



2022/0009(COD)

30.8.2022

OPINIA

Komisji Budżetowej

dla Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie Agencji Unii Europejskiej ds. Narkotyków (COM(2022)0018 – C9-0010/2022 – 2022/0009(COD))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Niclas Herbst

PA_Legam

ZWIĘZŁE UZASADNIENIE

Podczas gdy pandemia COVID-19 miała dramatyczny wpływ na przedsiębiorstwa i pracowników w całej Unii Europejskiej, rynki narkotyków wykazały się niezwykłą odpornością. Podmioty produkujące niedozwolone środki odurzające i handlujące nimi nadal czerpią korzyści ze szkód, jakie wyrządzają w życiu ludzi, zwłaszcza osób należących do grup marginalizowanych. Sprzedawcy narkotyków korzystają z nowych technologii, z wykorzystaniem zaszyfrowanych usług przesyłania wiadomości, mediów społecznościowych i handlu elektronicznego, bardzo często w ciemnej sieci. Jednocześnie osoby używające narkotyków coraz częściej eksperymentują z politoksykomanią, zażywając jednocześnie więcej niż jeden narkotyk lub substancję. Zjawisko narkotyków cechuje się zatem coraz większą złożonością i postępuje w coraz szybszym tempie.

Strategia antynarkotykowa UE na lata 2021–2025¹ i plan działania UE w zakresie narkotyków na lata 2021–2025² wymagają intensywniejszych działań na szczeblu UE, aby sprostać zmieniającym się wyzwaniom związanym z narkotykami; wezwano w nich Komisję do zaproponowania rozszerzonego mandatu dla Europejskiego Centrum Monitorowania Narkotyków i Narkomanii (EMCDDA), aby uwzględnić zmieniającą się sytuację. Przeprowadzona przez Komisję ocena pracy EMCDDA³ uwypukla cenną pracę wykonaną przez agencję, ale także wskazuje na luki w jej mandacie. Niniejszy wniosek ma na celu wypełnienie tych luk i zapewnienie, aby zmodernizowany mandat agencji był dostosowany do zakładanych celów dzięki rozszerzeniu go, by objąć politoksykomanie, oraz zapewnić lepsze zdolności w zakresie monitorowania i oceny zagrożeń. Wniosek wzmacnia również gromadzenie danych i informacji, umożliwia agencji opracowanie ogólnounijnych kampanii prewencyjnych i uświadamiających oraz przewiduje możliwość wydawania ostrzeżeń w przypadku pojawienia się na rynku nowej substancji niebezpiecznej. Wreszcie, ponieważ obowiązujące rozporządzenie w sprawie EMCDDA pochodzi z 2006 r., wniosek dostosowuje przepisy do wspólnego oświadczenia Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji w sprawie agencji zdecentralizowanych z dnia 19 lipca 2012 r. oraz do wspólnego podejścia⁴.

Sprawozdawca z zadowoleniem przyjmuje główne cele wniosku i jest przekonany, że rozszerzony mandat agencji antynarkotykowej umożliwi skuteczniejsze działania zarówno w celu zakłócenia rynku narkotyków, jak i ochrony obywateli europejskich przed zagrożeniami związanymi z narkotykami.

Niemniej jednak, zgodnie z jego podejściem do spraw dotyczących agencji zdecentralizowanych, uważa on, że treścią wniosku powinna zająć się komisja przedmiotowo właściwa. W związku z tym w projekcie opinii skoncentrowano się na tych obszarach, w których Komisja Budżetowa może wnieść wartość dodaną, w szczególności na przepisach finansowych i zasadach zarządzania.

Wpływ na budżet i przepisy finansowe

Zgodnie z wnioskiem Komisji Agencja UE ds. Narkotyków będzie potrzebowała dodatkowych 63 mln EUR w latach 2024–2027 w porównaniu z programowaniem WRF, a jej łączna liczba pracowników wzrośnie ze 111 przewidzianych w budżecie na 2022 r. do 145 do 2027 r.

¹ Dz.U. C 1021 z 24.3.2021, s. 1.

² Dz.U. C 272 z 8.7.2021, s. 2.

³ COM(2019) 228.

⁴ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-11450-2012-INIT/en/pdf>

Oczywiście konieczne jest, aby agencja dysponowała zasobami finansowymi i ludzkimi wystarczającymi do wykonywania jej wzmocnionego mandatu i ważne będzie zapewnienie odpowiedniego finansowania wszelkich dalszych zadań i obowiązków, które mogą zostać uzgodnione w ostatecznym prawodawstwie.

Sprawozdawca zdecydowanie sprzeciwia się zamiarowi Komisji, by sfinansować dodatkowe zasoby dla agencji w dziale 5 poprzez kompensacyjne zmniejszenie środków w ramach Instrumentu na rzecz Zarządzania Granicami i Wiz (IZGW) w dziale 4. IZGW korzysta z dodatkowych środków w wysokości 1 mld EUR dzięki dostosowaniu przewidzianemu dla poszczególnych programów uzgodnionemu podczas negocjacji w sprawie WRF, co oznacza, że istniała wyraźna wola polityczna wzmocnienia tego instrumentu właśnie w celu zarządzania granicami, a nie zapewnienia puli środków finansowych na wzmocnienie agencji. Znaczenie tych dodatkowych środków zostało potwierdzone kryzysem w Ukrainie i proponowanym zwiększeniem środków na IZGW w projekcie budżetu korygującego 3/2022. Ponadto dodatkowe zadania powierzone Agencji ds. Narkotyków na mocy wniosku nie są zadaniami, które w przeciwnym razie zostałyby zrealizowane w ramach IZGW.

Oplaty

Wniosek wprowadza możliwość pobierania przez agencję opłat za „usługi inne niż podstawowe” w celu uzyskania dodatkowych dochodów. Punktem wyjścia sprawozdawcy jest to, że agencje powinny dysponować budżetem wymaganym do wykonywania zadań powierzonych im przez prawodawcę. Chociaż modele finansowania oparte na opłatach są w pełni uzasadnione w przypadku pobierania opłat za usługi podstawowe (np. model oparty na opłatach stosowany przez Europejską Agencję Leków lub Europejski Urząd Nadzoru Bankowego), nie jest jasne, dlaczego Agencja ds. Narkotyków powinna pobierać opłaty za usługi, których świadczenia prawodawca nie uznał za konieczne.

Ponadto przepisy dotyczące opłat nie są jasne, ponieważ charakter usług nie jest wyraźnie ujęty, a zarząd dysponuje znacznym marginesem swobody w określaniu charakteru i poziomu opłat, bez kontroli parlamentarnej. W związku z tym sprawozdawca wprowadza poprawki mające na celu usunięcie przepisów umożliwiających agencji pobieranie opłat. Aby rozważyć wprowadzenie takich opłat, konieczna byłaby większa jasność co do celu i charakteru opłat oraz jasne przepisy dotyczące kontroli parlamentarnej.

Zarządzanie, kontrola parlamentarna i przejrzystość

Sprawozdawca wprowadza szereg zmian o bardziej technicznym charakterze, aby zapewnić pełną zgodność przepisów rozporządzenia z zasadami wspólnego podejścia. Większość tych poprawek ma na celu wzmocnienie kontroli parlamentarnej i rozliczalności, na przykład w odniesieniu do mianowania dyrektora wykonawczego, oraz zapewnienie przejrzystości sprawozdawczości budżetowej.

POPRAWKI

Komisja Budżetowa zwraca się do Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych, jako komisji przedmiotowo właściwej, o wzięcie pod uwagę następujących poprawek:

Poprawka 1

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 14

Tekst proponowany przez Komisję

(14) Zjawisko narkotyków w coraz większym stopniu opiera się na technologii, co ponownie uwidoczniło się podczas pandemii COVID-19, kiedy to zaobserwowano częstsze wykorzystywanie nowych technologii do dystrybucji narkotyków. Szacuje się, że około dwie trzecie ofert na kryptorynkach jest związane ze środkami odurzającymi. Handel narkotykami odbywa się przy użyciu różnych platform, w tym sieci mediów społecznościowych i aplikacji mobilnych. Rozwój ten odzwierciedlają reakcje na zjawisko narkotyków, gdzie odnotowuje się zwiększone wykorzystanie aplikacji mobilnych i interwencji w zakresie e-zdrowia. Agencja, we współpracy z innymi odpowiednimi agencjami unijnymi i unikając powielania starań, powinna monitorować taki rozwój sytuacji w ramach swojego całościowego podejścia do zjawiska narkotyków.

Poprawka 2

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 25

Tekst proponowany przez Komisję

(25) Należy wyraźniej określić obowiązki Agencji w zakresie współpracy międzynarodowej, aby mogła ona w pełni

Poprawka

(14) Zjawisko narkotyków w coraz większym stopniu opiera się na technologii, co ponownie uwidoczniło się podczas pandemii COVID-19, kiedy to zaobserwowano częstsze wykorzystywanie nowych technologii do dystrybucji narkotyków. Szacuje się, że około dwie trzecie ofert na kryptorynkach jest związane ze środkami odurzającymi. Handel narkotykami odbywa się przy użyciu różnych platform, w tym sieci mediów społecznościowych i aplikacji mobilnych. Rozwój ten odzwierciedlają reakcje na zjawisko narkotyków, gdzie odnotowuje się zwiększone wykorzystanie aplikacji mobilnych i interwencji w zakresie e-zdrowia. Agencja, we współpracy z innymi odpowiednimi agencjami unijnymi i unikając powielania starań, powinna monitorować taki rozwój sytuacji w ramach swojego całościowego podejścia do zjawiska narkotyków. ***Biorąc pod uwagę postęp technologiczny i bardziej zaawansowane metody szyfrowania, Agencja powinna podkreślić znaczenie przyjęcia przez państwa członkowskie odpowiednich rozwiązań cyfrowych, aby zwalczać zjawisko narkotyków w sposób skoordynowany, spójny i interoperacyjny.***

angażować się w takie działania i udzielać odpowiedzi na wnioski państw trzecich i organów. Agencja powinna mieć możliwość przyczynienia się do opracowania i wdrożenia zewnętrznego wymiaru unijnej polityki w dziedzinie narkotyków oraz do zapewnienia Unii wiodącej roli na szczeblu wielostronnym jako środka gwarantującego skuteczne i spójne wdrażanie unijnej polityki w dziedzinie narkotyków w wymiarze wewnętrznym i na poziomie międzynarodowym. Aby Agencja mogła przeznaczyć na to zadanie odpowiednią ilość zasobów, prace w zakresie współpracy międzynarodowej powinny stanowić część podstawowych zadań Agencji. Należy oprzeć je na ramach współpracy międzynarodowej Agencji, które powinny być zgodne z priorytetami Unii w zakresie współpracy międzynarodowej i należy regularnie przeprowadzać ich przegląd w celu zapewnienia, aby odpowiednio odzwierciedlały rozwój sytuacji międzynarodowej.

Poprawka 3

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 26

Tekst proponowany przez Komisję

(26) Aby pomóc w pełnym wykorzystaniu potencjału finansowania unijnego przeznaczonego na badania dotyczące bezpieczeństwa i ukierunkowaniu go na spełnianie potrzeb związanych z polityką w dziedzinie narkotyków, Agencja powinna wspierać Komisję w identyfikowaniu głównych zagadnień badawczych oraz opracowaniu i realizacji unijnych programów ramowych w zakresie badań naukowych i innowacji, które są istotne z punktu widzenia celów Agencji. W przypadku gdy Agencja

jaśniej określone, aby mogła ona w pełni angażować się w takie działania i udzielać odpowiedzi na wnioski państw trzecich i organów. Agencja powinna mieć możliwość przyczynienia się do opracowania i wdrożenia zewnętrznego wymiaru unijnej polityki w dziedzinie narkotyków oraz do zapewnienia Unii wiodącej roli na szczeblu wielostronnym jako środka gwarantującego skuteczne i spójne wdrażanie unijnej polityki w dziedzinie narkotyków w wymiarze wewnętrznym i na poziomie międzynarodowym. **Działania w tym obszarze** należy oprzeć na ramach współpracy międzynarodowej Agencji, które powinny być zgodne z priorytetami Unii w zakresie współpracy międzynarodowej i należy regularnie przeprowadzać ich przegląd w celu zapewnienia, aby odpowiednio odzwierciedlały rozwój sytuacji międzynarodowej.

Poprawka

(26) Aby pomóc w pełnym wykorzystaniu potencjału finansowania unijnego przeznaczonego na badania dotyczące bezpieczeństwa i ukierunkowaniu go na spełnianie potrzeb związanych z polityką w dziedzinie narkotyków, Agencja powinna wspierać Komisję w identyfikowaniu głównych zagadnień badawczych oraz w opracowaniu i realizacji unijnych programów ramowych w zakresie badań naukowych i innowacji, które są istotne z punktu widzenia celów Agencji.

wspiera Komisję w identyfikowaniu głównych zagadnień badawczych oraz opracowywaniu i realizacji unijnego programu ramowego, nie powinna otrzymywać finansowania w ramach tego programu, aby uniknąć **potencjalnego konfliktu** interesów. Ponadto Agencja powinna uczestniczyć w ogólnounijnych inicjatywach dotyczących badań naukowych i innowacji, aby zapewnić rozwój i dostępność technologii niezbędnych dla jej działalności.

W przypadku gdy Agencja wspiera Komisję w identyfikowaniu głównych zagadnień badawczych oraz w opracowywaniu i realizacji unijnego programu ramowego, nie powinna otrzymywać finansowania w ramach tego programu **oraz powinna podjąć wszelkie właściwe kroki**, aby uniknąć **konfliktów** interesów. Ponadto Agencja powinna uczestniczyć w ogólnounijnych inicjatywach dotyczących badań naukowych i innowacji, aby zapewnić rozwój i dostępność technologii niezbędnych dla jej działalności.
Planowane działania w zakresie badań naukowych i innowacji należy określić w jednolitym dokumencie programowym zawierającym wieloletni i roczny program prac Agencji.

Poprawka 4

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 27

Tekst proponowany przez Komisję

(27) **Zarząd** powinien być **wspomagany** przez Radę Wykonawczą. Na czele Agencji powinien stać Dyrektor Wykonawczy. Komitet Naukowy powinien **nadal** wspierać Zarząd i Dyrektora Wykonawczego w odniesieniu do istotnych kwestii naukowych.

Poprawka

(27) **Agencja powinna być zorganizowana w następujący sposób: Nadzór nad pracami Agencji powinien sprawować Zarząd składający się z przedstawicieli państw członkowskich i Komisji oraz eksperta wyznaczonego przez Parlament Europejski. Państwa członkowskie, Komisja i Parlament Europejski powinny przestrzegać zasady równowagi płci przy powoływaniu członków, a w szczególności w odniesieniu do ogólnego składu Zarządu jako organu. Zarząd powinien być wspierany przez Radę Wykonawczą, która powinna mieć również możliwość podejmowania konkretnych decyzji w jasno określonych przypadkach.** Na czele Agencji powinien stać Dyrektor Wykonawczy, **który powinien być odpowiedzialny za bieżące zarządzanie Agencją.** Komitet Naukowy

powinien wspierać Zarząd i Dyrektora Wykonawczego w odniesieniu do istotnych kwestii naukowych.

Poprawka 5

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 27 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(27a) Dyrektor Wykonawczy powinien być powoływany przez Zarząd na podstawie listy kandydatów sporządzonej przez Komisję i po uzyskaniu zgody Parlamentu Europejskiego. Dyrektor Wykonawczy powinien przedstawiać Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdanie roczne Agencji. Ponadto Parlament Europejski i Rada powinny mieć możliwość wezwania Dyrektora Wykonawczego do poinformowania ich o wykonywaniu powierzonych mu obowiązków.

Poprawka 6

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 27 b (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(27b) Aby zapewnić niezależne funkcjonowanie i integralność Agencji, Zarząd powinien przyjąć praktyczne ustalenia dotyczące zapobiegania konfliktom interesów i zarządzania nimi, z należyтым uwzględnieniem zaleceń Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich. Ustalenia te powinny w szczególności zapewniać, aby wysocy rangą przedstawiciele Agencji nie podważali jej uczciwości w trakcie

kadencji lub po jej zakończeniu.

Poprawka 7

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 29

Tekst proponowany przez Komisję

(29) *Agencja powinna dysponować odpowiednimi zasobami oraz niezależnym budżetem, aby móc realizować swoje zadania. Należy ją finansować głównie za pomocą wkładu z budżetu ogólnego Unii. Procedura budżetowa Unii powinna mieć zastosowanie w zakresie dotyczącym wkładu Unii i innych dotacji, którymi obciążany jest budżet ogólny Unii. Badanie sprawozdania finansowego powinien przeprowadzać Trybunał Obrachunkowy Unii Europejskiej.*

Poprawka

(29) *Agencję należy wyposażyć w niezbędne zasoby ludzkie i finansowe, aby mogła realizować cele, zadania i obowiązki przydzielone jej na mocy niniejszego rozporządzenia. Należy jej przyznać niezależny budżet. Należy ją finansować głównie za pomocą wkładu z budżetu ogólnego Unii, z niezbędnymi środkami pochodzącymi wyłącznie z nieprzydzielonych marginesów w odpowiednim dziale wieloletnich ram finansowych lub poprzez uruchomienie stosownych instrumentów szczególnych. Procedura budżetowa Unii powinna mieć zastosowanie w zakresie dotyczącym wkładu Unii i innych dotacji, którymi obciążany jest budżet ogólny Unii. Badanie sprawozdania finansowego powinien przeprowadzać Trybunał Obrachunkowy Unii Europejskiej.*

Poprawka 8

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 30

Tekst proponowany przez Komisję

(30) *Opłaty poprawiają finansowanie agencji i można je rozważyć w odniesieniu do konkretnych kwestii, które można wyraźnie oddzielić od podstawowych zadań agencji. Wszelkie opłaty pobierane przez Agencję powinny pokrywać koszty świadczenia przez nią odpowiednich usług.*

Poprawka

skreśla się

Poprawka 9

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 31

Tekst proponowany przez Komisję

(31) Dyrektor Wykonawczy powinien przedstawiać Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdanie roczne Agencji. Ponadto Parlament Europejski i Rada powinny mieć możliwość wezwania Dyrektora Wykonawczego do przedstawienia sprawozdania z wykonywania powierzonych mu obowiązków.

Poprawka

skreśla się

Poprawka 10

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 35

Tekst proponowany przez Komisję

(35) Podczas realizacji swojego programu prac Agencja powinna ściśle współpracować z odpowiednimi organizacjami międzynarodowymi, innymi organami rządowymi i pozarządowymi oraz odpowiednimi służbami technicznymi z Unii i spoza niej, w szczególności aby uniknąć dublowania pracy i zapewnić dostęp do wszystkich danych i narzędzi niezbędnych do wykonywania swojego mandatu.

Poprawka

(35) Podczas realizacji swojego programu prac Agencja powinna ściśle współpracować z odpowiednimi organizacjami międzynarodowymi, innymi organami rządowymi i pozarządowymi oraz odpowiednimi służbami technicznymi z Unii i spoza niej, w szczególności aby uniknąć dublowania pracy i zapewnić dostęp do wszystkich danych i narzędzi niezbędnych do wykonywania swojego mandatu. **W związku z tym Agencja powinna mieć możliwość współpracy z organizacjami społeczeństwa obywatelskiego i innymi odpowiednimi zainteresowanymi podmiotami w celu podnoszenia świadomości na szczeblu Unii.**

Poprawka 11

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 21 – ustęp 1

Tekst proponowany przez Komisję

1. Agencja wspiera Komisję i państwa członkowskie w identyfikowaniu głównych zagadnień badawczych oraz opracowywaniu i wdrażaniu unijnych programów ramowych w zakresie badań naukowych i innowacji, które są istotne dla realizacji jej ogólnego zadania **określonego** w art. 4. W przypadku gdy Agencja wspiera Komisję w identyfikowaniu głównych zagadnień badawczych oraz opracowywaniu i wdrażaniu unijnego programu ramowego, nie może otrzymywać finansowania w ramach tego programu.

Poprawka 12

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 21 – ustęp 2

Tekst proponowany przez Komisję

2. Agencja aktywnie monitoruje działania w zakresie badań naukowych i innowacji istotne z punktu widzenia realizacji ogólnego zadania **określonego** w art. 4 oraz wnosi w nie wkład, wspiera powiązane działania państw członkowskich oraz realizuje swoje działania w zakresie badań naukowych i innowacji związane z zagadnieniami objętymi zakresem niniejszego rozporządzenia, m.in. rozwojem, trenowaniem, testowaniem i walidacją algorytmów na potrzeby opracowywania narzędzi. Agencja przekazuje rezultaty tych badań Parlamentowi Europejskiemu, państwom

Poprawka

1. Agencja wspiera Komisję i państwa członkowskie w identyfikowaniu głównych zagadnień badawczych oraz w opracowywaniu i wdrażaniu unijnych programów ramowych w zakresie badań naukowych i innowacji, które są istotne dla realizacji jej ogólnego zadania **i zadań szczegółowych, określonych** w art. 4 i 5. W przypadku gdy Agencja wspiera Komisję w identyfikowaniu głównych zagadnień badawczych oraz opracowywaniu i wdrażaniu unijnego programu ramowego, nie może otrzymywać finansowania w ramach tego programu. **Agencja podejmuje wszelkie niezbędne środki, aby uniknąć konfliktu interesów.**

Poprawka

2. Agencja aktywnie monitoruje działania w zakresie badań naukowych i innowacji istotne z punktu widzenia realizacji ogólnego zadania **i zadań szczegółowych, określonych** w art. 4 i 5 oraz wnosi w nie wkład, wspiera powiązane działania państw członkowskich oraz realizuje swoje działania w zakresie badań naukowych i innowacji związane z zagadnieniami objętymi zakresem niniejszego rozporządzenia, m.in. rozwojem, trenowaniem, testowaniem i walidacją algorytmów na potrzeby opracowywania narzędzi. Agencja przekazuje rezultaty tych badań Parlamentowi Europejskiemu, państwom

członkowskim i Komisji zgodnie z art. 49.

członkowskim i Komisji zgodnie z art. 49.

Poprawka 13

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 23 – ustęp 6

Tekst proponowany przez Komisję

6. Kadencja członków oraz ich zastępców trwa cztery lata. Może ona zostać odnowiona.

Poprawka

6. Kadencja członków oraz ich zastępców trwa cztery lata. Może ona zostać **jednokrotnie** odnowiona.

Poprawka 14

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 24 – ustęp 1 – litera b

Tekst proponowany przez Komisję

b) przyjmuje projekt jednolitego dokumentu programowego, o którym mowa w art. 35, **przed przedłożeniem go do zaopiniowania przez Komisję;**

Poprawka

b) przyjmuje projekt jednolitego dokumentu programowego, o którym mowa w art. 35, **większością dwóch trzecich głosów członków uprawnionych do głosowania zgodnie z art. 23;**

Poprawka 15

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 24 – ustęp 1 – litera c

Tekst proponowany przez Komisję

c) **przyjmuje, po zwróceniu się do Komisji o opinię, jednolity dokument programowy Agencji większością dwóch trzecich głosów członków uprawnionych do głosowania zgodnie z art. 23;**

Poprawka

skreśla się

Poprawka 16

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 24 – ustęp 1 – litera n

Tekst proponowany przez Komisję

n) przyjmuje swój regulamin wewnętrzny;

Poprawka

n) przyjmuje swój regulamin wewnętrzny, **który obejmuje praktyczne ustalenia dotyczące zapobiegania konfliktom interesów i zarządzania nimi;**

Poprawka 17

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 24 – ustęp 1 – litera t

Tekst proponowany przez Komisję

t) zatwierdza listę ekspertów, którzy mają stanowić element rozszerzenia składu Komitetu Naukowego zgodnie z art. **10** ust. **4**;

Poprawka

t) zatwierdza listę ekspertów, którzy mają stanowić element rozszerzenia składu Komitetu Naukowego zgodnie z art. **30** ust. **6**;

Poprawka 18

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 28 – ustęp 3 – akapit 3

Tekst proponowany przez Komisję

Dyrektor Wykonawczy bierze udział w posiedzeniach Rady Wykonawczej, **ale nie posiada prawa głosu**. Rada Wykonawcza może zapraszać innych obserwatorów do udziału w swoich posiedzeniach.

Poprawka

Dyrektor Wykonawczy bierze udział w posiedzeniach Rady Wykonawczej. Rada Wykonawcza może zapraszać innych obserwatorów do udziału w swoich posiedzeniach.

Poprawka 19

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 28 – ustęp 4

Tekst proponowany przez Komisję

4. Kadencja członków Rady Wykonawczej trwa cztery lata. Kadencja członków Rady Wykonawczej kończy się wraz z zakończeniem ich członkostwa

Poprawka

4. Kadencja członków Rady Wykonawczej trwa cztery lata z **możliwością jednokrotnego odnowienia**. Kadencja członków Rady Wykonawczej kończy się wraz z zakończeniem ich

w Zarządzie.

członkostwa w Zarządzie.

Poprawka 20

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 28 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

Artykuł 28a

Dyrektor Wykonawczy

- 1. Dyrektor Wykonawczy zatrudniany jest w Agencji jako pracownik zatrudniony na czas określony zgodnie z art. 2 lit. a) warunków zatrudnienia innych pracowników. Odpowiada za bieżące zarządzanie Agencją.**
- 2. Dyrektor Wykonawczy jest powoływany przez Zarząd zgodnie z następującą procedurą:**
 - a) na podstawie listy kandydatów przygotowanej przez Komisję po wezwaniu do składania kandydatur i przejrzystej procedurze wyboru, kandydaci są proszeni o wystąpienie przed właściwą komisją Parlamentu Europejskiego i Radą i udzielenie odpowiedzi na pytania;**
 - b) Parlament Europejski i Rada wyrażą wówczas swoje opinie i wskażą preferowanych kandydatów;**
 - c) Zarząd powołuje Dyrektora Wykonawczego z uwzględnieniem tych opinii.**
- 3. Do celów zawarcia umowy w sprawie objęcia stanowiska Dyrektora Wykonawczego Agencję reprezentuje Przewodniczący Zarządu.**
- 4. Kadencja Dyrektora Wykonawczego wynosi pięć lat. Przed upływem tego okresu Komisja przeprowadza ocenę, w której uwzględnia się wyniki oceny pracy Dyrektora Wykonawczego oraz przyszłe zadania i wyzwania stojące przed Agencją.**

5. Zarząd, działając na wniosek Komisji, w którym uwzględniono ocenę wspomnianą w ust. 4, może jednokrotnie przedłużyć kadencję Dyrektora Wykonawczego na okres nie dłuższy niż pięć lat. Zarząd informuje Parlament Europejski i Radę o zamiarze przedłużenia mandatu Dyrektora Wykonawczego. Zanim Zarząd podejmie decyzję o przedłużeniu mandatu, Dyrektor Wykonawczy może zostać poproszony o złożenie oświadczenia przed właściwą komisją Parlamentu Europejskiego i udzielenie odpowiedzi na pytania.

6. Dyrektor Wykonawczy, którego kadencja została przedłużona, nie może brać udziału w kolejnej procedurze wyboru na to samo stanowisko po zakończeniu całego okresu pełnienia swojej funkcji.

7. Dyrektor Wykonawczy może zostać odwołany ze stanowiska jedynie decyzją Zarządu działającego na wniosek Komisji. O powodach informuje się Parlament Europejski i Radę.

8. Zarząd podejmuje decyzje w sprawie mianowania, przedłużenia kadencji lub odwołania ze stanowiska Dyrektora Wykonawczego większością dwóch trzecich głosów swoich członków z prawem głosu.

9. W dowolnym momencie Dyrektor Wykonawczy może zostać wezwany przez Parlament Europejski lub Radę do uczestnictwa w posiedzeniu, którego tematem są sprawy związane z działalnością Agencji.

Poprawka 21

**Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 29 – ustęp 5 – litera g**

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

g) proponowanie Komisji, po konsultacji z Zarządem, wysokości opłat zgodnie z art. 37;

skreśla się

Poprawka 22

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 29 – ustęp 6

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

6. Dyrektor Wykonawczy podejmuje decyzję, czy do skutecznego i wydajnego wykonywania zadań Agencji konieczne jest umieszczenie jej pracownika lub pracowników w państwie członkowskim lub państwach członkowskich. Przed podjęciem decyzji o utworzeniu biura lokalnego Dyrektor Wykonawczy uzyskuje wcześniejszą zgodę Komisji, Zarządu i danego przyjmującego państwa członkowskiego lub przyjmujących państw członkowskich. W decyzji tej określa się zakres działań prowadzonych w biurze lokalnym w sposób pozwalający uniknąć niepotrzebnych kosztów i powielania administracyjnych funkcji Agencji. Możliwe jest zawarcie umowy w sprawie siedziby z danym przyjmującym państwem członkowskim lub przyjmującymi państwami członkowskimi.

6. Dyrektor Wykonawczy podejmuje decyzję, czy do skutecznego i wydajnego wykonywania zadań Agencji konieczne jest umieszczenie jej pracownika lub pracowników w państwie członkowskim lub państwach członkowskich. Przed podjęciem decyzji o utworzeniu biura lokalnego Dyrektor Wykonawczy uzyskuje wcześniejszą zgodę Komisji, Zarządu i danego przyjmującego państwa członkowskiego lub przyjmujących państw członkowskich. W decyzji tej określa się zakres działań prowadzonych w biurze lokalnym w sposób pozwalający uniknąć niepotrzebnych kosztów i powielania administracyjnych funkcji Agencji. **Umowę** w sprawie siedziby **zawiera się** z danym przyjmującym państwem członkowskim lub przyjmującymi państwami członkowskimi.

Poprawka 23

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 30 – ustęp 1

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

1. Komitet Naukowy składa się z nie więcej niż piętnastu naukowców, powołanych przez Zarząd z uwagi na ich wysoki poziom naukowy **oraz** ich

1. Komitet Naukowy składa się z nie więcej niż piętnastu naukowców, powołanych przez Zarząd z uwagi na ich wysoki poziom naukowy **i** ich niezależność

niezależność, w następstwie publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej zaproszenia do wyrażenia zainteresowania. Procedura wyboru zapewnia, by zakres specjalności członków Komitetu Naukowego obejmował najistotniejsze dziedziny związane z celami Agencji.

oraz w pełnym poszanowaniu zasady równowagi płci, w następstwie publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej zaproszenia do wyrażenia zainteresowania. **Przed powołaniem do Komitetu Naukowego Zarząd konsultuje się najpierw z właściwą komisją Parlamentu Europejskiego.** Procedura wyboru zapewnia, by zakres specjalności członków Komitetu Naukowego obejmował najistotniejsze dziedziny związane z celami Agencji.

Poprawka 24

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 35 – ustęp 1

Tekst proponowany przez Komisję

1. Do 15 grudnia każdego roku Zarząd przyjmuje projekt jednolitego dokumentu programowego obejmującego programowanie wieloletnie i roczne, a także wszystkie dokumenty wymienione w art. 32 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2019/715²², na podstawie projektu przedłożonego przez Dyrektora Wykonawczego, po konsultacji z Komitetem Naukowym, uwzględniając opinię Komisji, a w odniesieniu do programowania wieloletniego – po konsultacji z Parlamentem Europejskim. Zarząd przekazuje *ten* dokument Parlamentowi Europejskiemu, Radzie i Komisji do 31 stycznia następnego roku.

Jednolity dokument programowy staje się ostateczny po ostatecznym przyjęciu

Poprawka

1. Do 15 grudnia każdego roku Zarząd przyjmuje projekt jednolitego dokumentu programowego obejmującego programowanie wieloletnie i roczne, a także wszystkie dokumenty wymienione w art. 32 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2019/715²², na podstawie projektu przedłożonego przez Dyrektora Wykonawczego, po konsultacji z Komitetem Naukowym, uwzględniając opinię Komisji, a w odniesieniu do programowania wieloletniego – po konsultacji z Parlamentem Europejskim. **Jeżeli Zarząd podejmie decyzję o niewzględnieniu elementów opinii Komisji lub Komitetu Naukowego, musi to szczegółowo uzasadnić. Obowiązek szczegółowego uzasadnienia dotyczy również elementów poruszonych podczas konsultacji przez Parlament Europejski.** Zarząd przekazuje **jednolity** dokument **programowy** Parlamentowi Europejskiemu, Radzie i Komisji do 31 stycznia następnego roku.

Jednolity dokument programowy staje się ostateczny po ostatecznym przyjęciu

budżetu ogólnego, a w razie konieczności jest odpowiednio dostosowywany.

budżetu ogólnego, a w razie konieczności jest odpowiednio dostosowywany.

²² Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/715 z dnia 18 grudnia 2018 r. w sprawie ramowego rozporządzenia finansowego dotyczącego organów utworzonych na podstawie TFUE oraz Traktatu Euratom, o których mowa w art. 70 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 (Dz.U. L 122 z 10.5.2019, s. 1).

²² Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/715 z dnia 18 grudnia 2018 r. w sprawie ramowego rozporządzenia finansowego dotyczącego organów utworzonych na podstawie TFUE oraz Traktatu Euratom, o których mowa w art. 70 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 (Dz.U. L 122 z 10.5.2019, s. 1).

Poprawka 25

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 35 – ustęp 2 – akapit 2

Tekst proponowany przez Komisję

Programowanie roczne lub wieloletnie obejmuje informacje na temat wdrażania ram współpracy międzynarodowej, o których mowa w art. 20, oraz działań związanych z tą strategią.

Poprawka

Programowanie roczne lub wieloletnie obejmuje informacje na temat wdrażania ram współpracy międzynarodowej, o których mowa w art. 20, oraz działań związanych z tą strategią. ***Obejmuje ono również planowane działania Agencji w zakresie badań naukowych i innowacji, o których mowa w art. 21.***

Poprawka 26

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 36 – ustęp 3 – litera c

Tekst proponowany przez Komisję

c) opłaty uiszczane za usługi świadczone zgodnie z art. 37; oraz

Poprawka

skreśla się

Poprawka 27

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 36 – ustęp 3 – akapit 1 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

Kwotę i pochodzenie wszelkich dochodów, o których mowa w akapicie pierwszym lit. b) i d) niniejszego ustępu, ujmuje się w rocznym sprawozdaniu finansowym Agencji i wyraźnie określa w sprawozdaniu rocznym dotyczącym zarządzania budżetem i finansami Agencji, o którym mowa w art. 40 ust. 2.

Poprawka 28

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 37

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

Artykuł 37

skreśla się

Oplaty

- 1. Agencja może pobierać opłaty za:**
 - a) programy szkoleniowe;**
 - b) niektóre działania wspierające na rzecz państw członkowskich, które to działania nie zostały określone jako priorytetowe, ale mogłyby być prowadzone efektywnie gdyby otrzymały wsparcie ze środków krajowych;**
 - c) programy budowania zdolności dla państw trzecich, które nie są objęte oddzielnym specjalnym finansowaniem unijnym;**
 - d) certyfikację organów krajowych ustanowionych w państwach trzecich na podstawie art. 20 ust. 3;**
 - e) inne usługi wchodzące w zakres jej mandatu i świadczone na wniosek państwa uczestniczącego, które wymagają zainwestowania środków w celu wsparcia działań krajowych.**
- 2. Na wniosek Dyrektora Wykonawczego Zarząd Agencji ustala wysokość opłat i sposób ich uiszczania.**

3. Opłaty muszą być proporcjonalne do kosztów odpowiednich usług świadczonych w sposób gospodarny i wystarczające na pokrycie tych kosztów. Opłaty ustala się na takim poziomie, aby zapewnić ich niedyskryminacyjny charakter oraz aby uniknąć nakładania nadmiernych obciążeń finansowych lub administracyjnych na zainteresowane strony.

4. Opłaty powinny być ustalone na takim poziomie, aby uniknąć deficytu lub znacznej kumulacji nadwyżki w budżecie. Jeżeli znaczące dodatnie saldo w budżecie, które wynika ze świadczenia usług objętych opłatami, staje się powtarzalne, obowiązkowa staje się zmiana poziomu opłat lub wkładu Unii. W przypadku zaistnienia znaczącego ujemnego salda wynikającego ze świadczenia usług objętych opłatami, obowiązkowa staje się zmiana poziomu opłat.

Poprawka 29

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 43

Tekst proponowany przez Komisję

Artykuł 43

Dyrektor Wykonawczy

1. Dyrektor Wykonawczy zatrudniany jest w Agencji jako pracownik zatrudniony na czas określony zgodnie z art. 2 lit. a) warunków zatrudnienia innych pracowników.

2. Dyrektor Wykonawczy jest powoływany przez Zarząd z listy kandydatów zaproponowanej przez Komisję w wyniku otwartej i przejrzystej procedury naboru.

3. Do celów zawarcia umowy w sprawie objęcia stanowiska Dyrektora

Poprawka

skreśla się

**Wykonawczego Agencję reprezentuje
Przewodniczący Zarządu.**

**4. Kadencja Dyrektora
Wykonawczego wynosi pięć lat. Przed
upływem tego okresu Komisja
przeprowadza ocenę, w której uwzględnia
się wyniki oceny pracy Dyrektora
Wykonawczego oraz przyszłe zadania
i wyzwania stojące przed Agencją.**

**5. Zarząd, działając na wniosek
Komisji, w którym uwzględniono ocenę
wspomnianą w ust. 4, może jednokrotnie
przedłużyć kadencję Dyrektora
Wykonawczego na okres nie dłuższy niż
pięć lat.**

**6. Dyrektor Wykonawczy, którego
kadencja została przedłużona, nie może
brać udziału w kolejnej procedurze
wyboru na to samo stanowisko po
zakończeniu całego okresu pełnienia
swojej funkcji.**

**7. Dyrektor Wykonawczy może zostać
odwołany ze stanowiska jedynie decyzją
Zarządu działającego na wniosek Komisji.**

**8. Zarząd podejmuje decyzje
w sprawie mianowania, przedłużenia
kadencji lub odwołania ze stanowiska
Dyrektora Wykonawczego większością
dwóch trzecich głosów swoich członków
z prawem głosu.**

Poprawka 30

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 51 – ustęp 1

Tekst proponowany przez Komisję

1. Najpóźniej do dnia [prosimy UP o wstawienie daty = pięć lat od daty, o której mowa w art. 63] r., a następnie co pięć lat, Komisja przeprowadza ocenę działań Agencji, pod kątem jej celów, mandatu, zadań i siedziby, zgodnie z wytycznymi Komisji. W ramach tej

Poprawka

1. Najpóźniej do dnia [prosimy UP o wstawienie daty = pięć lat od daty, o której mowa w art. 63] r., a następnie co pięć lat, Komisja przeprowadza ocenę działań Agencji, pod kątem jej celów, mandatu, zadań i siedziby, zgodnie z wytycznymi Komisji. W ramach tej

oceny uwzględnia się w szczególności ewentualną potrzebę zmodyfikowania mandatu Agencji i skutki finansowe takich modyfikacji.

oceny uwzględnia się w szczególności ewentualną potrzebę zmodyfikowania mandatu Agencji i skutki finansowe takich modyfikacji. ***W ocenie zwraca się szczególną uwagę na zmiany w mandacie i zadaniach Agencji wprowadzone niniejszym rozporządzeniem.***

PROCEDURA W KOMISJI OPINIODAWCZEJ

Tytuł	Agencja Unii Europejskiej ds. Narkotyków
Odsyłacze	COM(2022)0018 – C9-0010/2022 – 2022/0009(COD)
Komisja przedmiotowo właściwa Data ogłoszenia na posiedzeniu	LIBE 7.3.2022
Opinia wydana przez Data ogłoszenia na posiedzeniu	BUDG 7.3.2022
Sprawozdawca(czyni) komisji opiniodawczej Data powołania	Niclas Herbst 1.2.2022
Rozpatrzenie w komisji	21.6.2022
Data przyjęcia	31.8.2022
Wynik głosowania końcowego	+: 32 –: 1 0: 4
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Rasmus Andresen, Pietro Bartolo, Olivier Chastel, Lefteris Christoforou, Andor Deli, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Alexandra Geese, Francisco Guerreiro, Valérie Hayer, Eero Heinäluoma, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Moritz Körner, Joachim Kuhs, Zbigniew Kuźmiuk, Pierre Larrourou, Camilla Laureti, Janusz Lewandowski, Margarida Marques, Silvia Modig, Siegfried Mureşan, Lefteris Nikolaou-Alavanos, Andrey Novakov, Dimitrios Papadimoulis, Karlo Ressler, Bogdan Rzońca, Nicolae Ştefănuţă, Johan Van Overtveldt, Rainer Wieland, Angelika Winzig
Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego	Rosa D'Amato, Fabienne Keller, Jan Olbrycht
Zastępcy (art. 209 ust. 7) obecni podczas głosowania końcowego	Clara Aguilera, Alessandra Basso, Vlad-Marius Botoş, Juozas Olekas

GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO W KOMISJI OPINIODAWCZEJ

32	+
ECR	Johan Van Overtveldt
NI	Andor Deli
PPE	Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Janusz Lewandowski, Siegfried Mureşan, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Karlo Ressler, Rainer Wieland, Angelika Winzig
Renew	Vlad-Marius Botoş, Olivier Chastel, Valérie Hayer, Fabienne Keller, Moritz Körner, Nicolae Ştefănuţă
S&D	Clara Aguilera, Pietro Bartolo, o, Eider Gardiazabal Rubial, Eero Heinäluoma, Pierre Larroustou, Camilla Laureti, Margarida Marques, Juozas Olekas
The Left	Silvia Modig, Dimitrios Papadimoulis
Verts/ALE	Rasmus Andresen, Rosa D'Amato, Alexandra Geese

1	-
ID	Lefteris Nikolaou-Alavanos

4	0
ECR	Zbigniew Kuźmiuk, Bogdan Rzońca
ID	Alessandra Basso, Joachim Kuhs

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się