



Документ за разглеждане в заседание

B9-0153/2024

26.2.2024

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ

за приключване на разисквания по изявления на Съвета и на Комисията
съгласно член 132, параграф 2 от Правилника за дейността

относно необходимостта от непоколебима подкрепа за Украйна две
години след началото на агресивната война на Русия срещу Украйна
(2024/2526(RSP))

**Михаел Галер, Андрюс Кубилюс, Раса Юкнявичиене, Дейвид
Макалистър, Зигфрид Мурешан, Йежи Бузек, Ева Копач, Траян
Бъсеску, Владимир Билчик, Василе Блага, Йоан Рареш Богдан,
Даниел Буда, Кристиан Силвиу Бушой, Даниел Каспари, Георге
Фалка, Томаш Франковски, Аня Хага, Анджей Халицки, Мирча
Георге Хава, Сандра Калниете, Арба Кокалари, Андрей Ковачев,
Давид Лега, Мириам Лексман, Антонио Лопес Истурус Уайт,
Елжбета Катажина Лукачийевска, Лукас Мандл, Мариан Жан
Маринеску, Людас Мажилис, Даце Мелбарде, Дан Щефан Мотряну,
Георге Влад Нистор, Аушра Сейбутите, Михаела Шойдрова, Еуджен
Томак, Инесе Вайдере, Том Ванденкенделаре, Томаш Здоховски,
Милан Звер**
от името на групата PPE

**Резолюция на Европейския парламент относно необходимостта от непоколебима подкрепа за Украйна две години след началото на агресивната война на Русия срещу Украйна
(2024/2526(RSP))**

Европейският парламент,

- като взе предвид предходните си резолюции относно Украйна и относно Русия, по-специално резолюциите, приети от ескалацията на войната на Русия срещу Украйна през февруари 2022 г. и анексирането на Кримския полуостров на 19 февруари 2014 г. насам,
 - като взе предвид подписаното през 2014 г. Споразумение за асоцииране между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна¹, и свързаната с него задълбочена и всеобхватна зона за свободна търговия между Европейския съюз и Украйна,
 - като взе предвид Устава на ООН, конвенциите от Хага, конвенциите от Женева и допълнителните протоколи към тях, както и Римския статут на Международния наказателен съд,
 - като взе предвид предложението на Комисията от 20 юни 2023 г. за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на механизъм за Украйна (COM(2023)0338),
 - като взе предвид решението на Европейския съвет от 14 декември 2023 г. за започване на преговори за присъединяване с Украйна след положителната препоръка на Комисията от 8 ноември 2023 г. във връзка с това,
 - като взе предвид заключенията на Европейския съвет от 14 декември 2023 г. и 1 февруари 2024 г.,
 - като взе предвид член 132, параграф 2 от своя правилник за дейността,
- A. като има предвид, че от 24 февруари 2022 г. насам Русия води незаконна, непредизвикана и неоправдана агресивна война срещу Украйна; като има предвид, че войната на Русия срещу Украйна започна през 2014 г. с незаконното анексиране на Кримския полуостров и последвалата го окупация на части от Донецкия и Луганския региони; като има предвид, че тази агресивна война съставлява грубо и очевидно нарушение на Устава на ООН и на основните принципи на международното право; като има предвид, че действията на Русия в Украйна през последните две години продължават да застрашават мира и сигурността в Европа и по света;
- Б. като има предвид, че руската агресивна война е най-големият военен конфликт на

¹ ОВ L 161, 29.5.2014 г., стр. 3.

европейския континент след края на Втората световна война и че тя отразява растящото противопоставяне между авторитаризма и демокрацията;

- В. като има предвид, че руските сили извършиха безразборни нападения срещу жилищни райони и гражданска инфраструктура, като например училища и болници; като има предвид, че вече бяха убити хиляди цивилни граждани, включително деца, а много други бяха изтезавани, тормозени, подложени на сексуално насилие, отвлечени или насилствено разселени; като има предвид, че това нечовешко поведение от страна на руските сили и техните марионетни сили е в пълно противоречие с международното хуманитарно право; като има предвид, че опитите на Русия да прочисти на етническа основа окупираните части на Украйна протичат с извършването на масови жестокости; като има предвид, че Русия има за цел да унищожи националната идентичност на Украйна и да заличи украинската култура и държавност;
- Г. като има предвид, че във и извън Украйна са разселени милиони украинци, избягали от агресията на Русия; като има предвид, че военните престъпления на Русия ще оставят поколение от украински цивилни граждани и военен персонал, нуждаещи се от лечение на психическия стрес, депресията, страха и посттравматичното стресово разстройство;
- Д. като има предвид, че Въоръжените сили на Украйна успяха да устоят на руската агресия, освободиха повече от 50% от временно окупираните след 24 февруари 2022 г. територии и си върнаха контрола върху западния излаз на Украйна на Черно море, като действително изтласкаха руския черноморски флот,
- Е. като има предвид, че общият БВП на западните държави е 25 пъти по-голям от този на Русия, но въпреки това през 2023 г. западната военна помощ за Украйна възлизаше на по-малко от 0,1% от този общ БВП;
- като има предвид, че през 2023 г. Русия е изразходвала приблизително 6% от своя БВП за своята агресивна война, а Украйна — еквивалента на 25% от своя БВП за своята отбрана;
- Ж. като има предвид, че агресивната война на Русия показва нейното следколониално отношение към нейните съседи; като има предвид, че докато Русия продължава да бъде държава с империалистически манталитет, следващ ревизионистки политики, тя ще продължи да полага усилия за поддържане на постоянно нарастващата заплаха от агресия на европейския континент;
- като има предвид, че редица международни участници признаха Русия за държава спонсор на тероризма и за държава, прибягваща до терористични средства, и че това следва да намери отражение в конкретни мерки;
- З. като има предвид, че Европейският съвет реши да започне преговори за присъединяване с Украйна след положителната препоръка на Комисията и освен това прикани Съвета да приеме рамката за преговори, след като бъдат изпълнени съответните препоръки на Комисията;
- И. като има предвид, че ЕС предостави на Украйна безпрецедентна и многоизмерна

подкрепа от началото на пълномасштабното нашествие насам, включително военна подкрепа в невиждан досега мащаб;

като има предвид, че общата помощ, обещана на Украйна от ЕС, неговите държави членки и европейските финансови институции от февруари 2022 г. насам, възлиза най-малко на 85 милиарда евро, включително хуманитарна и спешна помощ, бюджетна подкрепа, макрофинансова помощ и военна помощ; като има предвид, че на държавите членки бяха предоставени 17 милиарда евро за приемане на около четири милиона украински бежанци, на които беше предоставена разширена закрила съгласно Директивата за временната закрила² до март 2025 г.;

Й. като има предвид, че до момента ЕС и неговите държави членки са предоставили на Украйна 28 милиарда евро военна помощ; като има предвид, че Европейският механизъм за подкрепа на мира беше използван за осигуряване на 5,6 милиарда евро за прехвърляне на военно оборудване към Украйна от държавите членки; като има предвид, че инициативата за боеприпаси ще предостави на Украйна приблизително 524 000 броя 155мм снаряди, произведени от европейската отбранителна промишленост до март 2024 г., и още 500 000 броя до края на годината;

като има предвид, че военната мисия на ЕС в подкрепа на Украйна досега е обучила 40 000 украински войници в Германия и Полша и че броят им се увеличава;

К. като има предвид, че неотдавна институциите на ЕС постигнаха принципно споразумение за създаване на Механизъм за Украйна, който ще предложи 50 милиарда евро под формата на предсказуема средносрочна подкрепа под формата на безвъзмездни средства и заеми за укрепването, възстановяването, реконструкцията и модернизацията на Украйна за периода от 2024 г. до 2027 г.;

Л. като има предвид, че украинските деца плащат крайната цена по време на войната, тъй като 528 украински деца са убити, а 1 226 са ранени, 1,8 милиона са били принудени да преминат в съседни държави като бежанци, а други 2,5 милиона са вътрешно разселени в Украйна;

М. като има предвид, че от началото на пълномасштабната агресивна война насам приблизително 20 000 украински деца са били принудително депортирани в Русия и Беларус или задържани в окупираните територии; като има предвид, че Международният наказателен съд издаде международни заповеди за арест на Владимир Путин и Мария Лвова-Белова с оглед на тяхната отговорност за военното престъпление незаконно депортиране и за незаконното прехвърляне на деца от окупираните територии на Украйна в Русия; като има предвид, че по-

² Директива 2001/55/ЕО на Съвета от 20 юли 2001 г. относно минималните стандарти за предоставяне на временна закрила в случай на масово навлизане на разселени лица и за мерките за поддържане на баланса между държавите членки в полагането на усилия за прием на такива лица и понасяне на последиците от този прием (ОВ L 212, 7.8.2001 г., стр. 12).

малко от 400 депортирани деца са били върнати в Украйна и са се събрали със семействата си;

- Н. като има предвид, че Украйна е подписала споразумения за сигурност с Обединеното кралство, Дания, Италия, Германия и Франция в съответствие със съвместната декларация на Г-7 за подкрепа на Украйна, която беше договорена на 12 юли 2023 г. в кулоарите на срещата на върха на НАТО във Вилнюс; като има предвид, че ангажиментът на Г-7 отвори вратата за преговори за формализиране на дългосрочните двустранни ангажименти и договорености в областта на сигурността в подкрепа на Украйна;
1. отново заявява своята непоколебима солидарност с народа и ръководството на Украйна и своята подкрепа за независимостта, суверенитета и териториалната цялост на Украйна в рамките на нейните международно признати граници;
 2. отново осъжда по възможно най-категоричен начин незаконната, непредизвикана и неоправдана агресивна война на Русия срещу Украйна, както и намесата в нея от страна на беларуския режим; изисква Русия и нейните марионетни сили да прекратят всички военни действия и Русия да изтегли всички войски, марионетни организации и военно оборудване от цялата международно призната територия на Украйна, да прекрати принудителното депортиране на украински цивилни граждани и да освободи всички задържани украинци; изисква заселването на руски граждани във временно окупираните територии на Украйна да бъде прекратено и да бъде отменено;
 3. припомня, че руската агресивна война започна с незаконното анексиране на Кримския полуостров през февруари 2014 г.; припомня, че полуостровът беше превърнат във военна база и послужи като трамплин за пълномащабното нашествие през 2022 г.;
 4. отдава почит на храбрия народ на Украйна, законните лауреати на наградата „Сахаров“ за свобода на мисълта за 2023 г., които продължават да защитават смело своята държава, суверенитет, независимост и териториална цялост, като същевременно защитават свободата, демокрацията, принципите на правовата държава и европейските ценности от един брутален режим, който се стреми да подкопае нашата демокрация и да отслаби и раздели нашия Съюз;
 5. изразява най-дълбоките си съболезнования на семействата и близките на смелите защитници, пожелавали живота си в защита на Украйна и нейните народ, свобода и демокрация; призовава за непрекъсната и засилена подкрепа от страна на ЕС и неговите държави членки за лечението и рехабилитацията на ранени защитници на Украйна;
 6. заявява решимостта си да допринесе за поддържането на духа на устойчивост и вяра на украинския народ в по-добро бъдеще, в което в Украйна и Европа ще царува мир, никоя част от украинската територия няма да бъде под руска окупация и нито един украински или друг гражданин няма да се чувства застрашен или нападнат заради желанието си да живее в мир, безопасност и благоденствие и при зачитане на европейските ценности и принципи; отново заявява, че Украйна, като независима и суверенна държава, има основното право

да определя собственото си бъдеще, включително свободата да избира своите съюзи и политики и да преследва своите национални интереси;

7. приветства солидарността, демонстрирана от гражданите на ЕС, гражданското общество, държавите членки и самия ЕС по отношение на Украйна и нейния народ; подкрепя непрекъснатото разширяване на обхвата на Директивата за временната закрила за лицата, бягащи от Украйна вследствие на агресивната война на Русия срещу Украйна;
8. счита, че резултатът от войната и позицията, възприета от международната общност, ще играят решаваща роля за оказване на влияние върху бъдещите действия на други авторитарни режими, които следят отблизо хода на войната и преценяват възможностите, с които разполагат, за да упражняват агресивни външни политики, включително с военни средства;
9. подчертава, че основната цел на Украйна е да спечели войната срещу Русия, което означава да изтласка всички сили на Русия и на нейните марионетни сили и съюзници извън международно признатата територия на Украйна; счита, че тази цел може да бъде постигната единствено чрез непрекъснати, устойчиви и постоянно увеличаващи се доставки на всички видове конвенционални оръжия за Украйна, без изключение;
10. припомня значението на освобождаването и премахването на окупацията на Кримския полуостров, окупиран от Русия от десетилетие насам; припомня, че гражданите на полуострова, които са лоялни към Украйна, по-специално местните татари, са подложени на репресии, арести и изтезания; припомня, че руските окупационни сили положиха всички усилия да заличат татарското наследство и паметта за украинското присъствие от полуострова; подкрепя усилията на Украйна за реинтеграция на Крим, по-специално Кримската платформа;
11. отново потвърждава подкрепата си за последователното предоставяне на военна помощ на Украйна толкова дълго, колкото е необходимо, и под каквато и да е форма, необходима за победата на Украйна; признава усилията, положени от държавите членки за предоставяне и от заместник-председателя на Комисията/върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност (ЗП/ВП) за координиране на военната подкрепа за Украйна до момента; отново призовава държавите членки значително да увеличат и ускорят военната си подкрепа с цел не само да се създаде възможност за Украйна да се отбранява срещу руските нападения, но и да ѝ се даде възможност да си възвърне пълния контрол върху цялата си международно призната територия;
12. счита, че не следва да има самоналожено ограничение на военната помощ за Украйна; изтъква огромните различия в размера на подкрепата, предоставяна от държавите — членки на ЕС, като процент от техния БВП; призовава за необходимите инвестиции в европейската отбранителна промишлена база, така че да се увеличи значително производството, за да се отговори на нуждите на Украйна и да се възстановят изчерпаните запаси на държавите — членки на ЕС; подчертава, че Украйна се нуждае особено от усъвършенствани системи за

въздушна отбрана, ракети с далечен обсег на действие, като например ракети TAURUS, съвременни бойни самолети, различни видове артилерия и боеприпаси (по-специално 155мм снаряди), безпилотни летателни апарати и оръжия за противодействие на тях; подкрепя предложението всички държави — членки на ЕС и съюзниците от НАТО да подкрепят Украйна във военно отношение с не по-малко от 0,25% от техния БВП годишно; призовава за общо увеличение на финансовия таван на Европейския механизъм за подкрепа на мира и настоява, че той следва да се използва, наред с другото, за снабдяването с един източник на налични боеприпаси на световния пазар, за да се отговори на нуждите на Украйна; счита, че настоящото производство на боеприпаси в ЕС, за което са поети ангажименти към трети държави, следва да бъде пренасочено, и че на Украйна следва да се даде приоритетен достъп до него; призовава правителствата на държавите — членки на ЕС, както и отбранителната промишленост да се справят със забавените доставки и причините за тях с държавите получателки; призовава Камарата на представителите на САЩ да приеме пакета за военна помощ за Украйна без по-нататъшно забавяне;

13. приветства подписването на споразумения за сигурност между Украйна и Обединеното кралство, Дания, Италия, Германия и Франция в съответствие със съвместната декларация на Г-7 за подкрепа на Украйна и призовава други единомислещи партньори да последват този пример; подчертава, че тези споразумения за сигурност не могат да се считат за заместител на бъдещото членство в НАТО; приветства постигнатия напредък по практическите подробности и финансовия таван за нов фонд за подпомагане на Украйна в рамките на Европейския механизъм за подкрепа на мира, който ще подкрепи предоставянето на военно оборудване на Украйна чрез съвместни европейски инициативи за възлагане на обществени поръчки;
14. отново изразява подкрепата си за формулата за мир, представена от президента на Украйна Володимир Зеленски; счита, че това е всеобхватен план за възстановяване на териториалната цялост на Украйна; припомня, че 10-те точки от плана бяха отразени в Резолюция ES-11/6 на Общото събрание на ООН от 23 февруари 2023 г. относно принципите на Устава на Организацията на обединените нации, които са в основата на всеобхватен, справедлив и траен мир в Украйна;
15. отново призовава Комисията, ЗП/ВП и държавите членки да работят заедно с Украйна и международната общност за създаването на специален трибунал за разследване и наказателно преследване на престъплението агресия, извършено срещу Украйна от руските лидери и техните съюзници, като например режима в Беларус; приветства създаването в Хага на Международния център за наказателно преследване на престъплението агресия в Украйна;
16. изразява ужас във връзка с факта, че руската агресивна война срещу Украйна доведе до едно от най-бързо разрастващите се мащабни разселвания на деца от Втората световна война насам; припомня, че масовите целенасочени нападения срещу гражданска инфраструктура доведоха до сериозно лишаване на украинските деца от достъп до основни услуги, като образование и здравеопазване, по-специално подкрепа за психичното здраве;

17. отново заявява, че продължаващото принудително преместване и депортиране в Русия и Беларус на украински деца, включително деца от институции, и принудителното им осиновяване от руски семейства са в нарушение на украинското и международното право; подчертава, че принудителното прехвърляне на деца от дадена група в друга група съставлява престъплението геноцид съгласно член II от Конвенцията за предотвратяване и наказване на престъплението геноцид; изисква руските и беларуските органи да гарантират незабавното връщане на всички украински деца; приветства усилията на местните украински организации, които за всеки отделен случай подкрепят родителите и семействата, които търсят децата си и се борят за безопасното им завръщане;
18. осъжда намерението на Русия да проведе президентски избори във временно окупираните територии на Украйна на 15—17 март 2024 г. и подчертава, че няма да признае резултатите от тези незаконни избори;
19. отново призовава за иновативно, допълващо и гъвкаво взаимодействие между текущата работа по прилагането на действащото понастоящем Споразумение за асоцииране и процеса на преговори за присъединяване, като по този начин се дава възможност за постепенна интеграция на Украйна в единния пазар и секторните програми на ЕС, включително за достъп до средства на ЕС в съответните области, така че украинците да могат да се възползват от предимствата на присъединяването по време на целия процес, а не чак след неговото приключване;
20. подчертава, че руската агресивна война промени из основи геополитическото положение в Европа и застрашава нейната архитектура за сигурност, както и че отговорът на това изисква подчертани, смели и всеобхватни политически, свързани със сигурността и финансови решения на ЕС;
21. приветства решението на Европейския съвет да започне преговори за присъединяване с Украйна, след като бъдат изпълнени препоръките на Комисията; счита, че членството на Украйна в ЕС представлява геостратегическа инвестиция в обединена и силна Европа и че тя се равнява на демонстриране на лидерство, решителност и визия; призовава за бързо представяне на съответната рамка за преговори и за нейното приемане, след като бъдат предприети съответните стъпки, произтичащи от препоръката на Комисията от 8 ноември 2023 г.;
22. припомня, че процесът на присъединяване към ЕС ще се основава на заслуги и че методологията за разширяване поставя акцент върху ключовите области на зачитането на принципите на правовата държава, основните ценности, правата на човека, демокрацията и борбата срещу корупцията; счита, че твърдо основан на заслуги процес на присъединяване е в най-добър интерес както на Украйна, така и на ЕС; насърчава ЕС и неговите държави членки да предоставят по-голяма подкрепа и помощ на Украйна по пътя ѝ към присъединяването към ЕС, включително по отношение на техническия експертен опит, изграждането на капацитет и провеждането на институционалните реформи, необходими за изпълнение на критериите за членство;
23. призовава украинското правителство да продължи да укрепва местното

самоуправление – реформа, която получи значително национално и международно признание, и да приложи успеха на реформата за децентрализация в цялостната структура на процесите на укрепване, възстановяване и реконструкция на Украйна;

24. приветства принципното съгласие на институциите на ЕС относно създаването на Механизъм за Украйна, който ще предостави предвидима финансова помощ на Украйна, и призовава за бързото му разгръщане; подчертава засилената роля на Върховната рада, поднационалните субекти и гражданското общество като съответни партньори на изпълнителния орган при определянето на приоритетите, които ще бъдат финансирани чрез Плана за Украйна, като подчертава, че това също така увеличава надзора и мониторинга на Механизма;
25. призовава Съвета да запази политиката си на санкции срещу Русия и Беларус, като същевременно наблюдава, преразглежда и повишава нейната ефективност и въздействие; призовава Комисията и държавите членки да гарантират бързото прилагане и стриктното осигуряване на изпълнението на всички 13 пакета от санкции; изисква от Комисията да извърши оценка на въздействието върху ефективността на санкциите по отношение на възпрепятстването на руските военни усилия и върху заобикалянето на санкциите; припомня, че ЕС работи по законодателство за квалифициране на нарушаването на ограничителните мерки като престъпление; призовава държавите членки да приемат допълнителни пакети от санкции, целящи отслабване на руската военна машина и насочени към други сектори на руската икономика, като например ядрения сектор, по-специално Росатом, металургията и селското стопанство;
26. осъжда всички държави, които доставят военно оборудване на Русия и я подпомагат при заобикалянето и избягването на последиците от наложените ѝ санкции, и призовава ЕС строго да преследва дружествата, сдруженията и физическите лица, които участват в заобикалянето на санкциите; призовава ЕС, държавите членки и техните съюзници да повишат ефективността на вече наложените санкции, да предприемат спешни стъпки за блокиране на всеки опит за заобикаляне на тези санкции и да работят по механизъм за вторични санкции, който да запълни всички пропуски;
27. призовава ЕС и неговите държави членки да предприемат по-нататъшни действия за продължаване на международната изолация на Русия, включително по отношение на членството на Русия в международни организации и органи, като например Съвета за сигурност на ООН;
28. подчертава спешната необходимост от установяване на стабилен правен режим, позволяващ конфискуването на руски активи, замразени от ЕС, и използването им за справяне с различните последици от агресията на Русия срещу Украйна, като например реконструкцията на страната, обезщетяването на жертвите на руската агресия и закупуването на военно оборудване за Украйна; подчертава убеждението си, че след приключването на войната Русия трябва да бъде задължена да изплаща наложените ѝ репарации, за да се гарантира, че тя ще допринесе значително за реконструкцията на Украйна; приветства неотдавнашното решение на Съвета, с които се изясняват задълженията на

централните депозитари на ценни книжа, държащи активи и резерви на Централната банка на Русия, които са блокирани вследствие на ограничителните мерки на ЕС; приветства създаването на регистър на щетите, причинени от руската агресия, което е първата стъпка в създаването на международен механизъм за обезщетение;

29. отново изразява своята загриженост относно положението в Запорожката атомна електроцентрала, която е незаконно контролирана от Русия; подкрепя усилията за поддържане на постоянно присъствие на Международната агенция за атомна енергия в Запорожката атомна електроцентрала; припомня и осъжда действията на Русия, които причиниха сериозни щети на околната среда в Украйна, включително разрушаването на язовира „Каховка“, дърводобива от украински гори, екстензивното минно дело и замърсяването на въздуха и водните ресурси; отново изразява дълбока загриженост относно дългосрочното въздействие на войната в по-широк план върху околната среда; подчертава необходимостта от създаване на система за регистриране и оценка на екологичните щети, причинени от Русия, и от подготвяне на правни основания за търсенето на отговорност от Русия за тези престъпления;
30. призовава ЕС и неговите държави членки да работят стратегически и проактивно за противодействие на хибридните заплахи и за предотвратяване на намесата на Русия в политическите, изборните и други демократични процеси в Украйна и в ЕС, по-специално злонамерените действия, насочени към манипулиране на общественото мнение и подкопаване на европейската интеграция, особено в контекста на предстоящите европейски избори;
31. изразява загриженост относно ограничаването на пътуванията в чужбина на членове на Върховната рада на Украйна; счита, че това би могло да се счита за неизбирателно ограничаване на политическата дейност на избрани членове на парламента, по-специално на тези, които представляват опозицията; изразява твърдо убеждение, че по време на война не следва да се пренебрегва всеки политически ресурс, който може да представлява каузата на Украйна на който и да било международен форум;
32. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция съответно на Съвета, на Комисията, на заместник-председателя на Комисията/върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност, на правителствата и парламентите на държавите членки, на президента, правителството и Върховната рада на Украйна, на Обединените нации, както и на руските и беларуските органи.