



30.8.2022

ADVIES

van de Begrotingscommissie

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het Drugsagentschap van de Europese Unie
(COM(2022)0018 – C9-0010/2022 – 2022/0009(COD))

Rapporteur voor advies: Niclas Herbst

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

Terwijl de COVID-19-pandemie een verwoestende uitwerking heeft gehad op bedrijven en werknemers in de hele Europese Unie, vertoonden de drugsmarkten een opmerkelijke veerkracht. Producenten van illegale drugs en drugshandelaren bleven profiteren van de schade die zij aanrichten in het leven van anderen, vooral in het leven van mensen die horen bij gemarginaliseerde groepen. Drugshandelaren hebben nieuwe technologieën omarmd en maken gebruik van versleutelde berichtendiensten, sociale media en e-handel, vaak op het darknet. Daarbij komt dat drugsgebruikers steeds vaker experimenteren met polymiddelen en gelijktijdig meer dan één drug of stof gebruiken. Het fenomeen “drugs” vertoont dan ook een steeds grotere complexiteit en ontwikkelt zich steeds sneller.

In de EU-drugsstrategie 2021-2025¹ en het EU-drugsactieplan 2021-2025² wordt meer actie op EU-niveau geëist om de veranderende uitdagingen op drugsgebied aan te pakken. De Commissie wordt verzocht een voorstel in te dienen voor een ruimer mandaat voor het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving (EWDD), zodat rekening gehouden kan worden met de veranderende situatie. In haar evaluatie van de werkzaamheden van het EWDD³ onderstreept de Commissie dat het agentschap waardevol werk heeft verricht, maar benadrukt zij ook dat het mandaat van het agentschap lacunes vertoont. Met dit voorstel wordt beoogd deze lacunes op te vullen en het vernieuwde mandaat van het agentschap zo doelmatig mogelijk te maken. Daartoe is het mandaat uitgebreid met polymiddelengebruik en betere monitoring- en dreigingsbeoordelingscapaciteiten. Tevens voorziet het voorstel in betere gegevens- en informatievergaring, wordt het agentschap in staat gesteld om EU-brede preventie- en bewustmakingscampagnes te ontwikkelen en krijgt het de mogelijkheid waarschuwingen af te geven wanneer er een nieuwe gevaarlijke stof op de markt verschijnt. Aangezien de bestaande EWDD-verordening uit 2006 dateert, brengt het voorstel de bepalingen in overeenstemming met de gezamenlijke verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie van 19 juli 2012 over gedecentraliseerde agentschappen, en met de gemeenschappelijke aanpak⁴.

De rapporteur is ingenomen met de centrale doelstellingen van het voorstel en is ervan overtuigd dat de uitbreiding van het mandaat van het Drugsagentschap een doeltreffender optreden mogelijk zal maken, zowel om de markt voor illegale drugs te verstoren als om de Europese burgers te beschermen tegen de gevaren van drugs.

Niettemin is hij, in overeenstemming met zijn benadering van dossiers van gedecentraliseerde agentschappen, van mening dat het voorstel inhoudelijk behandeld moet worden door de bevoegde commissie. Het ontwerpadvies is dan ook gericht op de gebieden waar de Begrotingscommissie meerwaarde kan bieden, en daarom met name op de financiële bepalingen en de bestuursregelingen.

Gevolgen voor de begroting en financiële bepalingen

Uit het voorstel van de Commissie blijkt dat het EU-Drugsagentschap tussen 2024 en 2027 een extra bedrag van 63 miljoen EUR nodig zal hebben ten opzichte van de MFK-programmering, en dat het totale personeelsbestand van het agentschap zal toenemen van 111 personen in de begroting 2022 tot 145 personen in 2027. Het is uiteraard absoluut noodzakelijk dat het

¹ PB C 102I van 24.3.2021, blz. 1.

² PB C 272 van 8.7.2021, blz. 2.

³ COM(2019)228.

⁴ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-11450-2012-INIT/en/pdf>

agentschap over voldoende financiële en personele middelen beschikt om zijn versterkte mandaat uit te voeren en er moet op worden toegezien dat alle verdere taken en verantwoordelijkheden die mogelijk in de definitieve wetgeving overeengekomen worden, naar behoren worden gefinancierd.

De rapporteur is sterk gekant tegen het voornemen van de Commissie om de extra middelen voor het agentschap in rubriek 5 te compenseren door verlaging van de middelen voor het programma van het Instrument voor grensbeheer en visa (BMVI) in rubriek 4. Het BMVI profiteert van een aanvulling van 1 miljard EUR vanwege een programmaspecifieke aanpassing die tijdens de MFK-onderhandelingen overeengekomen is, wat betekent dat er een duidelijke politieke wil bestond om het instrument te versterken met het oog op grensbeheer, en niet om middelen te verstrekken ter versterking van agentschappen. De Oekraïne-crisis en de voorgestelde verhoging voor het BMVI in het ontwerp van gewijzigde begroting nr. 3/2022 hebben bevestigd hoe belangrijk deze aanvulling is. Bovendien gaat het bij de aanvullende taken die in het voorstel aan het Drugsagentschap zijn toegewezen, niet om taken die anders in het kader van het BMVI worden uitgevoerd.

Vergoedingen

Met het voorstel krijgt het agentschap de mogelijkheid om vergoedingen in rekening te brengen voor “niet-kerndiensten”, waarmee het extra inkomsten kan genereren. Het uitgangspunt van de rapporteur is dat de agentschappen over de middelen moeten kunnen beschikken die zij nodig hebben om de hun door de wetgever toegewezen taken uit te voeren. Hoewel financieringsmodellen op basis van vergoedingen volledig legitiem zijn wanneer vergoedingen worden geheven voor kerndiensten (bijv. het op vergoedingen gebaseerde model van het Europees Geneesmiddelenbureau of de Europese Bankautoriteit), is het niet duidelijk waarom het Drugsagentschap vergoedingen in rekening zou moeten brengen voor diensten die de wetgever in eerste instantie niet nodig heeft geacht.

Bovendien zijn de bepalingen inzake vergoedingen onduidelijk, aangezien de aard van de diensten vaag is gedefinieerd en de raad van bestuur over een aanzienlijke speelruimte beschikt om – zonder parlementaire controle – de aard en de hoogte van de vergoedingen vast te stellen. De rapporteur stelt dan ook amendementen voor om de bepalingen op grond waarvan het agentschap vergoedingen mag heffen, te schrappen. Er zouden meer duidelijkheid over het doel en de aard van de vergoedingen en duidelijke bepalingen inzake parlementaire controle nodig zijn om de invoering van dergelijke vergoedingen in overweging te nemen.

Bestuur, parlementaire controle en transparantie

De rapporteur stelt een aantal meer technische wijzigingen voor om ervoor te zorgen dat de bepalingen in de verordening volledig in overeenstemming zijn met de beginselen van de gemeenschappelijke aanpak. De meeste amendementen hebben tot doel de parlementaire controle en verantwoordingsplicht te verbeteren, bijvoorbeeld met betrekking tot de benoeming van de uitvoerend directeur, en de transparantie van de begrotingsverslaggeving te waarborgen.

AMENDEMENTEN

De Begrotingscommissie verzoekt de bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een verordening Overweging 14

Door de Commissie voorgestelde tekst

(14) De drugsproblematiek raakt steeds nauwer verstrengeld met technologie, zoals opnieuw is gebleken tijdens de COVID-19-pandemie, die leidde tot een toename van het gebruik van nieuwe technologieën om de distributie van drugs te vergemakkelijken. Geschat wordt dat ongeveer tweederde van het aanbod op de darknetmarkt te maken heeft met drugs. Voor de handel in drugs worden er verschillende platforms gebruikt, waaronder socialemedianetwerken en mobiele applicaties. Deze ontwikkeling komt tot uiting in de reacties op het drugsfenomeen, met een toenemend gebruik van mobiele applicaties en e-gezondheidsinterventies. Het agentschap moet, samen met de andere betrokken agentschappen van de Unie en zonder dubbel werk te doen, dergelijke ontwikkelingen monitoren als onderdeel van zijn holistische aanpak van de drugsproblematiek.

Amendement

(14) De drugsproblematiek raakt steeds nauwer verstrengeld met technologie, zoals opnieuw is gebleken tijdens de COVID-19-pandemie, die leidde tot een toename van het gebruik van nieuwe technologieën om de distributie van drugs te vergemakkelijken. Geschat wordt dat ongeveer tweederde van het aanbod op de darknetmarkt te maken heeft met drugs. Voor de handel in drugs worden er verschillende platforms gebruikt, waaronder socialemedianetwerken en mobiele applicaties. Deze ontwikkeling komt tot uiting in de reacties op het drugsfenomeen, met een toenemend gebruik van mobiele applicaties en e-gezondheidsinterventies. Het agentschap moet, samen met de andere betrokken agentschappen van de Unie en zonder dubbel werk te doen, dergelijke ontwikkelingen monitoren als onderdeel van zijn holistische aanpak van de drugsproblematiek. ***Rekening houdend met de technologische vooruitgang en meer geavanceerde encryptiemethoden, moet het agentschap benadrukken hoe belangrijk het is dat de lidstaten passende digitale oplossingen vaststellen om het drugsfenomeen op een gecoördineerde, coherente en interoperabele manier aan te pakken.***

Amendement 2

Voorstel voor een verordening Overweging 25

Door de Commissie voorgestelde tekst

(25) De verantwoordelijkheden ***van het agentschap op het gebied van***

Amendement

(25) ***Internationale samenwerking moet een kerntaak van het agentschap zijn,***

internationale samenwerking moeten duidelijker worden afgebakend, zodat het ten volle kan deelnemen aan dergelijke activiteiten en kan reageren op verzoeken van derde landen en instanties. Het agentschap moet ondersteuning kunnen bieden bij de ontwikkeling en uitvoering van de externe dimensie van het drugsbeleid van de Unie en bij de leidende rol van de Unie op multilateraal niveau, als middel voor een efficiënte en coherente uitvoering van het drugsbeleid van de Unie, zowel intern als op internationaal niveau. ***Opdat het agentschap in staat zou zijn voldoende middelen vrij te maken voor deze taak, moeten de werkzaamheden op het gebied van internationale samenwerking deel uitmaken van de kerntaken van het agentschap.*** Deze werkzaamheden moeten gebaseerd zijn op een kader voor internationale samenwerking van het agentschap, dat moet stroken met de prioriteiten van de Unie inzake internationale samenwerking en dat regelmatig moet worden herzien om ervoor te zorgen dat het de internationale ontwikkelingen adequaat weerspiegelt.

waarbij de verantwoordelijkheden duidelijker ***moeten*** worden afgebakend, zodat het ten volle kan deelnemen aan dergelijke activiteiten en kan reageren op verzoeken van derde landen en instanties. Het agentschap moet ondersteuning kunnen bieden bij de ontwikkeling en uitvoering van de externe dimensie van het drugsbeleid van de Unie en bij de leidende rol van de Unie op multilateraal niveau, als middel voor een efficiënte en coherente uitvoering van het drugsbeleid van de Unie, zowel intern als op internationaal niveau. ***De*** werkzaamheden ***op dit gebied*** moeten gebaseerd zijn op een kader voor internationale samenwerking van het agentschap, dat moet stroken met de prioriteiten van de Unie inzake internationale samenwerking en dat regelmatig moet worden herzien om ervoor te zorgen dat het de internationale ontwikkelingen adequaat weerspiegelt.

Amendement 3

Voorstel voor een verordening Overweging 26

Door de Commissie voorgestelde tekst

(26) Om het volledige potentieel van de Uniefinanciering voor veiligheidsonderzoek te benutten en tegemoet te komen aan de behoeften op het gebied van het drugsbeleid, moet het agentschap de Commissie bijstaan bij het vaststellen van de belangrijkste onderzoeksthema's en bij het opstellen en uitvoeren van de kaderprogramma's van de Unie voor onderzoek en innovatie die relevant zijn voor de doelstellingen van het

Amendement

(26) Om het volledige potentieel van de Uniefinanciering voor veiligheidsonderzoek te benutten en tegemoet te komen aan de behoeften op het gebied van het drugsbeleid, moet het agentschap de Commissie bijstaan bij het vaststellen van de belangrijkste onderzoeksthema's en bij het opstellen en uitvoeren van de kaderprogramma's van de Unie voor onderzoek en innovatie die relevant zijn voor de doelstellingen van het

agentschap. Wanneer het agentschap de Commissie bijstaat bij het vaststellen van belangrijke onderzoeksthema's en het opstellen en uitvoeren van een kaderprogramma van de Unie, mag het, **met het oog op de voorkoming van een mogelijk belangenconflict**, geen financiering uit hoofde van dat programma ontvangen. Tot slot moet het agentschap deelnemen aan Uniebrede initiatieven op het gebied van onderzoek en innovatie om ervoor te zorgen dat de voor zijn activiteiten benodigde technologieën worden ontwikkeld en beschikbaar zijn voor gebruik.

agentschap. Wanneer het agentschap de Commissie bijstaat bij het vaststellen van belangrijke onderzoeksthema's en het opstellen en uitvoeren van een kaderprogramma van de Unie, mag het geen financiering uit hoofde van dat programma ontvangen **en moet het alle nodige maatregelen nemen om belangenconflicten te voorkomen**. Tot slot moet het agentschap deelnemen aan Uniebrede initiatieven op het gebied van onderzoek en innovatie om ervoor te zorgen dat de voor zijn activiteiten benodigde technologieën worden ontwikkeld en beschikbaar zijn voor gebruik. **De geplande onderzoeks- en innovatieactiviteiten moeten worden opgenomen in het enig programmeringsdocument dat het meerjarige en jaarlijkse werkprogramma van het agentschap bevat.**

Amendement 4

Voorstel voor een verordening Overweging 27

Door de Commissie voorgestelde tekst

(27) De raad van bestuur moet **bij de voorbereiding van zijn besluiten** worden bijgestaan door een uitvoerende raad. Het agentschap moet worden geleid door een uitvoerend directeur. Een wetenschappelijk comité moet de raad van bestuur en de uitvoerend directeur **blijven** bijstaan met betrekking tot relevante wetenschappelijke aangelegenheden.

Amendement

(27) **Het agentschap moet als volgt worden georganiseerd: Een raad van bestuur, die bestaat uit vertegenwoordigers van de lidstaten en de Commissie en een door het Europees Parlement benoemde deskundige, is verantwoordelijk voor het toezicht op de werkzaamheden van het agentschap. De lidstaten, de Commissie en het Europees Parlement moeten bij hun benoemingen, en met name bij de algehele samenstelling van de raad van bestuur, het beginsel van genderevenwicht eerbiedigen.** De raad van bestuur moet worden bijgestaan door een uitvoerende raad, **die ook in duidelijk omschreven gevallen specifieke besluiten moet kunnen nemen.** Het agentschap moet worden geleid door een uitvoerend

directeur, *die verantwoordelijk is voor het dagelijks bestuur van het agentschap*. Een wetenschappelijk comité moet de raad van bestuur en de uitvoerend directeur bijstaan met betrekking tot relevante wetenschappelijke aangelegenheden.

Amendement 5

Voorstel voor een verordening Overweging 27 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(27 bis) *De uitvoerend directeur wordt door de raad van bestuur benoemd op basis van een door de Commissie opgestelde shortlist en na goedkeuring door het Europees Parlement. De uitvoerend directeur moet het jaarverslag van het agentschap voorleggen aan het Europees Parlement en aan de Raad. Voorts moeten het Europees Parlement en de Raad de uitvoerend directeur kunnen verzoeken verslag uit te brengen over de uitvoering van zijn of haar taken.*

Amendement 6

Voorstel voor een verordening Overweging 27 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(27 ter) *Om de onafhankelijke werking en integriteit van het agentschap te waarborgen, moet de raad van bestuur praktische regelingen vaststellen voor de preventie van en omgang met belangenconflicten, rekening houdend met de aanbevelingen van de Europese Ombudsman. Die regelingen moeten met name waarborgen dat hoge vertegenwoordigers van het agentschap de*

integriteit van het agentschap tijdens of na hun ambtstermijn niet ondermijnen.

Amendement 7

Voorstel voor een verordening Overweging 29

Door de Commissie voorgestelde tekst

(29) Het agentschap moet over **voldoende** middelen beschikken **om zijn taken te kunnen uitvoeren en** moet een eigen begroting krijgen. Het moet hoofdzakelijk worden gefinancierd met een bijdrage uit de algemene begroting van de Unie. Op de bijdrage van de Unie en andere subsidies die ten laste komen van de algemene begroting van de Unie, moet de begrotingsprocedure van de Unie van toepassing zijn. De controle van de rekeningen moet worden uitgevoerd door de Rekenkamer van de Europese Unie.

Amendement

(29) Het agentschap moet over **de nodige financiële en personele** middelen beschikken, **zodat het zich kan kwijten van de krachtens deze verordening opgedragen doelstellingen, taken en verantwoordelijkheden.** **Het agentschap** moet een eigen begroting krijgen. Het moet hoofdzakelijk worden gefinancierd met een bijdrage uit de algemene begroting van de Unie, **waarbij de nodige kredieten uitsluitend afkomstig zijn uit niet-toegewezen marges in de desbetreffende rubriek van het meerjarig financieel kader en/of uit de beschikbaarstelling van de relevante speciale instrumenten.** Op de bijdrage van de Unie en andere subsidies die ten laste komen van de algemene begroting van de Unie, moet de begrotingsprocedure van de Unie van toepassing zijn. De controle van de rekeningen moet worden uitgevoerd door de Rekenkamer van de Europese Unie.

Amendement 8

Voorstel voor een verordening Overweging 30

Door de Commissie voorgestelde tekst

(30) **Vergoedingen dragen bij aan de financiering van het agentschap en kunnen worden overwogen voor specifieke aangelegenheden die duidelijk kunnen worden gescheiden van de kerntaken van het agentschap. Alle**

Amendement

Schrappen

vergoedingen die door het agentschap in rekening worden gebracht, moeten de kosten voor het verlenen van de betrokken diensten dekken.

Amendement 9

Voorstel voor een verordening Overweging 31

Door de Commissie voorgestelde tekst

(31) De uitvoerend directeur moet het jaarverslag van het agentschap voorleggen aan het Europees Parlement en aan de Raad. Voorts moeten het Europees Parlement en de Raad de uitvoerend directeur kunnen verzoeken verslag uit te brengen over de uitvoering van zijn taken.

Amendement

Schrappen

Amendement 10

Voorstel voor een verordening Overweging 35

Door de Commissie voorgestelde tekst

(35) Het agentschap moet bij de uitvoering van zijn werkprogramma nauw samenwerken met relevante internationale organisaties, andere gouvernementele en niet-gouvernementele instanties en relevante technische organen van binnen en buiten de Unie, met name om dubbel werk te voorkomen en de toegang te waarborgen tot alle gegevens en instrumenten die nodig zijn voor de uitvoering van zijn mandaat.

Amendement

(35) Het agentschap moet bij de uitvoering van zijn werkprogramma nauw samenwerken met relevante internationale organisaties, andere gouvernementele en niet-gouvernementele instanties en relevante technische organen van binnen en buiten de Unie, met name om dubbel werk te voorkomen en de toegang te waarborgen tot alle gegevens en instrumenten die nodig zijn voor de uitvoering van zijn mandaat. ***In dat verband moet het agentschap de mogelijkheid hebben om samen te werken met maatschappelijke organisaties en andere relevante belanghebbenden om het bewustzijn op het niveau van de Unie te vergroten.***

Amendement 11

Voorstel voor een verordening Artikel 21 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Het agentschap staat de Commissie en de lidstaten bij bij het vaststellen van de belangrijkste onderzoeksthema's en bij het opstellen en uitvoeren van de kaderprogramma's van de Unie inzake onderzoeks- en innovatieactiviteiten die relevant zijn voor de vervulling van zijn in **artikel 4** omschreven algemene **taak**. Wanneer het agentschap de Commissie bijstaat bij het vaststellen van de belangrijkste onderzoeksthema's en het opstellen en uitvoeren van een kaderprogramma van de Unie, ontvangt het geen financiering uit hoofde van dat programma.

Amendement 12

Voorstel voor een verordening Artikel 21 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Het agentschap houdt proactief toezicht op en draagt bij aan onderzoeks- en innovatieactiviteiten die relevant zijn voor de vervulling van zijn in **artikel 4** omschreven algemene **taak**, ondersteunt verwante activiteiten van de lidstaten en voert zijn onderzoeks- en innovatieactiviteiten uit met betrekking tot aangelegenheden die onder deze verordening vallen, met inbegrip van het ontwikkelen, trainen, testen en valideren van algoritmen voor de ontwikkeling van instrumenten. Het agentschap verstrekt de resultaten van dat onderzoek aan het Europees Parlement, de lidstaten en de

Amendement

1. Het agentschap staat de Commissie en de lidstaten bij bij het vaststellen van de belangrijkste onderzoeksthema's en bij het opstellen en uitvoeren van de kaderprogramma's van de Unie inzake onderzoeks- en innovatieactiviteiten die relevant zijn voor de vervulling van zijn in **de artikelen 4 en 5** omschreven algemene **en specifieke taken**. Wanneer het agentschap de Commissie bijstaat bij het vaststellen van de belangrijkste onderzoeksthema's en het opstellen en uitvoeren van een kaderprogramma van de Unie, ontvangt het geen financiering uit hoofde van dat programma. **Het agentschap neemt alle nodige maatregelen om belangenconflicten te voorkomen.**

Amendement

2. Het agentschap houdt proactief toezicht op en draagt bij aan onderzoeks- en innovatieactiviteiten die relevant zijn voor de vervulling van zijn in **de artikelen 4 en 5** omschreven algemene **en specifieke taken**, ondersteunt verwante activiteiten van de lidstaten en voert zijn onderzoeks- en innovatieactiviteiten uit met betrekking tot aangelegenheden die onder deze verordening vallen, met inbegrip van het ontwikkelen, trainen, testen en valideren van algoritmen voor de ontwikkeling van instrumenten. Het agentschap verstrekt de resultaten van dat onderzoek aan het Europees Parlement, de

Commissie, overeenkomstig artikel 49.

lidstaten en de Commissie, overeenkomstig artikel 49.

Amendement 13

Voorstel voor een verordening Artikel 23 – lid 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

6. De leden en de plaatsvervangers worden voor vier jaar benoemd. Deze ambtstermijn kan worden verlengd.

Amendement

6. De leden en de plaatsvervangers worden voor vier jaar benoemd. Deze ambtstermijn kan **eenmaal** worden verlengd.

Amendement 14

Voorstel voor een verordening Artikel 24 – alinea 1 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) stelt het ontwerp van het in artikel 35 bedoelde enig programmeringsdocument van het agentschap vast, **voordat het bij de Commissie ter advies wordt ingediend**;

Amendement

b) stelt het ontwerp van het in artikel 35 bedoelde enig programmeringsdocument van het agentschap vast **met een tweederdemeerderheid van zijn stemgerechtigde leden overeenkomstig artikel 23**;

Amendement 15

Voorstel voor een verordening Artikel 24 – alinea 1 – punt c

Door de Commissie voorgestelde tekst

c) **stelt, na het advies van de Commissie te hebben ingewonnen, het enig programmeringsdocument van het agentschap vast met een tweederdemeerderheid van zijn stemgerechtigde leden overeenkomstig artikel 23**;

Amendement

Schrappen

Amendement 16

Voorstel voor een verordening Artikel 24 – alinea 1 – punt n

Door de Commissie voorgestelde tekst

n) stelt zijn reglement van orde vast;

Amendement

n) stelt zijn reglement van orde vast,
inclusief praktische regelingen voor de preventie van en omgang met belangenconflicten;

Amendement 17

Voorstel voor een verordening Artikel 24 – alinea 1 – punt t

Door de Commissie voorgestelde tekst

t) keurt de lijst van deskundigen goed die moet worden gebruikt om het wetenschappelijk comité uit te breiden overeenkomstig artikel **10, lid 4**;

Amendement

t) keurt de lijst van deskundigen goed die moet worden gebruikt om het wetenschappelijk comité uit te breiden overeenkomstig artikel **30, lid 6**;

Amendement 18

Voorstel voor een verordening Artikel 28 – lid 3 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

De uitvoerend directeur neemt deel aan de vergaderingen van het dagelijks bestuur, ***maar heeft geen stemrecht***. De uitvoerende raad mag waarnemers op zijn vergaderingen uitnodigen.

Amendement

De uitvoerend directeur neemt deel aan de vergaderingen van de uitvoerende raad. De uitvoerende raad mag waarnemers op zijn vergaderingen uitnodigen.

Amendement 19

Voorstel voor een verordening Artikel 28 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. De ambtstermijn van de leden van de uitvoerende raad bedraagt vier jaar. De ambtstermijn van de leden van het uitvoerend comité eindigt wanneer hun lidmaatschap van de raad van bestuur eindigt.

Amendement 20

Voorstel voor een verordening Artikel 28 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

4. De ambtstermijn van de leden van de uitvoerende raad bedraagt vier jaar **en kan worden verlengd**. De ambtstermijn van de leden van het uitvoerend comité eindigt wanneer hun lidmaatschap van de raad van bestuur eindigt.

Amendement

Artikel 28 bis

Uitvoerend directeur

1. De uitvoerend directeur wordt in dienst genomen als tijdelijk functionaris van het agentschap overeenkomstig artikel 2, punt a), van de Regeling welke van toepassing is op de andere personeelsleden. Hij/zij is belast met het dagelijks bestuur van het agentschap.

2. De uitvoerend directeur wordt door de raad van bestuur benoemd overeenkomstig de volgende procedure:

a) op basis van een shortlist van kandidaten die door de Commissie is opgesteld na publicatie van een vacature en een transparante selectieprocedure, worden de kandidaten verzocht de bevoegde commissie van het Europees Parlement en de Raad toe te spreken en vragen te beantwoorden;

b) het Europees Parlement en de Raad brengen vervolgens een advies uit en geven hun voorkeuren aan;

c) de raad van bestuur benoemt de uitvoerend directeur en houdt daarbij rekening met deze adviezen.

3. Voor het sluiten van de arbeidsovereenkomst met de uitvoerend

directeur wordt het agentschap vertegenwoordigd door de voorzitter van de raad van bestuur.

4. De ambtstermijn van de uitvoerend directeur bedraagt vijf jaar. Aan het einde van deze termijn voert de Commissie een beoordeling uit waarbij rekening wordt gehouden met een evaluatie van de door de uitvoerend directeur bereikte resultaten en de toekomstige taken en uitdagingen van het agentschap.

5. Op grond van een voorstel van de Commissie, waarin de in lid 4 bedoelde beoordeling wordt meegewogen, kan de raad van bestuur de ambtstermijn van de uitvoerend directeur eenmaal verlengen met ten hoogste vijf jaar. De raad van bestuur stelt het Europees Parlement en de Raad in kennis van zijn voornemen om het mandaat van de uitvoerend directeur te verlengen. Voordat de raad van bestuur besluit het mandaat te verlengen, kan de uitvoerend directeur worden verzocht een verklaring voor de bevoegde commissie van het Europees Parlement af te leggen en vragen te beantwoorden.

6. Een uitvoerend directeur wiens ambtstermijn is verlengd, kan na afloop van de volledige termijn niet deelnemen aan een andere selectieprocedure voor hetzelfde ambt.

7. De uitvoerend directeur kan uitsluitend uit zijn of haar functie worden ontheven bij besluit van de raad van bestuur op voorstel van de Commissie. Het Europees Parlement en de Raad worden van de redenen in kennis gesteld.

8. De raad van bestuur neemt de besluiten over de benoeming van de uitvoerend directeur, de verlenging van diens ambtstermijn en de ontheffing uit zijn/haar functie met een tweederdemeerderheid van zijn stemgerechtigde leden.

9. De uitvoerend directeur kan te allen tijde door het Europees Parlement

of door de Raad worden verzocht om een hoorzitting over enige aangelegenheid in verband met de activiteiten van het agentschap bij te wonen.

Amendement 21

Voorstel voor een verordening Artikel 29 – lid 5 – punt g

Door de Commissie voorgestelde tekst

g) voorstellen aan de Commissie, na raadpleging van de raad van bestuur, van het bedrag van de vergoedingen overeenkomstig artikel 37;

Amendement

Schrappen

Amendement 22

Voorstel voor een verordening Artikel 29 – lid 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

6. De uitvoerend directeur beslist of het voor de efficiënte en doeltreffende uitvoering van de taken van het agentschap noodzakelijk is een of meer personeelsleden te vestigen in een of meer lidstaten. Voordat de uitvoerend directeur beslist een lokaal kantoor op te richten, verkrijgt hij of zij daarvoor toestemming van de Commissie, de raad van bestuur en de betrokken lidstaat of lidstaten van vestiging. In het besluit wordt de reikwijdte omschreven van de activiteiten die in dat lokale kantoor moeten worden verricht op een wijze die onnodige kosten en verdubbeling van administratieve functies van het agentschap voorkomt. Er wordt een zetelovereenkomst met de betrokken lidstaat of lidstaten van vestiging gesloten.

Amendement

6. De uitvoerend directeur beslist of het voor de efficiënte en doeltreffende uitvoering van de taken van het agentschap noodzakelijk is een of meer personeelsleden te vestigen in een of meer lidstaten. Voordat de uitvoerend directeur beslist een lokaal kantoor op te richten, verkrijgt hij of zij daarvoor toestemming van de Commissie, de raad van bestuur en de betrokken lidstaat of lidstaten van vestiging. In het besluit wordt de reikwijdte omschreven van de activiteiten die in dat lokale kantoor moeten worden verricht op een wijze die onnodige kosten en verdubbeling van administratieve functies van het agentschap voorkomt. Er wordt een zetelovereenkomst met de betrokken lidstaat of lidstaten gesloten.

Amendement 23

Voorstel voor een verordening Artikel 30 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Het wetenschappelijk comité bestaat uit maximaal vijftien wetenschappers die, na de bekendmaking van een oproep tot het indienen van blijken van belangstelling in het Publicatieblad van de Europese Unie, op grond van hun wetenschappelijke excellentie en hun onafhankelijkheid door de raad van bestuur worden benoemd. De selectieprocedure waarborgt dat de specialisaties van de leden van het wetenschappelijk comité de meest relevante terreinen bestrijken die verband houden met de doelstellingen van het agentschap.

Amendement

1. Het wetenschappelijk comité bestaat uit maximaal vijftien wetenschappers die, na de bekendmaking van een oproep tot het indienen van blijken van belangstelling in het Publicatieblad van de Europese Unie, op grond van hun wetenschappelijke excellentie en hun onafhankelijkheid door de raad van bestuur worden benoemd, **waarbij het beginsel van genderevenwicht ten volle geëerbiedigd wordt. Alvorens tot benoeming in het wetenschappelijk comité over te gaan, raadpleegt de raad van bestuur eerst de bevoegde commissie van het Europees Parlement.** De selectieprocedure waarborgt dat de specialisaties van de leden van het wetenschappelijk comité de meest relevante terreinen bestrijken die verband houden met de doelstellingen van het agentschap.

Amendement 24

Voorstel voor een verordening Artikel 35 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Uiterlijk op 15 december van elk jaar stelt de raad van bestuur, op basis van een ontwerptekst die door de uitvoerend directeur is opgesteld en na raadpleging van het wetenschappelijk comité en met inachtneming van het advies van de Commissie, en, wat de meerjarige programmering betreft, na raadpleging van het Europees Parlement, een ontwerp van enig programmeringsdocument vast dat de meerjarige en jaarlijkse programmering bevat, alsmede alle in artikel 32 van

Amendement

1. Uiterlijk op 15 december van elk jaar stelt de raad van bestuur, op basis van een ontwerptekst die door de uitvoerend directeur is opgesteld en na raadpleging van het wetenschappelijk comité en met inachtneming van het advies van de Commissie, en, wat de meerjarige programmering betreft, na raadpleging van het Europees Parlement, een ontwerp van enig programmeringsdocument vast dat de meerjarige en jaarlijkse programmering bevat, alsmede alle in artikel 32 van

Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/715 van de Commissie²² genoemde documenten. De raad van bestuur zendt het **document** uiterlijk op 31 januari van het volgende jaar toe aan het Europees Parlement, de Raad en de Commissie.

Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/715 van de Commissie²² genoemde documenten. **Indien de raad van bestuur besluit geen rekening te houden met elementen van het advies van de Commissie of van het wetenschappelijk comité, motiveert hij dit grondig. De verplichting om een grondige motivering te verstrekken geldt ook voor de punten die het Europees Parlement naar voren brengt wanneer het wordt geraadpleegd.** De raad van bestuur zendt het **enig programmeringsdocument** uiterlijk op 31 januari van het volgende jaar toe aan het Europees Parlement, de Raad en de Commissie.

Het enig programmeringsdocument wordt definitief na de definitieve vaststelling van de algemene begroting en wordt, indien nodig, dienovereenkomstig aangepast.

Het enig programmeringsdocument wordt definitief na de definitieve vaststelling van de algemene begroting en wordt, indien nodig, dienovereenkomstig aangepast.

²² Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/715 van de Commissie van 18 december 2018 houdende de financiële kaderregeling van de bij het VWEU en het Euratom-Verdrag opgerichte organen, bedoeld in artikel 70 van Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 122 van 10.5.2019, blz. 1).

²² Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/715 van de Commissie van 18 december 2018 houdende de financiële kaderregeling van de bij het VWEU en het Euratom-Verdrag opgerichte organen, bedoeld in artikel 70 van Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 122 van 10.5.2019, blz. 1).

Amendement 25

Voorstel voor een verordening Artikel 35 – lid 2 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

De jaarlijkse of meerjarige programmering bevat informatie over de uitvoering van het in artikel 20 bedoelde kader voor internationale samenwerking en de acties in verband met deze strategie.

Amendement

De jaarlijkse of meerjarige programmering bevat informatie over de uitvoering van het in artikel 20 bedoelde kader voor internationale samenwerking en de acties in verband met deze strategie. **De programmering bevat ook de geplande onderzoeks- en innovatieactiviteiten van**

het agentschap als bedoeld in artikel 21.

Amendement 26

Voorstel voor een verordening Artikel 36 – lid 3 – punt c

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

c) de vergoedingen die zijn betaald voor overeenkomstig artikel 37 verleende diensten, en

Schrappen

Amendement 27

Voorstel voor een verordening Artikel 36 – lid 3 – alinea 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Het bedrag en de oorsprong van eventuele ontvangsten als bedoeld in de eerste alinea, punten b) en d), van dit lid worden opgenomen in de jaarrekeningen van het agentschap en duidelijk gespecificeerd in het in artikel 40, lid 2, bedoelde jaarverslag over het budgettair en financieel beheer van het agentschap.

Amendement 28

Voorstel voor een verordening Artikel 37

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 37

Schrappen

Vergoedingen

1. Het agentschap kan vergoedingen in rekening brengen voor:

- a) opleidingsprogramma's;***
- b) bepaalde activiteiten ter ondersteuning van de lidstaten, wanneer***

deze activiteiten niet als prioritair zijn aangemerkt maar wel nuttig zouden kunnen zijn indien zij met nationale middelen worden ondersteund;

c) programma's voor capaciteitsopbouw in derde landen, waarvoor er geen afzonderlijke specifieke financiering van de Unie bestaat;

d) de certificering van nationale organen in derde landen overeenkomstig artikel 20, lid 3;

e) andere diensten die onder zijn mandaat vallen en die op verzoek van een deelnemend land worden verleend en waarvoor middelen moeten worden ingezet ter ondersteuning van nationale activiteiten.

2. Op voorstel van de uitvoerend directeur stelt de raad van bestuur van het agentschap het bedrag van de vergoedingen vast, alsmede de wijze waarop deze worden betaald.

3. De vergoedingen staan in verhouding tot de kosten van de betrokken diensten die op kosteneffectieve wijze worden verleend, en zijn toereikend om deze kosten te dekken. Bij de vaststelling van het niveau van de vergoedingen wordt ervoor gezorgd dat deze niet-discriminerend zijn en geen buitensporige financiële of administratieve lasten voor de belanghebbenden met zich meebrengen.

4. De vergoedingen moeten op een zodanig niveau worden vastgesteld dat een tekort of een aanzienlijke accumulatie van overschotten in de begroting wordt vermeden. Indien er bij herhaling sprake is van een aanzienlijk begrotingsoverschot dat voortvloeit uit de verlening van de door vergoedingen gedekte diensten, moet de hoogte van de vergoedingen of van de bijdrage van de Unie worden herzien. Indien er sprake is van een aanzienlijk begrotingstekort dat voortvloeit uit de verlening van de door vergoedingen

gedekte diensten, moet de hoogte van de vergoedingen worden herzien.

Amendement 29

Voorstel voor een verordening Artikel 43

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 43

Schrappen

Uitvoerend directeur

- 1. De uitvoerend directeur wordt in dienst genomen als tijdelijk functionaris van het agentschap overeenkomstig artikel 2, punt a), van de Regeling welke van toepassing is op de andere personeelsleden.***
- 2. De uitvoerend directeur wordt na een open en transparante selectieprocedure door de raad van bestuur benoemd uit een lijst van door de Commissie voorgestelde kandidaten.***
- 3. Voor het sluiten van de arbeidsovereenkomst met de uitvoerend directeur wordt het agentschap vertegenwoordigd door de voorzitter van de raad van bestuur.***
- 4. De ambtstermijn van de uitvoerend directeur bedraagt vijf jaar. Aan het einde van deze termijn voert de Commissie een beoordeling uit waarbij rekening wordt gehouden met een evaluatie van de door de uitvoerend directeur bereikte resultaten en de toekomstige taken en uitdagingen van het agentschap.***
- 5. Op grond van een voorstel van de Commissie, waarin de in lid 4 bedoelde beoordeling wordt meegewogen, kan de raad van bestuur de ambtstermijn van de uitvoerend directeur eenmaal verlengen met ten hoogste vijf jaar.***
- 6. Een uitvoerend directeur wiens ambtstermijn is verlengd, kan na afloop***

van de volledige termijn niet deelnemen aan een andere selectieprocedure voor hetzelfde ambt.

7. De uitvoerend directeur kan uitsluitend uit zijn of haar functie worden ontheven bij besluit van de raad van bestuur op voorstel van de Commissie.

8. De raad van bestuur neemt de besluiten over de benoeming van de uitvoerend directeur, de verlenging van diens ambtstermijn en de ontheffing uit zijn/haar functie met een tweederdemeerderheid van zijn stemgerechtigde leden.

Amendement 30

Voorstel voor een verordening Artikel 51 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Uiterlijk [PB: voeg de datum in - vijf jaar na de in artikel 63 bedoelde datum] en vervolgens om de vijf jaar beoordeelt de Commissie de prestaties van het agentschap in het licht van zijn doelstellingen, mandaat, taken en vestigingsplaats, conform de richtsnoeren van de Commissie. De evaluatie richt zich met name op de vraag of het noodzakelijk is het mandaat van het agentschap te wijzigen, alsmede op de financiële implicaties van zulke wijzigingen.

Amendement

1. Uiterlijk [PB: voeg de datum in - vijf jaar na de in artikel 63 bedoelde datum] en vervolgens om de vijf jaar beoordeelt de Commissie de prestaties van het agentschap in het licht van zijn doelstellingen, mandaat, taken en vestigingsplaats, conform de richtsnoeren van de Commissie. De evaluatie richt zich met name op de vraag of het noodzakelijk is het mandaat van het agentschap te wijzigen, alsmede op de financiële implicaties van zulke wijzigingen. ***Zij besteedt bijzondere aandacht aan de bij deze verordening ingevoerde wijzigingen van het mandaat en de taken van het agentschap.***

PROCEDURE VAN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Titel	Drugsagentschap van de Europese Unie
Document- en procedurenummers	COM(2022)0018 – C9-0010/2022 – 2022/0009(COD)
Bevoegde commissie Datum bekendmaking	LIBE 7.3.2022
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	BUDG 7.3.2022
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Niclas Herbst 1.2.2022
Behandeling in de commissie	21.6.2022
Datum goedkeuring	31.8.2022
Uitslag eindstemming	+: 32 -: 1 0: 4
Bij de eindstemming aanwezige leden	Rasmus Andresen, Pietro Bartolo, Olivier Chastel, Lefteris Christoforou, Andor Deli, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Alexandra Geese, Francisco Guerreiro, Valérie Hayer, Eero Heinäluoma, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Moritz Körner, Joachim Kuhs, Zbigniew Kuźmiuk, Pierre Larrourou, Camilla Laureti, Janusz Lewandowski, Margarida Marques, Silvia Modig, Siegfried Mureşan, Lefteris Nikolaou-Alavanos, Andrey Novakov, Dimitrios Papadimoulis, Karlo Ressler, Bogdan Rzońca, Nicolae Ştefănuţă, Johan Van Overtveldt, Rainer Wieland, Angelika Winzig
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Rosa D'Amato, Fabienne Keller, Jan Olbrycht
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Clara Aguilera, Alessandra Basso, Vlad-Marius Botoş, Juozas Olekas

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

32	+
ECR	Johan Van Overtveldt
NI	Andor Deli
PPE	Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Janusz Lewandowski, Siegfried Mureşan, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Karlo Ressler, Rainer Wieland, Angelika Winzig
Renew	Vlad-Marius Botoş, Olivier Chastel, Valérie Hayer, Fabienne Keller, Moritz Körner, Nicolae Ştefănuţă
S&D	Clara Aguilera, Pietro Bartolo, o, Eider Gardiazabal Rubial, Eero Heinäluoma, Pierre Larrourou, Camilla Laureti, Margarida Marques, Juozas Olekas
The Left	Silvia Modig, Dimitrios Papadimoulis
Verts/ALE	Rasmus Andresen, Rosa D'Amato, Alexandra Geese

1	-
ID	Lefteris Nikolaou-Alavanos

4	0
ECR	Zbigniew Kuźmiuk, Bogdan Rzońca
ID	Alessandra Basso, Joachim Kuhs

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding