



Rozpočtový výbor

2017/0334(COD)

19.6.2018

STANOVISKO

Rozpočtového výboru

pro Výbor pro regionální rozvoj

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2017/825 za účelem navýšení finančního krytí programu na podporu strukturálních reforem a přizpůsobení jeho obecného cíle (COM(2017)0825 – C8-0433/2017 – 2017/0334(COD))

Zpravodaj (*): Jean Arthuis

(*): Přidružený výbor – článek 54 jednacího řádu

PA_Legam

STRUČNÉ ODŮVODNĚNÍ

Zpravodaj je přesvědčen, že revize finančního krytí programu na podporu strukturálních reforem a přizpůsobení jeho obecného cíle nabízí příležitost k:

1) revizi obecného cíle programu, aby se zajistilo jeho jasné zaměření na poskytování technické pomoci na žádost členských států pro reformy, které jsou přínosné z hlediska sociálního i z hlediska životního prostředí. Program by měl přispět k dosažení hospodářského oživení, vytváření kvalitních pracovních míst, boji proti chudobě a stimulování investic do reálné ekonomiky.

2) vypracování kritérií pro přijímání žádosti členských států o pomoc v případě obdržení vícero žádostí, než lze uspokojit v rámci finančního krytí, na základě výše uvedeného požadavku, aby byla reforma přínosná z hlediska sociálního i z hlediska životního prostředí.

Zpravodaj se domnívá, že zvýšení finančního krytí určeného na tento program by mělo být spojeno s revizí pochopení konceptu zaměření „strukturálních reforem“. Strukturální reformy v rámci programu by měly být chápány tak, že zahrnují programy veřejných investic, navracení veřejných statků a služeb na úroveň členských států a obcí, posilování veřejných systémů sociálního zabezpečení a reformy zlepšující kolektivní vyjednávání a podporující růst reálných mezd.

Podle pracovního programu na rok 2017 bylo přibližně 90 % prostředků z programu poskytnuto na projekty zaměřené na provádění pokynů Komise v rámci evropského semestru a jiných právních předpisů EU. Zpravodajka se tudíž domnívá, že by v návrhu měla být výslovně uvedena úloha sociálních partnerů, občanské společnosti a místních a regionálních orgánů při formulování žádosti a při navrhování a sledování provádění reformy.

Pokud jde o revizi obecného cíle tak, aby zahrnoval konvergenční kritéria pro členské státy, které nejsou členy eurozóny, je zpravodajka přesvědčena, že to může vést k použití programu na oslabení kvalitních a dostupných veřejných služeb a systémů sociálního zabezpečení – ve vztahu ke schodku veřejných financí a zejména poměru veřejného dluhu k HDP. Je přesvědčena, že by tento program měl být proto zaměřen na schvalování žádostí, které budou jednoznačným přínosem z hlediska sociálního i z hlediska životního prostředí.

Zpravodaj nesouhlasí s návrhem Komise obsaženém v důvodové zprávě, která doprovází návrh, že by členské státy měly být vyzvány k přesunu stávajících finančních prostředků pro technickou pomoc v rámci evropských strukturálních a investičních fondů do tohoto programu, a to i v případě žádostí týkajících se přijetí eura. Domnívá se, že by ESI fondy a důležitá úloha, kterou hrají v jednotlivých členských státech, měly být zachovány a nikoli převedeny do tohoto programu.

POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

Rozpočtový výbor vyzývá Výbor pro regionální rozvoj jako příslušný výbor, aby zohlednil tyto pozměňovací návrhy:

Pozměňovací návrh 1

Návrh nařízení Bod odůvodnění 1

Znění navržené Komisí

(1) Program na podporu strukturálních reforem (dále jen „program“) byl vytvořen s cílem posílit kapacitu členských států pro přípravu a provádění prorůstových správních a strukturálních reforem, mimo jiné prostřednictvím pomoci pro účinné a účelné využívání finančních prostředků Unie. Podpora v rámci programu je poskytována Komisí na základě žádostí členských států a zahrnuje širokou škálu oblastí politiky. Budování odolných ekonomik, které se opírají o silné ekonomické a sociální struktury, **což členským státům umožňuje účinně absorbovat otřesy a rychle překonávat jejich účinky**, přispívá k hospodářské a sociální soudržnosti. Provádění institucionálních, správních a prorůstových strukturálních reforem je odpovídajícím nástrojem pro dosažení takového vývoje.

Pozměňovací návrh

(1) Program na podporu strukturálních reforem (dále jen „program“) byl vytvořen s cílem posílit kapacitu členských států pro přípravu a provádění prorůstových správních a strukturálních reforem, mimo jiné prostřednictvím pomoci pro účinné a účelné využívání finančních prostředků Unie. Podpora v rámci programu je poskytována Komisí na základě žádostí členských států a zahrnuje širokou škálu oblastí politiky. Budování odolných ekonomik **a společností**, které se opírají o silné ekonomické a sociální struktury, přispívá k **územní**, hospodářské, sociální soudržnosti. Provádění institucionálních, správních a prorůstových strukturálních reforem je odpovídajícím nástrojem pro dosažení takového vývoje. **Strukturální reformy jsou uznávány za přínosné, nejen pokud snižují veřejné výdaje sociálně udržitelným způsobem, ale také když v zájmu zlepšení hospodářské výkonnosti a rozpočtového salda ve střednědobém až dlouhodobém horizontu výdaje v krátkodobém horizontu zvyšují. Pro úspěšné provádění a udržitelnost strukturálních reforem má zásadní význam demokratická podpora zajišťující zapojení všech příslušných zúčastněných stran, jako jsou místní a regionální orgány, hospodářští a sociální partneři a zástupci občanské společnosti.**

Pozměňovací návrh 2

Návrh nařízení Bod odůvodnění 1 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(1 a) S cílem poskytnout přehled

reforem navržených a prováděných na základě žádosti každého členského státu by rozdělení nového rozpočtu programu mělo být založeno na jasných výběrových kritériích a mělo by být předloženo transparentním způsobem. To by zajistilo výměnu znalostí, zkušeností a osvědčených postupů, což je jedním z cílů programu.

Pozměňovací návrh 3

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 1 b (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(1 b) Ve svém úsilí o posílení kapacity členských států při přípravě a realizaci strukturálních reforem udržujících růst by program neměl nahrazovat ani zastupovat financování z vnitrostátních rozpočtů členských států, ani by se neměl využívat na krytí běžných výdajů.

Pozměňovací návrh 4

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 2

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(2) Členské státy stále více využívají podporu v rámci programu, více než se původně očekávalo. Žádosti o podporu, které Komise obdržela v rámci cyklu pro rok 2017, na základě jejich odhadované hodnoty významně převyšují dostupné přidělené roční prostředky. Během cyklu pro rok 2018 činila odhadovaná hodnota obdržených žádostí pětinasobek finančních prostředků dostupných pro uvedený rok. Téměř všechny členské státy požádaly o podporu z programu a žádosti se týkají všech oblastí politiky, na které se program vztahuje.

(2) Členské státy stále více využívají podporu v rámci programu, více než se původně očekávalo. Žádosti o podporu, které Komise obdržela v rámci cyklu pro rok 2017, na základě jejich odhadované hodnoty významně převyšují dostupné přidělené roční prostředky, **což vedlo k tomu, že několik žádostí o financování nebylo vybráno**. Během cyklu pro rok 2018 činila odhadovaná hodnota obdržených žádostí pětinasobek finančních prostředků dostupných pro uvedený rok. Téměř všechny členské státy požádaly o podporu z programu a žádosti se týkají všech oblastí politiky, na které se program

vztahuje.

Pozměňovací návrh 5

Návrh nařízení Bod odůvodnění 3

Znění navržené Komisí

(3) Posílení hospodářské a sociální soudržnosti prostřednictvím podpory strukturálních reforem je klíčové pro úspěšnou účast v hospodářské a měnové unii. To je zvláště důležité pro členské státy, jejichž měnou není euro, při přípravě na vstup do eurozóny.

Pozměňovací návrh

(3) Posílení **územní**, hospodářské a sociální soudržnosti prostřednictvím podpory strukturálních reforem je klíčové pro úspěšnou účast v hospodářské a měnové unii. To je zvláště důležité pro členské státy, jejichž měnou není euro, při přípravě na vstup do eurozóny.

Pozměňovací návrh 6

Návrh nařízení Bod odůvodnění 4

Znění navržené Komisí

(4) Je proto vhodné zdůraznit v obecném cíli programu – v rámci jeho příspěvku k reakci na hospodářské a sociální výzvy – že posílení soudržnosti, konkurenceschopnosti, produktivity, udržitelného růstu a tvorby pracovních míst by rovněž mělo přispívat k přípravě na budoucí účast v eurozóně v případě těch členských států, jejichž měnou není euro.

Pozměňovací návrh

(4) Je proto vhodné zdůraznit v obecném cíli programu – v rámci jeho příspěvku k reakci na **územní**, hospodářské a sociální výzvy – že posílení soudržnosti, konkurenceschopnosti, produktivity, udržitelného růstu a tvorby pracovních míst by rovněž mělo přispívat k přípravě na budoucí účast v eurozóně v případě těch členských států, jejichž měnou není euro.

Pozměňovací návrh 7

Návrh nařízení Bod odůvodnění 6

Znění navržené Komisí

(6) S cílem uspokojit rostoucí poptávku po podpoře od členských států a s ohledem na nutnost podpořit provádění strukturálních reforem v členských státech, jejichž měnou není euro, by finanční

Pozměňovací návrh

(6) S cílem uspokojit rostoucí poptávku po podpoře od členských států a s ohledem na nutnost podpořit provádění strukturálních reforem v členských státech, jejichž měnou není euro, by finanční

prostředky přidělené na program měly být navýšeny na dostatečnou úroveň, která umožní Unii poskytovat podporu, jež splňuje potřeby členských států, které o ni žádají.

prostředky přidělené na program měly být navýšeny na dostatečnou úroveň, která umožní Unii poskytovat podporu, jež splňuje potřeby členských států, které o ni žádají. ***Toto dodatečné přidělení prostředků by mělo být financováno výhradně z nových rozpočtových prostředků, které by uvolnil rozpočtový orgán, a to na základě příslušného návrhu Komise, přičemž by se plně využila dostupná rozpočtová flexibilita. Pro tento účel by se nemělo uvažovat o žádném přerozdělení, aby se předešlo negativnímu dopadu na financování stávajících víceletých programů.***

Pozměňovací návrh 8

Návrh nařízení

Čl. 1 – odst. 1 – bod 1

Nařízení (EU) 2017/825

Čl. 4 – odst. 1

Znění navržené Komisí

Obecným cílem programu je přispět k institucionálním, správním a strukturálním reformám podporujícím růst v členských státech poskytováním podpory vnitrostátním orgánům na opatření zaměřená na reformování a posílení institucí, řízení, veřejné správy a hospodářských a sociálních odvětví v reakci na hospodářské a sociální výzvy, za účelem posílení soudržnosti, konkurenceschopnosti, produktivity, udržitelného růstu, tvorby pracovních míst a investic, což rovněž připraví na účast v eurozóně, zejména v rámci správy ekonomických záležitostí, mimo jiné prostřednictvím pomoci zaměřené na účinné, účelné a transparentní využívání fondů Unie.;

Pozměňovací návrh

Obecným cílem programu je přispět k institucionálním, správním a strukturálním reformám podporujícím růst v členských státech poskytováním podpory vnitrostátním orgánům na opatření zaměřená na reformování a posílení institucí, řízení, veřejné správy a hospodářských a sociálních odvětví v reakci na ***územní***, hospodářské a sociální výzvy, za účelem posílení soudržnosti, konkurenceschopnosti, produktivity, udržitelného růstu, ***finanční stability***, tvorby ***kvalitních*** pracovních míst a investic, což rovněž připraví na účast v eurozóně, zejména v rámci správy ekonomických záležitostí, mimo jiné prostřednictvím pomoci zaměřené na účinné, účelné a transparentní využívání fondů Unie.;

Pozměňovací návrh 9

Návrh nařízení
Čl. 1 – odst. 1 – bod 3 – písm. a
Nařízení (EU) 2017/825
Čl. 10 – odst. 1

Znění navržené Komisí

1. Finanční krytí pro provádění tohoto programu činí 222 800 000 EUR v běžných cenách.

Pozměňovací návrh

1. Finanční krytí pro provádění tohoto programu činí 222 800 000 EUR v běžných cenách. ***Jakékoli navýšení prostředků na program je financováno uvolněním zvláštních nástrojů uvedených v nařízení Rady (EU, Euratom) č. 1311/2013 ze dne 2. prosince 2013, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na roky 2014–2020* , a nikoli na úkor stávajících programů Unie.***

* Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 884.

POSTUP VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

Název	Navýšení finančního krytí programu na podporu strukturálních reforem a přizpůsobení jeho obecného cíle
Referenční údaje	COM(2017)0825 – C8-0433/2017 – 2017/0334(COD)
Věcně příslušný výbor Datum oznámení na zasedání	REGI 14.12.2017
Výbor, který vypracoval stanovisko Datum oznámení na zasedání	BUDG 14.12.2017
Přidružené výbory - datum oznámení na zasedání	19.4.2018
Zpravodaj(ka) Datum jmenování	Liadh Ní Riada 21.3.2018
Projednáni ve výboru	24.4.2018
Datum přijetí	19.6.2018
Výsledek konečného hlasování	+: 28 -: 5 0: 3
Členové přítomní při konečném hlasování	Nedzhmi Ali, Jean Arthuis, Richard Ashworth, Gérard Deprez, Manuel dos Santos, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Iris Hoffmann, Monika Hohlmeier, John Howarth, Bernd Kölmel, Zbigniew Kuźmiuk, Vladimír Maňka, Siegfried Mureşan, Jan Olbrycht, Răzvan Popa, Petri Sarvamaa, Jordi Solé, Patricija Šulin, Isabelle Thomas, Inese Vaidere, Monika Vana, Tiemo Wölken, Marco Zanni
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Anneli Jäätteenmäki, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Verónica Lope Fontagné, Andrey Novakov, Pavel Poc, Claudia Țapardel
Náhradníci (čl. 200 odst. 2) přítomní při konečném hlasování	John Stuart Agnew, Martina Anderson, Auke Zijlstra, Ivan Štefanec

**JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ
VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO**

28	+
ALDE	Nedzhmi Ali, Jean Arthuis, Gérard Deprez
ECR	Zbigniew Kuźmiuk
PPE	Richard Ashworth, José Manuel Fernandes, Monika Hohlmeier, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Verónica Lope Fontagné, Siegfried Mureşan, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Petri Sarvamaa, Inese Vaidere, Ivan Štefanec, Patricija Šulin
S&D	Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Iris Hoffmann, John Howarth, Vladimír Maňka, Pavel Poc, Răzvan Popa, Isabelle Thomas, Tiemo Wölken, Manuel dos Santos, Claudia Țapardel

5	-
ECR	Bernd Kölmel
EFDD	John Stuart Agnew
ENF	Marco Zanni, Auke Zijlstra
GUE/NGL	Martina Anderson

3	0
ALDE	Anneli Jäätteenmäki
Verts/ALE	Jordi Solé, Monika Vana

Význam zkratek:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se