



Comisia pentru bugete

2024/0234(COD)

11.10.2024

EVALUARE BUGETARĂ

a Comisiei pentru bugete

destinată Comisiei pentru comerț internațional

referitoare la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina și de acordare de asistență macrofinanciară excepțională Ucrainei
(COM(2024)0426 – C10-0106/2024 – 2024/0234(COD))

Raportor pentru evaluare bugetară Janusz Lewandowski

PA_LegEvaluation

EVALUARE BUGETARĂ

destinată Comisiei pentru comerț internațional referitoare la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina și de acordare de asistență macrofinanciară excepțională Ucrainei (COM(2024)0426 – C10-0106/2024 – 2024/0234(COD))

Comisia pentru bugete a efectuat, în temeiul articolului 58 din Regulamentul de procedură, o evaluare a propunerii și a constatat următoarele:

- având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) 2022/2496 al Consiliului din 15 decembrie 2022 de modificare a Regulamentului (UE, Euratom) 2020/2093 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027¹,
- având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) 2024/765 al Consiliului din 29 februarie 2024 de modificare a Regulamentului (UE, Euratom) 2020/2093 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027²,
- având în vedere Regulamentul (UE) 2024/792 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 februarie 2024 de instituire a Mecanismului pentru Ucraina³,
- având în vedere Regulamentul (UE) 2022/2463 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 decembrie 2022 de instituire a unui instrument pentru acordarea de sprijin Ucrainei pentru 2023 (asistență macrofinanciară+)⁴,
- având în vedere Decizia (PESC) 2022/335 a Consiliului din 28 februarie 2022 de modificare a Deciziei 2014/512/PESC privind măsuri restrictive având în vedere acțiunile Rusiei de destabilizare a situației în Ucraina⁵,
- având în vedere Decizia (PESC) 2024/577 a Consiliului din 12 februarie 2024 de modificare a Deciziei 2014/512/PESC privind măsuri restrictive având în vedere acțiunile Rusiei de destabilizare a situației în Ucraina⁶,
- având în vedere Decizia (PESC) 2024/1470 a Consiliului din 21 mai 2024 de modificare a Deciziei 2014/512/PESC privind măsuri restrictive având în vedere acțiunile Rusiei de destabilizare a situației în Ucraina⁷,
- având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 septembrie 2024 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii⁸,

¹ JO L 325, 20.12.2022, p. 11, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2496/oj>.

² JO L, 2024/765, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj>.

³ JO L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>.

⁴ JO L 322, 16.12.2022, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2463/oj>.

⁵ JO L 57, 28.2.2022, p. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/335/oj>.

⁶ JO L, 2024/577, 14.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/577/oj>.

⁷ JO L, 2024/1470, 22.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1470/oj>.

⁸ JO L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>.

- având în vedere Acordul interinstituțional din 16 decembrie 2020 dintre Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară, precum și privind noile resurse proprii, inclusiv o foaie de parcurs în vederea introducerii de noi resurse proprii⁹,
- A. întrucât Comisia a propus un proiect de modificare a Regulamentului (UE, Euratom) 2022/2496 al Consiliului, care a permis ca datoriile contingente care decurg din asistența financiară acordată Ucrainei pentru 2023 și 2024 să fie tratate în același mod ca asistența financiară pentru statele membre;
- B. întrucât este nevoie de un sprijin bugetar mai susținut pentru Ucraina;
- C. întrucât se preconizează că nevoile de finanțare ale Ucrainei vor depăși cu mult proiecțiile FMI și vor însuma cel puțin 38 de miliarde USD pentru 2025, ceea ce face ca sumele disponibile în cadrul rundelor anterioare de asistență macrofinanciară (AMF), al Mecanismului pentru Ucraina și al actualei runde de AMF să fie insuficiente pentru a asigura nivelul necesar de sprijin, în special pentru 2026 și 2027;
- D. întrucât Decizia (PESC) 2024/577 a Consiliului prevede norme pentru punerea în rezervă a veniturilor extraordinare provenite din activele statului rus imobilizate pentru Instrumentul financiar pentru pace în Ucraina și pentru Instrumentul pentru Ucraina, având în vedere că în prezent instituțiile financiare din UE dețin active ale Băncii Centrale a Rusiei în valoare de 210 miliarde EUR;
- E. întrucât liderii G7 au anunțat lansarea unor împrumuturi extraordinare de accelerare a veniturilor pentru Ucraina, pentru a pune la dispoziția Ucrainei 50 de miliarde USD, garantat prin active imobilizate ale statului rus;
- F. întrucât următoarea tranșă a împrumutului FMI pentru Ucraina depinde și ea de intrarea în vigoare a regulamentului propus,
 1. Ia act de propunerea de creare a noului Mecanism de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina, care va oferi sprijin financiar nerambursabil pentru a ajuta Ucraina să ramburseze împrumuturile acordate, finanțate în principal din sumele transferate în conformitate cu anexa XLI la Regulamentul (UE) nr. 833/2014 al Consiliului¹⁰, precum și din orice eventuale sume provenite din contribuții voluntare din partea statelor membre, a țărilor terțe sau din alte surse, până la 45 de miliarde EUR.
 2. Ia act de condițiile și obligațiile Ucrainei pentru a putea primi și a utiliza sprijinul financiar nerambursabil furnizat prin Mecanismul de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina, în special obligația de a rambursa principalul, dobânda și orice alte costuri ale împrumutului AMF sau ale împrumuturilor bilaterale eligibile.
 3. Ia act de propunerea de creare a unui nou instrument de asistență macrofinanciară în beneficiul Ucrainei, care să ofere sprijin de până la 35 de miliarde EUR, în așteptarea

⁹ JO L 433I, 22.12.2020, p. 28, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinsttit/2020/1222/oj.

¹⁰ Regulamentul (UE) nr. 833/2014 al Consiliului din 31 iulie 2014 privind măsuri restrictive având în vedere acțiunile Rusiei de destabilizare a situației în Ucraina (JO L 229, 31.7.2014, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/833/oj>).

altor contribuții în cadrul acordului G7 privind „Împrumuturile extraordinare pentru accelerarea veniturilor pentru Ucraina” și cu o durată de 45 de ani. În act de faptul că propunerea Comisiei pare să se bazeze pe ipoteza că activele statului rus vor rămâne imobilizate timp de 45 de ani și pe diverse ipoteze privind viitoarele fluxuri de venituri extraordinare generate de imobilizarea activelor suverane ruse deținute în UE.

4. În act de faptul că nu există o perioadă de grație pentru rambursarea principalului sau a dobânzii pentru instrumentul AMF.
5. În act de faptul că instrumentul AMF, spre deosebire de instrumentele anterioare, nu oferă Ucrainei opțiunea de a solicita subvenții la rata dobânzii, care să fie acoperite de statele membre.
6. În act de condiția prealabilă pentru sprijin, anume existența unor mecanisme democratice eficiente, inclusiv a unui sistem parlamentar pluripartit, a statului de drept, a respectării drepturilor omului, inclusiv ale minorităților, și în act de consecințele neîntrunirii sau ale încetării întrunirii acestei condiții prealabile.
7. În act de viitoarele negocieri dintre Comisie și Ucraina privind memorandumul de înțelegere, care conține îndrumările care vizează orice viitoare plăți în beneficiul Ucrainei și care trebuie să fie în concordanță cu etapele calitative și cantitative cuprinse în anexa la Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 a Consiliului din 14 mai 2024 de aprobare a evaluării Planului pentru Ucraina¹¹ și a oricăror modificări ale acesteia. În act de faptul că criteriile de evaluare pentru fondurile alocate prin mecanismul de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina sunt aliniate la criteriile de evaluare stabilite la articolul 18 din Regulamentul (UE) 2024/792, pentru a garanta un sprijin eficient și o utilizare optimă a resurselor pentru redresarea și dezvoltarea Ucrainei. Invită Comisia să acorde o atenție deosebită consultării Verhovnei Rada și implicării părților interesate relevante, inclusiv a organizațiilor societății civile.
8. În act de derogarea de la articolul 31 alineatul (3) a doua teză din Regulamentul (UE) 2021/947¹², care implică faptul că garanția pentru acțiunea externă nu va fi utilizată pentru a garanta împrumutul sumelor care urmează să fie împrumutate în cadrul acestei AMF și că, prin urmare, garanțiile pentru această AMF vor fi provizionate prin marja de manevră. Solicită prudență în prelungirea împrumuturilor fără un mecanism de garantare clar, asigurându-se că orice împrumut suplimentar nu pune în pericol stabilitatea financiară a Uniunii.
9. În act de derogarea de la articolul 214 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2024/2509, care împiedică introducerea unei rate de provizionare, ca urmare a utilizării marjei de manevră pentru provizionarea garanțiilor.
10. Reamintește toate dispozițiile obligatorii care trebuie incluse în Acordul de împrumut AMF, în special cele legate de rambursarea anticipată a sumelor împrumutate, dacă se

¹¹ JO L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj.

¹² Regulamentul (UE) 2021/947 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iunie 2021 de instituire a Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională - „Europa globală”, de modificare și abrogare a Deciziei nr. 466/2014/UE a Parlamentului European și a Consiliului și de abrogare a Regulamentului (UE) 2017/1601 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 480/2009 al Consiliului (JO L 209, 14.6.2021, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/oj>).

dovedește că Ucraina a comis acte de fraudă, corupție sau orice altă activitate ilegală care aduce atingere intereselor financiare ale Uniunii.

11. În act de modalitățile de rambursare, în special de structura în cascadă care urmează să fie stabilită în acordul de împrumut AMF și de eventualele efecte asupra bugetului UE.
12. În act de dispozițiile privind transmiterea informațiilor către Parlament și Consiliu, astfel cum sunt prevăzute în Acordul interinstituțional privind buna cooperare și guvernanta interinstituțională și, în special, în cadrul procedurii bugetare anuale, pentru răspunderea și controlul depline ale executării și efectuării plăților. În act că regulamentul trebuie aplicat de urgență și solicită ca proiectul de buget rectificativ (PBR) relevant să includă numai modificările care decurg din intrarea în vigoare a acestui regulament. Se așteaptă ca această propunere să ofere o actualizare a planului de împrumut în conformitate cu articolul 52 alineatul (1) litera (d) punctul (iii) a treia liniuță din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509. Parlamentul se așteaptă să fie informat în timp util cu privire la executarea împrumuturilor în conformitate cu articolul 223 alineatul (4) litera (b) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, inclusiv cu privire la eventualele rambursări anticipate și la constituirea unei rezerve, dacă este cazul.
13. În act de faptul că, potrivit fișei financiare legislative, punerea în aplicare a propunerii nu necesită resurse umane sau cheltuieli administrative. Reamintește că noile priorități sau sarcini de politică trebuie să fie însoțite de resurse și personal adecvate pentru a fi îndeplinite în mod corespunzător.
14. Regretă lipsa de claritate a propunerii privind răspunderea finală a bugetului Uniunii, în special în condițiile unui împrumut garantat exclusiv de marja de manevră, independent de Mecanismul de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina, de exemplu în cazul în care există modificări importante ale regimului de sancțiuni care susține mecanismul.
15. Solicită Comisiei să clarifice potențialele suprapuneri ale finanțării complementare furnizate de Mecanismul pentru Ucraina, în special pilonul I pentru 2025, și de AMF și să explice modul în care aceasta din urmă va fi legată de condițiile politice și de reformă aplicabile care sunt în concordanță cu condiționalitatea din cadrul Mecanismului pentru Ucraina și sprijină condiționalitatea din cadrul acestuia, în special Planul pentru Ucraina.
16. Solicită Comisiei să furnizeze autorității bugetare detalii cu privire la agregarea datoriilor la marja de manevră, contingente operațiunilor de împrumut și de credit.
17. Reamintește că este necesară o nouă modificare a CFM, ce trebuie adoptată cu unanimitate în Consiliu, pentru a extinde capacitatea Uniunii de a trata asistența financiară acordată Ucrainei în același mod ca și asistența financiară acordată statelor membre până la sfârșitul actualului CFM.
18. Regretă caracterul urgent al prezentei propunerii, care decurge parțial din lipsa de flexibilitate permisă de propunerea Comisiei de modificare a CFM și din decizia ulterioară a Consiliului prin care Parlamentul s-a văzut nevoit să colegificeze într-un interval de timp foarte limitat.

19. Invită Comisia pentru comerț internațional, care este comisie competentă, să recomande aprobarea propunerii de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina și de acordare de asistență macrofinanciară excepțională Ucrainei.

**ANEXĂ: ENTITĂȚILE SAU PERSOANELE DE LA CARE
RAPORTORUL PENTRU EVALUARE BUGETARĂ A PRIMIT CONTRIBUȚII**

Potrivit articolului 8 din anexa I la Regulamentul de procedură, raportorul pentru evaluare bugetară declară că a primit contribuții de la următoarele entități sau persoane pentru întocmirea evaluării bugetare, înainte de adoptarea acesteia de comisie:

Entitatea și/sau persoana
Ambasador plenipotențiar permanent și Reprezentant permanent, Reprezentanța Ungariei pe lângă UE

Următoarea listă este întocmită sub responsabilitatea exclusivă a raportorului pentru evaluare bugetară.

În cazul în care în listă sunt identificate persoane fizice prin numele sau funcția lor ori prin ambele elemente, raportorul pentru evaluare bugetară declară că a transmis persoanelor fizice în cauză Avizul Parlamentului European nr. 484 privind protecția datelor (<https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do>), în care sunt stabilite condițiile în care sunt prelucrate datele lor cu caracter personal, precum și drepturile legate de prelucrarea respectivă.

PROCEDURA COMISIEI SESIZATE PENTRU EVALUARE BUDGETARĂ

Titlu	Instituirea mecanismului de cooperare privind împrumuturile pentru Ucraina și acordarea de asistență macrofinanciară excepțională Ucrainei
Referințe	COM(2024)0426 – C10-0106/2024 – 2024/0234(COD)
Comisii competente	INTA
Data anunțului în plen	BUDG
Raportor pentru evaluare bugetară Data numirii	Janusz Lewandowski 23.9.2024
Data adoptării	7.10.2024
Rezultatul votului final	+: 31 –: 6 0: 0
Membri titulari prezenți la votul final	Georgios Aftias, Isabel Benjumea Benjumea, Olivier Chastel, Nikolas Farantouris, Angéline Furet, Jens Geier, Thomas Geisel, Jean-Marc Germain, Andrzej Halicki, Alexander Jungbluth, Fabienne Keller, Janusz Lewandowski, Giuseppe Lupo, Ignazio Roberto Marino, Siegfried Mureșan, Fernando Navarrete Rojas, Victor Negrescu, Danuše Nerudová, João Oliveira, Ruggero Razza, Karlo Ressler, Bogdan Rzońca, Julien Sanchez, Lukas Sieper, Joachim Streit, Nils Ušakovs, Lucia Yar, Auke Zijlstra
Membri supleanți prezenți la votul final	Mohammed Chahim, Jonás Fernández, Niclas Herbst, Rasmus Nordqvist, Michele Picaro, Jussi Saramo, Kai Tegethoff
Deputații vizați de articolul 216 alineatul (7) din Regulamentul de procedură prezenți la votul final	Tobias Cremer, Paulo Do Nascimento Cabral

**VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU EVALUARE BUGETARĂ**

31	+
ECR	Michele Picaro, Ruggero Razza, Bogdan Rzońca
NI	Lukas Sieper
PPE	Georgios Aftias, Isabel Benjumea Benjumea, Paulo Do Nascimento Cabral, Andrzej Halicki, Niclas Herbst, Janusz Lewandowski, Siegfried Mureşan, Fernando Navarrete Rojas, Danuše Nerudová, Karlo Ressler
Renew	Olivier Chastel, Fabienne Keller, Joachim Streit, Lucia Yar
S&D	Mohammed Chahim, Tobias Cremer, Jonás Fernández, Jens Geier, Jean-Marc Germain, Giuseppe Lupo, Victor Negrescu, Nils Ušakovs
The Left	Nikolas Farantouris, Jussi Saramo
Verts/ALE	Ignazio Roberto Marino, Rasmus Nordqvist, Kai Tegethoff

6	-
ESN	Alexander Jungbluth
NI	Thomas Geisel
PfE	Angéline Furet, Julien Sanchez, Auke Zijlstra
The Left	João Oliveira

0	0

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri