



Budgetkontroludvalget

2015/2104(INI)

24.9.2015

UDTALELSE

fra Budgetkontroludvalget

til Udenrigsudvalget

EU's rolle i FN - Hvordan EU's udenrigspolitiske mål bedre kan nås
(2015/2104(INI))

Ordfører for udtalelse: Ryszard Czarnecki

PA_NonLeg

FORSLAG

Budgetkontroludvalget opfordrer Udenrigsudvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

- der henviser til den finansielle og administrative rammeaftale (FAFA) mellem EU og FN (fra 2003) og addendum 1 hertil (fra 2014),
 - A. der henviser til, at 2015 er et vigtigt år for omdefinering af den måde, hvorpå globale aktører og institutioner arbejder sammen, ved at der defineres nye former for fremdrift og modus operandi, navnlig for at sikre bedre resultater for så vidt angår forpligtelser i forbindelse med EU's eksterne politikker;
 - B. der henviser til, at EU har stor erfaring med internationalt samarbejde om at tackle globale udfordringer og yde udviklingsstøtte og humanitær bistand til mange dele af verden;
 - C. der henviser til, at EU's forsvarsbudget er betydeligt, og at EU's finansielle bidrag til FN's fredsbevarende missioner er betragteligt;
 - D. der henviser til, at EU's eksterne indsats kanaliseres gennem internationale organisationer, som enten står for gennemførelsen af EU-midler eller medfinansierer projekter sammen med EU, herunder udfordringer med hensyn til tilsyn og styring;
 - 1. understreger behovet for at forbedre FN's effektivitet, ansvarlighed og gennemsigtighed, især i forhold til anvendelsen af EU-midler og gennemførelsen af internationalt vedtagne strategiske retningslinjer og udviklingsmål;
 - 2. opfordrer EU's og FN's relevante institutioner til fuldt ud at respektere og gennemføre den finansielle og administrative rammeaftale (FAFA); anmoder Kommissionen om at aflægge rapport til Parlamentet om gennemførelsen af FAFA og retningslinjerne i forbindelse med aftalen og om at identificere områder, hvor der er behov for forbedringer, og fremsætte relevante forslag i denne henseende;
 - 3. mener, at en tilnærmelse af de respektive forvaltningssystemer bør koncentrereres om fastlæggelse og løbende udveksling af god praksis med henblik på at etablere ensartede og bæredygtige kerneprincipper for sikkerhed i overensstemmelse med EU's finansforordning; opfordrer i denne henseende til åbenhed på begge sider, således at europæiske revisorer kan få adgang til detaljerede oplysninger om FN's regnskaber;
 - 4. minder om, at EU og dets medlemsstater tilsammen er den største økonomiske bidragsyder til FN's budget; påpeger derfor, at det i overensstemmelse med ånden i initiativet "Delivering as One" (en leder, et budget, et program, et kontor) er nødvendigt at sikre, at de EU-midler, der kanaliseres gennem FN, bliver mere synlige og udnyttes effektivt; henstiller, at FN og Kommissionen holder Parlamentet behørigt underrettet om FN's anvendelse af EU-bidrag;
 - 5. opfordrer FN og FN's relevante institutioner til fortsat at uddybe deres samarbejde med EU med henblik på løbende at lade de to forvaltningsmekanismer nærme sig hinanden ved bl.a. en fortsat udvikling af omfattende og fornuftige tilsyns-, rapporterings- og

kontrollsystemer; minder om, at et struktureret samarbejde mellem EU og FN er den eneste effektive måde til at forhindre ineffektiv anvendelse af midler og overlappning af aktiviteter;

6. mener, at FN og EU som en del af det interinstitutionelle partnerskab bør forbedre deres risikostyring, det samlede finansielle tilsyn og forvaltningsrammen, og at revisionsfunktionerne bør sammenligne deres data, metoder og resultater;
7. mener, at innovative tilgange til finansiering giver en vigtig mulighed for at gøre udviklingsfinansieringen mere tilgængelig og effektiv ved at identificere nye finansieringskilder, -mekanismer og finansieringstekniske instrumenter; mener, at innovative tilgange til finansiering især bør bruge offentlig finansiering til at skabe nye finansieringsstrømme, fremme private investeringer og markedsfinansiering og maksimere effekten af de eksisterende offentlige og private midler;
8. glæder sig over, at kanaliseringen af EU-midler gennem FN giver Unionen mulighed for at nå ud til regioner af verden, som den ikke ville kunne nå på egen hånd; er opmærksom på den store risiko, der er forbundet med levering af bistand i konfliktramte regioner; beklager imidlertid, at rapporteringen til Kommissionen fra de partnerorganisationer, der er ansvarlige for at gennemføre Unionens budget som led i en indirekte forvaltning, ofte er forsinket, ufuldstændig eller ikke tilstrækkeligt resultatorienteret, hvorfor Kommissionen er afskåret fra at udøve sin kontrolfunktion korrekt;
9. glæder sig i denne forbindelse over, at medlovgiverne for nylig er nået til enighed om at ændre finansforordningen, således at FN og andre lignende partnerorganisationer forpligtes til at underrette Kommissionen, hvis de konstaterer uregelmæssigheder eller svig, der skader Unionens budget; mener dog, at man bør styrke Kommissionens muligheder for at foretage en direkte vurdering af, om de EU-midler, der er kanaliseret via FN, anvendes korrekt, effektivt og bæredygtigt;
10. insisterer på nødvendigheden af at opnå den højeste grad af gennemsigtighed og institutionel ansvarlighed på alle niveauer ved at sikre adgang til udtømmende og velfunderede budgetoplysninger og finansielle data vedrørende projekter med EU-støtte, således at Parlamentet har mulighed for at gennemføre sin kontrol; opfordrer til en styrkelse af FN's offentlighedspolitik for så vidt angår hensigter, støttemodtagere og finansiering, navnlig for FN's revisions- og evalueringsrapporter, med henblik på at opnå en bedre forvaltning af EU's midler;
11. mener, at det er afgørende at sikre Unionens synlighed, navnlig i medfinansierede initiativer og multidonorinitiativer, hvor der er investeret EU-midler; er af den opfattelse, at der hurtigt skal forelægges regelmæssige oplysninger om sammenlægning af midler (herunder trustfonde), idet EU-midlers fungibilitet og sporbarhed er vigtige spørgsmål;
12. insisterer på, at det fremtidige samarbejde og en fremtidig ramme bør fremme og tilskynde til, at alle berørte parter søger at afdække og udnytte innovative kilder, mekanismer og instrumenter i tæt samarbejde med multilaterale banker og andre donorer og sikre, at disse nye finansieringskilder er i fuld overensstemmelse med principperne om åbenhed, ansvarlighed og effektivitet;
13. minder om, at FN skal træffe passende foranstaltninger til at offentliggøre, når aktioner

modtager EU-midler, for at sikre synlighed og anerkendelse i lighed med andre internationale donorer, samtidig med at det udbreder Unionens og FN's fælles værdier såsom fremme af menneskerettigheder og retsstatsprincippet, styrkelse af miljø- og arbejdsmarkedsstandarder og generel støtte til bæredygtig udvikling og en inklusiv økonomisk vækst i alle FN's interventioner;

14. understreger, at alle samfinansierede aktiviteter nøje skal følge og være i overensstemmelse med EU's generelle strategi og prioritetsområder på grundlag af politiske præferencer såvel som økonomiske og finansielle kriterier, som bør afspejles i forvaltningsresultaterne;
15. understreger, at EU tilslutter sig tanken om, at FN skal være "egnet til formålet" og stadig mere effektiv; mener, at nye og voksende udfordringer afføder nye funktioner for FN, hvilket igen vil kræve en nytænkning af ledelse og finansieringsmetoder; mener, at det fortsat bør være en prioritet for EU at sikre en forsvarlig forvaltning af FN's finansielle midler og personale, herunder i forhandlingerne om FN's næste almindelige budget og FN's budgetter til fredsbevarende missioner;
16. opfordrer både EU og FN til at engagere sig i den bedst mulige operationelle koordinering med hensyn til komplementaritet for således systematisk at udforske de bedste muligheder og synergier samt den optimale løftestangeffekt hvad angår støtte til og gennemførelse af EU's politiske mål, navnlig mellem EU's udviklingspolitikker og andre eksterne foranstaltninger, såsom menneskerettigheder, migration og flygtninge, sikkerhed, stabilitet og konfliktforebyggelse;
17. opfordrer EU og FN til hurtigst muligt at styrke deres ekspertise og strategiske og planlægningsmæssige tilgang i de forskellige indsatsområder og navnlig deres samarbejde om risikostyringsinstrumenter (finansielle, driftsmæssige eller landerisici) for bedre at målrette støtten mod de områder, hvor behovet er størst; opfordrer til en korrekt gennemførelse af strenge betingelser, navnlig forekomsten eller udviklingen af indikatorer for god forvaltningspraksis i den offentlige sektor i partnerlandene;
18. minder om, at princippet om merværdi også finder anvendelse på EU's støtte til FN's aktiviteter, og opfordrer Kommissionen til systematisk og detaljeret at rapportere om, hvilken merværdi en sådan finansiering skaber sammenlignet med direkte støtte fra medlemsstaterne og med EU's og/eller medlemsstaternes egen gennemførelse af disse aktiviteter;
19. er af den opfattelse, at den resultatorienterede tilgang i lyset af det fokus, der er på resultater af Unionens bistand, skal forbedres gennem indførelsen af en resultatmæssig ansvarlighed og rammer for resultatmåling, som gør det muligt at vurdere projekternes soliditet hvad angår økonomisk og social bæredygtighed og evaluere projekternes effektivitet;
20. støtter en permanent dialog om kvaliteten og bæredygtigheden af de opnåede resultater inden for partnerskabet mellem FN og EU, der også er knyttet til det generelle spørgsmål om konsekvens og sammenhæng i interventioner; mener, at resultatindikatorerne og deres konvergens bør udvikles yderligere med henblik på at øge projekternes effektivitet, sikre en reel merværdi og opnå en større udviklingsmæssig virkning;

21. understreger det centrale princip, at en nultolerancepolitik i forhold til svig og korruption og styrkelse af integritet og etiske regler er af stor betydning for EU; opfordrer til en uddybning af forbindelserne mellem FN's institutioner og organer og Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) gennem vedtagelsen af OLAF's retningslinjer for udveksling af information og strategier.

RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET

Dato for vedtagelse	22.9.2015
Resultat af den endelige afstemning	+: 26 -: 2 0: 0
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Nedzhmi Ali, Louis Aliot, Inés Ayala Sender, Zigmantas Balčytis, Ryszard Czarnecki, Dennis de Jong, Tamás Deutsch, Martina Dlabajová, Jens Geier, Ingeborg Gräßle, Rina Ronja Kari, Verónica Lope Fontagné, Monica Macovei, Dan Nica, Georgi Pirinski, Petri Sarvamaa, Claudia Schmidt, Igor Šoltes, Bart Staes, Marco Valli, Derek Vaughan, Anders Primdahl Vistisen
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Richard Ashworth, Cătălin Sorin Ivan, Karin Kadenbach, Marian-Jean Marinescu, Markus Pieper, Julia Pitera, Miroslav Poche, Patricija Šulin
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere (forretningsordenens art. 200, stk. 2)	Raymond Finch