



17.4.2024

# **PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS**

työjärjestyksen 111 artiklan 3 kohdan mukaisesti

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/2115 täydentämisestä annetun komission delegoidun asetuksen (EU) 2022/126 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse hyvää maatalous- ja ympäristökuntoa koskevassa toimenpidevaatimuksessa 1 mainittua osuutta koskevista säännöistä 12. maaliskuuta 2024 annetusta komission delegoidusta asetuksesta (C(2024)01488 – 2024/2663(DEA))

**Martin Häusling, Benoît Biteau, Lydie Massard**

Verts/ALE-ryhmän puolesta

**Manon Aubry, Anja Hazekamp, Leila Chaibi, Marina Measure, Younous Omarjee**

The Left -ryhmän puolesta

**Christophe Clergeau, Marc Angel, Maria Arena, Theresa Bielowski, Delara Burkhardt, Pascal Durand, Matthias Ecke, Raphaël Glucksmann, Sylvie Guillaume, Hannes Heide, Aurore Lalucq, Pierre Larrouturou, Karsten Lucke, Nora Mebarek, Jozef Mihál, Maria Noichl, René Repasi, Andreas Schieder, Günther Sidl, Tiemo Wölken**

**Euroopan parlamentin päätöslauselma Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/2115 täydentämisestä annetun komission delegoidun asetuksen (EU) 2022/126 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse hyvää maatalous- ja ympäristökuntoa koskevassa toimenpidevaatimuksessa 1 mainittua osuutta koskevista säännöistä 12. maaliskuuta 2024 annetusta komission delegoidusta asetuksesta (C(2024)01488 – 2024/2663(DEA))**

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon komission delegoidun asetuksen (C(2024)01488),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 artiklan,
  - ottaa huomioon jäsenvaltioiden yhteisen maatalouspolitiikan nojalla laadittavien, Euroopan maatalouden tukirahastosta (maataloustukirahasto) ja Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastosta (maaseuturahasto) rahoitettavien strategiasuunnitelmien (YMP:n strategiasuunnitelmat) tukea koskevista säännöistä sekä asetusten (EU) N:o 1305/2013 ja (EU) N:o 1307/2013 kumoamisesta 2. joulukuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/2115<sup>1</sup> ja erityisesti sen 13 artiklan 3 kohdan ja 152 artiklan 6 kohdan,
  - ottaa huomioon maankäytöstä, maankäytön muutoksesta ja metsätaloudesta aiheutuvien kasvihuonekaasujen päästöjen ja poistumien sisällyttämisestä vuoteen 2030 ulottuviin ilmasto- ja energiapolitiikan puitteisiin sekä asetuksen (EU) N:o 525/2013 ja päätöksen N:o 529/2013/EU muuttamisesta 30. toukokuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/841,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 111 artiklan 3 kohdan,
- A. ottaa huomioon, että 12. maaliskuuta 2024 annettu delegoitu asetusta annettiin tiedoksi Euroopan parlamentin maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnan jäsenille 14. maaliskuuta 2024, jolloin ilmoitettiin, että varhaisessa vaiheessa vastustamatta jättämistä koskeva äänestys toimitetaan 19. maaliskuuta 2024, mikä lyhentää tavanomaisen kahden kuukauden määräajan, jonka kuluessa ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunta voi pyytää vastalauseen esittämistä, yhteen viikkoon, vaikka yhteisen maatalouspolitiikan (YMP) ympäristöehdot kuuluvat molempien valiokuntien jaettuun toimivaltaan ja pysyvien nurmien säilyttäminen on merkittävä kysymys unionin ilmastopolitiikan kannalta;
- B. ottaa huomioon, että delegoidun säädöksen tarkoituksena on selventää asetuksen soveltamista ja että se ei saisi olla ristiriidassa perussäädöksen poliittisten suuntaviivojen kanssa eikä sillä saisi muuttaa aiempia delegoituja säädöksiä tavoitteista poikkeavalla tavalla;

---

<sup>1</sup> EUVL L 435, 6.12.2021, s. 1.

- C. ottaa huomioon, että asetuksen 2021/2115 5 ja 6 artiklassa esitettyihin YMP:n tavoitteisiin kuuluvat erityisesti seuraavat tavoitteet: annetaan tukea riittävien maataloustulojen ja maatalousalan muutoskestävyyden varmistamiseksi koko unionin alueella, jotta saataisiin parannettua pitkän aikavälin elintarviketurvaa ja maatalouden monimuotoisuutta (6 artiklan 1 kohdan a alakohta), edistetään ilmastomuutoksen hillitsemistä ja ilmastomuutokseen sopeutumista muun muassa vähentämällä kasvihuonekaasupäästöjä ja parantamalla hiilen sitomista (6 artiklan 1 kohdan d alakohta), edistetään kestävää kehitystä ja luonnonvarojen tehokasta hoitoa (6 artiklan 1 kohdan e alakohta) ja edistetään luonnon monimuotoisuuden vähenemisen pysäyttämistä ja tämän suuntauksen kääntämistä sekä säilytetään elinympäristöjä ja maisemia (6 artiklan 1 kohdan f alakohta);
- D. ottaa huomioon, että delegoidun asetuksen perusteluissa mainitaan ”rakenteellinen muutos”, joka koskee useissa jäsenvaltioissa markkinoiden uudelleensuuntautumisesta johtuvaa karjakoon pienenemistä, mutta komissio ei tehnyt vaikutustenarviointia tämän määrän määrittämiseksi tai perustelemiseksi, joten ei arvioitu myöskään vapaakauppasopimusten seurauksia eikä YMP:n kansallisten strategiasuunnitelmien puutteita laajaperäistä karjankasvatusta harjoittavien tilojen kohtaamiin haasteisiin vastaamiseksi; ottaa huomioon, että vaihtoehtoisia lähestymistapoja, kuten tuotantosidonnaisten suorien tukien optimointia tai luonnonhaitta-alueiden tukiin puuttumista, ei ole harkittu;
- E. ottaa huomioon, että Eurostatin tuore raportti<sup>2</sup> osoittaa, että karjan määrän huomattava väheneminen EU:ssa johtuu pääasiassa sianlihantuotannon selvästä laskusuuntauksesta; katsoo, että jos kuitenkin otetaan huomioon vain märehitjät, jotka pystyvät selviytymään laidunmailla, huomataan, että merkittävä väheneminen muutamissa poikkeavissa jäsenvaltioissa vääristää kokonaiskuvaa ja vie huomion siltä, että karjakoon pieneneminen jäsenvaltioissa vastaa edelleen hyvän maatalouden ja ympäristön toimenpidevaatimuksen 1 mukaista pysyvän nurmen säilyttämistä koskevaa viiden prosentin tappio-osuutta;
- F. ottaa huomioon, että delegoidussa asetuksessa kulminoituu vuosikymmenten suuntaus antaa riittämätöntä tukea laajaperäistä karjankasvatusta harjoittaville tiloille, jotka muutoin tuottavat merkittäviä ympäristöhyötyjä, ja että asetus on lisäaskel kohti meneillään olevaa kotieläintuotannon teollistumista, joka katkaisee märehitjien ja laidunmaiden välisen yhteyden, ja katsoo, että tämä suuntaus olisi käännettävä; ottaa huomioon, että vaikka ympäristöehtoja, kuten laidunmaiden säilyttämistä, on YMP:n vuoden 2003 uudistuksen jälkeen edistetty tärkeimpänä keinona suojella näitä tärkeitä ekosysteemejä, nykytilanne osoittaa, että tukivälineiden, kuten maitokiintiöjärjestelmän tai nurmialasidonnaisen tuen, poistaminen oli epäonnistunut päätös;
- G. ottaa huomioon, että delegoitu asetus vaarantaa viljakasvien tuotannon suhteellisen kasvun ja lisää soijapapujen tuontia sen sijaan, että turvaututtaisiin enemmän laiduntamiseen, ja katsoo tämän merkitsevän, että komissio vaikuttaa yhtäkkiä halukkaalta lisäämään unionin nykyistä kasviproteiinivajetta ja riippuvuutta tuonnista; katsoo, että jos kuitenkin haluamme tulla omavaraisemmaksi ja häiriönsietokykyisemmiksi ja siirtyä laajaperäisempiin tuotantojärjestelmiin, joissa

---

<sup>2</sup> <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-eurostat-news/w/DDN-20230322-1>.

resursseja käytetään älykkäästi ja joilla hillitään ilmastonmuutosta ja mukaudutaan siihen, meidän olisi säilytettävä nykyiset laidunmaat; ottaa huomioon, että useat kannattavat ja tuottavat agroekologiset käytännöt osoittavat, että komission olisi järkevämpää edistää esimerkiksi laidunkiertoa, joka mahdollistaa vähälukuisemman karjan kasvattamisen pelkästään laiduntamalla, laitumien pidemmät toipumisajat, paremman biologisen monimuotoisuuden ja syvemvät juuret, paremman vedenkierron ja hiilinielujen lisäämisen sekä tuotantokustannusten alentamisen vähentämällä riippuvuutta soijan tuonnista;

- H. ottaa huomioon, että vaikka laidunmaiden väheneminen kaupungistumisen tai metsittämisen vuoksi saattaa oikeuttaa mukautukset hyvää maatalous- ja ympäristökuntoa koskevaan toimenpidevaatimukseen 1, viitevuoden päivittäisvaihtoehto vaikuttaa suhteettomalta; ottaa huomioon, että on varmistettava jonkinasteinen joustavuus laidunmaiden säilyttämiseksi tilatasolla, mutta ehdotettu päivitys poikkeaa suurelta osin tavoitellusta joustavuuden tarjoamisesta, kun samalla varmistetaan, että hyvää maatalous- ja ympäristökuntoa koskevalla toimenpidevaatimuksella 1 voidaan saavuttaa sen päätavoite eli pyrkiä hiilivarastojen säilyttämiseksi estämään muuhun maatalouskäyttöön siirtyminen, kuten strategiasuunnitelma-asetuksen 2021/2115 liitteessä III todetaan;
- I. ottaa huomioon, että jäsenvaltiot, jotka eivät noudata viiden prosentin tappio-osuutta vuoden 2018 tilanteeseen verrattuna, veloitetaan korvaamaan tämän kynnyksarvon ylittävä menetetty laidunmaa; katsoo, että viitevuoden muuttamisen salliminen delegoidussa asetuksessa aiheuttaisi vääristymiä näiden jäsenvaltioiden ja niiden välillä, jotka ovat ottaneet käyttöön säännöksiä, joilla viljelijöitä kannustetaan säilyttämään laidunmaat; ottaa huomioon, että äskettäisessä YMP:n uudistuksessa parlamentti kannatti ympäristöehtoja, koska hyvää maatalous- ja ympäristökuntoa koskevat toimenpidevaatimukset ovat kaikille jäsenvaltioille yhteisiä sääntöjä, joiden tarkoituksena on välttää kilpailu alhaisimmasta ympäristötavoitteista; katsoo, että hyvän maatalouden ja ympäristön toimenpidevaatimusten kyseenalaistaminen merkitsisi siirtymistä kohti YMP:n uudelleenkansallistamista, mikä saattaisi johtaa toissijaisuusperiaatteen väärinkäyttöön;
- J. ottaa huomioon, että koska viljelijät ovat jo tehneet tuotantopäätöksiä kuluvan vuoden osalta ja YMP:n ilmoitukset on määrä antaa piakkoin, ympäristöehtoja koskevien sääntöjen muuttaminen aiheuttaisi sekaannusta ja lisärasitteita sekä viljelijöille että täytäntöönpanosta vastaaville viranomaisille; ottaa huomioon, että delegoidulla asetuksella ei olisi vaikutusta valtaosaan viljelijöistä, jotka jo noudattavat asetuksen (EU) 2021/2115 tarkoitusta; ottaa huomioon, että tämän päätöksen ilmeinen kiireellisyys näyttää johtuvan komission äkillisestä huolesta, vaikka komissio aiemmin oli vastahakoinen vastaamaan kritiikkiin, joka koski ristiriitaa markkinasuuntautuneisuuden ja sen välillä, että viljelijät ovat sitoutuneet ympäristösiirtymään;
- K. ottaa huomioon, että maatalousalalla on keskeinen rooli unionin ilmastopolitiikassa, jolla pyritään hiilineutraaliuteen vuoteen 2050 mennessä eurooppalaisen ilmastolain mukaisesti ja jossa maatalousmaan odotetaan toimivan hiilinieluna väistämättömien päästöjen kompensoimiseksi, ja toteaa, että alan päästöt ovat tällä hetkellä suuremmat kuin sen sitoma hiili; katsoo, että delegoitu asetukset pahentaisi tätä tilannetta ja vaarantaisi

unionin tavoitteen varastoida 310 miljoonaa hiilidioksidiekvivalenttonnia vuoteen 2030 mennessä;

- L. ottaa huomioon, että hyvää maatalous- ja ympäristökuntoa koskevan toimenpidevaatimuksen 1 vaikuttavuus on ollut rajallinen siitä alkaen, kun se otettiin käyttöön 2000-luvun alussa, koska viitevuotta on päivitetty usein viiden prosentin tappio-osuuden osalta, joten delegoitu asetus vaikuttaisi kielteisesti yhteen unionin ilmastopolitiikan tärkeistä parametreista; ottaa huomioon, että pysyvän nurmen muuttaminen peltomaaksi johtaa siihen, että hiilidioksidipäästöt ovat 4–6 tonnia hehtaaria kohti vuodessa 40 vuoden ajan;
- M. ottaa huomioon, että pysyvillä nurmilla ja laajaperäisellä karjankasvatuksella on ratkaiseva rooli biologisen monimuotoisuuden edistämisessä ja rikkaiden ekosysteemien säilyttämisessä ja että näiden pysyvien laidunmaiden kyntämisellä on valtava haitallinen vaikutus veden laatuun typen vapautumisen vuoksi, minkä lisäksi se vähentää maaperän suojaa eroosiolta laaksoissa ja kukkuloiden rinteillä; ottaa huomioon, että delegoitu asetus on näin ollen ristiriidassa luonnon ennallistamista koskevan lain ja parhaillaan neuvoteltavana olevan maaperän seurantaa koskevan direktiivin tavoitteiden sekä hiiliviljelyn peruseriaatteiden kanssa;
- N. ottaa huomioon, että viljelijöiden turhautuminen on lisääntynyt viime viikkoina, mikä johtuu pääasiassa maataloushintojen romahtamisesta ja viljan hintojen puolittumisesta viimeisten 18 kuukauden aikana; ottaa huomioon, että YMP:n viherryttämisen taantumisella ei ratkaista viljelijöiden tulojen varmistamista eikä hälvennetä heidän perusteltua taloudellisen epävarmuuden tunnettaan; ottaa huomioon, että vaikka Euroopan komission vihreän kehityksen ohjelmassa otettiin käyttöön kunnianhimoinen maatalouden muutosohjelma, komissio tai jäsenvaltiot eivät ole osoittaneet riittäviä varoja näiden tavoitteiden saavuttamiseen; katsoo, että nämä tavoitteet vaikuttavat viljelijöiden näkökulmasta yhä vaikeammilta saavuttaa, erityisesti kun otetaan huomioon heidän epävarma taloudellinen tilanteensa verrattuna paremmin suojattuihin kollegoihin, kuten yhdysvaltalaisiin viljelijöihin; ottaa huomioon, että agroekologisiin käytäntöihin siirtymisen sosiaalinen hyväksyttävyys pakottaa meidät kyseenalaistamaan YMP:n markkinasuuntautuneisuuden;
1. vastustaa komission delegoitua asetusta (C(2024)01488);
  2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman komissiolle ja ilmoittamaan sille, että delegoitu asetus (C(2024)01488) ei voi tulla voimaan;
  3. katsoo, että vaikka hyvää maatalous- ja ympäristökuntoa koskevan toimenpidevaatimuksen 1 sääntöjä on parannettava, tämä delegoitu säädös on sisällöltään ja menetelmiltään puutteellinen, erityisesti vaikutustenarvioinnin ja sitä tukevien tietojen puuttumisen vuoksi;
  4. katsoo, että komission delegoitu säädös vaikuttaa olevan ristiriidassa asiaan liittyvän perussäädöksen poliittisen linjauksen kanssa, sen perustelut ovat heikot, se vaikuttaa suhteettomalta, lisää vääristymiä EU:n viljelijöiden välillä, heikentää eurooppalaista ilmastopolitiikkaa eikä tarjoa vastauksia EU:n viljelijöiden todellisiin vaikeuksiin, erityisesti taloudelliseen epävarmuuteen;

5. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman neuvostolle sekä jäsenvaltioiden hallituksille ja parlamenteille.