



Comisia pentru bugete

2017/0334(COD)

19.6.2018

AVIZ

al Comisiei pentru bugete

destinat Comisiei pentru dezvoltare regională

referitor la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2017/825 pentru a majora pachetul financiar aferent Programului de sprijin pentru reforme structurale și pentru a adapta obiectivul general al acestuia
(COM(2017)0825 – C8-0433/2017 – 2017/0334(COD))

Raportor pentru aviz (*): Jean Arthuis

(*): Procedura comisiilor asociate – articolul 54 din Regulamentul de procedură

PA_Legam

JUSTIFICARE SUCCINTĂ

Raportorul pentru aviz consideră că revizuirea pachetului financiar aferent Programului de sprijin pentru reforme structurale (PSRS) și a obiectivului general al acestuia oferă o oportunitate pentru:

1) a asigura, prin intermediul procesului de revizuire a obiectivului programului, faptul că acesta este în mod clar orientat către furnizarea de asistență tehnică la cererea statelor membre, sprijinindu-le să realizeze reforme care sunt benefice din punct de vedere social și/sau ecologic. Programul ar trebui să contribuie la redresarea economică și la crearea de locuri de muncă de calitate, la combaterea sărăciei și stimularea investițiilor în economia reală.

2) a elabora criteriile pentru aprobarea cererilor de asistență depuse de statele membre în cazurile în care numărul cererilor primite depășește capacitatea de finanțare a pachetului financiar, pe baza cerinței conform căreia reformele vizate ar trebui să fie benefice din punct de vedere social și/sau ecologic.

Raportorul pentru aviz consideră că extinderea pachetului financiar alocat acestui program ar trebui să fie corelată cu o revizuire a noțiunii de „reforme structurale” pe care programul ar trebui să le sprijine. Reformele structurale eligibile pentru a beneficia de sprijin în cadrul programului ar trebui înțelese ca incluzând programe de investiții publice, programe de renaționalizare sau remunicipalizare a bunurilor și serviciilor publice, de consolidare a sistemelor publice de securitate socială, precum și reforme care facilitează desfășurarea de negocieri colective și promovează creșterea reală a salariilor.

În conformitate cu calendarul activităților din 2017 ale programului, aproximativ 90 % din fondurile programului au fost alocate pentru proiecte menite să asigure punerea în aplicare a instrucțiunilor primite din partea Comisiei Europene în contextul semestrului european și a altor cerințe prevăzute de legislația UE. Prin urmare, raportorul pentru aviz consideră că propunerea ar trebui să menționeze în mod explicit rolul care le revine partenerilor sociali, societății civile și autorităților regionale și locale în etapa formulării cererii, a concepției reformei și a monitorizării procesului de implementare a acesteia.

În ceea ce privește revizuirea obiectivului general de a include criteriile de convergență pentru statele membre care nu fac parte din zona euro, raportorul pentru aviz consideră că acest demers poate avea ca rezultat utilizarea programului în scopul subminării calității și a accesibilității serviciilor publice și a sistemelor de securitate socială – în special ca urmare a impactului unor elemente precum deficitul public și ponderea datoriei publice în PIB. Prin urmare, raportorul pentru aviz consideră că principalul obiectiv al programului ar trebui să fie autorizarea cererilor de asistență pentru acțiuni care vor oferi un beneficiu social sau de mediu real.

Raportorul pentru aviz nu este de acord cu ideea propusă de Comisie în expunerea de motive care însoțește propunerea, conform căreia statele membre ar trebui să fie invitate să transfere fonduri din bugetul destinat asistenței tehnice în cadrul fondurilor structurale și de investiții europene către acest program, inclusiv pentru cereri prezentate în legătură cu adoptarea monedei euro. Raportorul pentru aviz consideră că este necesar ca fondurile ESI să fie menținute, iar funcția importantă pe care acestea o îndeplinesc la nivelul statelor membre să fie sprijinită, și, așadar, se opune redistribuirii acestor fonduri în beneficiul PSRS.

AMENDAMENTE

Comisia pentru bugete recomandă Comisiei pentru dezvoltare regională, care este comisie competentă, să ia în considerare următoarele amendamente:

Amendamentul 1

Propunere de regulament Considerentul 1

Textul propus de Comisie

(1) Programul de sprijin pentru reforme structurale (denumit în continuare „programul”) a fost instituit cu scopul de a consolida capacitatea statelor membre de a elabora și de a pune în aplicare reforme administrative și structurale menite să promoveze creșterea, inclusiv prin acordarea de asistență pentru utilizarea eficientă și eficace a fondurilor Uniunii. Sprijinul acordat în cadrul programului este furnizat de către Comisie, la cererea unui stat membru, și poate acoperi o gamă largă de domenii de politică. Dezvoltarea unor economii reziliente, întemeiate pe structuri economice și sociale solide, **care să le permită statelor membre să absoarbă șocurile în mod eficient și să se redreseze rapid în urma acestora** contribuie la coeziunea economică și socială. Punerea în aplicare a unor reforme instituționale, administrative și structurale menite să promoveze creșterea este un instrument adecvat în acest sens.

Amendamentul

(1) Programul de sprijin pentru reforme structurale (denumit în continuare „programul”) a fost instituit cu scopul de a consolida capacitatea statelor membre de a elabora și de a pune în aplicare reforme administrative și structurale menite să promoveze creșterea, inclusiv prin acordarea de asistență pentru utilizarea eficientă și eficace a fondurilor Uniunii. Sprijinul acordat în cadrul programului este furnizat de către Comisie, la cererea unui stat membru, și poate acoperi o gamă largă de domenii de politică. Dezvoltarea unor economii **și a unor societăți** reziliente, întemeiate pe structuri economice și sociale solide, contribuie la coeziunea **teritorială**, economică și socială. Punerea în aplicare a unor reforme instituționale, administrative și structurale menite să promoveze creșterea este un instrument adecvat în acest sens. **Se poate considera că reformele structurale sunt benefice nu numai atunci când permit reducerea cheltuielilor publice într-un mod sustenabil din punct de vedere social, ci și atunci când duc la creșterea cheltuielilor pe termen scurt în vederea îmbunătățirii performanțelor economice și a consolidării soldurilor bugetare pe termen mediu spre lung. Pentru implementarea reușită și sustenabilitatea reformelor structurale, este vital ca acestea să fie susținute de sprijin democratic, asigurând implicarea tuturor părților interesate relevante, cum ar fi autoritățile locale și**

regionale, partenerii economici și sociali, precum și reprezentanții societății civile.

Amendamentul 2

Propunere de regulament

Considerentul 1 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(1a) Pentru a oferi o imagine de ansamblu a reformelor concepute și puse în aplicare pe baza unei cereri depuse de fiecare stat membru, elaborarea noului buget al programului ar trebui să se bazeze pe criterii clare de selecție și să fie prezentată într-o manieră transparentă. Acest lucru ar asigura schimbul de cunoștințe, experiență și cele mai bune practici, ceea ce reprezintă unul din obiectivele programului.

Amendamentul 3

Propunere de regulament

Considerentul 1 b (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(1b) În urmărirea obiectivului său de a consolida capacitatea statelor membre de a pregăti și pune în aplicare reforme structurale de stimulare a creșterii, programul nu ar trebui să înlocuiască finanțarea din bugetele naționale ale statelor membre și nici să fie folosit pentru a acoperi cheltuielile curente.

Amendamentul 4

Propunere de regulament

Considerentul 2

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(2) Statele membre au recurs din ce în

(2) Statele membre au recurs din ce în

ce mai mult la sprijinul acordat în cadrul programului, depășind cu mult așteptările inițiale. Conform estimărilor, cererile de sprijin primite de către Comisie pe parcursul ciclului 2017 au depășit semnificativ alocarea anuală disponibilă în cadrul programului. Pe parcursul ciclului 2018, valoarea estimată a cererilor primite a fost de cinci ori mai mare decât resursele financiare disponibile pentru anul respectiv. Aproape toate statele membre au solicitat sprijin în cadrul programului, cererile fiind distribuite uniform între toate domeniile de politică acoperite.

ce mai mult la sprijinul acordat în cadrul programului, depășind cu mult așteptările inițiale. Conform estimărilor, cererile de sprijin primite de către Comisie pe parcursul ciclului 2017 au depășit semnificativ alocarea anuală disponibilă în cadrul programului, **ceea ce a însemnat că unele cereri nu au fost selectate pentru finanțare**. Pe parcursul ciclului 2018, valoarea estimată a cererilor primite a fost de cinci ori mai mare decât resursele financiare disponibile pentru anul respectiv. Aproape toate statele membre au solicitat sprijin în cadrul programului, cererile fiind distribuite uniform între toate domeniile de politică acoperite.

Amendamentul 5

Propunere de regulament Considerentul 3

Textul propus de Comisie

(3) Întărirea coeziunii economice și sociale prin consolidarea reformelor structurale este esențială pentru o participare reușită la uniunea economică și monetară. Acest aspect este deosebit de important pentru statele membre a căror monedă nu este euro, în vederea pregătirii lor pentru aderarea la zona euro.

Amendamentul

(3) Întărirea coeziunii **teritoriale**, economice și sociale prin consolidarea reformelor structurale este esențială pentru o participare reușită la uniunea economică și monetară. Acest aspect este deosebit de important pentru statele membre a căror monedă nu este euro, în vederea pregătirii lor pentru aderarea la zona euro.

Amendamentul 6

Propunere de regulament Considerentul 4

Textul propus de Comisie

(4) Prin urmare, este oportun ca în obiectivul general al programului – în contextul contribuției sale ca răspuns la provocările de ordin economic și social – să se sublinieze că îmbunătățirea coeziunii, a competitivității, a productivității, a creșterii economice durabile și a creării de

Amendamentul

(4) Prin urmare, este oportun ca în obiectivul general al programului – în contextul contribuției sale ca răspuns la provocările de ordin **teritorial**, economic și social – să se sublinieze că îmbunătățirea coeziunii, a competitivității, a productivității, a creșterii economice

locuri de muncă ar trebui, de asemenea, să contribuie la pregătirea în vederea participării viitoare la zona euro a statelor membre a căror monedă nu este euro.

durabile și a creării de locuri de muncă ar trebui, de asemenea, să contribuie la pregătirea în vederea participării viitoare la zona euro a statelor membre a căror monedă nu este euro.

Amendamentul 7

Propunere de regulament Considerentul 6

Textul propus de Comisie

(6) Pentru a răspunde cererii crescânde de sprijin din partea statelor membre, precum și prin prisma necesității de a sprijini punerea în aplicare a reformelor structurale în statele membre a căror monedă nu este euro, resursele financiare alocate programului ar trebui să fie majorate pentru a atinge un nivel suficient care să îi permită Uniunii să ofere sprijin pentru a răspunde nevoilor statelor membre solicitante.

Amendamentul

(6) Pentru a răspunde cererii crescânde de sprijin din partea statelor membre, precum și prin prisma necesității de a sprijini punerea în aplicare a reformelor structurale în statele membre a căror monedă nu este euro, resursele financiare alocate programului ar trebui să fie majorate pentru a atinge un nivel suficient care să îi permită Uniunii să ofere sprijin pentru a răspunde nevoilor statelor membre solicitante. ***Această majorare ar trebui să fie finanțată exclusiv prin noi credite care urmează să fie mobilizate de către autoritatea bugetară, prin utilizarea deplină a flexibilității bugetare disponibile, pe baza unei propuneri relevante a Comisiei. Nu ar trebui avute în vedere redistribuiri în acest scop, pentru a se evita orice efect negativ asupra finanțării unor programe multianuale în curs.***

Amendamentul 8

Propunere de regulament Articolul 1 – paragraful 1 – punctul 1 Regulamentul (UE) nr. 2017/825 Articolul 4 – paragraful 1

Textul propus de Comisie

Obiectivul general al programului este de a contribui la realizarea de reforme instituționale, administrative și structurale

Amendamentul

Obiectivul general al programului este de a contribui la realizarea de reforme instituționale, administrative și structurale

favorabile creșterii în statele membre prin acordarea de sprijin autorităților naționale pentru măsurile ce vizează reformarea și consolidarea instituțiilor, a guvernantei, a administrației publice și a sectorului economic și social ca răspuns la provocările de ordin economic și social, în vederea consolidării coeziunii, a competitivității, a productivității, a creșterii economice durabile, a creării de locuri de muncă și a investițiilor, reforme care *vor* pregăti, de asemenea, terenul pentru participarea la zona euro, în special în contextul proceselor de guvernanță economică, inclusiv prin acordarea de asistență pentru utilizarea eficientă, transparentă și eficace a fondurilor Uniunii.;

favorabile creșterii în statele membre prin acordarea de sprijin autorităților naționale pentru măsurile ce vizează reformarea și consolidarea instituțiilor, a guvernantei, a administrației publice și a sectorului economic și social ca răspuns la provocările de ordin *teritorial*, economic și social, în vederea consolidării coeziunii, a competitivității, a productivității, a creșterii economice durabile, *a stabilității financiare*, a creării de locuri de muncă *de calitate* și a investițiilor, reforme care *pot* pregăti, de asemenea, terenul pentru participarea la zona euro, în special în contextul proceselor de guvernanță economică, inclusiv prin acordarea de asistență pentru utilizarea eficientă, transparentă și eficace a fondurilor Uniunii.;

Amendamentul 9

Propunere de regulament

Articolul 1 – paragraful 1 – punctul 3 – litera a

Regulamentul (UE) nr. 2017/825

Articolul 10 – alineatul 1

Textul propus de Comisie

1. Pachetul financiar pentru implementarea programului este stabilit la 222 800 000 EUR în prețuri curente.

Amendamentul

1. Pachetul financiar pentru implementarea programului este stabilit la 222 800 000 EUR în prețuri curente. *Orice majorare a resurselor programului se finanțează prin mobilizarea instrumentelor speciale instituite prin Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1311/2013 al Consiliului din 2 decembrie 2013 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2014-2020 * și nu în dauna programelor în curs ale Uniunii.;*

* JO L 347, 20.12.2013, p. 884.

PROCEDURA COMISIEI SESIZATE PENTRU AVIZ

Titlu	Majorarea pachetului financiar aferent Programului de sprijin pentru reforme structurale și pentru a adapta obiectivul general al acestuia
Referințe	COM(2017)0825 – C8-0433/2017 – 2017/0334(COD)
Comisie competentă Data anunțului în plen	REGI 14.12.2017
Aviz emis de către Data anunțului în plen	BUDG 14.12.2017
Comisii asociate - data anunțului în plen	19.4.2018
Raportor/Raportoare pentru aviz: Data numirii	Liadh Ní Riada 21.3.2018
Examinare în comisie	24.4.2018
Data adoptării	19.6.2018
Rezultatul votului final	+: 28 –: 5 0: 3
Membri titulari prezenți la votul final	Nedzhmi Ali, Jean Arthuis, Richard Ashworth, Gérard Deprez, Manuel dos Santos, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Iris Hoffmann, Monika Hohlmeier, John Howarth, Bernd Kölmel, Zbigniew Kuźmiuk, Vladimír Maňka, Siegfried Mureșan, Jan Olbrycht, Răzvan Popa, Petri Sarvamaa, Jordi Solé, Patricija Šulin, Isabelle Thomas, Inese Vaidere, Monika Vana, Tiemo Wölken, Marco Zanni
Membri supleanți prezenți la votul final	Anneli Jäätteenmäki, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Verónica Lope Fontagné, Andrey Novakov, Pavel Poc, Claudia Țapardel
Membri supleanți [articolul 200 alineatul (2)] prezenți la votul final	John Stuart Agnew, Martina Anderson, Auke Zijlstra, Ivan Štefanec

VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

28	+
ALDE	Nedzhmi Ali, Jean Arthuis, Gérard Deprez
ECR	Zbigniew Kuźmiuk
PPE	Richard Ashworth, José Manuel Fernandes, Monika Hohlmeier, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Verónica Lope Fontagné, Siegfried Mureşan, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Petri Sarvamaa, Inese Vaidere, Ivan Štefanec, Patricija Šulin
S&D	Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Iris Hoffmann, John Howarth, Vladimír Maňka, Pavel Poc, Răzvan Popa, Isabelle Thomas, Tiemo Wölken, Manuel dos Santos, Claudia Țapardel

5	-
ECR	Bernd Kölmel
EFDD	John Stuart Agnew
ENF	Marco Zanni, Auke Zijlstra
GUE/NGL	Martina Anderson

3	0
ALDE	Anneli Jäätteenmäki
Verts/ALE	Jordi Solé, Monika Vana

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri