

# EURÓPAI PARLAMENT

2004



2009

*Költségvetési Ellenőrző Bizottság*

**2005/0019(CNS)**

4.5.2006

## VÉLEMÉNY

a Költségvetési Ellenőrző Bizottság részéről

a Gazdasági és Monetáris Bizottság részére

a 77/388/EGK irányelvnek a hozzáadottérték-adó kivetésére vonatkozó eljárás egyszerűsítésére, illetve az adókijátszások és adókikerülések megakadályozására szolgáló egyes intézkedések, valamint egyes, eltéréseket biztosító határozatok megszüntetése tekintetében történő módosításáról szóló tanácsi irányelvre irányuló javaslatról  
(COM(2005)0089 – C6-0100/2005 – 2005/0019(CNS))

A vélemény előadója: Herbert Bösch

PA\_Leg

## RÖVID INDOKOLÁS

A hatodik HÉA-irányelv 27. cikkének értelmében a Tanács a Bizottság javaslatára egyhangúlag minden tagállamot felhatalmazhat arra, hogy a hatodik HÉA-irányelvtől eltérő, különös intézkedéseket vezessen be az adókivetésre vonatkozó eljárás egyszerűsítésére, vagy az adókijátszások és adókikerülések egyes típusainak megakadályozására.

Jelenleg a tagállamok több mint 140 eltérést alkalmazhatnak. Ez a szám a közeljövőben emelkedni fog, mivel azok a tagállamok, amelyek 2004. május 1-jén csatlakoztak az EU-hoz, jelenleg nyújtják be eltérésekre vonatkozó kérelmeiket. Ezenfelül viszonylag rövid időn belül szinte biztosra vehető, hogy ezek az országok olyan egyéb, különös jogszabályi intézkedéseket hoznak, amelyek közösségi jogalapot tesznek szükségessé.

A Bizottság a Tanácsnak és az Európai Parlamentnek címzett 2000. június 7-i, a belső piac keretén belül a HÉA-rendszer működésének javítását célzó stratégiáról szóló közleményében<sup>1</sup> a jelenleg hatályban levő, nagyszámú eltérések némelyikének racionalizálására vállalkozott. A stratégiát felülvizsgáló és frissítő, 2003. október 20-i bizottsági közlemény<sup>2</sup> megerősítette ezt. A tervek szerint ez a racionalizálás minden tagállam számára bizonyos egyedi eltéréseket tenne lehetővé a hatodik HÉA-irányelv módosítása révén<sup>3</sup>. Azokról a hatékonynak bizonyult eltérésekről lenne szó, amelyek megoldottak már nem csak egy tagállamot érintő problémákat is.

Az eltérések száma, valamint a megoldandó problémák hasonló jellege arra a tényre utalnak, hogy az elmúlt években a HÉA-kikerülés és -csalás valós problémává vált.

A HÉA-csalások, különösen az ún. közösségen belüli körhintacsalások éves szinten rendkívül nagy kárt okoznak. Az Ifo Gazdaságkutató Intézet a nemzeti HÉA-veszteségeket Németországban a 2003-tól 2005-ig terjedő időszakban évente 17 000–18 000 millió euróra becsüli, ezek egy harmadát a több államra kiterjedő csalások okozzák. Más tagállamokban is milliárdos nagyságú HÉA-kiesések keletkeznek, amelyek akár az egyes tagállamok teljes bevételének 10%-át is elérhetik.

Ebben az összefüggésben emlékeztetni kell arra, hogy a HÉA kivetéséhez csak a tényleges bevételek vehetők alapul, és az elmaradó bevételek hátrányosan befolyásolják a Közösség saját forrásainak működését.

## MÓDOSÍTÁSOK

---

<sup>1</sup> COM(2000)0348 végleges.

<sup>2</sup> COM(2003)0614 végleges.

<sup>3</sup> A tagállamok forgalmi adóra vonatkozó jogszabályainak összehangolásáról szóló – közös hozzáadottértékadó-rendszer: egységes adóalap-megállapítás – 1977. május 17-i 77/388/EGK hatodik tanácsi irányelv (HL L 145., 1977.6.13., 1. o.). A legutóbb a 2006/18/EK irányelvvel (HL L 51., 2006.2.22., 12.o.) módosított irányelv.

A Költségvetési Ellenőrző Bizottság kéri az illetékes Gazdasági és Monetáris Bizottságot, hogy a következő módosításokat vegye át jelentésébe:

A Bizottság javaslata

A Parlament módosításai

Módosítás: 1

(1A) PREAMBULUMBEKEZDÉS (új)

*(1a) A tagállamok szorosan együtt működnek az Európai Csalásellenes Hivatallal (OLAF) annak érdekében, hogy elhárítsák a Közösség számára a hozzáadottértékadó-rendszerben – különösen a több államra kiterjedő tevékenység által – okozott pénzügyi károkat. Erre a tagállamok a Szerződés 280. cikkében kötelezettséget vállaltak.*

Módosítás: 2

1. CIKK (7A) BEKEZDÉS (új)  
30a. cikk (új) (77/388/EGK irányelv)

*(7a) Az alábbi cikk kerül beillesztésre:*

*„30a. cikk*

*Annak érdekében, hogy elhárítsák a hozzáadottértékadó-rendszerben a több államra kiterjedő csalások – különösen az ún. körhintacsálások – által a Közösség számára okozott pénzügyi károkat, a tagállamok utasítják illetékes hatóságait, hogy szorosan működjenek együtt az Európai Csalásellenes Hivatallal (OLAF). A Bizottság éves beszámolójának keretében a Szerződés 280. cikk 5. bekezdésének megfelelően rendszeresen beszámol az Európai Parlamentnek az elért eredményekről.”*

Módosítás: 3

1. CIKK (7B) BEKEZDÉS (új)

34a. cikk (új) (77/388/EGK irányelv)

*(7b) Az alábbi cikk kerül beillesztésre:*

*„34a. cikk*

*A hosszútávon legjobbnak bizonyuló HÉA-beszedési európai uniós intézkedések meghatározása érdekében a Bizottság átfogó összegzést készít, amely elemzi a témáról alkotott tagállami véleményeket és meghatározza a rendszer fordított adózási modellre való megváltoztatásának számos, különféle következményét, így a tagállamok és az Unióban működő vállalkozások számára adódó előnyeit és hátrányait.*

## ELJÁRÁS

<b>Cím</b>	A 77/388/EGK irányelvnek a hozzáadottérték-adó kivetésére vonatkozó eljárás egyszerűsítésére, illetve az adókijátszások és adókikerülések megakadályozására szolgáló egyes intézkedések, valamint egyes, eltéréseket biztosító határozatok megszüntetése tekintetében történő módosításáról szóló tanácsi irányelvre irányuló javaslatról
<b>Hivatkozások</b>	COM(2005)0089 – C6-0100/2005 – 2005/0019 (CNS)
<b>Illetékes bizottság</b>	ECON
<b>Véleményt nyilvánított</b> A plenáris ülésen való bejelentés dátuma	CONT 27.4.2005
<b>Megerősített együttműködés - a plenáris ülésen való bejelentés dátuma</b>	
<b>A vélemény előadója</b> A kijelölés dátuma	Herbert Bösch 20.4.2005
<b>A vélemény korábbi előadója</b>	
<b>Vizsgálat a bizottságban</b>	19.4.2006
<b>Elfogadás dátuma</b>	4.5.2006
<b>A zárószavazás eredménye</b>	+: 13 -: 0: 1
<b>A zárószavazáson jelen lévő képviselők</b>	Herbert Bösch, Paul van Buitenen, Simon Busuttill, Fazakas Szabolcs, Ingeborg Gräßle, Ona Juknevičienė, Nils Lundgren, Hans-Peter Martin, Jan Mulder, Borut Pahor, José Javier Pomés Ruiz, Bart Staes, Kyösti Virrankoski
<b>A zárószavazáson jelen lévő póttag(ok)</b>	Janusz Wojciechowski
<b>A zárószavazáson jelen lévő póttagok (178. cikk (2) bekezdés)</b>	