



Biudžeto komitetas

2024/0234(COD)

11.10.2024

BIUDŽETINIS VERTINIMAS

Biudžeto komiteto

pateiktas Tarptautinės prekybos komitetui

dėl pasiūlymo dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo
sukuriamas skolinimo Ukrainai bendradarbiavimo mechanizmas ir Ukrainai
suteikiama išskirtinė makrofinansinė pagalba
(COM(2024)0426 – C10-0106/2024 – 2024/0234(COD))

Biudžetinio vertinimo referentas: Janusz Lewandowski

PA_LegEvaluation

BIUDŽETINIS VERTINIMAS

pateiktas Tarptautinės prekybos komitetui dėl pasiūlymo dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo sukuriamas skolinimo Ukrainai bendradarbiavimo mechanizmas ir Ukrainai suteikiama išskirtinė makrofinansinė pagalba (COM(2024)0426 – C10-0106/2024 – 2024/0234(COD))

Biudžeto komitetas, vadovaudamasis Darbo tvarkos taisyklių 58 straipsniu, įvertino pasiūlymą ir padarė tokias išvadas:

- atsižvelgdamas į 2022 m. gruodžio 15 d. Tarybos reglamentą (ES, Euratomas) 2022/2496, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES, Euratomas) 2020/2093, kuriuo nustatoma 2021–2027 m. daugiametė finansinė programa¹,
- atsižvelgdamas į 2024 m. vasario 29 d. Tarybos reglamentą (ES, Euratomas) 2024/765, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES, Euratomas) 2020/2093, kuriuo nustatoma 2021–2027 m. daugiametė finansinė programa²,
- atsižvelgdamas į 2024 m. vasario 29 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) 2024/792, kuriuo nustatoma Ukrainos priemonė³,
- atsižvelgdama į 2022 m. gruodžio 14 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) 2022/2463, kuriuo nustatoma paramos Ukrainai teikimo 2023 m. priemonė (makrofinansinė pagalba +)⁴,
- atsižvelgdamas į 2022 m. vasario 28 d. Tarybos sprendimą (BUSP) 2022/335, kuriuo iš dalies keičiamas Sprendimas 2014/512/BUSP dėl ribojamųjų priemonių atsižvelgiant į Rusijos veiksmus, kuriais destabilizuojama padėtis Ukrainoje⁵,
- atsižvelgdamas į 2024 m. vasario 12 d. Tarybos sprendimą (BUSP) 2024/577, kuriuo iš dalies keičiamas Sprendimas 2014/512/BUSP dėl ribojamųjų priemonių atsižvelgiant į Rusijos veiksmus, kuriais destabilizuojama padėtis Ukrainoje⁶,
- atsižvelgdamas į 2024 m. gegužės 21 d. Tarybos sprendimą (BUSP) 2024/1470, kuriuo iš dalies keičiamas Sprendimas 2014/512/BUSP dėl ribojamųjų priemonių atsižvelgiant į Rusijos veiksmus, kuriais destabilizuojama padėtis Ukrainoje⁷,
- atsižvelgdamas į 2024 m. rugsėjo 23 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES, Euratomas) 2024/2509 dėl Sąjungos bendrajam biudžetui taikomų finansinių taisyklių⁸,
- atsižvelgdamas į 2020 m. gruodžio 16 d. Europos Parlamento, Europos Sąjungos

¹ OL L 325, 2022 12 20, p. 11, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2496/oj>.

² OL L, 2024/765, 2024 2 29, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj>.

³ OL L, 2024/792, 2024 2 29, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>.

⁴ OL L 322, 2022 12 16, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2463/oj>.

⁵ OL L 57, 2022 2 28, p. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/335/oj>.

⁶ OL L, 2024/577, 2024 2 14, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/577/oj>.

⁷ OL L, 2024/1470, 2024 5 22, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1470/oj>.

⁸ OL L, 2024/2509, 2024 9 26, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>.

Tarybos ir Europos Komisijos tarpinstitucinį susitarimą dėl biudžetinės drausmės, bendradarbiavimo biudžeto klausimais ir patikimo finansų valdymo, taip pat dėl naujų nuosavų išteklių, įskaitant veiksmų gaires dėl naujų nuosavų išteklių nustatymo⁹,

- A. kadangi Komisija pasiūlė Tarybos reglamento (ES, Euratomas) 2022/2496 dalinio pakeitimo projektą, kuriuo buvo suteikta galimybė neapibrėžtuosius įsipareigojimus, atsirandančius tik dėl 2023 ir 2024 m. finansinės paramos Ukrainai, traktuoti taip pat, kaip ir finansinę paramą valstybėms narėms;
- B. kadangi Ukrainai reikia didesnės ilgalaikės paramos biudžetui;
- C. kadangi tikimasi, kad Ukrainos finansavimo poreikiai gerokai viršys dabartines TVF prognozes ir 2025 m. iš viso sudarys mažiausiai 38 mlrd. USD, todėl sumos pagal ankstesnius makrofinansinės paramos (MFP), Ukrainos priemonės ir dabartinio MFP raundo etapus bus nepakankamos, kad būtų užtikrintas reikiamas paramos lygis, ypač 2026 ir 2027 m.;
- D. kadangi Tarybos sprendime (BUSP) 2024/577 nustatytos taisyklės dėl ypatingųjų pajamų, gaunamų iš imobilizuoto Rusijos valstybės turto, skyrimo Ukrainos taikos priemonei ir Ukrainos priemonei, atsižvelgiant į tai, kad šiuo metu ES finansų įstaigose saugomas 210 mlrd. EUR Rusijos centrinio banko turtas;
- E. kadangi G7 vadovai paskelbė, kad pradėdama įgyvendinti iniciatyva „Ypatingųjų pajamų paspartinimo paskolos Ukrainai“, pagal kurią Ukrainai turėtų būti suteikti 50 mlrd. USD ir tai būtų užtikrinta imobilizuotu Rusijos valstybės turto;
- F. kadangi kita TVF paskolos Ukrainai dalis taip pat susijusi su siūlomo reglamento įsigaliojimu;
 - 1. atkreipia dėmesį į pasiūlymą sukurti naują skolinimo Ukrainai bendradarbiavimo mechanizmą, pagal kurį bus teikiama negrąžintina finansinė parama, siekiant padėti Ukrainai grąžinti jos paramai skirtas paskolas, ir kuris bus daugiausia finansuojamas iš sumų, perkeltų pagal Tarybos reglamento (ES) Nr. 833/2014 XLI priedą¹⁰, taip pat iš bet kokių galimų sumų, susijusių su savanoriškais valstybių narių, trečiųjų valstybių ar kitų šaltinių įnašais, neviršijant 45 mlrd. EUR.;
 - 2. atkreipia dėmesį sąlygas ir įpareigojimus, kuriuos Ukraina turi įgyvendinti, kad gautų ir naudotų pagal skolinimo Ukrainai bendradarbiavimo mechanizmą teikiamą negrąžintina finansinę paramą, ypač į įpareigojimą grąžinti makrofinansinės pagalbos paskolos arba reikalavimus atitinkančių dvišalių paskolų pagrindinę sumą, mokėti palūkanas ir padengti bet kokias kitas išlaidas;
 - 3. atkreipia dėmesį į pasiūlymą sukurti naują makrofinansinės pagalbos Ukrainai priemonę, pagal kurią 45 metų laikotarpiu būtų teikiama iki 35 mlrd. EUR vertės parama, kol laukiama kitų įnašų pagal G7 susitarimą „Ypatingųjų pajamų paspartinimo paskolos Ukrainai“; atkreipia dėmesį į tai, kad Komisijos pasiūlymas, atrodo,

⁹ OL L 433I, 2020 12 22, p. 28, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2020/1222/oj.

¹⁰ 2014 m. liepos 31 d. Tarybos reglamentas (ES) Nr. 833/2014 dėl ribojamųjų priemonių atsižvelgiant į Rusijos veiksmus, kuriais destabilizuojama padėtis Ukrainoje, (OL L 229, 2014 7 31, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/833/oj>).

grindžiamas prielaida, kad Rusijos valstybės turtas bus imobilizuotas 45 metus, ir įvairiomis kitomis prielaidomis dėl būsimų ypatingųjų pajamų srautų, atsirandančių imobilizavus ES laikomą Rusijos valstybės turtą;

4. atkreipia dėmesį į tai, kad nėra lengvatinio laikotarpio MFP priemonės pagrindinei sumai arba palūkanoms grąžinti;
5. atkreipia dėmesį į tai, kad MFP priemonė, priešingai nei ankstesnės priemonės, nesuteikia Ukrainai galimybės prašyti palūkanų normų subsidijų, kurias dengia valstybės narės;
6. atkreipia dėmesį į tokias paramos teikimo išankstines sąlygas kaip veiksmingų demokratinių mechanizmų puoselėjimas, įskaitant daugiapartinę parlamentinę sistemą, teisinės valstybės principą ir pagarbą žmogaus teisėms, be kita ko, mažumoms priklausančių asmenų teisėms, ir atkreipia dėmesį į pasekmes, kurios kiltų dėl šių išankstinių sąlygų nesilaikymo arba nebeatitikimo;
7. atkreipia dėmesį į būsimas Komisijos ir Ukrainos derybas dėl Susitarimo memorandumo, kuriame būtų pateikiamos gairės dėl visų būsimų lėšų mokėjimų Ukrainai ir kuris turi atitikti kokybinius ir kiekybinius veiksmus, išdėstytus 2024 m. gegužės 14 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimo (ES) 2024/1447 dėl Ukrainos plano vertinimo patvirtinimo priede¹¹, ir visus jų pakeitimus; atkreipia dėmesį į tai, kad lėšų, skiriamų pagal bendradarbiavimo su Ukraina paskolų mechanizmą, vertinimo kriterijai yra suderinti su vertinimo kriterijais, nustatytais Reglamento (ES) 2024/792 18 straipsnyje, siekiant užtikrinti veiksmingą paramą ir optimalų išteklių naudojimą Ukrainos atsigavimui ir vystymuisi; ragina Komisiją ypač daug dėmesio skirti konsultacijoms su Aukščiausiaja Rada ir įtraukti atitinkamus suinteresuotuosius subjektus, įskaitant pilietinės visuomenės organizacijas;
8. atkreipia dėmesį į nuo Reglamento (ES) 2021/947 31 straipsnio 3 dalies antro sakinio nukrypti leidžiančią nuostatą¹², kuri reiškia, kad išorės veiksmų garantija nebus naudojama garantuoti sumų skolinimąsi teikiant šią makrofinansinę pagalbą, ir kad dėl to šios makrofinansinės pagalbos garantijų atidėjiniams bus naudojama manevringumo marža; ragina būti atsargiems plečiant skolinimosi apimtį be aiškaus garantijų mechanizmo, kad būtų užtikrinta, jog bet kokios papildomos paskolos nekeltų pavojaus Sąjungos finansiniam stabilumui;
9. atkreipia dėmesį į nuo Reglamento (ES) 2024/2509 214 straipsnio 1 dalies nukrypti leidžiančią nuostatą, kuria užkertamas kelias tam, kad būtų nustatyta atidėjinių norma dėl manevringumo maržos naudojimo garantijų atidėjiniams;
10. primena visas privalomas nuostatas, kurios turi būti įtrauktos į makrofinansinės pagalbos paskolos susitarimą, visų pirma nuostatas, susijusias su išankstiniu pasiskolintų sumų grąžinimu, jei būtų pripažinta, kad Ukraina vykde bet kokį

¹¹ OL L, 2024/1447, 2024 5 24, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj.

¹² 2021 m. birželio 9 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2021/947, kuriuo nustatoma Kaimynystės, vystomojo ir tarptautinio bendradarbiavimo priemonė „Globali Europa“, iš dalies keičiamas ir panaikinamas Europos Parlamento ir Tarybos sprendimas Nr. 466/2014/ES ir panaikinamas Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2017/1601 ir Tarybos reglamentas (EB, Euratomas) Nr. 480/2009, (OL L 209, 2021 6 14, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/oj>).

sukčiavimą, korupciją ar bet kokią kitą neteisėtą veiklą, kenkiančią Sąjungos finansiniams interesams;

11. atkreipia dėmesį į gražinimo susitarimus ir visų pirma į nuostolių padengimo srauto struktūrą, kuri turi būti nustatyta makrofinansinės pagalbos paskolos susitarime, ir į galimas pasekmes ES biudžetui;
12. atkreipia dėmesį į nuostatas dėl informacijos perdavimo Parlamentui ir Tarybai, kaip nustatyta Tarpinstituciniame susitarime dėl gero tarpinstitucinio bendradarbiavimo bei valdymo ir ypač vykdant metinę biudžeto procedūrą, siekiant užtikrinti visišką atskaitomybę ir prižiūrėti, kaip lėšos yra valdomos ir išmokamos; pripažįsta, kad reikia nedelsiant įgyvendinti siūlomą reglamentą, ir ragina į atitinkamą taisomojo biudžeto projektą įtraukti tik pakeitimus, susijusius su šio siūlomo reglamento įsigaliojimu; tikisi, kad šiame pasiūlyme bus pateikta naujausia informacija apie skolinimosi planą pagal Reglamento (ES, Euratomas) 2024/2509 52 straipsnio 1 dalies d punkto iii papunkčio trečią įtrauką; tikisi, kad bus laiku informuotas apie skolinimosi operacijų įgyvendinimą pagal Reglamento (ES, Euratomas) 2024/2509 223 straipsnio 4 dalies b punktą, įskaitant informaciją apie visus galimus išankstinius gražinimus ir rezervo sudarymą, jei taikytina;
13. atkreipia dėmesį į tai, kad pagal finansinę teisės akto pasiūlymo pažymą pasiūlymui įgyvendinti nebūtinos jokios papildomos žmogiškųjų išteklių ar administracinės išlaidos; pakartoja, kad supranta, jog nustatant naujus politikos prioritetus ar užduotis, turi būti skiriama pakankamai ir darbuotojų, kad jie būtų tinkamai įgyvendinti;
14. apgailestauja dėl to, kad pasiūlyme trūksta aiškumo dėl galutinės Sąjungos biudžeto atsakomybės, visų pirma kalbant apie paskolą, kurią garantuoja tik manevringumo marža, nepriklausomai nuo skolinimo Ukrainos mechanizmo paramos, pavyzdžiui, tuo atveju, jei iš esmės pasikeistų sankcijų režimas, kuriuo garantuojamas mechanizmas;
15. prašo Komisijos paaiškinti galimą finansavimo, teikiamo pagal Ukrainos priemonę, visų pirma pagal I ramstį 2025 m., ir pagal DFP, sąveiką ir papildomumą, ir paaiškinti, kaip pastaroji bus susieta su atitinkamomis politinėmis ir su reformomis susijusiomis sąlygomis, atitinkančiomis pagal Ukrainos priemonę, visų pirma pagal Ukrainos planą, nustatytas sąlygas ir jas remiančiomis;
16. prašo Komisijos pateikti biudžeto valdymo institucijai išsamią informaciją apie įsipareigojimų kaupimą manevringumo maržoje priklausomai nuo skolinimosi ir skolinimo operacijų;
17. primena, kad reikėtų labiau iš dalies pakeisti DFP, vienbalsiai priimtą Taryboje, siekiant išplėsti Sąjungos galimybes finansinę paramą Ukrainai vertinti taip pat kaip finansinę paramą valstybėms narėms iki dabartinės DFP galiojimo pabaigos;
18. apgailestauja dėl šio pasiūlymo skubumo, kurį iš dalies lėmė Komisijos pasiūlyme dėl DFP dalinio pakeitimo numatytas lankstumo trūkumas ir vėlesnis Tarybos sprendimas, kuriuo Parlamentas spaudžiamas per labai trumpą laiką atlikti savo kaip vienos iš teisėkūros institucijų darbą;
19. ragina Tarptautinės prekybos komitetą kaip atsakinga komitetą rekomenduoti pritarti

pasiūlymui dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo sukuriamas skolinimo Ukrainai bendradarbiavimo mechanizmas ir Ukrainai suteikiama išskirtinė makrofinansinė pagalba.

PRIEDAS. SUBJEKTAI ARBA ASMENYS, IŠ KURIŲ BIUDŽETINIO VERTINIMO REFERENTAS GAVO INFORMACIJOS

Pagal Darbo tvarkos taisyklių I priedo 8 straipsnį biudžetinio vertinimo referentas pareiškia, kad, rengdamas šį biudžetinį vertinimą, iki jo priėmimo komitete gavo informacijos iš šių subjektų ar asmenų:

Subjektas ir (arba) asmuo
Vengrijos atstovybės ES nuolatinis ir įgaliotasis ambasadorius ir nuolatinis atstovas

Šį sąrašą parengė ir visą atsakomybę už jį prisiima biudžetinio vertinimo referentas.

Jeigu sąrašė esančių fizinių asmenų tapatybę galima nustatyti pagal jų vardą ir pavardę, jų pareigas arba pagal abu požymius, biudžetinio vertinimo referentas pareiškia, kad jis atitinkamiems fiziniams asmenims pateikė Europos Parlamento pranešimą dėl duomenų apsaugos Nr. 484 (<https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do>), kuriame išdėstytos jų asmens duomenų tvarkymui taikomos sąlygos ir su tuo tvarkymu susijusios teisės.

BIUDŽETINĮ VERTINIMĄ TEIKIANČIO KOMITETO PROCEDŪRA

Pavadinimas	Skolinimo Ukrainai bendradarbiavimo mechanizmo sukūrimas ir išskirtinės makrofinansinės pagalbos Ukrainai suteikimas
Nuorodos	COM(2024)0426 – C10-0106/2024 – 2024/0234(COD)
Atsakingas komitetas	INTA
Paskelbimo plenariniame posėdyje data	BUDG
Biudžetinio vertinimo referentas (-ė) Paskyrimo data	Janusz Lewandowski 23.9.2024
Priėmimo data	7.10.2024
Galutinio balsavimo rezultatai	+: 31 –: 6 0: 0
Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę nariai	Georgios Aftias, Isabel Benjumea Benjumea, Olivier Chastel, Nikolas Farantouris, Angéline Furet, Jens Geier, Thomas Geisel, Jean-Marc Germain, Andrzej Halicki, Alexander Jungbluth, Fabienne Keller, Janusz Lewandowski, Giuseppe Lupo, Ignazio Roberto Marino, Siegfried Mureşan, Fernando Navarrete Rojas, Victor Negrescu, Danuše Nerudová, João Oliveira, Ruggero Razza, Karlo Ressler, Bogdan Rzońca, Julien Sanchez, Lukas Sieper, Joachim Streit, Nils Ušakovs, Lucia Yar, Auke Zijlstra
Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę pavaduojantys nariai	Mohammed Chahim, Jonás Fernández, Niclas Herbst, Rasmus Nordqvist, Michele Picaro, Jussi Saramo, Kai Tegethoff
Posėdyje per galutinį balsavimą pagal 216 straipsnio 7 dalį dalyvavę nariai	Tobias Cremer, Paulo Do Nascimento Cabral

GALUTINIS VARDINIS BALSAVIMAS NUOMONĘ TEIKIANČIAME KOMITETE

31	+
ECR	Michele Picaro, Ruggero Razza, Bogdan Rzońca
NI	Lukas Sieper
PPE	Georgios Aftias, Isabel Benjumea Benjumea, Paulo Do Nascimento Cabral, Andrzej Halicki, Niclas Herbst, Janusz Lewandowski, Siegfried Mureşan, Fernando Navarrete Rojas, Danuše Nerudová, Karlo Ressler
Renew	Olivier Chastel, Fabienne Keller, Joachim Streit, Lucia Yar
S&D	Mohammed Chahim, Tobias Cremer, Jonás Fernández, Jens Geier, Jean-Marc Germain, Giuseppe Lupo, Victor Negrescu, Nils Ušakovs
The Left	Nikolas Farantouris, Jussi Saramo
Verts/ALE	Ignazio Roberto Marino, Rasmus Nordqvist, Kai Tegethoff

6	-
ESN	Alexander Jungbluth
NI	Thomas Geisel
PfE	Angéline Furet, Julien Sanchez, Auke Zijlstra
The Left	João Oliveira

0	0

Sutartiniai ženklai:

+ : už

- : prieš

0 : susilaikė