



Budgetkontroludvalget

2014/2248(INI)

13.10.2016

UDTALELSE

fra Budgetkontroludvalget

til Udvalget om Konstitutionelle Anliggender

om mulige udviklingstendenser og justeringer af Den Europæiske Unions
nuværende institutionelle struktur
(2014/2248(INI))

Ordfører for udtalelse: Petri Sarvamaa

PA_NonLeg

FORSLAG

Budgetkontroludvalget opfordrer Udvalget om Konstitutionelle Anliggender, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

- A. der henviser til, at gennemsigtighed i og kontrol med de offentlige regnskaber er overordnede demokratiske principper, som også gælder for EU;
- B. der henviser til, at alle EU-institutioner uden undtagelse burde være gennemsigtige og fuldt ansvarlige over for EU-borgerne for så vidt angår de midler, de som EU-institutioner er blevet betroet;
- C. der henviser til, at dechargeproceduren udgør en del af begrebet repræsentativt demokrati;
 1. mener, at Parlamentets beføjelser til at kontrollere og overvåge gennemførelsen af EU-budgettet er afgørende for at sikre, at institutionerne reelt er ansvarlige, og derfor bør styrkes;
 2. understreger, at enhver ændring af en eller flere EU-institutioners beføjelser bør gå hånd i hånd med foranstaltninger til beskyttelse af den demokratiske og finansielle ansvarlighed i disse institutioner og navnlig bør ledsages af foranstaltninger, der sikrer, at Parlamentet udøver fuld budgetmæssig kontrol, hver gang EU's finansielle interesser er berørt;
 3. bemærker, at listen over institutioner, som er fastsat i artikel 13 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), adskiller sig fra den, der er fastsat i artikel 2 i finansforordningen; mener, at finansforordningen allerede afspejler den nuværende praksis;
 4. mener, at der er nogle få tilfælde, hvor ordlyden i TEUF afviger fra traktatens praksis og ånd; er af den opfattelse, at disse uoverensstemmelser skal korrigeres i overensstemmelse med principperne om demokrati og gennemsigtighed;
 5. minder om, at hver af institutionerne som fastsat i finansforordningens artikel 2, litra b), har autonomi til at gennemføre deres egen budgetsektion i henhold til finansforordningens artikel 55; påpeger, at en sådan autonomi også indebærer en betydelig grad af ansvar for så vidt angår anvendelsen af bevillingerne;
 6. påpeger, at et reelt tilsyn med institutionernes og organernes gennemførelse af EU-budgettet kræver god tro og et mere effektivt samarbejde med Parlamentet og fuld gennemsigtighed for så vidt angår anvendelsen af midler samt et årligt opfølgingsdokument fra alle institutionerne om Parlamentets dechargehenstillinger; beklager, at Rådet ikke overholder denne procedure, og mener, at denne mangeårige tilstand er utilbørlig og undergraver hele Unionens omdømme;
 7. bemærker, at proceduren med at meddele decharge individuelt til de enkelte EU-institutioner og -organer er en mangeårig praksis, som er udviklet med henblik på at sikre gennemsigtighed og demokratisk ansvarlighed over for EU's skatteydere og som et middel til at kontrollere relevansen og gennemsigtigheden af anvendelsen af EU's midler; understreger, at denne praksis reelt tilsikrer Parlamentets ret og pligt til at kontrollere hele

EU-budgettet; minder om Kommissionens synspunkt, som blev fremsat i januar 2014, om, at alle institutioner uden undtagelse fuldt ud skal tage del i opfølgingsprocessen i forhold til de bemærkninger, som Europa-Parlamentet fremfører i dechargeproceduren, og konsekvent bør samarbejde med henblik på at sikre en velfungerende dechargeprocedure;

8. kræver, at institutionerne for at sætte Parlamentet i stand til at træffe en informeret afgørelse om meddelelse af decharge forelægger deres årlige aktivitetsrapport direkte for Parlamentet og give Parlamentet fuldstændige oplysninger som svar på dets spørgsmål under dechargeproceduren;
9. er af den opfattelse, at TEUF er nødt til at sikre Parlamentets kontrolbeføjelse over hele EU-budgettet og ikke kun den del, der forvaltes af Kommissionen; opfordrer derfor indtrængende til, at kapitel 4 i afsnit II - Finansielle bestemmelser - i TEUF ajourføres i konsekvens heraf, så alle institutioner og organer kommer til at være omfattet af de rettigheder og pligter, der er fastsat i dette kapitel, og i overensstemmelse med finansforordningen;
10. understreger, at alle medlemsstaterne bør være forpligtet til at indsende en årlig erklæring med henblik på at redegøre for deres anvendelse af EU-midler;
11. anmoder om, at finansforordningen ændres med henblik på at præcisere formålet med dechargeproceduren og tilvejebringe retsmidler til at sikre, at dechargeproceduren overholdes, herunder eventuelle håndhævelsesforanstaltninger til sikring af passende opfølgning såsom f.eks. anvendelsen af sanktioner; fremhæver, at dette bør ske for at holde EU-institutionerne ansvarlige med henblik på at beskytte EU-borgernes finansielle interesser; understreger, at der ikke bør være nogen undtagelser;
12. anerkender Revisionsrettens afgørende rolle med hensyn til at sikre en bedre og mere intelligent udnyttelse af EU-budgettet, afsløre tilfælde af svig, korruption og ulovlig brug af EU-midler samt med hensyn til at afgive en sagkyndig udtalelse om, hvordan EU's midler kan forvaltes bedre; minder om betydningen af Revisionsrettens rolle som en offentlig europæisk revisionsmyndighed;
13. mener, at det i betragtning af den vigtige rolle, som Den Europæiske Revisionsret spiller i forbindelse med at revidere inddrivelsen og udnyttelsen af EU's midler, er yderst vigtigt, at institutionerne fuldt ud tager hensyn til dens anbefalinger;
14. bemærker, at Revisionsrettens sammensætning og udnævnelsesprocedure er fastsat i artikel 285 og 286 i TEUF; mener, at Parlamentet og Rådet bør stå på lige fod i forbindelse med udnævnelse af medlemmer af Revisionsretten for at sikre demokratisk legitimitet, gennemsigtighed og medlemmernes fuldstændige uafhængighed; opfordrer Rådet til fuldt ud at acceptere de beslutninger, som Parlamentet træffer efter høring af kandidater, der er indstillet som medlemmer af Revisionsretten;
15. beklager dybt, at nogle udnævnelsesprocedurer har ført til konflikter mellem Parlamentet og Rådet vedrørende kandidater; understreger, at det ifølge traktaten er Parlamentets opgave at evaluere de indstillede kandidater; understreger, at disse konflikter kan skade Revisionsrettens gode samarbejdsforbindelser med ovennævnte institutioner og potentielt kan få alvorlige negative konsekvenser for Revisionsrettens troværdighed og dermed dens effektivitet; er af den opfattelse, at Rådet i en ånd af godt samarbejde mellem EU-

institutionerne bør acceptere de beslutninger, Parlamentet træffer efter høringerne.

16. minder om de mange positive tilkendegivelser til fordel for et enkelt hjemsted for Europa-Parlamentet i betragtning af den symbolske værdi, som et sådant skridt ville have, og de faktiske besparelser, som dette ville medføre;
17. er af den opfattelse, at 60-årsdagen for Rom-traktaterne i begyndelsen af 2017 er den perfekte anledning til at genåbne en debat på højeste institutionelle niveau, hvor der sættes særligt fokus på en mere effektiv anvendelse af midler og på demokratiske EU-budgetkontrolmekanismer;

RESULTAT AF ENDELIG AFSTEMNING I RÅDGIVENDE UDVALG

Dato for vedtagelse	12.10.2016
Resultat af den endelige afstemning	+: 20 -: 2 0: 1
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Nedzhmi Ali, Louis Aliot, Dennis de Jong, Martina Dlabajová, Luke Ming Flanagan, Ingeborg Gräßle, Verónica Lope Fontagné, Monica Macovei, Dan Nica, Georgi Pirinski, Petri Sarvamaa, Bart Staes, Marco Valli, Derek Vaughan, Anders Primdahl Vistisen, Tomáš Zdechovský
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Richard Ashworth, Karin Kadenbach, Andrey Novakov, Markus Pieper, Julia Pitera, Miroslav Poche, Patricija Šulin