutia Rady opakovane odložila;
- E. keďže rozhodnutím Rady z 12. októbra 2017 bol Bulharsku a Rumunsku udelený pasívny prístup k vízovému informačnému systému; keďže Rada vo svojom návrhu rozhodnutia z 18. apríla 2018 navrhla úplné uplatňovanie zostávajúcich ustanovení schengenského *acquis* týkajúcich sa Schengenského informačného systému v oboch členských štátoch;
- F. keďže ani v akte o pristúpení z roku 2005, ani v schengenskom hodnotiacom mechanizme sa nezabezpečuje stanovenie rozdielnych časových rámcov pre zrušenie kontrol na vnútorných pozemných, námorných a vzdušných hraniciach; keďže všetky predchádzajúce rozšírenia schengenského priestoru boli stanovené jediným právnym aktom;
- G. keďže Rada konzultovala s Parlamentom svoj návrh rozhodnutia Rady o úplnom uplatňovaní ustanovení schengenského *acquis* v Chorvátskej republike (10624/22); keďže Parlament na tomto návrhu rozhodnutia Rady ešte pracuje;
- H. keďže schengenský priestor je jedinečným mechanizmom a jedným z najväčších úspechov Európskej únie, ktorý uľahčuje voľný pohyb osôb v schengenskom priestore bez kontrol na vnútorných hraniciach; keďže toto bolo umožnené prostredníctvom rôznych kompenzačných opatrení, ako je zriadenie Schengenského informačného systému (na posilnenie výmeny informácií) a vytvorenie hodnotiaceho mechanizmu s cieľom overovať vykonávanie schengenského *acquis* členskými štátmi a posilňovať

vzájomnú dôveru vo fungovanie schengenského priestoru;

- I keďže všetky členské štáty, ktoré patria do schengenského priestoru, sú povinné dodržiavať schengenské *acquis*, a to aj pokiaľ ide o základné práva v súlade s článkom 4 Kódexu schengenských hraníc⁹;
- J. keďže zachovanie kontroly na vnútorných hraniciach v Únii a ich opätovné zavedenie v schengenskom priestore má vážny vplyv na život európskych občanov, najmä mobilných pracovníkov a všetkých osôb, ktoré využívajú zásadu voľného pohybu v rámci EÚ, a vážne podkopáva ich dôveru v európske inštitúcie a integráciu; keďže to má za následok priame prevádzkové a investičné náklady pre cezhraničných a mobilných pracovníkov, turistov, prepravcov cestnej nákladnej dopravy a verejnú správu, čo má negatívny dosah na hospodárstva členských štátov a fungovanie vnútorného trhu EÚ vrátane negatívneho vplyvu na životné prostredie v dôsledku veľkého počtu pomaly sa pohybujúcich kamiónov čakajúcich na hraničných priechodoch; keďže zachovanie kontrol na vnútorných hraniciach v prípade Bulharska a Rumunska má predovšetkým negatívny vplyv na zásadu rovnosti a nediskriminácie v EÚ, ako aj na vývoz z oboch členských štátov a dovoz do nich a na prepravné operácie z a do niektorých z najväčších juhoeurópskych civilných a nákladných prístavov, čo znamená stratu prínosov a zvýšenie výdavkov;
- K. keďže úplné uplatňovanie ustanovení schengenského *acquis* v Bulharskej republike a Rumunsku by posilnilo schengenský priestor a pomohlo by zabezpečiť rovnaké práva pre všetkých občanov v rámci neho;
1. pripomína, že všetky potrebné podmienky na úplné uplatňovanie schengenského *acquis* v Rumunsku a Bulharsku už oba členské štáty splnili v roku 2011;
 2. je znepokojený tým, že počas uplynulých 11 rokov Rada neprijala rozhodnutie o úplnom uplatňovaní schengenského *acquis* v Bulharsku a Rumunsku napriek opakovaným výzvam Komisie a Parlamentu v tejto súvislosti;
 3. opakuje svoju dlhodobú pozíciu uvedenú v uznesení z 11. decembra 2018 na podporu úplného uplatňovania schengenského *acquis* v Bulharsku a Rumunsku;
 4. víta ochotu Rumunska a Bulharska dobrovoľne prijať účastníkov služobnej cesty na účely zistenia potrebných skutočností, čo z ich strany predstavuje vyjadrenie zásady lojálnej spolupráce a vzájomnej dôvery, a to napriek tomu, že už splnili všetky právne požiadavky a neexistujú dôvody na žiadne ďalšie hodnotenia;
 5. naliehavo žiada Radu, aby podnikla všetky potrebné kroky na prijatie rozhodnutia o úplnom uplatňovaní ustanovení schengenského *acquis* v Bulharskej republike a Rumunsku do konca roka 2022, čím sa zabezpečí zrušenie kontrol osôb na všetkých vnútorných hraniciach oboch týchto členských štátov začiatkom roka 2023;
 6. poveruje svoju predsedníčku, aby postúpila toto uznesenie Rade, Komisii a vládam

⁹ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/399 z 9. marca 2016, ktorým sa ustanovuje kódex Únie o pravidlách upravujúcich pohyb osôb cez hranice (Kódex schengenských hraníc), Ú. v. EÚ L 77, 23.3.2016, s. 1.

a parlamentom členských štátov.