



Eelarvekomisjon

2017/0334(COD)

19.6.2018

ARVAMUS

Esitaja: eelarvekomisjon

Saaja: regionaalarengukomisjon

ettepaneku kohta võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega muudetakse määrust (EL) 2017/825, et suurendada struktuurireformi tugiprogrammi rahastamispaketti ja muuta selle üldeesmärki (COM(2017)0825 – C8-0433/2017 – 2017/0334(COD))

Arvamuse koostaja (*): Jean Arthuis

(*) Kaasatud komisjon – kodukorra artikkel 54

PA_Legam

LÜHISELGITUS

Arvamuse koostaja on seisukohal, et struktuurireformi tugiprogrammi rahastamispaketi ja selle üldeesmärgi ülevaatamine võimaldab

1) vaadata läbi programmi üldeesmärk ja tagada, et see on selgelt suunatud tehnilise abi pakkumisele vastavalt liikmesriikide taotlustele, et viia läbi reforme, mis annavad sotsiaalset ja/või keskkonnavalast kasu. Programmi eesmärk peaks olema toetada majanduse elavdamist, kvaliteetsete töökohtade loomist ning võidelda vaesuse vastu ja stimuleerida reaalmajandusse investeerimist;

2) töötada välja kriteeriumid liikmesriikidelt abitaotluste vastuvõtmiseks olukorras, kus taotlusi on laekunud rohkem, kui rahastamispakett võimaldab täita, lähtudes eelpool nimetatud nõudest, et reformid peavad andma sotsiaalset ja/või keskkonnavalast kasu.

Arvamuse koostaja on seisukohal, et seoses käesoleva programmi rahastamispaketi suurendamisega tuleks läbi vaadata ka arusaamine sellest, millistele struktuurireformidele peaks see olema suunatud. Programmi raames toimuvaid struktuurireforme tuleks käsitada nii, et nad hõlmavad riiklikke investeerimisprogramme, avalike hüvede ja teenuste tagasiviimist riiklikule või munitsipaaltasandile, avalike sotsiaalkindlustussüsteemide tugevdamist, ning reforme, mis edendavad kollektiivlääbirääkimisi ja suurendavad reaalpalga tõusu.

Programmi 2017. aasta tööprogrammi kohaselt eraldati umbes 90 % programmi vahenditest projektidele, mille eesmärk oli vastavalt Euroopa poolaasta ja muude ELi õigusaktide nõuetele rakendada komisjoni juhiseid. Seetõttu on arvamuse koostaja seisukohal, et ettepanekus tuleks eraldi välja tuua sotsiaalpartnerite, kodanikuühiskonna ning kohalike ja piirkondlike omavalitsuste roll taotluse sõnastamises ning reformi elluviimise kavandamises ja rakendamises.

Mis puudutab üldeesmärgi muutmist nii, et see hõlmaks lähenemiskriteeriume euroalasse mittekuuluvate liikmesriikide jaoks, on arvamuse koostaja seisukohal, et selle tulemusel võidakse hakata programmi kasutama viisil, mis kahjustab kvaliteetseid ja kättesaadavaid avalikke teenuseid ja sotsiaalkindlustussüsteeme, eelkõige seoses valitsemissektori eelarve puudujäägi ja valitsemissektori võla suhtega SKPsse. Seetõttu leiab arvamuse koostaja, et programm peaks keskenduma selliste taotluste rahuldamisele, mis annavad kindlat sotsiaalset või keskkonnavalast kasu.

Arvamuse koostaja ei nõustu soovitusel, mille komisjoni esitas ettepanekuga kaasnevas seletuskirjas, et liikmesriike tuleks kutsuda üles Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide olemasolevaid tehnilise abi vahendeid kõnealusesse programmi ümber paigutama, sealhulgas euro kasutuselevõtuga seotud taotluste puhul. Ta on seisukohal, et Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide vahendid ja nende kõiki liikmesriike hõlmav tähtis roll tuleks säilitada, ja mitte seda kõnealusesse programmi ümber paigutada.

MUUDATUSETTEPANEKUD

Eelarvekomisjon palub vastutaval regionaalarengukomisjonil võtta arvesse järgmisi muudatusettepanekuid:

Muudatusettepanek 1

Ettepanek võtta vastu määrus

Põhjendus 1

Komisjoni ettepanek

(1) Struktuurireformi tugiprogramm (edaspidi „programm“) loodi, et parandada liikmesriikide võimet ette valmistada ja rakendada jätkusuutlikku majanduskasvu tagavaid haldus- ja struktuurireforme, sealhulgas toetades liidu fondide tõhusat ja tulemuslikku kasutamist. Komisjon annab programmi raames toetust liikmesriikide taotluse alusel ja toetus võib katta väga erinevaid poliitikavaldkondi. Tugeval majandus- ja sotsiaalsel struktuuril põhinevate vastupidavate majanduste **loomine, mis võimaldab liikmesriikidel tõhusalt panna vastu šokkidele ja kiiresti neist taastuda, toetab** majanduslikku ja sotsiaalset ühtekuuluvust. Institutsionaalsed, haldus- ja jätkusuutlikku majanduskasvu tagavad struktuurireformid on sellise arengu saavutamiseks õige viis.

Muudatusettepanek

(1) Struktuurireformi tugiprogramm (edaspidi „programm“) loodi, et parandada liikmesriikide võimet ette valmistada ja rakendada jätkusuutlikku majanduskasvu tagavaid haldus- ja struktuurireforme, sealhulgas toetades liidu fondide tõhusat ja tulemuslikku kasutamist. Komisjon annab programmi raames toetust liikmesriikide taotluse alusel ja toetus võib katta väga erinevaid poliitikavaldkondi. Tugeval majandus- ja sotsiaalsel struktuuril põhinevate vastupidavate majanduste **ja ühiskondade loomine toetab territoriaalset**, majanduslikku ja sotsiaalset ühtekuuluvust. Institutsionaalsed, haldus- ja jätkusuutlikku majanduskasvu tagavad struktuurireformid on sellise arengu saavutamiseks õige viis. **Struktuurireforme peetakse kasulikuks mitte ainult siis, kui nad vähendavad sotsiaalselt jätkusuutlikul viisil riiklike kulutusi, vaid ka siis, kui nad suurendavad lühiajaliselt kulutusi, et keskmises ja pikas perspektiivis parandada majanduslikku suutlikkust ja eelarve tasakaalu. Struktuurireformide eduka elluviimise ja jätkusuutlikkuse seisukohast on hädavajalik, et neil oleks demokraatlik toetus, mis tagab kõigi asjaomaste sidusrühmade, nt kohalike ja piirkondlike ametiasutuste, majandus- ja sotsiaalpartnerite ning kodanikuühiskonna esindajate osaluse.**

Muudatusettepanek 2

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 1 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(1 a) Võimaldamaks ülevaadet vastavalt iga liikmesriigi taotlusele välja töötatavatest ja rakendatavatest reformidest, peaks programmi uue eelarve jaotus põhinema selgetel valikukriteeriumitel ja olema esitatud läbipaistvalt. See tagaks teadmiste, kogemuste ja parimate tavade vahetamise, mis on programmi üks eesmärke.

Muudatusettepanek 3

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 1 b (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(1 b) Programmi eesmärk on aidata liikmesriikidel suurendada võimet valmistada ette ja rakendada majanduskasvu toetavaid struktuurireforme, kuid see ei tohiks asendada liikmesriikide riiklikest eelarvetest tulevat rahastust ja seda ei tohiks kasutada jooksvate kulude katmiseks.

Muudatusettepanek 4

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 2

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(2) Liikmesriikide huvi programmi vastu on kasvanud ja ületab algseid prognoose: 2017. aasta tsükli jooksul ületas komisjoni saadud taotluste hinnanguline väärtus oluliselt kõnealuse aasta eraldisi. 2018. aasta tsükli jooksul ületas saadud

(2) Liikmesriikide huvi programmi vastu on kasvanud ja ületab algseid prognoose: 2017. aasta tsükli jooksul ületas komisjoni saadud taotluste hinnanguline väärtus oluliselt kõnealuse aasta eraldisi, mille tulemusena jäid mõned taotlused

taotluste hinnanguline väärtus kõnealuseks aastaks kavandatud rahalisi vahendeid viis korda. Toetust on programmi alusel taotlenud kõik liikmesriigid ja taotlused jagunevad programmi kõigi poliitikavaldkondade vahel.

Muudatusettepanek 5

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 3

Komisjoni ettepanek

(3) *Majandusliku* ja sotsiaalse ühtekuuluvuse tugevdamine struktuurireformide toetamise teel on oluline, et edukalt osaleda majandus- ja rahaliidus. Liikmesriikide jaoks, kelle rahaühik ei ole euro, on see euroalaga ühinemise ettevalmistamisel eriti oluline.

Muudatusettepanek 6

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 4

Komisjoni ettepanek

(4) Seepärast on asjakohane rõhutada programmi üldeesmärgi all – nimelt toetuse raames tegeleda majandus- ja sotsiaalprobleemidega – et ühtekuuluvuse, konkurentsivõime, tootlikkuse, jätkusuutliku kasvu ja töökohtade loomise edendamine peaks aitama tulevaseks euroalas osalemiseks valmistuda ka nendel liikmesriikidel, kelle rahaühik ei ole euro.

Muudatusettepanek 7

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 6

rahastuseta. 2018. aasta tsükli jooksul ületas saadud taotluste hinnanguline väärtus kõnealuseks aastaks kavandatud rahalisi vahendeid viis korda. Toetust on programmi alusel taotlenud kõik liikmesriigid ja taotlused jagunevad programmi kõigi poliitikavaldkondade vahel.

Muudatusettepanek

(3) *Territoriaalse, majandusliku* ja sotsiaalse ühtekuuluvuse tugevdamine struktuurireformide toetamise teel on oluline, et edukalt osaleda majandus- ja rahaliidus. Liikmesriikide jaoks, kelle rahaühik ei ole euro, on see euroalaga ühinemise ettevalmistamisel eriti oluline.

Muudatusettepanek

(4) Seepärast on asjakohane rõhutada programmi üldeesmärgi all – nimelt toetuse raames tegeleda *territoriaal-*, majandus- ja sotsiaalprobleemidega – et ühtekuuluvuse, konkurentsivõime, tootlikkuse, jätkusuutliku kasvu ja töökohtade loomise edendamine peaks aitama tulevaseks euroalas osalemiseks valmistuda ka nendel liikmesriikidel, kelle rahaühik ei ole euro.

Komisjoni ettepanek

(6) Et võtta arvesse liikmesriikide kasvavat nõudlust toetuse järele, ja võttes arvesse vajadust toetada struktuurireforme liikmesriikides, kelle rahaühik ei ole euro, on vaja suurendada rahalisi eraldisi programmile tasemeni, mis võimaldab liidul anda toetust taotlevate liikmesriikide vajadustele vastavalt.

Muudatusettepanek

(6) Et võtta arvesse liikmesriikide kasvavat nõudlust toetuse järele, ja võttes arvesse vajadust toetada struktuurireforme liikmesriikides, kelle rahaühik ei ole euro, on vaja suurendada rahalisi eraldisi programmile tasemeni, mis võimaldab liidul anda toetust taotlevate liikmesriikide vajadustele vastavalt. ***Täiendavaid eraldisi tuleb rahastada ainult uute assigneeringute kaudu, mida eelarvepädev institutsioon eraldab komisjoni asjaomase ettepaneku põhjal, kasutades täiel määral eelarve paindlikkust. Sellel otstarbel ei tohiks kaaluda ümberpaigutamist, et vältida negatiivset mõju olemasolevate mitmeaastaste programmide finantseerimisele.***

Muudatusettepanek 8

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 1 – lõik 1 – punkt 1

Määrus (EL) 2017/825

Artikkel 4 – lõik 1

Komisjoni ettepanek

Programmi üldeesmärk on anda panus institutsioonilistesse, haldusalastesse ja jätkusuutlikku majanduskasvu tagavatesse struktuurireformidesse liikmesriikides ning osutada liikmesriigi ametiasutustele abi meetmete puhul, mis on suunatud institutsioonide, juhtimise, avaliku halduse ning majandus- ja sotsiaalvaldkonna reformimisele ja tugevdamisele vastuseks majanduslikele ja sotsiaalsetele probleemidele, et parandada ühtekuuluvust, konkurentsivõimet, tootlikkust, jätkusuutlikku majanduskasvu, töökohtade loomist ja investeerimist, mis aitab valmistuda ka euroalas osalemiseks, eelkõige majandusjuhtimise protsesside raames, sealhulgas liidu fondide tõhusa, tulemusliku ja läbipaistva kasutamise

Muudatusettepanek

Programmi üldeesmärk on anda panus institutsioonilistesse, haldusalastesse ja jätkusuutlikku majanduskasvu tagavatesse struktuurireformidesse liikmesriikides ning osutada liikmesriigi ametiasutustele abi meetmete puhul, mis on suunatud institutsioonide, juhtimise, avaliku halduse ning majandus- ja sotsiaalvaldkonna reformimisele ja tugevdamisele vastuseks ***territoriaalsetele***, majanduslikele ja sotsiaalsetele probleemidele, et parandada ühtekuuluvust, konkurentsivõimet, tootlikkust, jätkusuutlikku majanduskasvu, ***finantsstabiilsust, kvaliteetsete*** töökohtade loomist ja investeerimist, mis aitab valmistuda ka euroalas osalemiseks, eelkõige majandusjuhtimise protsesside raames, sealhulgas liidu fondide tõhusa,

toetamise teel.

tulemusliku ja läbipaistva kasutamise
toetamise teel.

Muudatusettepanek 9

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 1 – lõik 1 – punkt 3 – alapunkt a

Määrus (EL) 2017/825

Artikkel 10 – lõige 1

Komisjoni ettepanek

1. Programmi rakendamise rahastamispakett on jooksevhindades 222 800 000 eurot.

Muudatusettepanek

1. Programmi rakendamise rahastamispakett on jooksevhindades 222 800 000 eurot. ***Programmi laiendamist ei rahastata mitte liidu olemasolevate programmide arvelt, vaid erivahenditest, mis on ette nähtud nõukogu 2. detsembri 2013. aasta määrusega (EL, Euratom) nr 1311/2013, millega määratakse kindlaks mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2014–2020****.

* *ELT L 347, 20.12.2013, lk 884.*

NÕUANDVA KOMISJONI MENETLUS

Pealkiri	Struktuurireformi tugiprogrammi rahastamispaketi suurendamine ja selle üldeesmärgi muutmine
Viited	COM(2017)0825 – C8-0433/2017 – 2017/0334(COD)
Vastutav komisjon istungil teada andmise kuupäev	REGI 14.12.2017
Arvamuse esitaja(d) istungil teada andmise kuupäev	BUDG 14.12.2017
Kaasatud komisjonid - istungil teada andmise kuupäev	19.4.2018
Arvamuse koostaja nimetamise kuupäev	Liadh Ní Riada 21.3.2018
Läbivaatamine parlamendikomisjonis	24.4.2018
Vastuvõtmise kuupäev	19.6.2018
Lõpphääletuse tulemus	+: 28 –: 5 0: 3
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Nedzhmi Ali, Jean Arthuis, Richard Ashworth, Gérard Deprez, Manuel dos Santos, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Iris Hoffmann, Monika Hohlmeier, John Howarth, Bernd Kölmel, Zbigniew Kuźmiuk, Vladimír Maňka, Siegfried Mureşan, Jan Olbrycht, Răzvan Popa, Petri Sarvamaa, Jordi Solé, Patricija Šulin, Isabelle Thomas, Inese Vaidere, Monika Vana, Tiemo Wölken, Marco Zanni
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed	Anneli Jäätteenmäki, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Verónica Lope Fontagné, Andrey Novakov, Pavel Poc, Claudia Țapardel
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed (art 200 lg 2)	John Stuart Agnew, Martina Anderson, Auke Zijlstra, Ivan Štefanec

NIMELINE LÕPPHÄÄLETUS NÕUANDVAS KOMISJONIS

28	+
ALDE	Nedzhmi Ali, Jean Arthuis, Gérard Deprez
ECR	Zbigniew Kuźmiuk
PPE	Richard Ashworth, José Manuel Fernandes, Monika Hohlmeier, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Verónica Lope Fontagné, Siegfried Mureşan, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Petri Sarvamaa, Inese Vaidere, Ivan Štefanec, Patricija Šulin
S&D	Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Iris Hoffmann, John Howarth, Vladimír Maňka, Pavel Poc, Răzvan Popa, Isabelle Thomas, Tiemo Wölken, Manuel dos Santos, Claudia Țapardel

5	-
ECR	Bernd Kölmel
EFDD	John Stuart Agnew
ENF	Marco Zanni, Auke Zijlstra
GUE/NGL	Martina Anderson

3	0
ALDE	Anneli Jäätteenmäki
Verts/ALE	Jordi Solé, Monika Vana

Kasutatud tähised:

+ : poolt

- : vastu

0 : erapooletu