



Výbor pre rozpočet

2017/0334(COD)

19.6.2018

STANOVISKO

Výboru pre rozpočet

pre Výbor pre regionálny rozvoj

k návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2017/825 s cieľom zvýšiť finančné krytie programu na podporu štrukturálnych reforiem a upraviť jeho všeobecný cieľ (COM(2017)0825 – C8-0433/2017 – 2017/0334(COD))

Spravodajca výboru požiadaneho o stanovisko (*): Jean Arthuis

(*) Pridružený výbor – článok 54 rokovacieho poriadku

PA_Legam

STRUČNÉ ODÔVODNENIE

Spravodajkyňa je presvedčená, že revízia finančného krytia programu na podporu štrukturálnych reforiem a jeho všeobecného cieľa je príležitosťou na:

1) revíziu všeobecného cieľa programu, aby sa zabezpečilo jeho jasné zameranie na poskytovanie technickej pomoci na žiadosť členských štátov v prípade reforiem, ktoré sú sociálne a/alebo environmentálne prospešné. Program by mal prispievať k dosiahnutiu hospodárskeho oživenia a k vytváraniu kvalitných pracovných miest, k boju proti chudobe a stimulovaniu investícií do reálnej ekonomiky.

2) vypracovanie kritérií pre prijímanie žiadostí členských štátov o pomoc v prípade väčšieho počtu žiadostí, ako možno uspokojiť v rámci finančného krytia, na základe uvedenej požiadavky, aby reformy boli sociálne a/alebo environmentálne prospešné.

Spravodajkyňa sa domnieva, že zvýšenie finančných prostriedkov vyčlenených na tento program by malo byť spojené s revíziou chápania toho, na čo by „štrukturálne reformy“ mali byť zamerané. Štrukturálne reformy v rámci programu by sa mali chápať tak, že zahŕňajú programy verejných investícií, opätovné znárodnenie alebo návrat verejných statkov a služieb do rúk obcí, posilnenie verejných systémov sociálneho zabezpečenia a reformy, ktoré zlepšujú kolektívne vyjednávanie a podporujú rast reálnych miezd.

Pokiaľ ide o program, podľa pracovného programu na rok 2017 približne 90 % finančných prostriedkov programu je venovaných na projekty zamerané na vykonávanie pokynov Komisie v rámci európskeho semestra a iných legislatívnych požiadaviek EÚ. Preto spravodajkyňa zastáva názor, že úloha sociálnych partnerov, občianskej spoločnosti a miestnych a regionálnych orgánov pri vypracúvaní žiadosti a navrhovanie a monitorovanie uskutočňovania reformy by mali byť výslovne uvedené v návrhu.

V súvislosti s revíziou všeobecného cieľa tak, aby zahŕňal kritériá konvergencie pre členské štáty, ktoré nie sú členmi eurozóny, spravodajkyňa je presvedčená, že to môže mať za následok to, že využívanie programu povedie k oslabeniu kvality a dostupnosti verejných služieb a systémov sociálneho zabezpečenia – vo vzťahu k deficitu štátneho rozpočtu a pomeru verejného dlhu k HDP krajiny. V dôsledku toho sa domnieva, že program by sa mal zameriavať na schvaľovanie žiadostí, ktoré budú mať konkrétny sociálny alebo environmentálny prínos.

Spravodajkyňa nesúhlasí s návrhom Komisie v dôvodovej správe priloženej k návrhu, že členské štáty by sa mali vyzvať, aby presunuli existujúce finančné prostriedky na technickú pomoc v rámci európskych štrukturálnych a investičných fondov (EŠIF) na tento program, a to aj v prípade žiadostí týkajúcich sa prijatia eura. Domnieva sa, že EŠIF a dôležitá úloha, ktorú zohrávajú v jednotlivých členských štátoch, by mali byť zachované a nemali by sa preniesť do tohto programu.

POZMEŇUJÚCE NÁVRHY

Výbor pre rozpočet vyzýva Výbor pre regionálny rozvoj, aby ako gestorský výbor vzal do úvahy tieto pozmeňujúce návrhy:

Pozmeňujúci návrh 1

Návrh nariadenia

Odôvodnenie 1

Text predložený Komisiou

(1) Program na podporu štrukturálnych reforiem bol vytvorený s cieľom posilniť kapacity členských štátov, pokiaľ ide o prípravu a realizáciu administratívnych a štrukturálnych reforiem zameraných na udržanie rastu, a to aj prostredníctvom efektívneho a účinného využívania zdrojov Únie. Podporu v rámci tohto programu poskytuje Komisia, a to na základe žiadosti členského štátu, a na celý rad oblastí politiky. Budovanie odolných hospodárstiev, ktoré sú založené na pevných hospodárskych a sociálnych štruktúrach, **ktoré členským štátom umožňujú efektívne absorbovať šoky a rýchlo sa po nich zotaviť, prispieva k** hospodárskej a sociálnej súdržnosti. Realizácia inštitucionálnych, administratívnych a rast udržiavajúcich štrukturálnych reforiem je vhodným prostriedkom na dosiahnutie takéhoto rozvoja.

Pozmeňujúci návrh

(1) Program na podporu štrukturálnych reforiem bol vytvorený s cieľom posilniť kapacity členských štátov, pokiaľ ide o prípravu a realizáciu administratívnych a štrukturálnych reforiem zameraných na udržanie rastu, a to aj prostredníctvom efektívneho a účinného využívania zdrojov Únie. Podporu v rámci tohto programu poskytuje Komisia, a to na základe žiadosti členského štátu, a na celý rad oblastí politiky. Budovanie odolných hospodárstiev **a spoločností**, ktoré sú založené na pevných hospodárskych a sociálnych štruktúrach, **prispieva k územnej**, hospodárskej a sociálnej súdržnosti. Realizácia inštitucionálnych, administratívnych a rast udržiavajúcich štrukturálnych reforiem je vhodným prostriedkom na dosiahnutie takéhoto rozvoja. **Štrukturálne reformy sú považované za prospešné nielen vtedy, keď znižujú verejné výdavky sociálne udržateľným spôsobom, ale aj vtedy, keď zvyšujú výdavky v krátkodobom horizonte s cieľom zlepšiť hospodársku výkonnosť a vyrovnanosť rozpočtu v strednodobom až dlhodobom horizonte. Pre úspešné vykonávanie a udržateľnosť štrukturálnych reforiem je nevyhnutné, aby mali demokratickú podporu, a preto je nevyhnutné zabezpečiť zapojenie všetkých relevantných zainteresovaných strán, ako sú miestne a regionálne orgány, hospodárski a sociálni partneri a zástupcovia občianskej spoločnosti.**

Pozmeňujúci návrh 2

Návrh nariadenia

Odôvodnenie 1 a (nové)

Text predložený Komisiou

Pozmeňujúci návrh

(1a) S cieľom poskytnúť prehľad reforiem navrhnutých a vykonávaných na základe žiadosti každého členského štátu by rozdelenie nového rozpočtu programu malo byť založené na jasných kritériách výberu a prezentované transparentným spôsobom. Tým by sa zabezpečila výmena poznatkov, skúseností a najlepších postupov, čo je jeden z cieľov programu.

Pozmeňujúci návrh 3

Návrh nariadenia

Odôvodnenie 1 b (nové)

Text predložený Komisiou

Pozmeňujúci návrh

(1b) V snahe posilniť kapacity členských štátov, pokiaľ ide o prípravu a vykonávanie štrukturálnych reforiem zameraných na udržanie rastu, by program nemal nahrádzať financovanie z vnútroštátnych rozpočtov členských štátov a nemal by sa ani využívať na krytie bežných výdavkov;

Pozmeňujúci návrh 4

Návrh nariadenia

Odôvodnenie 2

Text predložený Komisiou

Pozmeňujúci návrh

(2) Členské štáty čoraz intenzívnejšie využívajú podporu na základe programu, a to nad rámec pôvodných očakávaní. Komisia v súvislosti s cyklom týkajúcim sa roku 2017 dostala toľko žiadostí

(2) Členské štáty čoraz intenzívnejšie využívajú podporu na základe programu, a to nad rámec pôvodných očakávaní. Komisia v súvislosti s cyklom týkajúcim sa roku 2017 dostala toľko žiadostí

o podporu, že na základe ich odhadovanej hodnoty tieto žiadosti zásadne presiahli prostriedky, ktoré boli k dispozícii v rámci ročného prídeltu. Pokiaľ ide o cyklus týkajúci sa roku 2018, je odhadovaná hodnota prijatých žiadostí päťkrát vyššia, ako sú finančné zdroje, ktoré sú na tento rok k dispozícii. Takmer všetky členské štáty požiadali o podporu v rámci tohto programu, pričom tieto žiadosti o podporu sa týkajú všetkých oblastí politiky, na ktoré sa tento program vzťahuje.

o podporu, že na základe ich odhadovanej hodnoty tieto žiadosti zásadne presiahli prostriedky, ktoré boli k dispozícii v rámci ročného prídeltu. **V dôsledku toho bol žiadosti o financovanie zamietnuté.** Pokiaľ ide o cyklus týkajúci sa roku 2018, je odhadovaná hodnota prijatých žiadostí päťkrát vyššia, ako sú finančné zdroje, ktoré sú na tento rok k dispozícii. Takmer všetky členské štáty požiadali o podporu v rámci tohto programu, pričom tieto žiadosti o podporu sa týkajú všetkých oblastí politiky, na ktoré sa tento program vzťahuje.

Pozmeňujúci návrh 5

Návrh nariadenia Odôvodnenie 3

Text predložený Komisiou

(3) Posilňovanie hospodárskej a sociálnej súdržnosti prostredníctvom posilňovania štrukturálnych reforiem má zásadný význam pre úspešnú účasť v hospodárskej a menovej únii. Uvedené má zásadný význam pre členské štáty, ktorých menou nie je euro, v rámci ich prípravy na členstvo v eurozóne.

Pozmeňujúci návrh

(3) Posilňovanie **územnej**, hospodárskej a sociálnej súdržnosti prostredníctvom posilňovania štrukturálnych reforiem má zásadný význam pre úspešnú účasť v hospodárskej a menovej únii. Uvedené má zásadný význam pre členské štáty, ktorých menou nie je euro, v rámci ich prípravy na členstvo v eurozóne.

Pozmeňujúci návrh 6

Návrh nariadenia Odôvodnenie 4

Text predložený Komisiou

(4) Preto je vhodné vo všeobecnom ciele programu – v rámci jeho príspevku k reakcii na hospodárske a sociálne výzvy – zdôrazniť, že posilnenie súdržnosti, konkurencieschopnosti, produktivity, udržateľného rastu a tvorby pracovných miest, by takisto malo prispieť k príprave na budúce členstvo v eurozóne tých

Pozmeňujúci návrh

(4) Preto je vhodné vo všeobecnom ciele programu – v rámci jeho príspevku k reakcii na **územné**, hospodárske a sociálne výzvy – zdôrazniť, že posilnenie súdržnosti, konkurencieschopnosti, produktivity, udržateľného rastu a tvorby pracovných miest, by takisto malo prispieť k príprave na budúce členstvo v eurozóne

členských štátov, ktorých menou nie je euro.

tých členských štátov, ktorých menou nie je euro.

Pozmeňujúci návrh 7

Návrh nariadenia

Odôvodnenie 6

Text predložený Komisiou

(6) V záujme uspokojenia rastúceho dopytu členských štátov po podpore, ako aj so zreteľom na nutnosť podporiť štrukturálne reformy v členských štátoch, ktorých menou nie je euro, by sa mal zvýšiť finančný prídelenie na program na takú úroveň, aby to postačovalo na to, aby bola Únia schopná poskytovať podporu, ktorá zodpovedá potrebám žiadajúcich členských štátov.

Pozmeňujúci návrh

(6) V záujme uspokojenia rastúceho dopytu členských štátov po podpore, ako aj so zreteľom na nutnosť podporiť štrukturálne reformy v členských štátoch, ktorých menou nie je euro, by sa mal zvýšiť finančný prídelenie na program na takú úroveň, aby to postačovalo na to, aby bola Únia schopná poskytovať podporu, ktorá zodpovedá potrebám žiadajúcich členských štátov. ***Tento dodatočný prídelenie by sa mal financovať výlučne prostredníctvom nových rozpočtových prostriedkov, ktoré by mobilizoval rozpočtový orgán, a to na základe príslušného návrhu Komisie, pričom by sa plne využila dostupná rozpočtová flexibilita. Na tento účel by sa nemalo zvažovať žiadne prerozdelenie prostriedkov, aby sa zabránilo akémukoľvek negatívnemu vplyvu na financovanie existujúcich viacročných programov.***

Pozmeňujúci návrh 8

Návrh nariadenia

Článok 1 – odsek 1 – bod 1

Nariadenie (EÚ) 2017/825

Článok 4 – odsek 1

Text predložený Komisiou

Všeobecným cieľom programu je prispieť k inštitucionálnym, administratívnym a rast udržujúcim štrukturálnym reformám v členských štátoch tým, že sa vnútroštátnym orgánom poskytne podpora na opatrenia zamerané na reformu

Pozmeňujúci návrh

Všeobecným cieľom programu je prispieť k inštitucionálnym, administratívnym a rast udržujúcim štrukturálnym reformám v členských štátoch tým, že sa vnútroštátnym orgánom poskytne podpora na opatrenia zamerané na reformu

a posilnenie inštitúcií, správu, verejno-administratívny a hospodársky a sociálny sektor v reakcii na hospodárske a sociálne výzvy s cieľom zvýšiť súdržnosť, konkurencieschopnosť, produktivitu, udržateľný rast, vytváranie pracovných miest a investície, čo bude takisto znamenať prípravu na účasť v eurozóne, a to najmä v kontexte procesov správy hospodárskych záležitostí, a to aj prostredníctvom poskytovania pomoci v záujme efektívneho, účinného a transparentného čerpania prostriedkov Únie.“

a posilnenie inštitúcií, správu, verejno-administratívny a hospodársky a sociálny sektor v reakcii na **územné**, hospodárske a sociálne výzvy s cieľom zvýšiť súdržnosť, konkurencieschopnosť, produktivitu, udržateľný rast, **finančnú stabilitu**, vytváranie **kvalitných** pracovných miest a investície, čo bude takisto znamenať prípravu na účasť v eurozóne, a to najmä v kontexte procesov správy hospodárskych záležitostí, a to aj prostredníctvom poskytovania pomoci v záujme efektívneho, účinného a transparentného čerpania prostriedkov Únie.

Pozmeňujúci návrh 9

Návrh nariadenia

Článok 1 – odsek 1 – bod 3 – písmeno a

Nariadenie (EÚ) 2017/825

Článok 10 – odsek 1

Text predložený Komisiou

1. Finančné krytie na vykonávanie programu je stanovené na 222 800 000 EUR v bežných cenách.“;

Pozmeňujúci návrh

1. Finančné krytie na vykonávanie programu je stanovené na 222 800 000 EUR v bežných cenách.
Každé zvýšenie finančných prostriedkov na program sa financuje prostredníctvom mobilizácie osobitných nástrojov ustanovených v nariadení Rady (EÚ, Euratom) č. 1311/2013 z 2. decembra 2013, ktorým sa ustanovuje viacročný finančný rámec na roky 2014 - 2020*, a nie na úkor existujúcich programov Únie.“;

* Ú. v. EÚ L 347, 20.12.2013, s. 884.

POSTUP VÝBORU POŽIADANÉHO O STANOVISKO

Názov	Zvýšenie finančného krytia programu na podporu štrukturálnych reforiem a úprava jeho všeobecného cieľa
Referenčné čísla	COM(2017)0825 – C8-0433/2017 – 2017/0334(COD)
Gestorský výbor dátum oznámenia na schôdzi	REGI 14.12.2017
Výbor požiadaný o stanovisko dátum oznámenia na schôdzi	BUDG 14.12.2017
Pridružené výbory - dátum oznámenia na schôdzi	19.4.2018
Spravodajca výboru požiadaného o stanovisko dátum vymenovania	Liadh Ní Riada 21.3.2018
Prerokovanie vo výbore	24.4.2018
Dátum prijatia	19.6.2018
Výsledok záverečného hlasovania	+: 28 -: 5 0: 3
Poslanci prítomní na záverečnom hlasovaní	Nedzhmi Ali, Jean Arthuis, Richard Ashworth, Gérard Deprez, Manuel dos Santos, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Iris Hoffmann, Monika Hohlmeier, John Howarth, Bernd Kölmel, Zbigniew Kuźmiuk, Vladimír Maňka, Siegfried Mureşan, Jan Olbrycht, Răzvan Popa, Petri Sarvamaa, Jordi Solé, Patricija Šulin, Isabelle Thomas, Inese Vaidere, Monika Vana, Tiemo Wölken, Marco Zanni
Náhradníci prítomní na záverečnom hlasovaní	Anneli Jäätteenmäki, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Verónica Lope Fontagné, Andrey Novakov, Pavel Poc, Claudia Țapardel
Náhradníci (čl. 200 ods. 2) prítomní na záverečnom hlasovaní	John Stuart Agnew, Martina Anderson, Auke Zijlstra, Ivan Štefanec

ZÁVEREČNÉ HLASOVANIE PODĽA MIEN VO VÝBORE POŽIADANOM O STANOVISKO

28	+
ALDE	Nedzhmi Ali, Jean Arthuis, Gérard Deprez
ECR	Zbigniew Kuźmiuk
PPE	Richard Ashworth, José Manuel Fernandes, Monika Hohlmeier, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Verónica Lope Fontagné, Siegfried Mureşan, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Petri Sarvamaa, Inese Vaidere, Ivan Štefanec, Patricija Šulin
S&D	Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Iris Hoffmann, John Howarth, Vladimír Maňka, Pavel Poc, Răzvan Popa, Isabelle Thomas, Tiemo Wölken, Manuel dos Santos, Claudia Țapardel

5	-
ECR	Bernd Kölmel
EFDD	John Stuart Agnew
ENF	Marco Zanni, Auke Zijlstra
GUE/NGL	Martina Anderson

3	0
ALDE	Anneli Jäätteenmäki
Verts/ALE	Jordi Solé, Monika Vana

Vysvetlenie použitých znakov

+ : za

- : proti

0 : zdržali sa hlasovania