



30.8.2022

LAUSUNTO

budjettivaliokunnalta

kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnalle

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Euroopan unionin huumausainevirastosta
(COM(2022)0018 – C9-0010/2022 – 2022/0009(COD))

Valmistelija: Niclas Herbst

PA_Legam

LYHYET PERUSTELUT

Covid-19-pandemiolla oli tuhoisia vaikutuksia yrityksiin ja työntekijöihin kaikkialla Euroopan unionissa, mutta huumausainemarkkinat selviytyivät huomattavan hyvin pandemian aiheuttamista häiriöistä. Laittomien huumausaineiden tuotantoon ja kauppaan osallistuvat toimijat hyötyivät edelleen ihmisten ja erityisesti syrjäytyneiden väestöryhmien elämän vahingoittamisesta. Huumausaineiden myyjät ovat omaksuneet uutta teknologiaa käyttämällä salattuja viestintäpalveluja, sosiaalista mediaa ja verkkokauppaa hyvin usein pimeässä verkossa. Samaan aikaan huumeidenkäyttäjien keskuudessa yleistyy sekakäyttö, jolloin käytetään useampaa kuin yhtä ainetta tai aineyyppiä samanaikaisesti. Huumeilmiö on näin ollen muuttunut yhä monimutkaisemmaksi ja se kehittyy kiihtyvällä nopeudella.

EU:n huumausainestrategiassa 2021–2025¹ ja EU:n huumeidenvastaisessa toimintasuunnitelmassa 2021–2025² vaaditaan lisätoimia EU:n tasolla huumausaineisiin liittyvien muuttuvien haasteiden ratkaisemiseksi ja kehoitetaan komissiota ehdottamaan Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksen (EMCDDA) toimeksiannon laajentamista tilanteen kehittymisen huomioon ottamiseksi. Komission tekemässä EMCDDA:n työtä koskevassa arvioinnissa³ korostetaan viraston tekemää arvokasta työtä mutta tuodaan esiin myös puutteita sen toimeksiannossa. Tällä ehdotuksella pyritään korjaamaan nämä puutteet ja varmistamaan, että uudistetun viraston toimeksianto on tarkoituksenmukainen laajentamalla sitä kattamaan sekakäyttö sekä parantamalla valmiuksia seurantaan ja uhkien arviointiin. Ehdotuksella myös tehostetaan tietojen keräämistä, annetaan virastolle mahdollisuus kehittää EU:n laajuisia ennaltaehkäisy- ja valistuskampanjoita ja säädetään, että se voi antaa varoituksia, kun markkinoille ilmaantuu uusi vaarallinen aine. Koska nykyinen EMCDDA-asetus on annettu vuonna 2006, ehdotuksessa säännökset saatetaan vastaamaan Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission erillisvirastoista 19. heinäkuuta 2012 antamaa yhteistä julkilausumaa ja yhteistä lähestymistapaa⁴.

Valmistelija suhtautuu myönteisesti ehdotuksen keskeisiin tavoitteisiin ja on vakuuttunut siitä, että huumausaineviraston toimeksiannon laajentaminen mahdollistaa tehokkaamman toiminnan sekä häiriöiden aiheuttamiseksi laittomilla huumausainemarkkinoilla että unionin kansalaisten suojelemiseksi huumausaineiden vaaroilta.

Hän katsoo kuitenkin kaikkiin erillisvirastoja koskeviin ehdotuksiin soveltamansa lähestymistavan mukaisesti, että asiasta vastaavien valiokuntien olisi käsiteltävä ehdotuksen asiasisältöä. Lausuntoluonnoksessa keskitytään niihin aloihin, joilla budjettivaliokunta voi tuoda lisäarvoa, ja näin ollen siinä keskitytään erityisesti varainhoitosäännöksiin ja hallintoa koskeviin sääntöihin.

Talousarviovaikutusta ja varainhoitoa koskevat säännökset

Komission ehdotuksen mukaan EU:n huumausainevirasto tarvitsee 63 miljoonan euron lisämäärärahat vuosiksi 2024–2027 monivuotisen rahoituskehityksen ohjelmasuunnitteluun verrattuna, ja sen henkilöstön kokonaismäärä kasvaa vuoden 2022 talousarvion 111:stä virasta/toimesta 145:een vuoteen 2027 mennessä. On tietenkin välttämätöntä, että virastolla on riittävät taloudelliset ja henkilöresurssit, jotta se voi hoitaa vahvistetun toimeksiantonsa, ja

¹ EUVL C 1021, 24.3.2021, s.1.

² EUVL C 272, 8.7.2021, s. 2.

³ COM(2019) 228.

⁴ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-11450-2012-INIT/en/pdf>

on tärkeää varmistaa, että kaikki muut lopullisessa lainsäädännössä mahdollisesti sovitut tehtävät ja vastuut rahoitetaan asianmukaisesti.

Valmistelija vastustaa voimakkaasti komission aikomusta kompensoida virastolle otsakkeessa 5 myönnettävien lisämäärärahojen talousarviovaikutusta vähentämällä otsakkeessa 4 olevan rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukivälineen (BMVI) määrärahoja. BMVI sai yhden miljardin euron suuret lisämäärärahat ohjelmakohtaisella mukautuksella, josta sovittiin monivuotisesta rahoituskehiksestä käydyissä neuvotteluissa. Tämä tarkoittaa, että oli selvää poliittista tahtoa vahvistaa välinettä nimenomaan rajaturvallisuuden parantamiseksi eikä tarjota varoja virastojen vahvistamiseen. Tämän lisäyksen tärkeyttä ovat vahvistaneet Ukrainan kriisi ja BMV:lle ehdotetut lisämäärärahat lisätalousarviota nro 3/2022 laadittaessa. Huumausainevirastolle ehdotuksessa annetut lisätehtävät eivät myöskään ole sellaisia tehtäviä, jotka muutoin suoritettaisiin BMV:n puitteissa.

Maksut

Ehdotuksessa annetaan virastolle mahdollisuus periä maksuja muista kuin keskeisistä tehtävistä keinona lisätä tuloja. Valmistelijan lähtökohtana on, että virastoilla olisi oltava tarvittavat määrärahat lainsäätäjän niille osoittamien tehtävien suorittamiseen. Vaikka maksuperusteiset rahoitusmallit ovat täysin legitiimejä silloin, kun maksuja peritään keskeisistä palveluista (esim. Euroopan lääkeviraston tai Euroopan pankkiviranomaisen käyttämä maksuperusteinen malli), ei ole selvää, miksi huumausaineviraston olisi veloittava maksuja palveluista, joita lainsäätäjä ei ole pitänyt tarpeellisena tarjota.

Lisäksi maksuja koskevat säännökset ovat epäselviä, koska palvelujen luonne on epämääräisesti määritelty ja hallintoneuvostolla on huomattavasti liikkumavaraa maksujen luonteen ja tason määrittämisessä ilman parlamentaarista valvontaa. Valmistelija esittää tarkistuksia, joilla poistetaan säännökset, joiden nojalla virasto voi periä maksuja. Maksujen tarkoituksen ja luonteen selkeyttäminen ja parlamentaarista valvontaa koskevat selkeät säännökset olisivat tarpeen, jotta voitaisiin harkita tällaisten maksujen käyttöönottoa.

Hallinto, parlamentaarinen valvonta ja avoimuus

Valmistelija esittää useita lähinnä teknisiä tarkistuksia sen varmistamiseksi, että asetuksen säännökset ovat täysin yhteisen lähestymistavan periaatteiden mukaisia. Suurimmalla osalla näistä tarkistuksista pyritään parantamaan parlamentaarista valvontaa ja vastuuvollisuutta esimerkiksi pääjohtajan nimittämisen osalta ja varmistamaan talousarvioraportoinnin avoimuus.

TARKISTUKSET

Budjettivaliokunta pyytää asiasta vastaavaa kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokuntaa ottamaan huomioon seuraavat tarkistukset:

Tarkistus 1

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 14 kappale

(14) Teknologian tarjoamat mahdollisuudet korostuvat huumeilmiössä entistä enemmän, kuten kävi jälleen ilmi covid-19-pandemian aikana, jolloin havaittiin huumausaineiden jakelua helpottavan uuden teknologian käyttöönoton lisääntyneen. Arvioiden mukaan noin kaksi kolmasosaa pimeän verkon markkinoilla olevasta tarjonnasta liittyy huumausaineisiin. Huumekaupassa käytetään erilaisia alustoja, kuten sosiaalisen median verkostoja ja mobiilisovelluksia. Tämä kehitys näkyy myös huumeilmiön vastatoimissa mobiilisovellusten ja sähköisen terveydenhuollon toimien käytön kasvuna. Viraston olisi yhdessä muiden asiaa käsittelevien unionin virastojen kanssa ja päällekkäisyyksiä välttäen seurattava tätä kehitystä osana huumeilmiötä koskevaa kokonaisvaltaista lähestymistapaansa.

(14) Teknologian tarjoamat mahdollisuudet korostuvat huumeilmiössä entistä enemmän, kuten kävi jälleen ilmi covid-19-pandemian aikana, jolloin havaittiin huumausaineiden jakelua helpottavan uuden teknologian käyttöönoton lisääntyneen. Arvioiden mukaan noin kaksi kolmasosaa pimeän verkon markkinoilla olevasta tarjonnasta liittyy huumausaineisiin. Huumekaupassa käytetään erilaisia alustoja, kuten sosiaalisen median verkostoja ja mobiilisovelluksia. Tämä kehitys näkyy myös huumeilmiön vastatoimissa mobiilisovellusten ja sähköisen terveydenhuollon toimien käytön kasvuna. Viraston olisi yhdessä muiden asiaa käsittelevien unionin virastojen kanssa ja päällekkäisyyksiä välttäen seurattava tätä kehitystä osana huumeilmiötä koskevaa kokonaisvaltaista lähestymistapaansa. ***Kun otetaan huomioon teknologinen kehitys ja kehittyneemmät salausten menetelmät, viraston olisi korostettava, että jäsenvaltioiden on tärkeää ottaa käyttöön asianmukaisia digitaalisia ratkaisuja, jotta huumausaineongelmaa voidaan torjua koordinoitulla, johdonmukaisella ja yhteentoimivalla tavalla.***

Tarkistus 2

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 25 kappale

(25) ***Viraston vastualueet kansainvälisen yhteistyön alalla*** olisi määriteltävä selkeämmin, jotta se voisi osallistua täysipainoisesti tällaiseen toimintaan ja vastata kolmansien maiden ja elinten pyyntöihin. Viraston olisi voitava osallistua unionin huumausainepolitiikan ulkoisen ulottuvuuden kehittämiseen ja täytäntöönpanoon sekä unionin

(25) ***Kansainvälisen yhteistyön olisi oltava viraston keskeinen tehtävä ja sen vastualueet*** olisi määriteltävä selkeämmin, jotta se voisi osallistua täysipainoisesti tällaiseen toimintaan ja vastata kolmansien maiden ja elinten pyyntöihin. Viraston olisi voitava osallistua unionin huumausainepolitiikan ulkoisen ulottuvuuden kehittämiseen ja

johtotehtävään monenvälisellä tasolla keinona varmistaa unionin huumausainepolitiikan tehokas ja johdonmukainen täytäntöönpano sisäisesti ja kansainvälisellä tasolla. **Jotta virasto voisi osoittaa tähän tehtävään riittävästi resursseja, kansainvälisen yhteistyön olisi kuuluttava viraston keskeisiin tehtäviin.** Sen olisi perustuttava viraston kansainvälisen yhteistyön kehykseen, jonka olisi oltava kansainvälistä yhteistyötä koskevien unionin painopisteiden mukainen, ja sitä olisi tarkistettava säännöllisesti sen varmistamiseksi, että se vastaa asianmukaisesti kansainvälistä kehitystä.

täytäntöönpanoon sekä unionin johtotehtävään monenvälisellä tasolla keinona varmistaa unionin huumausainepolitiikan tehokas ja johdonmukainen täytäntöönpano sisäisesti ja kansainvälisellä tasolla. **Työn tällä alalla** olisi perustuttava viraston kansainvälisen yhteistyön kehykseen, jonka olisi oltava kansainvälistä yhteistyötä koskevien unionin painopisteiden mukainen, ja sitä olisi tarkistettava säännöllisesti sen varmistamiseksi, että se vastaa asianmukaisesti kansainvälistä kehitystä.

Tarkistus 3

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 26 kappale

Komission teksti

(26) Jotta turvallisuustutkimukseen suunnatun unionin rahoituksen koko potentiaali voitaisiin hyödyntää ja sen avulla vastata huumausainepolitiikan tarpeisiin, viraston olisi avustettava komissiota keskeisten tutkimusaiheiden määrittämisessä sekä viraston tavoitteiden kannalta merkityksellisten unionin tutkimuksen ja innovoinnin puiteohjelmien laatimisessa ja täytäntöönpanossa. Kun virasto avustaa komissiota keskeisten tutkimusaiheiden määrittämisessä ja unionin puiteohjelman laatimisessa ja täytäntöönpanossa, sen ei **mahdollisten eturistiriitojen välttämiseksi** tulisi saada rahoitusta kyseisestä ohjelmasta. Viraston olisi lisäksi osallistuttava tutkimusta ja innovointia koskeviin unionin laajuisiin aloitteisiin sen varmistamiseksi, että sen toiminnassa tarvittavia teknologioita kehitetään ja saadaan käyttöön.

Tarkistus

(26) Jotta turvallisuustutkimukseen suunnatun unionin rahoituksen koko potentiaali voitaisiin hyödyntää ja sen avulla vastata huumausainepolitiikan tarpeisiin, viraston olisi avustettava komissiota keskeisten tutkimusaiheiden määrittämisessä sekä viraston tavoitteiden kannalta merkityksellisten unionin tutkimuksen ja innovoinnin puiteohjelmien laatimisessa ja täytäntöönpanossa. Kun virasto avustaa komissiota keskeisten tutkimusaiheiden määrittämisessä ja unionin puiteohjelman laatimisessa ja täytäntöönpanossa, sen ei tulisi saada rahoitusta kyseisestä ohjelmasta **ja sen olisi toteutettava kaikki tarvittavat toimet mahdollisten eturistiriitojen välttämiseksi.** Viraston olisi lisäksi osallistuttava tutkimusta ja innovointia koskeviin unionin laajuisiin aloitteisiin sen varmistamiseksi, että sen toiminnassa tarvittavia teknologioita kehitetään ja saadaan käyttöön. **Suunnitellut tutkimus- ja**

innovointitoimet olisi esitettävä yhtenäisessä ohjelma-asiakirjassa, joka sisältää viraston monivuotisen ja vuotuisen työohjelman.

Tarkistus 4

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 27 kappale

Komission teksti

(27) *Viraston hallintoneuvostolla olisi oltava päätösten valmistelussa* apunaan johtokunta. Viraston johdossa olisi oltava pääjohtaja. Hallintoneuvoston ja pääjohtajan apuna viraston toimintaan liittyvissä tieteellisissä kysymyksissä olisi *edelleen* oltava tiedekomitea.

Tarkistus

(27) *Virasto olisi organisoitava seuraavasti: Hallintoneuvoston, joka koostuu jäsenvaltioiden ja komission edustajista sekä Euroopan parlamentin nimittämästä asiantuntijasta, olisi vastattava viraston työn valvonnasta. Jäsenvaltioiden, komission ja Euroopan parlamentin olisi noudatettava sukupuolten tasapuolisen edustuksen periaatetta nimityksissään ja erityisesti hallintoneuvoston kokonaisvaltaisessa kokoonpanossa. Hallintoneuvostolla olisi oltava* apunaan johtokunta, *jonka olisi myös voitava tehdä erityisiä päätöksiä selkeästi määritellyissä tapauksissa. Viraston johdossa olisi oltava pääjohtaja, jonka olisi vastattava viraston päivittäisestä hallinnosta. Hallintoneuvoston ja pääjohtajan apuna viraston toimintaan liittyvissä tieteellisissä kysymyksissä olisi oltava tiedekomitea.*

Tarkistus 5

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 27 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(27 a) *Hallintoneuvoston olisi nimitettävä pääjohtaja komission*

laatiman luettelon perusteella sen jälkeen, kun se on saanut hyväksynnän Euroopan parlamentilta. Pääjohtajan olisi esitettävä viraston vuosikertomus Euroopan parlamentille ja neuvostolle. Lisäksi Euroopan parlamentin ja neuvoston olisi voitava pyytää pääjohtajaa raportoimaan tehtäviensä hoidosta.

Tarkistus 6

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 27 b kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(27 b) Viraston riippumattoman toiminnan ja koskemattomuuden varmistamiseksi hallintoneuvoston olisi hyväksyttävä eturistiriitujen ehkäisemistä ja hallintaa koskevat käytännön järjestelyt ottaen asianmukaisesti huomioon Euroopan oikeusasiamiehen suositukset. Näillä järjestelyillä olisi erityisesti varmistettava, että viraston johtavat edustajat eivät heikennä viraston lahjomattomuutta toimikautensa aikana tai sen jälkeen.

Tarkistus 7

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 29 kappale

Komission teksti

Tarkistus

(29) Virastolla olisi oltava riittävät resurssit tehtäviensä hoitamiseen, ja sille olisi myönnettävä itsenäisesti käytettävät määrärahat. Se olisi rahoitettava pääasiassa unionin yleisestä talousarviosta. Unionin talousarviomenettelyä olisi noudatettava unionin rahoitusosuuden ja muiden unionin yleisestä talousarviosta maksettavien avustusten osalta. Euroopan unionin tilintarkastustuomioistuimen olisi

(29) Virastolle olisi annettava tarvittavat taloudelliset ja henkilöresurssit, jotta se voi saavuttaa ne tavoitteet ja hoitaa ne tehtävät ja vastuualueet, jotka sille on tämän asetuksen nojalla osoitettu. Sille olisi myönnettävä itsenäisesti käytettävät määrärahat. Se olisi rahoitettava pääasiassa unionin yleisestä talousarviosta, ja tarvittavat määrärahat olisi otettava

suoritettava viraston tilintarkastus.

yksinomaan monivuotisen rahoituskehyksen asianomaisen otsakkeen kohdentamattomista liikkumavaroista ja/tai ottamalla käyttöön asiaankuuluvia erityisrahoitusvälineitä.

Unionin talousarviomenettelyä olisi noudatettava unionin rahoitusosuuden ja muiden unionin yleisestä talousarviosta maksettavien avustusten osalta. Euroopan unionin tilintarkastustuomioistuimen olisi suoritettava viraston tilintarkastus.

Tarkistus 8

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 30 kappale

Komission teksti

(30) Veloitettavilla maksuilla voidaan parantaa viraston rahoitusta, ja niitä voidaan harkita tietyissä asioissa, jotka voidaan selkeästi erottaa viraston keskeisistä tehtävistä. Viraston perimien maksujen olisi katettava kyseisten palvelujen tarjoamisesta aiheutuvat kustannukset.

Tarkistus

Poistetaan.

Tarkistus 9

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 31 kappale

Komission teksti

(31) Pääjohtajan olisi esitettävä viraston vuosikertomus Euroopan parlamentille ja neuvostolle. Lisäksi Euroopan parlamentin ja neuvoston olisi voitava pyytää pääjohtajaa raportoimaan tehtäviensä hoidosta.

Tarkistus

Poistetaan.

Tarkistus 10

Ehdotus asetukseksi

Johdanto-osan 35 kappale

Komission teksti

(35) Viraston olisi tehtävä työohjelmansa täytäntöönpanossa tiivistä yhteistyötä alan kansainvälisten järjestöjen, muiden valtiollisten ja valtiosta riippumattomien elinten sekä teknisten elinten kanssa unionissa ja sen ulkopuolella erityisesti päällekkäisen työn välttämiseksi ja varmistaakseen kaikkien sen toimeksiannon toteuttamisessa tarvittavien tietojen ja välineiden saatavuuden.

Tarkistus

(35) Viraston olisi tehtävä työohjelmansa täytäntöönpanossa tiivistä yhteistyötä alan kansainvälisten järjestöjen, muiden valtiollisten ja valtiosta riippumattomien elinten sekä teknisten elinten kanssa unionissa ja sen ulkopuolella erityisesti päällekkäisen työn välttämiseksi ja varmistaakseen kaikkien sen toimeksiannon toteuttamisessa tarvittavien tietojen ja välineiden saatavuuden. ***Tältä osin viraston olisi voitava olla yhteydessä kansalaisyhteiskunnan organisaatioihin ja muihin asiaankuuluviin sidosryhmiin tietoisuuden lisäämiseksi unionin tasolla.***

Tarkistus 11

Ehdotus asetukseksi 21 artikla – 1 kohta

Komission teksti

1. Virasto avustaa komissiota ja jäsenvaltioita keskeisten tutkimusaiheiden määrittämisessä sekä sellaista tutkimus- ja innovointitoimintaa koskevien unionin puiteohjelmien laatimisessa ja täytäntöönpanossa, jolla on merkitystä 4 artiklassa asetetun yleisen tehtävän täyttämässä. Kun virasto avustaa komissiota keskeisten tutkimusaiheiden määrittämisessä ja unionin puiteohjelman laatimisessa ja täytäntöönpanossa, virasto ei saa rahoitusta kyseisestä ohjelmasta.

Tarkistus

1. Virasto avustaa komissiota ja jäsenvaltioita keskeisten tutkimusaiheiden määrittämisessä sekä sellaista tutkimus- ja innovointitoimintaa koskevien unionin puiteohjelmien laatimisessa ja täytäntöönpanossa, jolla on merkitystä 4 ***ja 5*** artiklassa asetetun yleisen tehtävän ***ja erityistehtävien*** täyttämässä. Kun virasto avustaa komissiota keskeisten tutkimusaiheiden määrittämisessä ja unionin puiteohjelman laatimisessa ja täytäntöönpanossa, virasto ei saa rahoitusta kyseisestä ohjelmasta. ***Virasto toteuttaa kaikki tarvittavat toimenpiteet eturistiriitojen välttämiseksi.***

Tarkistus 12

Ehdotus asetukseksi 21 artikla – 2 kohta

Komission teksti

2. Virasto seuraa ja edistää ennakoivasti tutkimus- ja innovointitoimia sille 4 artiklassa asetetun yleisen tehtävän täyttämiseksi, tukee jäsenvaltioiden asiaan liittyviä toimia ja toteuttaa omia tutkimus- ja innovointitoimiaan tämän asetuksen soveltamisalaan kuuluvissa asioissa, mukaan lukien algoritmien kehittäminen, opettaminen, testaus ja validointi välineiden kehittämistä varten. Virasto jakaa tällaisen tutkimuksen tulokset Euroopan parlamentille, jäsenvaltioille ja komissiolle 49 artiklan mukaisesti.

Tarkistus

2. Virasto seuraa ja edistää ennakoivasti tutkimus- ja innovointitoimia sille 4 **ja 5** artiklassa asetetun yleisen tehtävän **ja erityistehtävien** täyttämiseksi, tukee jäsenvaltioiden asiaan liittyviä toimia ja toteuttaa omia tutkimus- ja innovointitoimiaan tämän asetuksen soveltamisalaan kuuluvissa asioissa, mukaan lukien algoritmien kehittäminen, opettaminen, testaus ja validointi välineiden kehittämistä varten. Virasto jakaa tällaisen tutkimuksen tulokset Euroopan parlamentille, jäsenvaltioille ja komissiolle 49 artiklan mukaisesti.

Tarkistus 13

**Ehdotus asetukseksi
23 artikla – 6 kohta**

Komission teksti

6. Jäsenten ja heidän varajäsentensä toimikausi on neljä vuotta. Tämä toimikausi voidaan uusia.

Tarkistus

6. Jäsenten ja heidän varajäsentensä toimikausi on neljä vuotta. Tämä toimikausi voidaan uusia **kerran**.

Tarkistus 14

**Ehdotus asetukseksi
24 artikla – 1 kohta – b alakohta**

Komission teksti

b) hyväksyä 35 artiklassa tarkoitetun yhtenäisen ohjelma-asiakirjan luonnos **ennen sen toimittamista komissiolle lausuntoa varten;**

Tarkistus

b) hyväksyä 35 artiklassa tarkoitetun yhtenäisen ohjelma-asiakirjan luonnos **23 artiklan mukaisesti äänioikeutettujen jäsenten kahden kolmasosan enemmistöllä;**

Tarkistus 15

Ehdotus asetukseksi 24 artikla – 1 kohta – c alakohta

Komission teksti

c) hyväksyä komission lausunnon pyytämisen jälkeen viraston yhtenäinen ohjelma-asiakirja 23 artiklan mukaisesti äänioikeutettujen jäsenten kahden kolmasosan enemmistöllä;

Tarkistus

Poistetaan.

Tarkistus 16

Ehdotus asetukseksi 24 artikla – 1 kohta – n alakohta

Komission teksti

n) vahvistaa työjärjestyksensä;

Tarkistus

n) vahvistaa työjärjestyksensä, **mukaan lukien käytännön järjestelyt eturistiriitojen ehkäisemiseksi ja hallitsemiseksi;**

Tarkistus 17

Ehdotus asetukseksi 24 artikla – 1 kohta – t alakohta

Komission teksti

t) hyväksyä luettelo asiantuntijoista, joita käytetään tiedekomitean laajentamiseen 10 artiklan 4 kohdan mukaisesti;

Tarkistus

t) hyväksyä luettelo asiantuntijoista, joita käytetään tiedekomitean laajentamiseen 30 artiklan 6 kohdan mukaisesti;

Tarkistus 18

Ehdotus asetukseksi 28 artikla – 3 kohta – 3 alakohta

Komission teksti

Pääjohtaja osallistuu johtokunnan kokouksiin **ilman äänioikeutta**. Johtokunta

Tarkistus

Pääjohtaja osallistuu johtokunnan kokouksiin. Johtokunta voi kutsua

voi kutsua kokouksiinsa tarkkailijoita.

kokouksiinsa tarkkailijoita.

Tarkistus 19

Ehdotus asetukseksi 28 artikla – 4 kohta

Komission teksti

4. Johtokunnan jäsenten toimikausi on neljä vuotta. Johtokunnan jäsenten toimikausi päättyy, kun heidän jäsenyytensä hallintoneuvostossa päättyy.

Tarkistus

4. Johtokunnan jäsenten toimikausi on neljä vuotta, **ja se voidaan uusia kerran.** Johtokunnan jäsenten toimikausi päättyy, kun heidän jäsenyytensä hallintoneuvostossa päättyy.

Tarkistus 20

Ehdotus asetukseksi 28 a artikla (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

28 a artikla

Pääjohtaja

1. Pääjohtaja otetaan palvelukseen viraston väliaikaisena toimihenkilönä muuta henkilöstöä koskevien palvelussuhteen ehtojen 2 artiklan a alakohdan mukaisesti. Hän vastaa viraston päivittäisestä hallinnosta.

2. Hallintoneuvosto nimittää pääjohtajan seuraavaa menettelyä noudattaen:

a) komissio järjestää haun, valitsee hakijat avoimen valintamenettelyn mukaisesti ja laatii näistä luettelon, minkä jälkeen hakijoita pyydetään saapumaan Euroopan parlamentin asiasta vastaavan valiokunnan ja neuvoston kuultaviksi ja vastaamaan kysymyksiin;

b) Euroopan parlamentti ja neuvosto antavat tämän jälkeen lausuntonsa ja asettavat hakijat haluamaansa

suosituimmuusjärjestykseen;

c) hallintoneuvosto nimittää pääjohtajan nämä lausunnot huomioon ottaen.

3. Pääjohtajan työsopimusta tehtäessä virastoa edustaa hallintoneuvoston puheenjohtaja.

4. Pääjohtajan toimikausi on viisi vuotta. Toimikauden päättyessä komissio toteuttaa arvioinnin, jossa otetaan huomioon arvio pääjohtajan toiminnasta sekä viraston tulevat tehtävät ja haasteet.

5. Hallintoneuvosto voi komission ehdotuksesta, jossa otetaan huomioon 4 kohdassa tarkoitettu arviointi, jatkaa pääjohtajan toimikautta kerran enintään viidellä vuodella. Hallintoneuvosto ilmoittaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle aikomuksestaan jatkaa pääjohtajan toimikautta. Ennen kuin hallintoneuvosto tekee päätöksen toimikauden jatkamisesta, pääjohtajaa voidaan pyytää antamaan lausunto Euroopan parlamentin toimivaltaiselle valiokunnalle ja vastaamaan kysymyksiin.

6. Pääjohtaja, jonka toimikautta on jatkettu, ei voi enää jatkettun toimikautensa lopussa osallistua samaa tointa koskevaan valintamenettelyyn.

7. Pääjohtaja voidaan erottaa toimestaan ainoastaan hallintoneuvoston päätöksellä, jonka se tekee komission ehdotuksen perusteella. Perustelut annetaan tiedoksi Euroopan parlamentille ja neuvostolle.

8. Hallintoneuvosto tekee päätökset pääjohtajan nimittämisestä, toimikauden jatkamisesta tai tehtävästä erottamisesta äänioikeutettujen jäsentensä kahden kolmasosan enemmistöllä.

9. Euroopan parlamentti ja neuvosto voivat milloin tahansa kutsua pääjohtajan kuulemistilaisuuteen, jossa käsitellään mitä tahansa viraston toimintaan liittyviä kysymyksiä.

Tarkistus 21

Ehdotus asetukseksi 29 artikla – 5 kohta – g alakohta

Komission teksti

g) 37 artiklassa tarkoitettujen maksujen määrän ehdottaminen komissiolle hallintoneuvoston kuulemisen jälkeen;

Tarkistus

Poistetaan.

Tarkistus 22

Ehdotus asetukseksi 29 artikla – 6 kohta

Komission teksti

6. Pääjohtaja päättää, onko viraston tehtävien tehokkaan ja vaikuttavan suorittamisen kannalta tarpeellista sijoittaa yksi tai useampi toimihenkilö yhteen tai useampaan jäsenvaltioon. Ennen kuin pääjohtaja tekee päätöksen paikallistoimiston perustamisesta, hänen on hankittava ennakkosuostumus komissiolta, hallintoneuvostolta ja paikallistoimiston sijoitusjäsenvaltio(i)lta. Päätöksessä on määriteltävä paikallistoimistossa toteutettavien toimien laajuus siten, että vältetään tarpeettomia kustannuksia ja viraston hallinnollisten tehtävien päällekkäisyyttä. Sijoitusjäsenvaltio(ide)n kanssa **voidaan tehdä** toimipaikkaa koskeva sopimus.

Tarkistus

6. Pääjohtaja päättää, onko viraston tehtävien tehokkaan ja vaikuttavan suorittamisen kannalta tarpeellista sijoittaa yksi tai useampi toimihenkilö yhteen tai useampaan jäsenvaltioon. Ennen kuin pääjohtaja tekee päätöksen paikallistoimiston perustamisesta, hänen on hankittava ennakkosuostumus komissiolta, hallintoneuvostolta ja paikallistoimiston sijoitusjäsenvaltio(i)lta. Päätöksessä on määriteltävä paikallistoimistossa toteutettavien toimien laajuus siten, että vältetään tarpeettomia kustannuksia ja viraston hallinnollisten tehtävien päällekkäisyyttä. Sijoitusjäsenvaltio(ide)n kanssa **tehdään** toimipaikkaa koskeva sopimus.

Tarkistus 23

Ehdotus asetukseksi 30 artikla – 1 kohta

Komission teksti

1. Tiedekomitea koostuu enintään 15 tiedemaailman edustajasta, jotka hallintoneuvosto nimittää heidän tieteellisten saavutustensa ja riippumattomuutensa perusteella sen jälkeen, kun Euroopan unionin virallisessa lehdessä on julkaistu kiinnostuksenilmaisupyyntö. Valintamenettelyssä varmistetaan, että tiedekomitean jäsenten erityisasiantuntemus kattaa tärkeimmät viraston tavoitteisiin liittyvät alat.

Tarkistus

1. Tiedekomitea koostuu enintään 15 tiedemaailman edustajasta, jotka hallintoneuvosto nimittää heidän tieteellisten saavutustensa ja riippumattomuutensa perusteella **ja noudattaen täysin sukupuolten tasapuolisen edustuksen periaatetta** sen jälkeen, kun Euroopan unionin virallisessa lehdessä on julkaistu kiinnostuksenilmaisupyyntö. **Ennen jäsenten nimittämistä tiedekomiteaan hallintoneuvosto kuulee ensin Euroopan parlamentin asiasta vastaavaa valiokuntaa.** Valintamenettelyssä varmistetaan, että tiedekomitean jäsenten erityisasiantuntemus kattaa tärkeimmät viraston tavoitteisiin liittyvät alat.

Tarkistus 24

**Ehdotus asetukseksi
35 artikla – 1 kohta**

Komission teksti

1. Hallintoneuvosto hyväksyy vuosittain viimeistään 15 päivänä joulukuuta yhtenäisen ohjelma-asiakirjan luonnoksen, joka sisältää monivuotisen ja vuotuisen ohjelman sekä kaikki komission delegoidun asetuksen (EU) 2019/715²² 32 artiklassa luetellut asiakirjat, pääjohtajan esittämän luonnoksen perusteella, tiedekomiteaa kuultuaan ja ottaen huomioon komission lausunnon sekä kuultuaan monivuotisen ohjelman osalta Euroopan parlamenttia. **Se toimittaa asiakirjan Euroopan parlamentille, neuvostolle ja komissiolle seuraavan vuoden 31 päivään tammikuuta mennessä.**

Tarkistus

1. Hallintoneuvosto hyväksyy vuosittain viimeistään 15 päivänä joulukuuta yhtenäisen ohjelma-asiakirjan luonnoksen, joka sisältää monivuotisen ja vuotuisen ohjelman sekä kaikki komission delegoidun asetuksen (EU) 2019/715²² 32 artiklassa luetellut asiakirjat, pääjohtajan esittämän luonnoksen perusteella, tiedekomiteaa kuultuaan ja ottaen huomioon komission lausunnon sekä kuultuaan monivuotisen ohjelman osalta Euroopan parlamenttia. **Jos hallintoneuvosto päättää olla ottamatta huomioon komission tai tiedekomitean lausuntoon sisältyviä seikkoja, sen on perusteltava kantansa perusteellisesti. Veloitetta perustella kanta perusteellisesti sovelletaan myös Euroopan parlamentin esille ottamiin**

Yhtenäisestä ohjelma-asiakirjasta tulee lopullinen, kun yleinen talousarvio on lopullisesti vahvistettu, ja sitä on tarvittaessa mukautettava talousarviota vastaavasti.

²² Komission delegoitu asetus (EU) 2019/715, annettu 18 päivänä joulukuuta 2018, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046 70 artiklassa tarkoitettuja, SEUT-sopimuksen ja Euratomin perustamissopimuksen nojalla perustettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta (EUVL L 122, 10.5.2019, s. 1–38).

Tarkistus 25

Ehdotus asetukseksi 35 artikla – 2 kohta – 2 alakohta

Komission teksti

Vuotuisen tai monivuotiseen ohjelmaan on sisällyttävä tiedot 20 artiklassa tarkoitettun kansainvälisen yhteistyön kehyksen täytäntöönpanosta ja tähän strategiaan liittyvistä toimista.

Tarkistus 26

Ehdotus asetukseksi 36 artikla – 3 kohta – c alakohta

seikkoihin, silloin kun sitä kuullaan.
Hallintoneuvosto toimittaa ***yhtenäisen ohjelma-asiakirjan*** Euroopan parlamentille, neuvostolle ja komissiolle seuraavan vuoden 31 päivään tammikuuta mennessä.

Yhtenäisestä ohjelma-asiakirjasta tulee lopullinen, kun yleinen talousarvio on lopullisesti vahvistettu, ja sitä on tarvittaessa mukautettava talousarviota vastaavasti.

²² Komission delegoitu asetus (EU) 2019/715, annettu 18 päivänä joulukuuta 2018, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046 70 artiklassa tarkoitettuja, SEUT-sopimuksen ja Euratomin perustamissopimuksen nojalla perustettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta (EUVL L 122, 10.5.2019, s. 1).

Tarkistus

Vuotuisen tai monivuotiseen ohjelmaan on sisällyttävä tiedot 20 artiklassa tarkoitettun kansainvälisen yhteistyön kehyksen täytäntöönpanosta ja tähän strategiaan liittyvistä toimista. ***Siihen on sisällyttävä myös 21 artiklassa tarkoitettut viraston suunnittelemat tutkimus- ja innovointitoimet.***

Komission teksti

Tarkistus

c) suoritetuista palveluista 37 artiklan mukaisesti maksettavat maksut; ja

Poistetaan.

Tarkistus 27

**Ehdotus asetukseksi
36 artikla – 3 kohta – 1 a alakohta (uusi)**

Komission teksti

Tarkistus

Tämän kohdan ensimmäisen alakohdan b ja d alakohdassa tarkoitettujen tulojen määrä ja alkuperä on sisällytettävä viraston tilinpäätökseen ja esitettävä selkeästi 40 artiklan 2 kohdassa tarkoitettussa selvityksessä viraston varainhoitovuoden talousarvio- ja varainhallinnosta.

Tarkistus 28

**Ehdotus asetukseksi
37 artikla**

Komission teksti

Tarkistus

37 artikla

Poistetaan.

Maksut

- 1. Virasto voi periä maksuja seuraavista:**
- a) koulutusohjelmat;**
 - b) tietyt jäsenvaltioiden tukitoimet, joita ei ole määritelty ensisijaisiksi mutta jotka voisi olla hyödyllistä toteuttaa, jos niitä tuetaan kansallisilla varoilla;**
 - c) kolmansien maiden valmiuksien kehittämisohjelmat, joita varten ei myönnetä erillistä unionin rahoitusta;**
 - d) kolmansiin maihin perustettujen**

**kansallisten elinten sertifiointi 20 artiklan
3 kohdan mukaisesti;**

**e) muut sen toimeksiantoon kuuluvat
ja osallistujamaan pyynnöstä tarjottavat
palvelut, jotka edellyttävät resurssien
käyttöä kansallisten toimien tukemiseen.**

**2. Viraston hallintoneuvosto
vahvistaa pääjohtajan ehdotuksesta
maksujen suuruuden ja maksutavan.**

**3. Maksujen on oltava oikeassa
suhteessa kyseisistä,
kustannustehokkaasti tuotetuista
palveluista aiheutuviin kustannuksiin ja
riittäviä näiden kustannusten
kattamiseksi. Maksujen suuruuden
vahvistamisessa on varmistettava, että ne
ovat syrjimättömiä ja että niillä vältetään
aiheeton taloudellinen tai hallinnollinen
rasite sidosryhmille.**

**4. Maksut olisi vahvistettava tasolle,
jolla vältetään alijäämän tai merkittävän
ylijäämän syntyminen talousarvioon. Jos
maksullisten palvelujen tarjoamisesta
aiheutuu talousarvioon toistuvasti
merkittävä ylijäämä, maksujen tai
unionin rahoitusosuuden tasoa on
tarkistettava. Jos maksullisten palvelujen
tarjoamisesta aiheutuu talousarvioon
merkittävä alijäämä, maksujen tasoa on
tarkistettava.**

Tarkistus 29

**Ehdotus asetukseksi
43 artikla**

Komission teksti

43 artikla

Pääjohtaja

**1. Pääjohtaja otetaan palvelukseen
viraston väliaikaisena toimihenkilönä
muuta henkilöstöä koskevien
palvelussuhteen ehtojen 2 artiklan**

Tarkistus

Poistetaan.

a alakohdan mukaisesti.

2. Hallintoneuvosto nimittää pääjohtajan komission laatiman ehdokasluettelon perusteella avointa ja läpinäkyvää valintamenettelyä noudattaen.

3. Pääjohtajan työsopimusta tehtäessä virastoa edustaa hallintoneuvoston puheenjohtaja.

4. Pääjohtajan toimikausi on viisi vuotta. Toimikauden päättyessä komissio toteuttaa arvioinnin, jossa otetaan huomioon arvio pääjohtajan toiminnasta sekä viraston tulevat tehtävät ja haasteet.

5. Hallintoneuvosto voi komission ehdotuksesta, jossa otetaan huomioon 4 kohdassa tarkoitettu arviointi, jatkaa pääjohtajan toimikautta kerran enintään viidellä vuodella.

6. Pääjohtaja, jonka toimikautta on jatkettu, ei voi enää jatkettun toimikautensa lopussa osallistua saman toimen valintamenettelyyn.

7. Pääjohtaja voidaan erottaa toimestaan ainoastaan hallintoneuvoston päätöksellä, jonka se tekee komission ehdotuksen perusteella.

8. Hallintoneuvosto tekee päätökset pääjohtajan nimittämisestä, toimikauden jatkamisesta tai tehtävästä erottamisesta äänioikeutettujen jäsentensä kahden kolmasosan enemmistöllä.

Tarkistus 30

Ehdotus asetukseksi 51 artikla – 1 kohta

Komission teksti

1. Komissio tekee komission suuntaviivojen mukaisesti viimeistään [Julkaisutoimisto: lisätään päivämäärä – viiden vuoden kuluttua 63 artiklassa tarkoitetusta päivästä] ja sen jälkeen joka

Tarkistus

1. Komissio tekee komission suuntaviivojen mukaisesti viimeistään [Julkaisutoimisto: lisätään päivämäärä – viiden vuoden kuluttua 63 artiklassa tarkoitetusta päivästä] ja sen jälkeen joka

viides vuosi arvioinnin viraston toiminnasta suhteessa sen tavoitteisiin, toimeksiantoon, tehtäviin ja sijaintiin. Arvioinnissa on tarkasteltava erityisesti mahdollista tarvetta muuttaa viraston toimeksiantoa ja tällaisten muutosten taloudellisia vaikutuksia.

viides vuosi arvioinnin viraston toiminnasta suhteessa sen tavoitteisiin, toimeksiantoon, tehtäviin ja sijaintiin. Arvioinnissa on tarkasteltava erityisesti mahdollista tarvetta muuttaa viraston toimeksiantoa ja tällaisten muutosten taloudellisia vaikutuksia. ***Se kiinnittää erityistä huomiota tällä asetuksella viraston toimeksiantoon ja tehtäviin tehtyihin muutoksiin.***

**ASIAN KÄSITTELY
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

Otsikko	Euroopan unionin huumausainevirasto
Viiteasiakirjat	COM(2022)0018 – C9-0010/2022 – 2022/0009(COD)
Asiasta vastaava valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	LIBE 7.3.2022
Lausunnon antanut valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	BUDG 7.3.2022
Valmistelija Nimitetty (pvä)	Niclas Herbst 1.2.2022
Valiokuntakäsittely	21.6.2022
Hyväksytty (pvä)	31.8.2022
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 32 –: 1 0: 4
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Rasmus Andresen, Pietro Bartolo, Olivier Chastel, Lefteris Christoforou, Andor Deli, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Alexandra Geese, Francisco Guerreiro, Valérie Hayer, Eero Heinäluoma, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Moritz Körner, Joachim Kuhs, Zbigniew Kuźmiuk, Pierre Larrourou, Camilla Laureti, Janusz Lewandowski, Margarida Marques, Silvia Modig, Siegfried Mureşan, Lefteris Nikolaou-Alavanos, Andrey Novakov, Dimitrios Papadimoulis, Karlo Ressler, Bogdan Rzońca, Nicolae Ştefănuţă, Johan Van Overtveldt, Rainer Wieland, Angelika Winzig
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Rosa D’Amato, Fabienne Keller, Jan Olbrycht
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)	Clara Aguilera, Alessandra Basso, Vlad-Marius Botoş, Juozas Olekas

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

32	+
ECR	Johan Van Oortveldt
NI	Andor Deli
PPE	Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Janusz Lewandowski, Siegfried Mureşan, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Karlo Ressler, Rainer Wieland, Angelika Winzig
Renew	Vlad-Marius Botoş, Olivier Chastel, Valérie Hayer, Fabienne Keller, Moritz Körner, Nicolae Ştefănuţă
S&D	Clara Aguilera, Pietro Bartolo, o, Eider Gardiazabal Rubial, Eero Heinäluoma, Pierre Larrourou, Camilla Laureti, Margarida Marques, Juozas Olekas
The Left	Silvia Modig, Dimitrios Papadimoulis
Verts/ALE	Rasmus Andresen, Rosa D'Amato, Alexandra Geese

1	-
ID	Lefteris Nikolaou-Alavanos

4	0
ECR	Zbigniew Kuźmiuk, Bogdan Rzońca
ID	Alessandra Basso, Joachim Kuhs

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää