



---

*Eelarvekomisjon*

---

**2024/0234(COD)**

11.10.2024

# **EELARVEHINNANG**

Esitaja: eelarvekomisjon

Saaja: rahvusvahelise kaubanduse komisjon

ettepaneku kohta võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega luuakse Ukraina laenukoostöö mehhanism ja antakse Ukrainale erakorralist makromajanduslikku finantsabi  
(COM(2024)0426 – C10-0106/2024 – 2024/0234(COD))

Eelarvehinnangu raportöör: Janusz Lewandowski

PA\_LegEvaluation

## EELARVEHINNANG

### **ettepaneku kohta võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega luuakse Ukraina laenukoostöö mehhanism ja antakse Ukrainale erakorralist makromajanduslikku finantsabi (COM(2024)0426 – C10-0106/2024 – 2024/0234(COD))**

Eelarvekomisjon esitas vastavalt kodukorra artiklile 58 ettepaneku kohta eelarvehinnangu ja jõudis järgmisele järeldusele:

- võttes arvesse nõukogu 15. detsembri 2022. aasta määrust (EL, Euratom) 2022/2496, millega muudetakse määrust (EL, Euratom) 2020/2093, millega määratakse kindlaks mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2021–2027<sup>1</sup>,
- võttes arvesse nõukogu 29. veebruari 2024. aasta määrust (EL, Euratom) 2024/765, millega muudetakse määrust (EL, Euratom) 2020/2093, millega määratakse kindlaks mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2021–2027<sup>2</sup>,
- võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 29. veebruari 2024. aasta määrust (EL) 2024/792, millega luuakse Ukraina rahastu<sup>3</sup>,
- võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. detsembri 2022. aasta määrust (EL) 2022/2463, millega luuakse rahastamisvahend Ukraina toetamiseks 2023. aastal (makromajanduslik finantsabi+)<sup>4</sup>,
- võttes arvesse nõukogu 28. veebruari 2022. aasta otsust (ÜVJP) 2022/335, millega muudetakse otsust 2014/512/ÜVJP, mis käsitleb piiravaid meetmeid seoses Venemaa tegevusega, mis destabiliseerib olukorda Ukrainas<sup>5</sup>,
- võttes arvesse nõukogu 12. veebruari 2024. aasta otsust (ÜVJP) 2024/577, millega muudetakse otsust 2014/512/ÜVJP, mis käsitleb piiravaid meetmeid seoses Venemaa tegevusega, mis destabiliseerib olukorda Ukrainas<sup>6</sup>,
- võttes arvesse nõukogu 21. mai 2024. aasta otsust (ÜVJP) 2024/1470, millega muudetakse otsust 2014/512/ÜVJP, mis käsitleb piiravaid meetmeid seoses Venemaa tegevusega, mis destabiliseerib olukorda Ukrainas<sup>7</sup>,
- võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. septembri 2024. aasta määrust (EL, Euratom) 2024/2509, mis käsitleb liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantsreegleid<sup>8</sup>,
- võttes arvesse 16. detsembri 2020. aasta institutsioonidevahelist kokkulepet Euroopa

<sup>1</sup> ELT L 325, 20.12.2022, lk 11, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2496/oj>.

<sup>2</sup> ELT L, 2024/765, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj>.

<sup>3</sup> ELT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>.

<sup>4</sup> ELT L 322, 16.12.2022, lk 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2463/oj>.

<sup>5</sup> ELT L 57, 28.2.2022, lk 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/335/oj>.

<sup>6</sup> ELT L, 2024/577, 14.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/577/oj>.

<sup>7</sup> ELT L, 2024/1470, 22.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1470/oj>.

<sup>8</sup> ELT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>.

Parlamendi, Euroopa Liidu Nõukogu ja Euroopa Komisjoni vahel, mis käsitleb eelarvedistsipliini, eelarvealast koostööd ning usaldusväärset finantsjuhtimist, samuti uusi omavahendeid, sealhulgas uute omavahendite kasutuselevõtmise suunas liikumise tegevuskava<sup>9</sup>,

- A. arvestades, et komisjon esitas ettepaneku nõukogu määruse (EL, Euratom) 2022/2496 muutmiseks nii, et Ukrainale finantsabist tulenevaid tingimuslikke kohustusi võidakse käsitleda samal viisil kui liikmesriikidele antavat finantsabi ainult aastatel 2023 ja 2024;
  - B. arvestades, et Ukrainale on vaja suuremat püsivat eelarvetoetust;
  - C. arvestades, et Ukraina rahastamisvajadused ületavad eeldatavasti märkimisväärselt IMFi praeguseid prognoose ja ulatuvad 2025. aastal kokku vähemalt 38 miljardi USA dollarini, mistõttu varasemate makromajandusliku finantsabi perioodide, Ukraina rahastu ja praeguse makromajandusliku finantsabi perioodi raames kättesaadavaks tehtud summad ei ole piisavad, et tagada vajalik toetuse tase, eelkõige 2026. ja 2027. aastal;
  - D. arvestades, et nõukogu otsuses (ÜVJP) 2024/577 on sätestatud reeglid Venemaa tõkestatud riigivarast saadava erakorralise tulu eraldamiseks Ukraina rahutagamisrahastusse ja Ukraina rahastusse, võttes arvesse, et Venemaa keskpanga varasid on ELi finantseerimisasutustes praegu 210 miljardit eurot;
  - E. arvestades, et G7 juhid teatasid, et Ukrainale antakse erakorralised tulude kiirendamise laenud, millega tehakse Ukrainale kättesaadavaks 50 miljardit USA dollarit ja mis tagatakse Venemaa tõkestatud riigivaraga;
  - F. arvestades, et IMFi Ukrainale antava laenu järgmine osamakse on seotud ka kavandatava määruse jõustumisega;
1. võtab teadmiseks ettepaneku luua uus Ukraina laenukoostöö mehhanism, millega antakse tagastamatut rahalist toetust, et aidata Ukrainal maksta tagasi tema toetuseks antud laenud, ja mida rahastatakse peamiselt nõukogu määruse (EL) 833/2014 XLI lisa kohaselt ümberpaigutatud summadest<sup>10</sup> ning liikmesriikide, kolmandate riikide või muude allikate vabatahtlikest osamaksudest tulenevatest võimalikest summadest kuni 45 miljardi euro ulatuses;
  2. võtab teadmiseks tingimused ja kohustused, mida Ukraina peab täitma, et saada ja kasutada Ukraina laenukoostöö mehhanismi raames antavat tagastamatut rahalist toetust, eelkõige kohustuse kasutada rahalist toetust makromajandusliku finantsabi laenu või kõlblike kahepoolsete laenude põhisumma, intressi ja muude kulude tagasimaksmiseks;
  3. võtab teadmiseks ettepaneku luua Ukraina toetuseks uus makromajandusliku finantsabi rahastamisvahend, millega antakse toetust kuni 35 miljardi euro ulatuses kuni 45 aastaks, millele lisaks oodatakse muid osamakse vastavalt G7 lepingule „Ukraina

<sup>9</sup> ELT L 433I, 22.12.2020, lk 28, ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree\\_interinst/2020/1222/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_interinst/2020/1222/oj).

<sup>10</sup> Nõukogu 31. juuli 2014. aasta määrus (EL) 833/2014, mis käsitleb piiravaid meetmeid seoses Venemaa tegevusega, mis destabiliseerib olukorda Ukrainas (ELT L 229, 31.7.2014, lk 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/833/oj>).

erakorraliste tulude kiirendamise laenu<sup>11</sup>“; võtab teadmiseks asjaolu, et komisjoni ettepanek näib põhinevat eeldusel, et Venemaa riigivarad jäävad 45 aastaks liikumatuks, ning mitmesugustel eeldustel tulevaste erakorraliste tuluvooegade kohta, mis tulenevad ELis hoitava Venemaa riigivara liikumatusest;

4. võtab teadmiseks asjaolu, et makromajandusliku finantsabi põhisumma või intressi tagasimaksmiseks ei ole ajapikendust;
5. võtab teadmiseks asjaolu, et erinevalt varasematest vahenditest ei anna makromajandusliku finantsabi rahastamisvahend Ukrainale võimalust taotleda liikmesriikide kaetavat intressitoetust;
6. võtab teadmiseks toetuse eeltingimused, nagu mõjusad demokraatlikud mehhanismid, sealhulgas parlamentaarne mitmeparteisüsteem ja õigusriik, ning inimõiguste, sealhulgas vähemuste inimõiguste austamine, ning võtab teadmiseks tagajärjed, kui neid eeltingimusi ei täideta või enam ei täideta;
7. võtab teadmiseks komisjoni ja Ukraina tulevased läbirääkimised vastastikuse mõistmise memorandumi üle, mis sisaldab suuniseid, mis on aluseks kõigile tulevastele Ukrainale tehtavatele maksetele, ja peab olema kooskõlas kvalitatiivsete ja kvantitatiivsete eesmärkidega, mis on esitatud nõukogu 14. mai 2024. aasta rakendusotsuse (EL) 2024/1447 (millega kiidetakse heaks Ukraina kavale antud hinnang)<sup>11</sup> lisas ja võimalikes otsuse muudatustes; võtab teadmiseks asjaolu, et Ukraina laenukoostöö mehhanismi kaudu eraldatud vahendite hindamiskriteeriumid on kooskõlas määruse (EL) 2024/792 artiklis 18 sätestatud hindamiskriteeriumidega, et tagada tulemuslik toetus ja ressursside optimaalne kasutamine Ukraina taastumiseks ja arenguks; kutsub komisjoni üles pöörama erilist tähelepanu ülemraadaga konsulteerimisele ja asjaomaste sidusrühmade, sealhulgas kodanikuühiskonna organisatsioonide kaasamisele;
8. võtab teadmiseks määruse (EL) 2021/947<sup>12</sup> artikli 31 lõike 3 teises lauses sätestatud erandi, mis tähendab, et välistegevuse tagatist ei kasutata makromajandusliku finantsabi raames laenatavate summade tagamiseks ning seega tagatakse käesolev makromajanduslik finantsabi manööverdamisruumist; nõuab ettevaatlikkust laenude suurendamisel ilma selge tagatismehhanismita, tagamaks, et mis tahes täiendav laenuvõtmine ei ohusta liidu finantsstabiilsust;
9. võtab teadmiseks määruse (EL) 2024/2509 artikli 214 lõikes 1 sätestatud erandi, mis takistab eraldiste määra kehtestamist, sest tagatiseks kasutatakse manööverdamisruumi;
10. tuletab meelde kõiki makromajandusliku finantsabi laenulepingusse lisatavaid kohustuslikke sätteid, eelkõige neid, mis on seotud laenatud summade ennetähtaegse tagasimaksmisega, kui leitakse, et Ukraina on osalenud pettuses, korrupsioonis või muus ebaseaduslikus tegevuses, mis kahjustab liidu finantshuve;

---

<sup>11</sup> ELT L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec\\_impl/2024/1447/oj](http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

<sup>12</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. juuni 2021. aasta määrus (EL) 2021/947, millega luuakse naabrusspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrument „Globaalne Euroopa“, muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu otsust nr 466/2014/EL ja tunnistatakse see kehtetuks ning tunnistatakse kehtetuks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) 2017/1601 ja nõukogu määrus (EÜ, Euratom) nr 480/2009 (ELT L 209, 14.6.2021, lk 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/oj>).

11. võtab teadmiseks tagasimaksmise korra, eelkõige kaskaadstruktuuri, mis kehtestatakse makromajandusliku finantsabi laenulepingus, ning võimaliku mõju ELi eelarvele;
12. võtab teadmiseks Euroopa Parlamendile ja nõukogule teabe edastamist käsitlevad sätted, mis on sätestatud institutsioonidevahelises kokkuleppes hea institutsioonidevahelise koostöö ja juhtimise kohta, eelkõige iga-aastase eelarvemenetluse raames, mis tagavad täieliku vastutuse ja järelevalve vahendite haldamise ja väljamaksmise üle; tunnistab tungivat vajadust kavandatavat määrust rakendada ja nõuab, et asjaomane paranduseelarve projekt sisaldaks ainult kavandatava määruse jõustumisest tulenevaid muudatusi; loodab, et ettepanekus esitatakse laenuvõtmise kava ajakohastatud versioon vastavalt määruse (EL, Euratom) 2024/2509 artikli 52 lõike 1 punkti d alapunkti iii kolmandale taandele; ootab, et teda teavitataks laenu võtmisest vastavalt määruse (EL, Euratom) 2024/2509 artikli 223 lõike 4 punktile b õigeaegselt, sealhulgas võimalikest ennetähtaegsetest tagasimaksetest ja puhvri loomisest, kui see on asjakohane;
13. võtab teadmiseks asjaolu, et finantsselgituse kohaselt ei ole ettepaneku rakendamiseks vaja täiendavaid inimressursse ega halduskulusid; kordab oma arusaama, et uute poliitiliste prioriteetide või ülesannetega peavad kaasnema piisavad vahendid ja personal nende korrektseks rakendamiseks;
14. peab kahetsusväärseks, et ettepanekus puudub selgus selle kohta, kas lõplik vastutus jääb liidu eelarve kanda, eelkõige seoses laenuga, mis on tagatud üksnes manööverdamisruumiga, sõltumata Ukraina laenukoostöö mehhanismi toetusest, näiteks juhul, kui mehhanismi aluseks olevat sanktsioonirežiimi oluliselt muudetakse;
15. nõuab, et komisjon selgitaks, milline on võimalik koostoime ja täiendavus Ukraina rahastust (eelkõige esimese samba raames 2025. aastaks) ja makromajanduslikust finantsabist antava rahastamise vahel, ning selgitaks, kuidas see makromajanduslik finantsabi seotakse asjakohaste poliitiliste ja reformidega seotud tingimustega, mis on kooskõlas Ukraina rahastu ja eelkõige Ukraina kava tingimuslikkusega ja toetavad seda;
16. palub komisjonil esitada eelarvepädevatele institutsioonidele üksikasjad laenuhingutest sõltuvate kohustuste katmise kohta manööverdamisruumist;
17. tuletab meelde, et oleks vaja, et nõukogu mitmeaastast finantsraamistikku ühehäälselt uuesti muudaks, et laiendada liidu suutlikkust käsitleda Ukrainale antavat finantsabi kuni praeguse mitmeaastase finantsraamistiku lõpuni sarnaselt liikmesriikidele antava finantsabiga;
18. peab kahetsusväärseks selle ettepaneku kiireloomulisust, mis on osaliselt tingitud sellest, et komisjoni ettepanekus puudub paindlikkuse võimalus mitmeaastase finantsraamistiku muutmiseks, ja sellele järgnenud nõukogu otsusest, millega parlamenti survestati kaasseadusandjana väga piiratud aja jooksul tegutsema;
19. kutsub rahvusvahelise kaubanduse komisjoni kui vastutavat komisjoni üles tegema ettepanekut kiita heaks ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega luuakse Ukraina laenukoostöö mehhanism ja antakse Ukrainale erakorralist makromajanduslikku finantsabi.



## LISA: ÜKSUSED VÕI ISIKUD, KELLELT EELARVEHINNANGU RAPORTÖÖR SAI SISENDMATERJALI

Vastavalt kodukorra I lisa artiklile 8 kinnitab eelarvehinnangu raportöör, et ta sai eelarvehinnangu koostamisel enne selle komisjonis vastuvõtmist sisendmaterjali järgmistelt üksustelt või isikutelt:

<b>Üksus ja/või isik</b>
Alaline esindaja, Ungari esindus Euroopa Liidu juures

Eespool esitatud loetelu koostamise eest vastutab ainuisikuliselt eelarvehinnangu raportöör.

Kui loetelus on märgitud füüsiliste isikute nimi või ametikoht või mõlemad, kinnitab eelarvehinnangu raportöör, et ta on esitanud asjaomastele füüsilistele isikutele Euroopa Parlamendi andmekaitseteate nr 484 (<https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do>), milles on kindlaks määratud nende isikuandmete töötlemise suhtes kohaldatavad tingimused ja sellise töötlemisega seotud õigused.



## EELARVEHINNANGU ESITAVA KOMISJONI MENETLUS

<b>Pealkiri</b>	Ukraina laenukoostöö mehhanismi loomine ja Ukrainale erakorralise makromajandusliku finantsabi andmine
<b>Viited</b>	COM(2024)0426 – C10-0106/2024 – 2024/0234(COD)
<b>Vastutav(ad) komisjon(id):</b>	INTA
istungil teada andmise kuupäev	BUDG
<b>Eelarvehinnangu raportöör nimetamise kuupäev</b>	Janusz Lewandowski 23.9.2024
<b>Vastuvõtmise kuupäev</b>	7.10.2024
<b>Lõpphääletuse tulemus</b>	+: 31 –: 6 0: 0
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed</b>	Georgios Aftias, Isabel Benjumea Benjumea, Olivier Chastel, Nikolas Farantouris, Angéline Furet, Jens Geier, Thomas Geisel, Jean-Marc Germain, Andrzej Halicki, Alexander Jungbluth, Fabienne Keller, Janusz Lewandowski, Giuseppe Lupo, Ignazio Roberto Marino, Siegfried Mureşan, Fernando Navarrete Rojas, Victor Negrescu, Danuše Nerudová, João Oliveira, Ruggero Razza, Karlo Ressler, Bogdan Rzońca, Julien Sanchez, Lukas Sieper, Joachim Streit, Nils Ušakovs, Lucia Yar, Auke Zijlstra
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed</b>	Mohammed Chahim, Jonás Fernández, Niclas Herbst, Rasmus Nordqvist, Michele Picaro, Jussi Saramo, Kai Tegethoff
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud parlamendiliikmed kodukorra art 216 lg 7 alusel</b>	Tobias Cremer, Paulo Do Nascimento Cabral

## NIMELINE LÖPPHÄÄLETUS EELARVEHINNANGU ESITAVAS KOMISJONIS

31	+
ECR	Michele Picaro, Ruggero Razza, Bogdan Rzońca
NI	Lukas Sieper
PPE	Georgios Aftias, Isabel Benjumea Benjumea, Paulo Do Nascimento Cabral, Andrzej Halicki, Niclas Herbst, Janusz Lewandowski, Siegfried Mureşan, Fernando Navarrete Rojas, Danuše Nerudová, Karlo Ressler
Renew	Olivier Chastel, Fabienne Keller, Joachim Streit, Lucia Yar
S&D	Mohammed Chahim, Tobias Cremer, Jonás Fernández, Jens Geier, Jean-Marc Germain, Giuseppe Lupo, Victor Negrescu, Nils Ušakovs
The Left	Nikolas Farantouris, Jussi Saramo
Verts/ALE	Ignazio Roberto Marino, Rasmus Nordqvist, Kai Tegethoff

6	-
ESN	Alexander Jungbluth
NI	Thomas Geisel
PfE	Angéline Furet, Julien Sanchez, Auke Zijlstra
The Left	João Oliveira

0	0

Kasutatud tähised:

+ : poolt

- : vastu

0 : erapooletu