

EUROPAPARLAMENTET

2004



2009

Budgetkontrollutskottet

2005/0019(CNS)

4.5.2006

YTTRANDE

från budgetkontrollutskottet

till utskottet för ekonomi och valutafrågor

över förslaget till rådets direktiv om ändring av direktiv 77/388/EEG när det gäller vissa åtgärder för att förenkla uppbörden av mervärdesskatt och för att förhindra skattefusk eller skatteundandragande samt om upphävande av vissa beslut om tillstånd till avvikelser
(KOM(2005)0089 – C6-0100/2005 – 2005/0019(CNS))

Föredragande: Herbert Bösch

PA_Leg

KORTFATTAD MOTIVERING

Enligt artikel 27 i det sjätte mervärdesskattedirektivet¹ får rådet enhälligt på kommissionens förslag bemyndiga varje medlemsstat att genomföra särskilda åtgärder som avviker från bestämmelserna i det sjätte mervärdesskattedirektivet för att förenkla skatteuttaget eller för att hindra vissa typer av skatteflykt eller skatteundandragande.

För närvarande är över 140 tillstånd till avvikelser i kraft i medlemsstaterna. Deras antal kommer att öka inom den närmaste framtiden, eftersom de medlemsstater som anslöt sig till EU den 1 maj 2004 nu lämnar in ansökningar om avvikelser. Dessutom kommer dessa länder inom en relativt nära framtid med största sannolikhet att upptäcka andra särskilda åtgärder i sin lagstiftning för vilka det behövs en gemenskapsrättslig grund.

I sitt meddelande till rådet och Europaparlamentet av den 7 juni 2000 om en strategi för förbättring av mervärdesskattesystemets funktion inom ramen för den inre marknaden² förband sig kommissionen att företa en viss rationalisering när det gäller det stora antal avvikelser som nu är i kraft. Detta åtagande upprepades i kommissionens meddelande av den 20 oktober 2003 om resultatuppföljning och uppdatering av prioriteringarna i strategin på mervärdesskatteområdet³. I det meddelandet angavs att ett led i denna rationalisering skulle vara att utsträcka möjligheten att tillämpa vissa enskilda avvikelser till samtliga medlemsstater genom en ändring av det sjätte mervärdesskattedirektivet. Det skulle gälla de avvikelser som redan visat sig vara verkningsfulla och som avser problem som är gemensamma för flera medlemsstater.

Det stora antalet avvikelser och likheten mellan de problem som åtgärdas genom dem visar att skatteundandragande och skattefusk under senare år har blivit ett mycket påtagligt problem på mervärdesskatteområdet.

Skattefusket, särskilt genom så kallat karusellbedrägeri inom EU, leder årligen till mycket omfattande förluster. Tyska Ifo-institutet för ekonomisk forskning uppskattar den totala årliga förlusten av nationella skatteintäkter för Tyskland under åren 2003–2005 till 17-18 miljarder EUR, varav en tredjedel beror på gränsöverskridande bedrägerier. Andra medlemsstater uppvisar också miljardbelopp i förlorade skatteintäkter, som uppskattas till upp till 10 procent av deras totala intäkter.

Det bör i detta sammanhang erinras om att endast de faktiska intäkterna från uppbörden av egna medel från mervärdesskatt kan tas med i beräkningen och att förlusterna således underminerar systemet för gemenskapernas egna medel.

¹ Rådets sjätte direktiv 77/388/EEG av den 17 maj 1977 om harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning rörande omsättningsskatter – Gemensamt system för mervärdesskatt: enhetlig beräkningsgrund (EGT L 145, 13.6.1977, s. 1). Direktivet senast ändrat genom direktiv 2006/18/EG (EUT L 51, 22.2.2006, s. 12).

² KOM(2000)0348.

³ KOM(2003)0614.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Budgetkontrollutskottet uppmanar utskottet för ekonomi och valutafrågor att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

Kommissionens förslag

Parlamentets ändringar

Ändringsförslag 1
SKÄL 1A (nytt)

(1a) I syfte att förhindra ekonomiska förluster på mervärdesskatteområdet i gemenskapen – särskilt sådana förluster som uppstår genom gränsöverskridande verksamheter – vilket medlemsstaterna förbundit sig att göra genom artikel 280 i EG-fördraget, bör medlemsstaterna nära samarbeta med Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (OLAF).

Ändringsförslag 2
ARTIKEL 1, PUNKT 7A (ny)
Artikel 30a (ny) (direktiv 77/388(EEG))

(7a) Följande artikel skall infogas:

Artikel 30a

*I syfte att motverka att det gränsöverskridande bedrägeriet på mervärdesskatteområdet, särskilt det som kallas karusellbedrägeri, skadar gemenskapens ekonomiska intressen, skall medlemsstaterna uppmana sina behöriga myndigheter att vid misstanke om bedrägeri på detta område nära samarbeta med Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (OLAF).
Kommissionen skall inom ramen för årsrapporten enligt artikel 280.5 i EG-fördraget regelbundet rapportera till Europaparlamentet om framsteg på detta område.*

Ändringsförslag 3
ARTIKEL 1, PUNKT 7B (ny)
Artikel 34a (ny) (direktiv 77/388(EEG))

(7b) Följande artikel skall infogas:

Artikel 34a

I syfte att fastställa de bästa långsiktiga reglerna för uppbörd av mervärdesskatt i Europeiska unionen skall kommissionen utarbeta en omfattande och jämförande översikt i vilken de nationella diskussionerna om detta tema granskas och de många och skiftande konsekvenserna av en övergång till ett system med omvänd betalningsskyldighet samt för- och nackdelarna för EU-länderna och de företag som är verksamma i Europeiska unionen tas upp.

ÄRENDETS GÅNG

Titel	Förslaget till rådets direktiv om ändring av direktiv 77/388/EEG när det gäller vissa åtgärder för att förenkla uppbörden av mervärdesskatt och för att förhindra skattefusk eller skatteundandragande samt om upphävande av vissa beslut om tillstånd till avvikelser
Referensnummer	KOM(2005)0089 – C6-0100/2005 – 2005/0019(CNS)]
Ansvarigt utskott	ECON
Yttrande Tillkännagivande i kammaren	CONT 27.4.2005
Förstärkt samarbete – tillkännagivande i kammaren	
Föredragande av yttrande Utnämning	Herbert Bösch 20.4.2005
Tidigare föredragande av yttrande	
Behandling i utskott	19.4.2005
Antagande	4.5.2005
Slutomröstning: resultat	+: 13 -: 1 0: 1
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Herbert Bösch, Paul van Buitenen, Simon Busuttil, Szabolcs Fazakas, Ingeborg Gräßle, Ona Juknevičienė, Nils Lundgren, Hans-Peter Martin, Jan Mulder, Borut Pahor, José Javier Pomés Ruiz, Bart Staes, Kyösti Virrankoski
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Janusz Wojciechowski
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 178.2)	